



TRIBUNAL ESTATAL
ELECTORAL
DE CHIHUAHUA

Calle 33ª No. 1510 Col. Santo Niño
C.P. 31200 Chihuahua, Chih.
Tels. (614) 413-6450, 413-4903, 413-0691
Fax. 414-3367
<http://www.techihuahua.org.mx>

NOTIFICACIÓN POR OFICIO

Oficio de notificación:
TEE/SG/1554/2021

Asunto: Notificación de Resolución.

Chihuahua, Chihuahua; 26 de agosto de 2021

Diputada Blanca Gámez Gutiérrez
Presidenta del H. Congreso del
Estado de Chihuahua
Presente

Con fundamento en los artículos 336, numeral 1, inciso a), fracción V, 337 numeral 1, inciso f) de la Ley Electoral del Estado de Chihuahua; y 32, fracciones I y XXIX del Reglamento Interior del Tribunal Estatal Electoral; y en cumplimiento a lo ordenado en la Resolución del veinticinco de los corrientes por la Magistrada y Magistrados que integran el Pleno del Tribunal Estatal Electoral de Chihuahua, dentro del expediente identificado con la clave **JDC-475/2021 y sus acumulados**, del índice de este Tribunal; se notifica la resolución referida, anexándose copia certificada de la misma constante en veinticuatro fojas útiles. Lo anterior para los efectos legales correspondientes. **Doy Fe.**



Se anexa
Resolución
folio 47142.

ARTURO MUÑOZ AGUIRRE
Secretario General



Juendes 11.15

JUICIOS PARA LA PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS POLÍTICOS Y ELECTORALES DE LA CIUDADANÍA

EXPEDIENTE: JDC-475/2021 Y
ACUMULADOS

ACTORES: BENJAMÍN CARRERA CHÁVEZ, ROBERTO LARA ROCHA, KARLA FAVIOLA ARMENDÁRIZ LUCERO Y ALFONSO ALBERTO PÉREZ DOMÍNGUEZ

AUTORIDAD RESPONSABLE: CONSEJO ESTATAL DEL INSTITUTO ESTATAL ELECTORAL DE CHIHUAHUA.

MAGISTRADO: CÉSAR LORENZO WONG MERAZ

SECRETARIADO: EDUARDO ROMERO TORRES Y ROBERTO URIEL DOMÍNGUEZ CASTILLO

AUXILIARES: ADRIANA LIZBETH MURILLO LUJÁN, YESSICA MARIANA MORENO RIVERA VANESSA ALEJANDRA MENA GARCÍA Y MABEL AZUCENA VILLALOBOS SÁNCHEZ

COTEJADO

Chihuahua, Chihuahua, a veinticinco de agosto de dos mil veintiuno¹

Sentencia del Tribunal Estatal Electoral de Chihuahua que **i) revoca**, en lo que fue materia de impugnación, la Resolución IEE/CE241/2021 del Consejo Estatal del Instituto Estatal Electoral de Chihuahua; y **ii) con libertad de jurisdicción, realiza la asignación de diputaciones** por el principio de representación proporcional que integrarán el Congreso del Estado de Chihuahua.

En concepto de este Tribunal, la asignación de diputaciones aprobada por el Consejo Estatal no es acorde con la interpretación integral de la Ley Electoral, los Lineamientos y los ejes rectores de la aplicación del principio de paridad de género en la asignación de curules de los órganos legislativos. Por tanto, dada la urgencia de determinar cómo se conformará el Poder Legislativo, será este órgano jurisdiccional quien realice la asignación de diputaciones.

¹ En adelante todas las fechas corresponden a 2021, salvo mención de otro año.

1.2. Jornada electoral y etapa de resultados. El seis de junio, se llevó a cabo la jornada electoral y, posteriormente, los cómputos distritales de la elección de diputaciones por el principio de mayoría relativa; se declaró la validez de la elección de diputaciones por ese principio en cada una de las asambleas cabecera de distrito, y se entregaron las constancias de mayoría a las fórmulas que obtuvieron el triunfo.

Durante el periodo comprendido del veinticinco de junio al treinta de julio, el Tribunal dictó sentencias respecto de los juicios de la ciudadanía y de inconformidad, promovidos en contra de los resultados de la elección de diputaciones de mayoría relativa, en las que se confirmó o recompuso el resultado consignado en las actas de cómputo distrital y se ratificó la totalidad de entregas de constancias de mayoría y declaraciones de validez de esa elección en el estado.

1.3. Resolución. El dieciséis de agosto, el Consejo Estatal realizó el cómputo de la elección de diputaciones, declaró la validez de la elección y realizó la asignación de diputaciones por el principio de representación proporcional.

1.4. Juicios de la ciudadanía. El veinte de agosto, las personas actoras presentaron demandas de juicio de la ciudadanía en contra de la resolución.

Hecho el trámite de los juicios por el Instituto y este Tribunal, el magistrado presidente ordenó registrar las demandas y turnarlas a la ponencia del magistrado César Lorenzo Wong Meraz. La persona actora y la identificación del expediente se muestran a continuación:

Expediente	Persona actora
JDC-475/2021	Benjamín Carrera Chávez
JDC-476/2021	Roberto Lara Rocha
JDC-477/2021	Karla Faviola Armendáriz Lucero
JDC-478/2021	Alfonso Alberto Pérez Domínguez

1.5. Instrucción. El veinticinco de agosto, el magistrado instructor admitió y acumuló los juicios de la ciudadanía, abrió el periodo de instrucción, tuvo por presentadas y desahogadas las pruebas de las partes y requirió información necesaria para resolver la controversia.

COTEJADO

4.4. Interés jurídico. Se cumple el requisito. Las personas actoras controvierten una resolución que consideran es contraria a derecho ya que, en su opinión, de haberse realizado de manera correcta la asignación de diputaciones, ellas tendrían un espacio en la integración del Congreso del Estado.

4.5. Definitividad. No hay un medio de defensa que agotar previó a la emisión de esta sentencia.

5. TERCEROS INTERESADOS

Se recibieron escritos de terceros interesados en los presentes medios de impugnación, los cuales cumplen con los requisitos previstos en el artículo 326 de la Ley, tal y como se detalla a continuación.

5.1. Forma. Se cumple el requisito al haberse presentado los escritos ante la autoridad responsable, señalando domicilio procesal, ofreciendo pruebas y plasmando su firma autógrafa.

5.2. Oportunidad. Los escritos se presentaron oportunamente. Según obra en constancias, los escritos fueron presentados dentro del plazo de setenta y dos horas en las que se encontraron publicadas las cédulas de notificación a terceros³.

5.3. Legitimación y personería. Se satisface el requisito porque los escritos de tercero interesado fueron presentados como se detalla a continuación:

I) Omar Bazán Flores quien tiene reconocida su personalidad como Diputado Electo por representación proporcional.

II) Hugo Obed Salas Holguín en su carácter de representante suplente de Morena ante el órgano administrativo.

III) Francisco Adrián Sánchez Villegas en su doble carácter de coordinador Estatal de MC y Diputado Local Electo por representación proporcional.

³ Cédulas publicadas: a) JDC-475/2021. Del veinte de agosto a las diecisiete al veintitrés de agosto a las diecisiete horas; b) JDC-476/2021. Del veinte de agosto a las diecisiete horas con cinco minutos al veintitrés de agosto a las diecisiete horas con cinco minutos; c) JDC-477/2021. Del Veintiuno de agosto a las doce horas con cinco minutos al veinticuatro de agosto a las doce horas con cinco minutos; y d). JDC-478/2021. Del veintiuno de agosto a las doce horas con cinco minutos al veinticuatro de agosto a las doce horas con cinco minutos

En el presente apartado, se desarrolla la síntesis del procedimiento, argumentos y fundamentos del Consejo Estatal que sustentaron la resolución.

Inicialmente, concluyó que la totalidad de los partidos políticos cumplieron con postular candidaturas a diputaciones en al menos catorce distritos electorales. Luego, determinó que la votación estatal válida emitida fue de 1,269,935, por lo que el porcentaje del 3 % que se utiliza como umbral para tener derecho a la asignación de curules por el principio de representación proporcional era de 38,098.05 votos⁴.

En consecuencia, acreditó que los partidos de la Revolución Democrática, Verde Ecologista de México, del Trabajo, Nueva Alianza Chihuahua, Encuentro Social Chihuahua, Redes Sociales Progresistas y Fuerza por México, no cumplieron con el 3 % de la votación estatal válida emitida⁵, y no tenían derecho a la asignación de escaños.

Derivado de lo anterior, las fuerzas que cumplieron con el umbral mínimo, se comprobó que tanto en el PAN, Morena, PRI y MC registraron listas de candidaturas a diputaciones por el principio de representación proporcional cumpliendo con el principio de paridad de género⁶.

Luego, procedió a restar de la votación estatal válida emitida la votación de los partidos que no alcanzaron el 3 %, con el objetivo de establecer el número de votos que se requería para el procedimiento de asignación de diputaciones⁷. El resultado fue de 1,118,741votos.

Posteriormente, evidenció que todos los partidos cuentan con un valor negativo de representación, es decir, estaban subrepresentados; por lo que todos contaban con la posibilidad de participar en la asignación y sus etapas⁸.

⁴ Artículo 15, numeral 1 de la Ley.

⁵ La votación estatal válida emitida para determinar los porcentajes de votación obtenida por los partidos es la que resulte de restar, de la votación total emitida, los votos a favor de candidatas o candidatos independientes, los votos a favor de candidatas o candidatos no registrados, así como los votos nulos.

⁶ Artículo 17, numeral 1 de la Ley.

⁷ Artículo 15, numeral 4 de la Ley.

⁸ Artículo 16, numeral 2 de la Ley.

COTEADO

Expuso la importancia de tomar en cuenta principios que inciden en la asignación de diputaciones, como la autodeterminación partidista y la representatividad democrática. Por ello, estimó necesario atender a listas de candidaturas en el orden establecido como primera premisa **y solo si el porcentaje de géneros que integran el Congreso del Estado hasta ese momento lo exige, recurriría a la siguiente candidatura del género, ya sea de la lista registrada o del grupo de mejores perdedoras y perdedores.**

Por lo anterior, previo a realizar las rondas de asignación, definió la integración final que debía tener el Congreso del Estado, estableciendo el límite de escaños para el género masculino sería de **dieciséis** curules, mientras que, en el caso del género femenino, este límite era de **diecisiete** curules.

Sobre las bases planteadas, en la primera ronda, en orden decreciente respecto de la votación obtenida, asignó **una** curul al PAN, **una** a Morena, **una** al PRI y **una** a MC. Luego tomó en cuenta el porcentaje de mujeres y hombres que integran el órgano legislativo electo (doce hombres y diez mujeres), por lo que asignó atendiendo al **sistema de listas** de la siguiente manera:

Partido	Candidatura a la que se le asigna una curul	Lugar de la lista	Integración paritaria
PAN	Propietario: Rosa Isela Martínez Díaz Suplente: Lucero Nieto Romero	1	12 H 11 M
MORENA	Propietario: David Óscar Castrejón Rivas Suplente: Miguel Ángel Colunga Martínez	1	13 H 11 M
PRI	Propietario: Omar Bazán Flores Suplente: Enrique Alonso Rascón Carrillo	1	14 H 11 M
MC	Propietario: Francisco Adrián Chávez Villegas	1	15 H 11 M

JDC-475/2021 y acumulados

En la tercera ronda, asignó una curul al PAN, una a Morena y una a al PRI, sumando un total de tres curules utilizando el sistema de listas.

Partido	Candidatura a la que se le asigna una curul	Lugar de la lista	Desarrollo de la paridad en el Congreso
PAN	Propietario: Diana Ivette Pereda Gutiérrez Suplente: Abril Rubio Arzaga	3	16 H 15 M
MORENA	Propietaria: Adriana Terrazas Porras Suplente: Indhira Ilse Ochoa Martínez	2	16 H 16 M
PRI	Propietaria: Ana Georgina Zapata Lucero Suplente: Aracely Rocha Acosta	2	16 H 17 M

En esta última ronda de asignación, determinó los curules restantes sólo a mujeres, al haberse alcanzado, según su criterio, el límite de asignaciones masculinas en el primer paso de la ronda anterior.

Por último, con la asignación final, determinó que ninguno de los partidos políticos estaba subrepresentado, pues desde el inicio del ejercicio tal cual lo advirtió el Consejo Estatal, la integración final fue la más paritaria posible, por lo que declaró la validez de la elección y aprobó la asignación de diputaciones por el principio de representación proporcional.

6.3. Agravios de las demandas

En el presente apartado se exponen, en conjunto, los agravios de las personas actoras con los cuales combaten la resolución. En el entendido de que, la síntesis de éstos se realizó, en algunos casos, atendiendo a la suplencia de la queja¹⁰.

¹⁰ Tal suplencia permite a este Tribunal incorporar una perspectiva de género a partir de un análisis integral de la situación manifestada, en congruencia con la tesis XX/2015 (10a.) emitida por el pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, cuyo rubro es IMPARTICIÓN DE JUSTICIA CON PERSPECTIVA DE GÉNERO. OBLIGACIONES QUE DEBE CUMPLIR EL ESTADO MEXICANO EN LA MATERIA, así como con la jurisprudencia 22/2016 (10a.) emitida por la Primera Sala de ese mismo órgano jurisdiccional, cuyo rubro es ACCESO A LA JUSTICIA EN CONDICIONES DE IGUALDAD. ELEMENTOS PARA JUZGAR CON PERSPECTIVA DE GÉNERO.

un grupo poblacional históricamente subrepresentado y colocado en una posición secundaria en el acceso a los cargos público, lo que resulta ser una interpretación progresista y pro persona.

- Concluyen que si se hubiera interpretado correctamente y aplicado el principio de paridad, en la primera ronda de las cuatro diputaciones a repartir tres escaños serían para mujeres integrándose el congreso hasta ese paso con trece hombres y trece mujeres, y no quince y once como en la resolución, que desde su inicio genera una subrepresentación de mujeres.
- Además, de los actores que en su calidad de candidatos a diputados por el principio de mayoría relativa, aducen agravios personales correspondientes a la forma en como la autoridad responsable determinó a los candidatos mejores perdedores, toda vez que a sus criterio, resulta infractora a los principios de la materia electoral.

Con base en estos agravios las personas actoras consideran que debe revocarse la resolución y, conforme a una correcta asignación otorgarles una curul en la integración del Congreso.

6.4. Metodología de estudio

Por razones de método, el estudio de los agravios se desarrollará en conjunto, porque en caso de que les asista la razón respecto de la ilegalidad del acto, debe revocarse la resolución; y en libertad de jurisdicción, conforme a la norma electoral aplicable, realizar una nueva asignación a efecto de corroborar si se cumple o no la pretensión de los actores de ocupar una curul. El método propuesto no perjudica los recurrentes, pues todos sus planteamientos serán examinados, en el caso de realizarse una nueva asignación de diputaciones de representación proporcional que a criterio de este órgano revisor es conforme a las peticiones expresadas por los actores¹¹.

Toda vez que para llegar a tales determinaciones, necesariamente, este Tribunal deberá analizar, ponderar y aplicar la norma electoral, de acuerdo

¹¹ Jurisprudencia 4/2000 de rubro AGRAVIOS, SU EXAMEN EN CONJUNTO O SEPARADO, NO CAUSA LESIÓN. *Justicia Electoral*. Revista del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Suplemento 4, Año 2001, Páginas 5 y 6.

integración de los órganos de representación. En esencia, sostuvo que existe un principio de igualdad sustantiva en materia electoral que se debe tomar en cuenta en la postulación de candidaturas para la integración de los órganos de representación popular.

Ese principio es un mandato de optimización, por lo que, mientras no sea desplazado por una razón opuesta –otro principio rector de la materia electoral– debe ser la medida para garantizar la igualdad sustancial entre los géneros, tanto en la postulación de las candidaturas como en la integración de los órganos de representación.

En esa propia línea, la Sala Superior al resolver el recurso de reconsideración SUP-REC-936/2014 (caso de asignación en Coahuila), determinó que la autoridad, en su carácter de garante de los principios constitucionales, debe instrumentar medidas adicionales, entre las cuales, se encuentra realizar una asignación alternada, en caso de que el orden propuesto por los partidos políticos no garantice la paridad de género en la integración del ayuntamiento.

Lo expuesto pone de manifiesto que el ejercicio constitucional efectuado para garantizar la paridad sustantiva de géneros en la postulación e integración final de los órganos de representación popular ha establecido como ejes rectores, los siguientes:

- Este principio debe ser la medida para garantizar la igualdad sustancial entre los géneros, tanto en la postulación de las candidaturas como en la integración de los órganos de representación.
- El Estado se encuentra obligado a establecer medidas que cumplan con el referido mandato constitucional.
- El principio de paridad en materia de candidaturas a cargos de elección popular se puede extender a las listas de representación proporcional.
- Las autoridades deben observar el principio de progresividad en la aplicación del principio de paridad, **a efecto de ampliar su alcance y protección**, realizando una ponderación con otros principios.
- Al momento de hacer la asignación de diputaciones, la autoridad electoral debe **dotar de eficacia a los principios democráticos de**

garantizar un equilibrio entre las reglas desarrolladas y los principios involucrados en la integración de las listas definitivas.

Al respecto, el artículo 17 numerales 2 y 3, señala que, para garantizar la pluralidad representativa en el Congreso, se asignará en rondas las diputaciones integrando la paridad de género a cada partido político que haya obtenido cierto porcentaje de votación. Además, las diputaciones de representación proporcional que correspondan a cada partido político se asignarán alternada y sucesivamente, siempre atendiendo al principio de paridad.

En el Lineamiento¹² se establece que en la integración del Congreso se deberá observar **el porcentaje que más se acerque a la paridad de género**. Teniendo como única excepción que dados los resultados de mayoría relativa exista un género que obtenga una mayor representación.

También el Lineamiento¹³ establece que para garantizar el principio de paridad de género en el procedimiento para la asignación de diputaciones se observará lo siguiente:

- Se verifica el género de las candidaturas ganadoras de cada partido político en cada uno de los veintidós distritos uninominales **y se determina si hasta ese momento el órgano se integra de forma paritaria**.
- En la primera ronda se asigna en orden decreciente una diputación a cada partido político que haya obtenido por lo menos el 3 % de la votación válida emitida, utilizando el sistema de listas previamente registradas. **Deberá verificarse en cada paso de la asignación que ninguno de los géneros esté sobrerrepresentado**, esto es, se deberá corroborar que con la asignación del lugar de la lista que corresponda **no se supera la proporción delimitada en el párrafo anterior**, es decir, **el porcentaje que más se acerque a la paridad**.
- En el evento de que con una asignación **se rompa la paridad de género en la integración del congreso**, la curul correspondiente

¹² Artículo 51 del Lineamiento.

¹³ Artículo 55 del Lineamiento.

6.5.2. Caso concreto

Les asiste la razón a las personas actoras cuando manifiestan que el sistema de rondas que establece expresamente la Ley equilibra en un primer paso la subrepresentación de género, para posteriormente garantizar la paridad de asignación a asignación, con lo que se asegura que las mujeres obtengan curules en el Congreso, y no mediante compensación hasta que los hombres hayan agotado el número de espacios que les corresponden.

Como se adelantó en apartado previo, el Consejo Estatal tenía conocimiento que al inicio del procedimiento de asignación de diputaciones por el principio de representación proporcional, el Congreso estaba integrado por **doce hombres y diez mujeres**, derivado de los resultados de las elecciones de diputados de mayoría relativa en los veintidós distritos que integran el estado.

Verificado el número y género de los integrantes, el Consejo Estatal señaló que privilegiaría la integración del Congreso bajo el principio de paridad de género, **realizando los ajustes necesarios en las listas de representación proporcional y de mejores perdedores durante cada paso de asignación, a efecto de que ningún género este subrepresentado**, con el objetivo de garantizar el acceso de las mujeres a un escaño.

Hasta aquí, se observa que: *i)* en la integración del Congreso el género femenino estaba subrepresentado, pues solo **diez** mujeres contaban con una curul; *ii)* los hombres estaban sobrerrepresentados al contar con **doce** curules; y *iii)* el Consejo Estatal realizaría los ajustes para garantizar el acceso a las mujeres al congreso.

Sin embargo, atendiendo a los principios de autodeterminación y representatividad democrática, sostuvo que su actuación tendría como premisa inicial la asignación de las candidaturas establecidas en las listas y/o los mejores perdedores; y **solo si el porcentaje de géneros que integran el Congreso hasta ese momento lo exige, recurriría a la siguiente candidatura del género.**

COTEJADO

Esta actuación del Consejo Estatal es contraria a los ejes rectores de la paridad de género en la asignación de diputados pues, conforme a éstos, la autoridad debió:

- Remover todo obstáculo que impidiera la plena observancia de la paridad de género en la integración de los órganos.
- Auxiliarse en la lista de candidaturas para la de la asignación alternada de diputaciones, si el orden propuesto por los partidos políticos «primera posición— no garantiza la paridad de género en la integración del Congreso.
- Atender a las reglas específicas previstas en la normativa aplicable y armonizar los principios, reglas y derechos que sustentan la implementación de una medida afirmativa en la asignación de diputaciones.
- Valorar en cada caso y atendiendo al grado de afectación, el equilibrio entre las reglas y los principios involucrados en la integración de las listas definitivas.

Si bien, el Consejo Estatal razonó el motivo de la implementación de su criterio, esto es, permitir que la asignación se lleve a cabo conforme al sistema de listas hasta alcanzar el número máximo de legisladores que pueden integrar el Congreso —tratando de respetar también los principios de autodeterminación y la representación democrática— lo cierto es que dicha interpretación es incorrecta, pues contradice las directrices expedidas para llevar a cabo tales regulaciones.

Para este Tribunal la interpretación y aplicación integral de la Ley, los Lineamientos y los ejes rectores de la aplicación del principio de paridad de género en la asignación de curules del Congreso, solventa la coexistencia armónica entre ese principio de corte constitucional y prioritario, con los principios de representación proporcional y autodeterminación de los partidos; sin que en ningún momento se genere una afectación de tal entidad que produzca un menoscabo a uno de ellos, pues la paridad de género es uno de los pilares sobre las que se ha reconstruido el sistema electoral mexicano dadas las condiciones históricas del acceso de las mujeres a los cargos públicos, y por tanto, las

desarrollo natural de la fórmula conforme a la normativa aplicable al caso concreto.

Además, de los Lineamientos se obtiene que la obligación principal de la autoridad es evitar la sobrerrepresentación a efecto de no generar desigualdad en la integración del Congreso, y por ello se debe verificar en cada paso o ronda de la asignación que ninguno de los géneros se separe de la igualdad. Pero contrario a lo razonado por el Consejo Estatal, ese supuesto no colisiona con la obligación de lograr una igualdad en la integración del órgano legislativo, en caso de que un género al inicio de la asignación se encuentra subrepresentado.

En efecto, el desarrollo natural de la fórmula de asignación de diputaciones permite que con cada asignación se evite que haya un género mayoritaria en sobrerrepresentación desproporcionada, lo cual, a su vez se ve conexo al principio de paridad que obliga a evitar también la subrepresentación, en mayor medida, de las mujeres. Por lo que las acciones de la autoridad deben estar encaminadas **siempre** (en cada momento) a mantener el equilibrio en la integración del congreso lo más paritario posible.

Todo lo anterior queda evidenciado cuando analizamos las rondas de asignación dos y tres del procedimiento realizado por el Consejo Estatal.

- En la segunda ronda se asignaron cuartos curules, una a cada partido, atendiendo a los porcentajes de votación de los mejores perdedores por partido político.
- Con la primera asignación de un hombre realizada al PAN, **se alcanzó el limite** delineado por el Consejo Estatal respecto **de número de hombres** que pueden acceder a un escaño (dieciséis).
- Al realizar la primera asignación de la segunda ronda, la integración del Congreso era de dieciséis hombres y once mujeres, es decir, **seis hombres más** que mujeres, manteniendo la mayoría en el género masculino luego de cinco asignaciones —numero que resulta ser desproporción contrario a la normativa aplicable, pues, no es lo más paritario posible—.

de la normativa electoral que fue expedida para garantizar el principio de paridad en el procedimiento de asignación de diputaciones de representación proporcional, resulta ser apegado al principio de legalidad que rige en la materia electoral.

Además, la paridad no es una medida compensatoria, como precisamente se establece en la resolución impugnada, pues es un principio de estándar constitucional, el cual la autoridad responsable está obligada a cumplimentar, buscando su aplicación de la forma que beneficie más a las mujeres y que mejor represente el sentido de este principio, pero atendiendo a la disposición expresa de la Ley y los Lineamientos, lo cual solo se logra si se deja de relegar al género femenino como un elemento meramente numérico.

Por último, no pasa desapercibido para este Tribunal resolución que la resolución combatida se contrapone a los principios pro persona y de progresividad que toda autoridad debe acatar en sus actuaciones, ya que prefiere violentar derechos humanos que derechos partidistas, dando más peso a las listas registradas por las fuerzas políticas que a los derechos de las mujeres a integrar los órganos de gobierno de manera igualitaria; el derecho de los candidatos con mayor votación a ser electos; y el derecho de la ciudadanía a que su voto se dote de eficacia, a través de la asignación de los verdaderos mejores perdedores.

Por las razones hasta aquí expuestas, este Tribunal **revoca** la resolución y ante la necesidad de integrar el órgano legislativo, en el siguiente apartado se desarrollará el procedimiento de asignación atendiendo a las consideraciones hasta aquí expuestas, sin dejar de prever los agravios aducidos por todos los actores, pero que, en plenitud de jurisdicción, este Tribunal determina debe ser conforme a la normativa que es aplicable al caso bajo estudio.

Lo anterior, atendiendo a que la materia de impugnación se centró en el procedimiento de asignación por rondas y la aplicación del principio de paridad, así como determinar cuales deben ser los mejores perdedores que independientemente del género deben ser asignados. Entonces, al estar firmes dichos datos, la asignación en sede jurisdiccional se realizará a partir de las rondas de asignación.

Conforme a las premisas desarrolladas en el párrafo anterior, la primera diputación en esta ronda se asigna a la fórmula del PAN, encabezada por **Rosa Isela Martínez Díaz**, la cual ocupa el primer lugar de la lista.

Con esa asignación el Congreso se integra con **doce hombres y once mujeres**. Por tanto, se verifica la existencia de una subrepresentación de mujeres en su conformación, por lo que, para efecto de garantizar la paridad de género y respetar la lista que el propio partido aportó para efectos de este procedimiento, lo conducente es que en el siguiente paso se asigne una curul a una mujer, pues con ello, desde la segunda asignación, se garantiza la base paritaria para seguir desarrollando las asignaciones posteriores.

En ese orden de ideas, la segunda diputación se otorga a la fórmula postulada por Morena, encabezada por **Adriana Terrazas Porras**, quien ocupa el segundo lugar de la lista.

De la verificación de la integración del Congreso se observa que se logra la paridad al conformarse con **doce hombres y doce mujeres**.

Debe señalarse que, a partir de este momento, toda vez que se alcanzó la paridad en la integración del órgano legislativo, es decir, no existe sub o sobrerrepresentación de algún género, por ello, las asignaciones se realizarán de manera alternada, respetando que en la asignación se mantenga en cada paso el equilibrio de género en su conformación lo más paritario posible.

En la tercera asignación de la primera ronda se asigna una curul al PRI, en específico al primer lugar de su lista, es decir, a la fórmula encabezada por **Omar Bazán Flores**.

Esta asignación hace patente tres circunstancias: *i)* se respetó la autodeterminación del partido al estar disponible un hombre en la primera posición de la lista; *ii)* la integración del Congreso, en este momento, se configura con trece hombres y doce mujeres, diferencia entre los géneros que no resulta ser desproporcional, pues solo existe una diputación más a favor de los hombres, lo cual, hasta el momento de asignación es lo más paritario posible; *iii)* dado que la sobrerrepresentación es de los hombres, la siguiente diputación debe otorgarse a una mujer.

Además, la última asignación realizada fue para una mujer, por tanto, a fin de generar congruencia y alternancia con el procedimiento que se despliega, la siguiente diputación será asignada al hombre mejor perdedor del PAN.

Entonces, la primera diputación de la segunda ronda se asigna la fórmula encabezada por **Gabriel Ángel García Cantú**, quien contendió en el distrito electoral 4 por el PAN y cuenta con el mejor porcentaje de votación al interior de su partido como candidato no ganador, con 3.91 %.

Ahora bien, verificando la integración se advierte que hay **catorce hombres y trece mujeres** en la integración del Congreso, por lo que la siguiente curul debe ser otorgada a una mujer, pues asignar aun hombre provocaría una sobrerrepresentación de este género respecto de las mujeres que ya no es lo más paritaria posible.

Así, en la segunda asignación de la segunda ronda, se otorga una curul a **Ana Luisa Rojas Carrasco**, candidata a diputada de mayoría relativa postulada por Morena en el distrito electoral 15, cuyo porcentaje de votación fue de 4.12 %.

Si bien se advierte que existen dos hombres que tuvieron un mayor porcentaje de votación previo a la persona a la que se le asigna la curul, dicha cuestión no genera una afectación a los derechos de esos candidatos, pues, en este momento de asignación, se respeta el principio de representación en armonía con la paridad de género en la integración del Congreso, ya que quien integrará esa posición es la mujer con el mejor porcentaje como segundo lugar de la elección por el partido.

En esas condiciones, se observa que, con la asignación anterior, el Congreso se integra con **catorce hombres y catorce mujeres**, número de géneros que hasta este momento de asignación es el más paritario posible. En ese sentido, a efecto de respetar la alternancia y buscar la integración paritaria del órgano legislativo, el siguiente escaño debe otorgarse a un hombre.

En la tercera asignación de esta ronda, se asigna una curul a **Alfonso Alberto Pérez Domínguez**, candidato a diputado de mayoría relativa del

COTEADO

	Suplente: Lehi Madero Medrano
MORENA	Propietaria: Ana Luisa Rojas Carrasco Suplente: Ana Karen Ávalos Chacón
PRI	Propietario: Alfonso Alberto Pérez Domínguez Suplente: Javier Terrazas Gil
MC	Propietaria: Ilse América García Soto Suplente: Valeria Rentería Rodríguez

Al finalizar la segunda ronda de asignación, se obtiene que la integración del Congreso: *i)* consta de quince hombres y quince mujeres; *ii)* no existe sub o sobre representación de género, pues los mismos, en cuanto diputaciones correspondientes están igualadas; *iii)* aun es posible asignar candidaturas a ambos géneros, *iv)* restan tres asignaciones por realizar y *v)* la primera asignación, siguiendo el procedimiento coherente en rondas anteriores, en respeto a la alternancia entre los géneros, la siguiente ronda debe ser otorgada a un hombres pues con ello se alcanza el numero total de diputaciones del género masculino que consideró el Consejo Estatal para la integración del poder legislativo.

7.3. Tercera ronda de asignación

La primera diputación en esta ronda se asigna a la fórmula del PAN, encabezada por **Roberto Lara Rocha** quien ocupa el segundo lugar de la lista del partido.

Con esta asignación el Congreso se integra con **dieciséis hombres y quince mujeres**, diferencia entre los géneros que no resulta ser desproporcional y que además, con esta asignación se ha alcanzado, como acción afirmativa a favor del género femenino, el limite de asignaciones masculinas que desde un inicio previo el Consejo Estatal, de tal manera lo procedente es que los dos curules restantes se asignen a mujeres conforme al principio de alternancia en la lista de registro.

Partido	Candidatura a la que se le asigna una curul
PAN	Propietario: Roberto Lara Rocha Suplente: Arturo Hernández Attolini
MORENA	Propietaria: María Elena Rojo Almaraz Suplente: Daniela Andrea Pérez Abbud
PRI	Propietaria: Ana Georgina Zapata Lucero Suplente: Aracely Rocha Acosta

7.4. Conclusión

Este Tribunal considera que la asignación de diputaciones por el principio de representación proporcional que se ha realizado en la presente sentencia es acorde con la interpretación integral de la Ley, los Lineamientos y los ejes rectores de la aplicación del principio de paridad de género en la asignación de curules del Congreso.

Esto, porque se respetó la armonía entre principios que guarda la aplicación directa de la norma, sin la necesidad de realizar interpretaciones excesivas que distorsionen el desarrollo natural de la fórmula prevista por el legislador chihuahuense y que el propio Instituto a través de su facultad reglamentaria previo para realizar las asignación de diputaciones de representación proporcional correspondiente.

En ese sentido, se ordena **revocar** la resolución y, **con libertad de jurisdicción**, se **asignan diputaciones al Congreso**, de acuerdo con los argumentos expuestos en la presente sentencia.

8. RESOLUTIVOS

PRIMERO.- Se **revoca**, en lo que fue materia de impugnación, la resolución impugnada.

COTEJADO

	3	Propietaria: Ana Georgina Zapata Lucero Suplente: Aracely Rocha Acosta
MC	1	Propietaria: Ana Lucía Baduy Valles Suplente: Mirna Idalia Palacios Ortiz
	2	Propietaria: Ilse América García Soto Suplente: Valeria Rentería Rodríguez

TERCERO.- Se ordena al Consejo Estatal del Instituto Estatal Electoral que expida y entregue, de inmediato, las constancias de asignación respectivas a las fórmulas de candidatas y candidatos señalados en el resolutivo anterior.

CUARTO.- Dese vista de, manera inmediata, de la presente sentencia a la Sala Regional Guadalajara y Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, a fin de hacer de su conocimiento la determinación adoptada por este Tribunal.

QUINTO.- Infórmese al Congreso del Estado de Chihuahua, la integración aprobada por este Tribunal.

SEXTO. Publíquese en el Periódico Oficial del Estado, una certificación de las asignaciones realizadas.

Notifíquese en términos de la ley.

Devuélvanse las constancias que correspondan y en su oportunidad **ARCHÍVESE** el presente expediente como asunto total y definitivamente concluido.

VOTO QUE EMITE LA MAGISTRADA SOCORRO ROXANA GARCÍA MORENO, RELATIVO A LA SENTENCIA DICTADA EL VEINTICINCO DE AGOSTO DE DOS MIL VEINTIUNO¹ POR EL TRIBUNAL ESTATAL ELECTORAL² EN EL EXPEDIENTE JDC-475/2021 y sus acumulados JDC-476/2021, JDC-477/2021 y JDC-478/2021

Formulo el presente voto toda vez que disiento del criterio asumido por la mayoría de los integrantes del Pleno del *Tribunal*, mediante el cual se asignaron las diputaciones de representación proporcional³ números 7 (siete) y 8 (ocho), ya que la *Sentencia* otorgó la curul número 7 a un hombre, cuando desde mi óptica le correspondía a una mujer, **al ser ésta la que obtuvo el más alto porcentaje en su distrito** de todas las personas candidatas postuladas por el Partido Revolucionario Institucional⁴ respecto a la votación estatal válida emitida.

Lo anterior provocó que en la *Sentencia*, la diputación de *RP* número 8 (ocho) le fuera otorgada a una persona diversa a la que obtuvo **el más alto porcentaje en su distrito y que tenía un mejor derecho**, de entre todas las personas candidatas postuladas por el Partido Movimiento Ciudadano;⁵ tal como más adelante se explicará.

En consecuencia, formulo el presente voto a partir de las consideraciones y circunstancias que expongo a continuación:

1. De lo dispuesto en la resolución

La *Sentencia* establece que,⁶ al iniciar la segunda ronda de la asignación, la integración del Congreso del Estado de Chihuahua⁷ estaba equilibrada en cuanto a la representación de género, pues hasta

¹ En adelante *Sentencia*.

² En adelante *Tribunal*.

³ En adelante *RP*.

⁴ En adelante *PRI*.

⁵ En adelante *MC*.

⁶ En lo que interesa, para efectos del presente voto.

⁷ En adelante *Congreso*.

Así, en la asignación número 7 (siete) se le otorgó una curul a **Alfonso Alberto Pérez Domínguez**, candidato a diputado de mayoría relativa postulado por el *PR* en el distrito electoral 13 (trece), quien contaba con un porcentaje de votación del 9.68% (nueve punto sesenta y ocho por ciento), **argumentando en la *Sentencia* que no obstante que una mujer obtuvo un mejor porcentaje que la persona a la que se le asignó la curul, esa circunstancia no generaba una afectación a los derechos de la candidata**, pues bajo la óptica del Estado paritario, la finalidad de la integración de los órganos legislativos no implicaba que indefectiblemente deban otorgarse todas las curules posibles a las mujeres, sino que se privilegie la igualdad sustantiva en el acceso a los cargos públicos.

Por lo que la siguiente asignación trajo también como consecuencia que, al estar integrado el *Congreso*, en ese momento, por **15 (quince) hombres y 14 (catorce) mujeres**, la siguiente repartición recayera en una mujer, en lugar del hombre a quien le correspondía por haber obtenido el mayor porcentaje de la votación de su partido, ya que en la *Sentencia* se le asignó la diputación de *RP* número 8 (ocho) a **Ilse América García Soto**, quien, representando al género femenino de las personas candidatas postuladas por *MC*, obtuvo el 3.91% (tres punto noventa y uno por ciento) de la votación en el distrito electoral 1 (uno); asignación con la que se logró una integración del *Congreso* de **15 (quince) mujeres y 15 (quince) hombres**.

A continuación, se expone la repartición de diputaciones de *RP* en la segunda ronda, contenida en la *Sentencia*:

Partido	Candidatura a la que se le asigna una curul
PAN	Propietario: Gabriel Ángel García Cantú Suplente: Lehi Madero Medrano
MORENA	Propietaria: Ana Luisa Rojas Carrasco Suplente: Ana Karen Ávalos Chacón
PRI	Propietario: Alfonso Alberto Pérez Domínguez Suplente: Javier Terrazas Gil
MC	Propietaria: Ilse América García Soto

Artículo 51. El Congreso del Estado se integrará por treinta y tres diputadas y diputados; veintidós electos por el principio de mayoría relativa y once según el principio de representación proporcional. **En su integración, se deberá observar el porcentaje que más se acerque a la paridad de género.**

Lo anterior, exceptuando el caso en que como consecuencia de los resultados obtenidos de la elección de diputaciones de mayoría relativa, alguno de los géneros se encuentre representado en una mayor proporción a la descrita.

Artículo 52. Las diputaciones de representación proporcional se distribuirán mediante rondas de asignación entre los partidos políticos con derecho a ello, atendiendo al orden decreciente del porcentaje de votación obtenido por cada uno de ellos de la votación estatal válida emitida, **según lo dispuesto el artículo 17 de la Ley Electoral Estatal.**

Artículo 53. Previo a realizar la asignación de diputaciones por el principio de representación proporcional, el Consejo Estatal verificará que ningún partido político cuente con un número de diputaciones por ambos principios que represente un total del Congreso que exceda en 8 puntos a su porcentaje de votación estatal válida emitida.

Artículo 54. Las diputaciones de representación proporcional que correspondan a cada partido político se asignarán alternada y sucesivamente: en primer lugar, utilizando el sistema de listas previamente registradas por los partidos políticos para tal efecto; y, **en segundo lugar, atendiendo a los más altos porcentajes de la votación estatal válida emitida obtenidos en su distrito por cada uno de los candidatos del mismo partido político.**

Artículo 55. Para el garantizar el cumplimiento al principio de paridad de género en la integración del Congreso del Estado, en el procedimiento para la asignación de diputaciones por el principio de representación proporcional se observará lo siguiente:

a) **En primer término, se verificarán los resultados de la elección de diputaciones de mayoría relativa, a efecto de conocer el género de las candidaturas ganadoras de cada partido político en cada uno de los veintidós distritos uninominales y determinar si hasta ese momento el órgano se integra de forma paritaria.**

b) **En una primera ronda, se asignará en orden decreciente una diputación a cada partido político que haya obtenido por lo menos el 3% de la votación válida emitida, utilizando el sistema de listas previamente registradas. Deberá verificarse en cada paso de la asignación que ninguno de los géneros esté sobrerrepresentado, esto es, se deberá corroborar que con la asignación del lugar de la lista que corresponda no se supera la proporción delimitada en el artículo 51 de estos Lineamientos.**

c) **En el evento de que con una asignación se rompa la paridad de género en la integración del Congreso, la curul correspondiente deberá entregarse al siguiente lugar de la lista del género que corresponda.**

d) **Si aún quedaren diputaciones por asignar, en una segunda ronda se otorgará en orden decreciente otra diputación a cada partido político que haya obtenido más del 5% de la votación estatal válida emitida, procediéndose a entregar el escaño correspondiente a la persona candidata que no habiendo obtenido el triunfo de mayoría relativa, cuente con el porcentaje más alto de la votación estatal válida emitida respecto de las candidaturas de su mismo partido político. Deberá verificarse en cada paso de la asignación que ninguno de los géneros esté sobrerrepresentado, esto es, se deberá corroborar que con la asignación por más altos porcentajes no se supera la proporción delimitada en el artículo 51 de estos Lineamientos.**

e) **En el evento de que con una asignación se rompa la paridad de género en la integración del Congreso, la curul correspondiente deberá entregarse al siguiente más alto porcentaje por cada partido político del género que corresponda.**

f) **Si aún quedaren diputaciones por asignar, en una tercera ronda, se asignará en orden decreciente una diputación a cada partido político que haya obtenido por lo menos el 10% de la votación válida emitida, utilizando el sistema de listas previamente registradas. Deberá verificarse en cada paso de la asignación que ninguno de los géneros esté sobrerrepresentado, esto es, se deberá corroborar que con la asignación**

paridad de género, en respeto a los derechos humanos de las mujeres en el ámbito político y electoral.

Cabe puntualizar también que dichos *Lineamientos*, al no haberse controvertido en el momento de su emisión, se encuentran firmes y, por ende, resultan de observancia general y obligatoria tanto para las autoridades electorales como para los partidos políticos, candidatas, candidatos y ciudadanía en general.

2.2. Motivos específicos por los que disiento del criterio adoptado por la mayoría de los integrantes del Pleno del Tribunal.

Como lo anticipé, no comparto el criterio sustentado por la mayoría de los integrantes del Pleno de este *Tribunal*, en cuanto a la asignación de las diputaciones de representación proporcional 7 (siete) y 8 (ocho), ya que desde mi perspectiva se realizaron de forma incorrecta por las razones siguientes.

Las curules en comento formaron parte de la segunda ronda de la asignación, en la cual, le corresponden diputaciones a las personas candidatas de mayoría relativa, que no ganaron la elección, pero **que obtuvieron los más altos porcentajes de votación en su distrito respecto a la votación estatal válida emitida.**

Así, al iniciar esta segunda ronda, las diputaciones de *RP* números 5 (cinco) y 6 (seis), fueron asignadas a un **hombre** del Partido Acción Nacional (**Gabriel Ángel García Cantú**), y a una **mujer** del Partido Morena (**Ana Luisa Rojas Carrasco**), respectivamente, en los términos apuntados en la *Sentencia*.

Al respecto, se debe precisar que al concluir con la asignación de la diputación de *RP* número 6 (seis), el *Congreso* estaba integrado de manera paritaria, esto es, con **14 (catorce) hombres y 14 (mujeres)**, por lo **que la curul número 7 (siete), podría recaer en cualquiera de**

mujer, por lo tanto, en la Sentencia aunque sea la número 7 (siete) que es mujer y haber sido la “mejor perdedora” de su partido, se le niegue el derecho de acceder a una curul por asignársela a un hombre que obtuvo menor votación.

En razón de lo anterior, a mi consideración **la diputación de representación proporcional número 7 (siete) debió haber sido asignada a Ivone Salazar Morales y no a Alfonso Pérez Domínguez, ya que le correspondía por derecho propio al haber obtenido mejor porcentaje que el diverso candidato**, sin que la asignación realizada en la *Sentencia* se justifique en la alternancia de género en atención a que la curul número 6 (seis) había sido entregada a una mujer, ya que no existe impedimento legal alguno para que, si es el caso, las diputaciones de *RP* puedan ser asignadas a 2 (dos) mujeres de forma consecutiva, más aún si en ese momento el *Congreso* estaba integrado por **14 hombres y 14 mujeres**, por lo que como ya se dijo, la curul número 7 (siete) podría recaer en cualquier género, **y el que le correspondía era el género femenino, por ser Ivone Salazar Morales la persona candidata que obtuvo el más alto porcentaje de votación del *PRI*.**

Por otra parte, como consecuencia de haberle asignado la diputación de *RP* número 7 (siete) a un hombre, el *Tribunal* se vio obligado a aplicar la acción afirmativa en la número 8 (ocho), lo cual afectó el derecho de acceder al cargo público de **Amín Alejandro Corral Shaar**, candidato que obtuvo el más alto porcentaje por parte de *MC*,¹⁴ tal como se verá en la tabla siguiente.

Partido Movimiento Ciudadano			
Persona candidata	Distrito	Votación	Porcentaje
Amín Alejandro Corral Shaar	21	18,583	16.6206%
Ilse América García Soto	01	5,917	5.2922%

¹⁴ Ya que a *MC* le correspondía la asignación de la diputación de *RP* número 8 (ocho).

partido; por lo que, a mi criterio, en lo que respecta a las curules 7 (siete) y 8 (ocho), éstas debieron haber recaído en las personas candidatas siguientes:

Diputación de Representación Proporcional	Partido Político	Persona candidata con más alto porcentaje de votación
6 (seis)	Morena	Mujer (acción afirmativa)
7 (siete)	<i>PRI</i>	Ivone Salazar Morales (más alto porcentaje de votación)
8 (ocho)	<i>MC</i>	Amín Alejandro Corral Shaar (más alto porcentaje de votación)

Por todo lo anteriormente expuesto, es que no estoy de acuerdo con asignación realizada por este *Tribunal* en el resolutivo SEGUNDO de la *Sentencia*, **únicamente respecto a las asignaciones de las diputaciones de RP números 7 (siete) y 8 (ocho)**, motivo por el cual emito el presente voto.

Este documento es una representación gráfica autorizada mediante firmas electrónicas certificadas, el cual tiene plena validez jurídica de conformidad con los numerales segundo y cuarto del Acuerdo General del veintiuno de diciembre de dos mil veinte del Tribunal Estatal Electoral de Chihuahua, por el que se implementa la firma electrónica certificada en los acuerdos, resoluciones y sentencias que se dicten con motivo del trámite, turno, sustanciación y resolución de los medios de impugnación y procedimientos sancionadores en materia electoral.

Magistrada

Nombre: Socorro Roxana García Moreno

Fecha de firma: 26/08/2021 19:04:37

Hash: bf9b9bdeee205254ddce765dcde3a2e2

COTEJADO

El suscrito con fundamento en los artículos 300, numeral 1), inciso d) de la Ley Electoral del Estado de Chihuahua, y 32 del reglamento interior de este órgano jurisdiccional electoral, hago constar y CERTIFICO, que la presente copia constante en veinticuatro fojas útiles reproduce de manera fiel el documento que obra en los archivos de este Tribunal, mismo que tuve a la vista y cotejé en todas sus partes, el veintiséis de agosto de dos mil veintiuno. **CONSTE.**


Arturo Muñoz Aguirre
Secretario General



TRIBUNAL ESTATAL
ELECTORAL
DE CHIHUAHUA
SECRETARÍA