



H. CONGRESO DEL ESTADO DE CHIHUAHUA

P R E S E N T E . -

Quien suscribe, **Isela Martínez Díaz** Diputada en la Sexagésima Séptima Legislatura, integrante del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional y en su representación, con fundamento en los artículos 68 fracción I y 82 fracción X, de la Constitución Política del estado de Chihuahua, correlacionados con el artículo 167, fracción I de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado y los correlativos 75, 76 y 77 del Reglamento Interior y de Prácticas Parlamentarias, es que, someto a consideración de esta Honorable Asamblea, iniciativa con carácter de Decreto a efecto de adicionar un párrafo a la Fracción I del Artículo 4 de la Constitución Política del Estado de Chihuahua con el fin de incluir el derecho a la cultura y protección del patrimonio material e inmaterial, armonizándola con la Constitución Federal y garantizando el efectivo acceso a los Derechos Culturales en favor de las y los Chihuahuenses lo que realizo al tenor de la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS:

El arte popular, el lenguaje, la literatura y la música, son algunas de las expresiones y manifestaciones de la cultura que nos da identidad y nos individualiza como seres humanos.



Este grupo de Derechos Culturales son de carácter trascendental pues son imprescindibles para el progreso de la humanidad, tal como lo ha reconocido el artículo 27 de la Declaración Universal de Derechos Humanos¹, de tal suerte que la cultura en sí misma es considerada no solo un Derecho Humano, sino también como un ideal prioritario a proteger.

Por "cultura", se entiende como todas aquellas formas de vida y expresiones de una sociedad que coexisten con el ser humano y son el resultado de su vida social; está inspirada en la visión del mundo y de la vida. Se traduce en las costumbres, las prácticas, las técnicas, los códigos, normas y reglas conductuales, concretándose entonces en artes y letras, derechos fundamentales, sistemas de principios y valores, tradiciones, costumbres, creencias, rituales, entre otros.

Los Derechos Culturales se encuentran regulados en los marcos normativos tanto de ámbito internacional como nacional, de tal forma que a la fecha, México ha celebrado más de 80 Instrumentos Internacionales que lo vinculan en la materia². Por lo que se refiere al ámbito Federal tiene un espectro amplio que contempla de manera armónica diversos apartados como los siguientes: **(I)** el Artículo 3 que regula "alentar" al fortalecimiento y difusión de nuestra cultura; **(II)** el

¹ Artículo 27 de La Declaración Universal de Derechos Humanos, a letra reza: (sic) [1] Derecho a la Vida Cultural, Artística y Científica. Toda persona tiene derecho a tomar libremente en la vida cultural de la comunidad, a gozar de las artes y a participar en el progreso científico y en los beneficios que del resulten. [2] Toda persona tiene derecho a la protección de los intereses morales y materiales que le corresponden por razón de las producciones científicas, literarias o artísticas de que sea autora.

² Como Instrumentos celebrados y vinculantes al estado Mexicano debemos de entender al género normativo internacional, y cuyas especies en todo caso serían Acuerdos, Actas, Cartas, Convenciones, (Convenios), Declaraciones, Protocolos y Tratados y pueden ser consultables en el portal de internet del Senado de la república https://www.senado.gob.mx/64/tratados_internacionales_aprobados.



párrafo noveno del artículo 4 contempla el Derecho a la Cultura, es decir que, expresamente señala el derecho al acceso a la cultura y al disfrute de los bienes y servicios que presta el Estado en la materia; **(III)** los Artículos 6º, 7º, y 28º, mencionan la manifestación de las ideas, los derechos de Imprenta y los de Autor, la Propiedad Industrial conceptos que son una especie de Derechos Culturales y **(IV)** por último el Artículo 73, cita la facultad del Poder Legislativo para legislar en cuanto a Derechos Culturales se refiere como por ejemplo el disfrute y protección de bienes culturales, vestigios o restos fósiles, monumentos y zonas arqueológicas, artísticas e históricas. Y en cuanto a la legislación secundaria, esta contempla los derechos culturales como el disfrute de los bienes y servicios, lo cual tiene sustento en la Ley General de Cultura y Derechos Culturales que busca promover y proteger su ejercicio y también establecer las bases de coordinación para su acceso.

Ahora bien, por lo que refiere a la normativa estatal, el Estado ha tenido una visión progresista en cuanto a Derechos Culturales y con ello ha llevado a cabo una serie de actos jurídicos como la conformación de la Secretaría de Cultura de Gobierno del Estado de Chihuahua³ la cual encuentra fundamento en la Ley Orgánica del Poder Ejecutivo del Estado de Chihuahua y la creación del organismo

³ La Secretaría de Cultura es una dependencia de reciente creación que pertenece a la administración pública centralizada, creada mediante el decreto número LXV/REFLEY/0003/2016 I.P.O., expedido por el H. Congreso del Estado de Chihuahua, publicado en el Periódico Oficial del Estado no.79 el día 3 de Octubre de 2016.



público descentralizado denominado Fomento y Desarrollo Artesanal del Estado de Chihuahua (FODARCH).⁴

Los derechos culturales también se establecen en otras leyes como la Ley de Desarrollo Cultural del Estado⁵, la Ley de Fomento a las Actividades Artesanales del Estado de Chihuahua, la Ley de Fomento para la lectura y el libro, la Ley para el fomento de la actividad cultural fílmica del estado de Chihuahua, la Ley de Protección al Patrimonio Cultural del estado de Chihuahua, entre otras.

Si bien es cierto, existen leyes de carácter secundario, instituciones, planes y acciones por parte del Estado, también es cierto que la Constitución Política del estado de Chihuahua contiene un vacío legal en cuanto a la garantía de los Derechos Culturales. Así podemos ver que en su artículo 1º reconoce al estado de Chihuahua como uno de composición pluricultural⁶; en su Título II⁷ refiere genéricamente a los Derechos Humanos Fundamentales, los propios Artículos 4º fracción I y 8º, citan especies de Derechos Culturales como lo son la Cultura Física, del Deporte y la Cultura Indígena respectivamente. Por su parte los Artículos 144 fracción II, apartados "a", "b" y "d" y el 146º refieren a la educación entendiendo que esta

⁴ Decreto de creación No. 463/94 I. P. O.

⁵ Decreto de Ley, publicado el día 17 de enero del 2018

⁶ Constitución Política del estado de Chihuahua; Artículo 1º.- El Estado de Chihuahua es parte integrante de los Estados Unidos Mexicanos y posee una composición pluricultural, pluriétnica y multilingüística. [Artículo reformado mediante Decreto No. 791-2012 II P.O. publicado en el P.O.E. No. 64 del 11 de agosto de 2012].

⁷ Constitución política del estado de Chihuahua. Título II.



H. CONGRESO DEL ESTADO
DE CHIHUAHUA

"2021, Año del Bicentenario de la Consumación de la Independencia de México"

"2021, Año de las Culturas del Norte"

última es un derecho coexistente e inherente⁸ a la Cultura, pero la Constitución Local no se ha referido de manera clara, precisa y específica a los Derechos Culturales como lo contempla la Constitución Federal. En ese sentido, debemos de tener en cuenta que nuestro Estado es libre y Soberano⁹ y en consecuencia se encuentra inmersa la obligación estatal de contemplar en rango constitucional los Derechos Culturales y es por esto, que es necesario atender ese vacío normativo y realizar un especial pronunciamiento mediante la acción legislativa que incorpore en la Constitución del Estado de Chihuahua los Derechos Culturales, que dicho sea de paso, los mismos son vistos desde tres perspectivas: **(I)** La creación cultural; **(II)** La Protección y Difusión del Patrimonio Cultural; **(III)** El Acceso a los bienes y servicios culturales.

Cabe mencionar que, la constitución carece de la protección del patrimonio cultural el cual no solo *"se limita a monumentos y colecciones de objetos, sino que comprende también tradiciones o expresiones vivas heredadas de nuestros antepasados y transmitidas a nuestros descendientes, como tradiciones orales, artes del espectáculo, usos sociales, rituales, actos festivos, conocimientos y prácticas relativos a la naturaleza y el universo, y saberes y técnicas vinculados a la artesanía tradicional."*¹⁰ De esta manera, se le

⁸ La Enseñanza y la Educación son productos de la Cultura, efectivamente ambos elementos están intrínsecamente relacionados con la Cultura al grado tal que tienen las condiciones de interdependencia, interinfluyente e indisoluble, condición por sí misma que tiene calidad de *sine qua non* y por ende no es posible que preexistan sin la Cultura, como tampoco la Cultura pudiera llegar a difundirse, desarrollarse y profundizarse en un pueblo sin aquellas.

⁹ Constitución Política del estado de Chihuahua; Artículo 2°.

¹⁰ UNESCO ¿Qué es el patrimonio cultural inmaterial? <https://ich.unesco.org/es/que-es-el-patrimonio-inmaterial-00003>



denomina como patrimonio cultural inmaterial a lo que abarca la cultura intangible.

Es por lo anterior que, al incorporar los Derechos Culturales en nuestra Constitución se armonizaría con la Constitución Federal y, por ende, se lograría que fueran considerados como un Derecho Fundamental y Social para las y los Chihuahuenses, de tal forma que toda persona tuviera el derecho a la garantía efectiva de derechos como la visita y acceso a museos y zonas arqueológicas; a crear y disfrutar del arte popular y la música. Es decir, de manera general, a la posibilidad de estudiar, de exponer y tener acceso a la educación para cualquier especie de manifestación artística y cultural (expresamente dicho) de acuerdo a cada situación, contexto y manifestación cultural.

Es importante destacar que, en la legislatura anterior, se presentó iniciativa con características similares a la que hoy presento, sin embargo, se ha buscado agregar cuestiones en materia de protección al patrimonio cultural material e inmaterial.

En consecuencia, y atendiendo a lo previsto en las distintas Convenciones Internacionales, anteriormente citadas, relativas a los Derechos Culturales; así como a la necesidad de legislar de manera armónica con la Constitución Federal, este Poder Legislativo del



Estado de Chihuahua está obligado a modificar y armonizar su legislación en aras de garantizar los derechos culturales de las y los Chihuahuenses.

En virtud de lo anterior y con fundamento en las consideraciones y preceptos constitucionales y legales que anteceden, someto a consideración, el siguiente proyecto de

DECRETO

ARTÍCULO ÚNICO.- Se adiciona un primer párrafo a la fracción I del artículo 4º de la Constitución Política del Estado de Chihuahua para quedar redactada de la siguiente manera:

ARTÍCULO 4º.- En el Estado de Chihuahua, toda persona gozará de los derechos reconocidos en la Constitución Federal, los Tratados Internacionales en materia de derechos humanos, celebrados por el Estado Mexicano y en esta Constitución. La mujer y el hombre son iguales ante la Ley.

- I. Toda persona tiene derecho a la cultura y al disfrute de los bienes y servicios que presta el Estado en la materia, así como al ejercicio de sus derechos culturales. El Estado promoverá los medios para la difusión y desarrollo de la cultura, atendiendo a la diversidad cultural en todas sus manifestaciones y expresiones con pleno respeto a la libertad creativa. Las leyes reglamentarias respectivas, establecerán**



H. CONGRESO DEL ESTADO
DE CHIHUAHUA

"2021, Año del Bicentenario de la Consumación de la Independencia de México"

"2021, Año de las Culturas del Norte"

los mecanismos para el acceso y participación a cualquier manifestación cultural y promoverá la protección del patrimonio cultural material e inmaterial.

Toda persona tiene derecho a la cultura física y a la práctica del deporte. La ley reglamentaria respectiva, sentará las bases para el acceso a estos derechos y establecerá la concurrencia de los municipios y la participación de los sectores social y privado.

II.- ...

III.-...

...

TRANSITORIOS

ÚNICO.- El presente decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Estado.

Económico. Aprobado que sea, tórnese a la Secretaría para que elabore la Minuta de decreto correspondiente.

D A D O en Sesión del Poder Legislativo de Chihuahua, a los 7 días del mes de Octubre del año dos mil veintiuno.

ATENTAMENTE


DIP. ISELA MARTÍNEZ DÍAZ.



H. CONGRESO DEL ESTADO
DE CHIHUAHUA

"2021, Año del Bicentenario de la Consumación de la Independencia de México"

"2021, Año de las Culturas del Norte"

Marisela Terrazas m.
DIP. MARISELA TERRAZAS MUÑOZ


DIP. ISMAEL PÉREZ PAVÍA


DIP. ROCÍO GUADALUPE SARMIENTO
RUFINO


DIP. SAÚL MIRELES CORRAL


DIP. GEORGINA ALEJANDRA BUJANDA
RÍOS


DIP. JOSÉ ALFREDO CHÁVEZ MADRID


DIP. CARLOS ALFREDO OLSON SAN
VICENTE


DIP. CARLA YAMILETH RIVAS MARTÍNEZ



H. CONGRESO DEL ESTADO
DE CHIHUAHUA

"2021, Año del Bicentenario de la Consumación de la Independencia de México"

"2021, Año de las Culturas del Norte"

DIP. ROBERTO MARCELINO CARREÓN

HUITRÓN

DIP. LUIS ALBERTO AGUILAR LOZOYA

DIP. DIANA IVETTE PEREDA GUTIÉRREZ

DIP. GABRIEL ÁNGEL GARCÍA CANTÚ

DIP. MARIO HUMBERTO VÁZQUEZ ROBLES