



H. CONGRESO DEL ESTADO  
DE CHIHUAHUA

## RESOLUCIÓN DEL COMITÉ DE TRANSPARENCIA: LXVII/ RCT-INC/102/2023.

CHIHUAHUA, CHIHUAHUA, A LOS SEIS DÍAS DEL MES DE DICIEMBRE DEL  
AÑO DOS MIL VEINTITRES-----

Vista para resolver la solicitud de confirmación de declaración de incompetencia parcial de la información requerida en la solicitud de información con número de folio **080144423000281**, que refiere diversa información sobre el Proceso de Selección de Personas Comisionadas del Consejo General del ICHITAIP 2023, así como información correspondiente al propio Organismo Garante, y;

### RESULTANDO

- 1.- En fecha veintiocho de noviembre del año en curso, se presentó por medio del sistema de solicitudes de acceso a la información de la PNT- SISAI 2.0, Solicitud de Acceso a la Información Pública con número de folio **080144423000281**, ante la Unidad de Transparencia del Sujeto Obligado H. Congreso del Estado de Chihuahua en las que se solicitó lo siguiente:

**“Descripción de la solicitud:** CORRUPCION EN EL PROCEDIMIENTO DE COMISIONADOS TRANSPARENCIA ICHITAIP CHIHUAHUA Por que Mónica Emilia Sandoval Arellanes es candidata favorita para ser consejera, magistrada o comisionada del ICHITAIP, ¿o como se llame el puesto si es la funcionaria más multada POR OCULTAR INFORMACION de todo este sexenio? ¿Por qué el ICHITAIP premio a Mónica Emilia Sandoval Arellanes con el puesto de subdirectora de acceso a la información y protección de datos personales del ICHITAIP si antes de eso siempre la multaban por no entregar información? ¿Cuáles son los requisitos para ser consejera del ICHITAIP? ¿Se puede ser comisionada del ICHITAIP si te amonestaron y multaron en diversas ocasiones? ¿Por qué el ICHITAIP contrato a Mónica Emilia Sandoval Arellanes en áreas de transparencia si cuando era titular de la unidad de transparencia de hacienda ocultaba información reiteradas veces y la multaban por eso? ¿Por qué Mónica Emilia Sandoval Arellanes ha ejercido tanto tiempo (desde abril de 2023) sin nombramiento pasado por pleno del ICHITAIP siendo que para puestos mucho más bajos siempre lo someten y aprueban en pleno? En ese periodo el pleno ha aprobado otros puestos incluso más bajo como se ve en los órdenes del día de ejemplo <https://www.ichitaip.org/2023/05/23/al-publico-en-general-se-convoca-a-sesion-extraordinaria-de-pleno-24-05-23> <https://www.ichitaip.org/2023/08/01/al-publico-en-general-se-convoca-a-sesion-extraordinaria-de-pleno-02-08-23> es de público conocimiento que la multan constantemente como se ve en las notas periodísticas 1- Amonestan a Gobierno del Estado por negar información solicitada por Norte Digital <https://nortedigital.mx/amonestan-a-gobierno-del-estado-por-negar-informacion-solicitada-por-norte-digital> “Fue hasta hoy, 24 de octubre, que el ICHITAIP amonestó públicamente a Mónica Emilia Sandoval Arellanes, titular de la Unidad de Transparencia de la Secretaría de Hacienda por no dar la información que ordenó el órgano garante estatal. En caso de que Sandoval Arellanes no envíe la información, la siguiente medida de apremio a la que se puede hacer acreedora es una multa de hasta 144 mil 330 pesos”. \*Extracto de la nota 2- Imponen amonestación pública a Hacienda por negar información de pagos a constructoras de Ciudad Judicial <https://zonafree.mx/2022/09/28/imponen-amonestacion-publica-a-hacienda-por-negar-informacion-de-pagos-a-constructoras-de-ciudad-judicial> “El ICHITAIP impuso una amonestación pública a la titular de la Unidad de Transparencia de la Secretaría de Hacienda, Mónica Emilia Sandoval Arellanes, por incumplir la orden de informar sobre los pagos a constructoras de la Ciudad Judicial.” \*Extracto de la nota 3- LA LIC GUILLOTINA <https://laopcion.com.mx/la-fuente-movil/la-lic-quillotina-20220316-378474.html> “Le conocían como la Lic Guillotina porque era la que se encargaba de la contrainteligencia para llevar y traer chismes especializados del personal y correrlos.”.



2.- Que en fecha cuatro de diciembre del presente año, la Unidad de Transparencia de este H. Congreso del Estado de Chihuahua, presentó ante este Comité de Transparencia oficio de solicitud de confirmación de declaración de incompetencia parcial de la información requerida en la solicitud de información con número de folio **080144423000281**, en los siguientes términos:

*“Con fecha veintiocho de noviembre del año en curso, se recibió en esta área a mi cargo, la solicitud de acceso a la información con número de folio **080144423000281**, que a la letra dice:*

*CORRUPCION EN EL PROCEDIMIENTO DE COMISIONADOS TRANSPARENCIA ICHITAIP CHIHUAHUA Por que Mónica Emilia Sandoval Arellanes es candidata favorita para ser consejera, magistrada o comisionada del ICHITAIP, o como se llame el puesto si es la funcionaria más multada POR OCULTAR INFORMACION de todo este sexenio? ¿Por qué el ICHITAIP premio a Mónica Emilia Sandoval Arellanes con el puesto de subdirectora de acceso a la información y protección de datos personales del ICHITAIP si antes de eso siempre la multaban por no entregar información? ¿Cuáles son los requisitos para ser consejera del ICHITAIP? ¿Se puede ser comisionada del ICHITAIP si te amonestaron y multaron en diversas ocasiones? ¿Por qué el ICHITAIP contrato a Mónica Emilia Sandoval Arellanes en áreas de transparencia si cuando era titular de la unidad de transparencia de hacienda ocultaba información reiteradas veces y la multaban por eso? ¿Por qué Mónica Emilia Sandoval Arellanes ha ejercido tanto tiempo (desde abril de 2023) sin nombramiento pasado por pleno del ICHITAIP siendo que para puestos mucho más bajos siempre lo someten y aprueban en pleno? En ese periodo el pleno ha aprobado otros puestos incluso más bajo como se ve en los órdenes del día de ejemplo <https://www.ichitaip.org/2023/05/23/al-publico-en-general-se-convoca-a-sesion-extraordinaria-de-pleno-24-05-23> <https://www.ichitaip.org/2023/08/01/al-publico-en-general-se-convoca-a-sesion-extraordinaria-de-pleno-02-08-23> es de público conocimiento que la multan constantemente como se ve en las notas periodísticas 1- Amonestan a Gobierno del Estado por negar información solicitada por Norte Digital <https://nortedigital.mx/amonestan-a-gobierno-del-estado-por-negar-informacion-solicitada-por-norte-digital> “Fue hasta hoy, 24 de octubre, que el ICHITAIP amonestó públicamente a Mónica Emilia Sandoval Arellanes, titular de la Unidad de Transparencia de la Secretaría de Hacienda por no dar la información que ordenó el órgano garante estatal. En caso de que Sandoval Arellanes no envíe la información, la siguiente medida de apremio a la que se puede hacer acreedora es una multa de hasta 144 mil 330 pesos”. \*Extracto de la nota 2- Imponen amonestación pública a Hacienda por negar información de pagos a constructoras de Ciudad Judicial <https://zonafree.mx/2022/09/28/imponen-amonestacion-publica-a-hacienda-por-negar-informacion-de-pagos-a-constructoras-de-ciudad-judicial> El ICHITAIP impuso una amonestación pública a la titular de la Unidad de Transparencia de la Secretaría de Hacienda, Mónica Emilia Sandoval Arellanes, por incumplir la orden de informar sobre los pagos a constructoras de la Ciudad Judicial.” \*Extracto de la nota 3- LA LIC GUILLLOTINA <https://laopcion.com.mx/la-fuente-movil/la-lic-quillotina-20220316-378474.html> “Le conocían como la Lic Guillotina porque era la que se encargaba de la contrainteligencia para llevar y traer chismes especializados del personal y correrlos.”.*

*Para un mejor análisis del caso, se considera necesario señalar que los artículos 36 fracción VIII y 59, de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Chihuahua, así como el Criterio 13/17 del Pleno del Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de datos personales (INAI), establecen lo siguiente:*

**“ARTÍCULO 36.** Compete al Comité de Transparencia:

(...)

**VIII.** Confirmar, modificar o revocar las determinaciones que, en materia de ampliación del plazo de respuesta, clasificación de la información y declaración de inexistencia o de incompetencia realicen los titulares de las áreas de los Sujetos Obligados.”

**“ARTÍCULO 59.** Cuando el Sujeto Obligado no sea competente para atender la solicitud de información, por razón de su materia, la Unidad de Transparencia correspondiente deberá comunicarlo al solicitante, dentro de los tres días hábiles posteriores a la recepción de la solicitud y, en caso de poderlo determinar quién es el Sujeto Obligado competente, lo hará del conocimiento del solicitante.



*Si los Sujetos Obligados son competentes para atender parcialmente la solicitud de acceso a la información, deberá dar respuesta respecto de dicha parte. Respecto de la información sobre la cual es incompetente se procederá conforme a los Lineamientos que se expidan para tal efecto.”*

**"Criterio 13/17. Incompetencia.** La incompetencia implica la ausencia de atribuciones del sujeto obligado para poseer la información solicitada; es decir, se trata de una cuestión de derecho, en tanto que no existan facultades para contar con lo requerido; por lo que la incompetencia es una cualidad atribuida al sujeto obligado que la declara.

*De dichos preceptos se desprende que una de las eventualidades que pueden surgir ante una solicitud de información consiste en la posibilidad de que lo requerido no forme parte de aquellos datos en posesión del Sujeto Obligado. No obstante, esa omisión de contar con los datos es atribuible a que las facultades que la norma brinda a la autoridad no contemplan la generación, resguardo o almacenaje de la misma. Es decir, que el Sujeto Obligado sea legalmente incompetente para conocer de la información que el solicitante pide, por carecer de facultades para ello.*

*En ese mismo ha interpretado el máximo Organismo garante en nuestro país tal figura jurídica, esto en el Criterio 13/17, al indicar que la incompetencia implica una ausencia de atribuciones del sujeto obligado para contar con la información solicitada. A lo que el INAI ha considerado como un tema de estricto derecho que tiene que ver con el propio sujeto que manifiesta ser incompetente.*

*En la Constitución Política del Estado de Chihuahua, en su numeral 4° refiere que para garantizar y hacer efectivo el adecuado y pleno ejercicio de los derechos de acceso a la información pública y protección de datos personales, se crea el **Instituto Chihuahuense para la Transparencia y Acceso a la Información Pública como un organismo público autónomo, con personalidad jurídica y patrimonio propios** y tendrá, en el ámbito de su competencia, facultades para sancionar.*

*(énfasis añadido).*

*En efecto, según lo establecido por la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Chihuahua en su artículo 12, el Instituto Chihuahuense para la Transparencia y Acceso a la Información Pública es un organismo público autónomo, creado por disposición expresa de la Constitución Política del Estado, depositario de la autoridad en la materia, con personalidad jurídica, patrimonio y competencia propios, con las facultades que le confiere la propia ley de transparencia:*

## **CAPÍTULO II**

### **DE LAS ATRIBUCIONES DEL ORGANISMO GARANTE**

**“ARTÍCULO 19.** El Organismo Garante sesionará en público y:

(...)

**B.** El Organismo Garante tendrá las siguientes atribuciones:

(...)

**VIII.** En materia normativa:

(...)

**d) Expedir el Reglamento Interior del Organismo Garante y el del servicio profesional de carrera para los servidores públicos del mismo.**

(...)

**IX.** En materia de administración y gobierno interno:

**a) Designar, a propuesta del (la) Comisionado (a) Presidente (a), al (la) Secretario (a) Ejecutivo (a) y demás directivos del Organismo Garante.**

**b) Establecer la estructura administrativa del Organismo Garante y su jerarquización. Los servidores públicos del Organismo Garante estarán integrados en un servicio profesional de carrera, en los términos del reglamento que se expida para tal efecto.**



(Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública)

*Preceptos de los que se desprende que es el propio ICHITAIP, a quien le corresponden las facultades para contratar a su personal, así también, en atención a la propia norma, les corresponde elaborar su normativa interna para el correcto desarrollo de las actividades que realizan.*

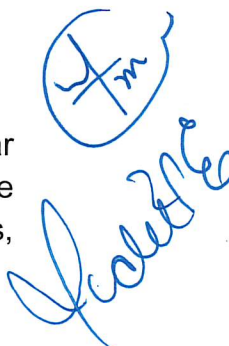
*Es por esto que, del análisis ya realizado, se hace de su conocimiento que la información solicitada, que a su letra manifiesta: ¿Por qué el ICHITAIP premio a Mónica Emilia Sandoval Arellanes con el puesto de subdirectora de acceso a la información y protección de datos personales del ICHITAIP si antes de eso siempre la multaban por no entregar información? ¿Por qué el ICHITAIP contrato a Mónica Emilia Sandoval Arellanes en áreas de transparencia si cuando era titular de la unidad de transparencia de hacienda ocultaba información reiteradas veces y la multaban por eso? ¿Por qué Mónica Emilia Sandoval Arellanes ha ejercido tanto tiempo (desde abril de 2023) sin nombramiento pasado por pleno del ICHITAIP siendo que para puestos mucho más bajos siempre lo someten y aprueban en pleno? En ese periodo el pleno ha aprobado otros puestos incluso más bajo como se ve en los órdenes del día de ejemplo <https://www.ichitaip.org/2023/05/23/al-publico-en-general-se-convoca-a-sesion-extraordinaria-de-pleno-24-05-23> <https://www.ichitaip.org/2023/08/01/al-publico-en-general-se-convoca-a-sesion-extraordinaria-de-pleno-02-08-23> es de público conocimiento que la multan constantemente como se ve en las notas periodísticas 1- Amonestan a Gobierno del Estado por negar información solicitada por Norte Digital <https://nortedigital.mx/amonestan-a-gobierno-del-estado-por-negar-informacion-solicitada-por-norte-digital> "Fue hasta hoy, 24 de octubre, que el ICHITAIP amonestó públicamente a Mónica Emilia Sandoval Arellanes, titular de la Unidad de Transparencia de la Secretaría de Hacienda por no dar la información que ordenó el órgano garante estatal. En caso de que Sandoval Arellanes no envíe la información, la siguiente medida de apremio a la que se puede hacer acreedora es una multa de hasta 144 mil 330 pesos". \*Extracto de la nota 2- Imponen amonestación pública a Hacienda por negar información de pagos a constructoras de Ciudad Judicial <https://zonafree.mx/2022/09/28/imponen-amonestacion-publica-a-hacienda-por-negar-informacion-de-pagos-a-constructoras-de-ciudad-judicial> "El ICHITAIP impuso una amonestación pública a la titular de la Unidad de Transparencia de la Secretaría de Hacienda, Mónica Emilia Sandoval Arellanes, por incumplir la orden de informar sobre los pagos a constructoras de la Ciudad Judicial." \*Extracto de la nota 3- LA LIC GUILLLOTINA <https://laopcion.com.mx/la-fuente-movil/la-lic-guillotina-20220316-378474.html> "Le conocían como la Lic Guillotina porque era la que se encargaba de la contrainteligencia para llevar y traer chismes especializados del personal y correrlos." **No se encuentra dentro de los archivos de este Sujeto Obligado, por carecer esté Ente Público de facultades relacionadas con dichos datos;** luego entonces, para conocer a fondo la información antes mencionada, será necesario dirigirse al Instituto Chihuahuense para la Transparencia y Acceso a la Información Pública, para conocer la información requerida.*

*En razón de lo expuesto, acudo a este Comité de Transparencia para que, en ejercicio de la facultad le confiere el artículo 36 fracción VIII de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado, a fin de que se sirva confirmar la declaración de incompetencia parcial de este Sujeto Obligado, para generar o poseer la información que requiere el solicitante."*

Por lo que se procede emitir resolución correspondiente, la cual ahora se pronuncia bajo el siguiente:

### CONSIDERANDO

- I. Que este Comité de Transparencia es competente para confirmar, modificar o revocar las determinaciones que en materia de declaración de incompetencia que realicen los titulares de las áreas de los sujetos obligados,





según lo dispone el artículo 36, fracción VIII de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Chihuahua.

- II. Que conforme lo dispone el artículo 59 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Chihuahua, cuando el sujeto obligado no sea competente para atender la solicitud de información, por razón de su materia, la Unidad de Transparencia correspondiente deberá comunicarlo al solicitante, y en caso de poderlo determinar quién es el Sujeto Obligado competente, lo hará del conocimiento del solicitante.
- III. Que el Criterio 13/17 del Pleno del Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de datos personales (INAI), establece que, la incompetencia implica la ausencia de atribuciones del sujeto obligado para poseer la información solicitada; es decir, se trata de una cuestión de derecho, en tanto que no existan facultades para contar con lo requerido; por lo que la incompetencia es una cualidad atribuida al sujeto obligado que la declara.
- IV. Que del análisis realizado por este Comité de Transparencia se desprende que efectivamente el artículo 4 de la Constitución Política del Estado de Chihuahua refiere que para garantizar y hacer efectivo el adecuado y pleno ejercicio de los derechos de acceso a la información pública y protección de datos personales, se crea el Instituto Chihuahuense para la Transparencia y Acceso a la Información Pública como un organismo público autónomo, con personalidad jurídica y patrimonio propios y tendrá, en el ámbito de su competencia, facultades para sancionar..
- V. Que este cuerpo colegiado razona que es importante destacar que la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado, contiene las atribuciones necesarias del Instituto Chihuahuense para la Transparencia y Acceso a la Información Pública.
- VI. Que este Comité de Transparencia considera que efectivamente el Organismo Garante tendrá las atribuciones en materia normativa, es decir, Expedir el Reglamento Interior del Organismo Garante y el del servicio profesional de carrera para los servidores públicos del mismo, así como en materia de administración y gobierno interno: en cuanto a Designar, a propuesta del (la) Comisionado (a) Presidente (a), al (la) Secretario (a) Ejecutivo (a) y demás directivos del Organismo Garante y **establecer la estructura administrativa del Organismo Garante y su jerarquización**. Los servidores públicos del Organismo Garante estarán integrados en un servicio profesional de carrera, en los términos del reglamento que se expida para tal efecto.
- VII. Que en razón de lo anterior, resulta **fundada** la petición de confirmación de declaración de incompetencia parcial de la información requerida en la solicitud de información con número de folio **080144423000281**, que refiere diversa información sobre el Proceso de Selección de Personas Comisionadas del Consejo General del ICHITAIP 2023, así como información correspondiente al propio Organismo Garante, realizada por la Unidad de Transparencia de este Sujeto Obligado, dado que queda acreditada la



incompetencia para generar o poseer la información requerida por la persona solicitante, derivado del marco normativo.

- VIII.** Que efectivamente, en virtud de que este Sujeto Obligado, carece de competencia para poseer la citada información, por razón de su materia, el solicitante deberá dirigir solicitud de acceso a la información pública a diverso Sujeto Obligado, siendo competente el Instituto Chihuahuense para la Transparencia y Acceso a la Información Pública, sujeto obligado por la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Chihuahua.

Por lo anteriormente expuesto y fundado se **resuelve**:

**PRIMERO. SE CONFIRMA** la declaración de incompetencia parcial del H. Congreso del Estado de Chihuahua, para conocer de la solicitud de acceso a la información identificada con el número de folio **080144423000281**; consistente en diversa información sobre el Proceso de Selección de Personas Comisionadas del Consejo General del ICHITAIP 2023, así como información correspondiente al propio Organismo Garante; en términos de las razones expuestas en los considerandos de la presente resolución, en donde queda acreditada la incompetencia de este Sujeto Obligado.

**SEGUNDO. NOTIFÍQUESE** a la Unidad de Transparencia de este H. Congreso del Estado, del presente proveído para los efectos a que haya lugar.

Así lo resolvió el Comité de Transparencia de este H. Congreso del Estado de Chihuahua, por mayoría de votos de los presentes, emitidos en reunión de Comité celebrada el día seis de diciembre de dos mil veintitrés.



**LIC. GLORIA JUDITH ESTRADA CERVANTES**  
**PRESIDENTA DEL COMITÉ DE TRANSPARENCIA**



**LIC. MARÍA ISELÁ MARTÍNEZ ANDAZOLA**  
**SECRETARIA DEL COMITÉ DE TRANSPARENCIA**

**LIC. MARÍA SOLEDAD LIMAS FRESCAS**  
**VOCAL DEL COMITÉ DE TRANSPARENCIA**