



H. CONGRESO DEL ESTADO
DE CHIHUAHUA

"2020, Por un Nuevo Federalismo Fiscal, Justo y Equitativo"
"2020, Año de la Sanidad Vegetal"

COMISIÓN DE JUVENTUD Y NIÑEZ LXVI LEGISLATURA

DCJN/09/2020

DECRETO No.
LXVI/RFLYC/0758/2020 I P.O.
UNÁNIME

**H. CONGRESO DEL ESTADO
P R E S E N T E. –**

La Comisión de Juventud y Niñez, con fundamento en lo dispuesto por el artículo 64, fracción II de la Constitución Política del Estado de Chihuahua; los artículos 87, 88 y 111 de la Ley Orgánica, así como por los artículos 80 y 81 del Reglamento Interior y de Prácticas Parlamentarias, ambos ordenamientos del Poder Legislativo del Estado de Chihuahua; somete a la consideración del Pleno el presente Dictamen, elaborado con base en los siguientes:

ANTECEDENTES

I.- Con fecha 12 de agosto de 2019, las y los Diputados Blanca Gámez Gutiérrez, Carmen Rocío González Alonso, Fernando Álvarez Monje, Georgina Alejandra Bujanda Ríos, Jesús Villarreal Macías, Jesús Alberto Valenciano García, Jorge Carlos Soto Prieto, Luis Alberto Aguilar Lozoya, Marisela Terrazas Muñoz, Miguel Francisco La Torre Sáenz, Patricia Gloria Jurado Alonso, integrantes del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, presentaron iniciativa con carácter de Decreto, a efecto de reformar y adicionar diversas disposiciones del Código Civil, de la Ley de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes, de la Ley Estatal de Salud y del Código Penal, todos del Estado de Chihuahua, para expedir las declaraciones de nacimiento a través de



**COMISIÓN DE JUVENTUD Y NIÑEZ
LXVI LEGISLATURA**

DCJN/09/2020

módulos del Registro Civil en todos los hospitales, sanatorios y/o clínicas en la Entidad.

II.- La Presidencia del H. Congreso del Estado, con fecha 12 de agosto de 2019, y en uso de las facultades que le confiere el artículo 75, fracción XIII, de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, tuvo a bien turnar a las integrantes de esta Comisión de Dictamen Legislativo, la iniciativa de mérito a efecto de proceder al estudio, análisis y elaboración del dictamen correspondiente.

III.- La iniciativa se sustenta en la siguiente exposición de motivos:

"El registro de nacimiento es un derecho humano reconocido por diversos instrumentos internacionales ratificados por México, entre los que se encuentran: La Declaración Universal de los Derechos Humanos, el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos y la Convención sobre los Derechos del Niño.

La Convención sobre los Derechos del Niño, señala en su artículo 7º que "El niño será inscrito inmediatamente después de su nacimiento y tendrá derecho desde que nace a un nombre, a adquirir una nacionalidad y en la medida de lo posible, a conocer a sus padres y a ser cuidado por ellos"; así mismo las niñas y los niños tienen derecho a contar con nombre y los apellidos que les correspondan, a ser inscritos en el Registro Civil respectivo de forma inmediata y gratuita,



COMISIÓN DE JUVENTUD Y NIÑEZ
LXVI LEGISLATURA

DCJN/09/2020

así como a que se les expida ágil y sin costo la primera copia certificada del acta correspondiente, según lo establecen la Ley General de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes y la correspondiente del Estado.¹

Dentro del marco jurídico nacional encontramos que de conformidad con el párrafo octavo del artículo 4º de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, toda persona tiene derecho a la identidad y a ser registrado, siendo un deber del estado mexicano el garantizar el acceso a estos derechos mediante sistemas de registros incluyentes, accesibles y eficientes. Es entonces el derecho a la identidad a través del registro de nacimiento el reconocimiento jurídico y social de toda persona, como sujeto de derechos y obligaciones, de su pertenencia a un territorio, a una familia y a una comunidad; así la identidad constituye un elemento esencial para la supervivencia, el desarrollo y la protección de toda persona adquiriendo identidad, nombre y una nacionalidad.

En efecto, debe ser una prioridad para el estado el registrar a los infantes y en ese sentido tutelar el derecho de identidad, el cual se realiza a través de la inscripción inmediata de nacimiento del niño o niña, siendo el registro de su nacimiento la constancia oficial de su existencia. Aún más, la inscripción del nacimiento en el Registro Civil

¹ Ley General de Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes (artículo 19, fracción I y Ley de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes del Estado de Chihuahua (artículo 26, fracción I)



**COMISIÓN DE JUVENTUD Y NIÑEZ
LXVI LEGISLATURA**

DCJN/09/2020

reconoce a la persona ante la ley, le dota de una identidad y establece vínculos familiares, culturales y nacionales.

Por su parte, la Ley para la Protección de los Derechos de Niños, Niñas y Adolescentes del Estado de Chihuahua, reconoce también al registro de nacimientos como uno de los elementos del derecho a la identidad; señalando expresamente que el derecho a la identidad está compuesto por:

- a) Tener un nombre y los apellidos (o los datos de filiación) de los padres desde que nazca, así como ser inscrito en el Registro Civil.*
- b) Tener una nacionalidad, de acuerdo a lo establecido en la Constitución.*
- c) Conocer su filiación y su origen, salvo en los casos en los que las leyes lo prohíban.*
- d) Pertenecer a un grupo cultural y compartir con sus integrantes religión, idioma, o lengua, sin que eso pueda ser entendido como razón para contrariar ninguno de sus derechos.*

Lo anterior, acorde con el mismo instrumento, considerando que el registro de nacimiento constituye un portal de derechos cuando es universal, gratuito y oportuno entendiéndose por ello:



COMISIÓN DE JUVENTUD Y NIÑEZ
LXVI LEGISLATURA

DCJN/09/2020

- *Universal: el registro universal da cobertura y visibilidad a todos los niños y niñas en el territorio de un país, independientemente de su origen étnico, condición económica o ubicación geográfica.*
- *Gratuito: La gratuidad del registro de nacimiento es un mecanismo para conseguir la universalidad y oportunidad. Consiste en que el estado no cobre tarifas "oficiales" ni "extra oficiales" por servicios de inscripción de nacimiento de tal manera que no agregue otra limitante más para las personas viviendo en la pobreza o extrema pobreza.*
- *Oportuno: El registro oportuno es inmediato al nacimiento. El acto de inscribir el nacimiento deberá efectuarse inmediatamente después del alumbramiento ya que esto no sólo asegura el derecho del niño a su identidad, nombre y nacionalidad, sino también contribuye a garantizar la actualización y exactitud de las estadísticas nacionales.*

La inscripción inmediata de las y los infantes garantiza su visibilización jurídica en la vida del país, pues la expedición de una acta de nacimiento, es indispensable ya que con esta se realizan trámites para acceder al ejercicio pleno de otros derechos, como la salud, la educación, el trabajo, alimentos, vivienda, justicia, propiedad, político electorales, entre otros, que infieren necesariamente en la dignidad de todas y todos, tanto individual como colectiva, que van de un simple trámite a su vínculo con el Estado.



**COMISIÓN DE JUVENTUD Y NIÑEZ
LXVI LEGISLATURA**

DCJN/09/2020

Por otra parte, el registro de nacimiento es también una primera condición que posibilita la participación social de niños y niñas, y facilita la inclusión en la vida económica, política y cultural del país, así como el pleno acceso a otros derechos esenciales como el derecho a la salud, a la educación, al cuidado, a la protección y a aquellos derechos a ejercer en la edad adulta. Por ello, una de las mayores muestras de exclusión que sufren los niños y las niñas en todo el mundo es la de no ser registrados al nacer y en consecuencia, carecer de identidad legal y acceso a sus derechos.

De ahí que la consecuencia de la ausencia de este registro implica la invisibilidad de una persona ante el Estado y con ello se contribuye a la violación de sus derechos tanto por éste como por particulares, ya que no se puede hablar de un relación de igualdad, sino se puede acceder a los derechos reconocidos por falta de registro, por lo que con ello se contribuye a la brecha de desigualdad, donde niñas, niños, adolescentes y mujeres son violentadas en mayor medida, en particular aquellas y aquellos en situación de pobreza.

En el informe efectuado por el Colegio de México publicado en 2018: "Desigualdades en México/2018"², en su rubro denominado legado de la desigualdad, nos muestra algunos ejemplos de ello:

² Colegio de México. Desigualdades en México/2018, <https://desigualdades.colmex.mx/informe-desigualdades-2018.pdf>.



**COMISIÓN DE JUVENTUD Y NIÑEZ
LXVI LEGISLATURA**

DCJN/09/2020

- *En el 2000, un joven con los ingresos más altos tenía una probabilidad 59 por ciento mayor de acceder a secundaria que uno del ingreso más bajo, diferencia que se redujo a 23 por ciento en 2014. De manera similar, la ventaja de un joven urbano respecto de un joven rural pasó de 47 a 18 por ciento. La mayor parte de esta reducción ocurrió entre 2000 y 2005, periodo a partir del cual ésta ha sido menor o nula. Sin embargo, la desventaja de los hablantes de lengua indígena frente a los no hablantes se ha incrementado de 29 por ciento en 2010 a 38 por ciento en 2015.*
- *Se observa una clara tendencia a la reducción en la desigualdad de los aprendizajes entre 2000 y 2015, similar en todas las áreas salvo por el dato excepcional para matemáticas en 2003. Dato que se toma con precaución ya que a pesar de la reducción, en la actualidad persisten elevados niveles de desigualdad y por un descenso en los jóvenes con ingresos más altos que alcanzan buenos aprendizajes, sin que haya ocurrido un crecimiento significativo en la proporción de estudiantes con ingresos más bajos que logran cruzar este umbral. Puntualizando que México solo ha reducido ligeramente la desigualdad; y*
- *En 2015, las mujeres tenían 20 por ciento más de probabilidad que los hombres de obtener buenos aprendizajes en lenguaje, mientras los*



**COMISIÓN DE JUVENTUD Y NIÑEZ
LXVI LEGISLATURA**

DCJN/09/2020

varones tenían casi 35 por ciento más de probabilidad de obtener buenos aprendizajes en matemáticas que las estudiantes. Estas diferencias no presentan cambios significativos a lo largo del periodo evaluado (2000-2015), por tanto enfrentamos lo que podría denominarse "Escenario de Desigualdades Persistentes" en materia de género.

La brecha de desigualdad, se refleja también en el derecho a la identidad de la niñez mexicana, del documento elaborado por UNICEF en 2016, titulado: "Registro de Nacimiento en América Latina y el Caribe. Cerrando la Brecha"³, refiere que para dicho año en la región de América Latina y el Caribe –aunque Argentina, Barbados, Chile, Costa Rica y Cuba ya han alcanzado prácticamente la cobertura universal de niñas y niños–, en promedio sólo 94% de niñas y niños menores de 5 años contaban con registro de nacimiento, lo cual significa que aproximadamente a 3.2 millones de niñas y niños, tan solo hace dos años, no se les había garantizado su derecho a la identidad. De lo anterior se desprende que, de las niñas y niños sin registro en la región, alrededor del 25% se ubicaban en México.

El Estado Mexicano, firmante de dichos ordenamientos internacionales y habiendo reformado su legislación, busca cumplir con los objetivos de los mismos al emprender la modernización

³ UNICEF. REGISTRO DE NACIMIENTO EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: CERRANDO LA BRECHA. https://data.unicef.org/wp-content/.../09/BR-in-LAC-brochure_Spanish-9_23-LR.pdf



**COMISIÓN DE JUVENTUD Y NIÑEZ
LXVI LEGISLATURA**

DCJN/09/2020

integral del Registro Civil a nivel nacional, con el apoyo de los gobiernos de las entidades federativas; suscribiendo el Gobierno del Estado de Chihuahua en el mes de diciembre del año 2002 el Acuerdo de Coordinación para la Modernización Integral del Registro Civil, con la Secretaría de Gobernación.

Por otra parte, el Programa de Universalización de la Identidad Civil en las Américas (PUICA), creado en 2007 por la Organización de los Estados Americanos (OEA), apoya a los Estados Miembros en la erradicación del sub registro para asegurar el reconocimiento del derecho a la identidad civil de todas las personas en la región. Como parte de los objetivos de dicho programa, se elaboró el Proyecto de Modelo de Legislación para Registros Civiles en América Latina, en cuyo artículo 145 se propone que las inscripciones relacionadas al nacimiento deberán ser gratuitas, siempre y cuando se inscriban dentro de los plazos establecidos en la ley. A través del PUICA, se busca fortalecer las instituciones del Estado responsables del reconocimiento legal de las personas, tanto para promover la identidad civil universal, como para garantizar una mayor confiabilidad de los documentos de identidad. En este tenor, PUICA colabora con las autoridades registrales para desarrollar metodologías que sean replicables y que fortalezcan las capacidades administrativas y tecnológicas de sus instituciones.



**COMISIÓN DE JUVENTUD Y NIÑEZ
LXVI LEGISLATURA**

DCJN/09/2020

Es así que con fecha 1º de septiembre del 2012, previa aprobación de los miembros del Consejo Nacional de Funcionarios del Registro en su XXXIII Reunión Nacional, celebrada en esta Ciudad de Chihuahua, entró en vigor el documento denominado "Lineamientos de Operación del Programa de Modernización Integral del Registro Civil." Por su parte, el Plan Nacional de Desarrollo 2013-2018 (PND), en el apartado II.2 Plan de Acción, de la Meta: II México Incluyente, determinó que: "en materia de derecho a la identidad, la presente Administración se plantea fortalecer el Registro Nacional de Población a través del mejoramiento integral de la institución registral de actos civiles".

De esta forma se firmó el 22 de abril de 2013, en la Ciudad de México, el Convenio de Colaboración para implementar la Campaña Nacional para el Registro Universal, Oportuno y Gratuito, de Nacimiento de Menores, celebrado por la Secretaría de Gobernación y el Gobierno del Estado de Chihuahua.

Nuestro país, adoptó la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, el cual tiene como objetivo promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y construir a todos los niveles instituciones eficaces e inclusivas que rindan cuentas; por su parte en Chihuahua el Plan Estatal de



**COMISIÓN DE JUVENTUD Y NIÑEZ
LXVI LEGISLATURA**

DCJN/09/2020

Desarrollo 2017-2021⁴ está alineado a los Objetivos de Desarrollo Sostenible del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, incluyendo los ejes rectores denominados: Justicia y Seguridad y Gobierno Responsable, de igual manera adicionó los ejes transversales en materia de Derechos Humanos e Inclusión Social, Transparencia, Combate a la Corrupción y a la Impunidad, y Reforma de Poder, Participación Ciudadana y Democracia Participativa, siendo así Chihuahua el primer estado del país, en vincular su presupuesto a los objetivos de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, teniendo como uno de los objetivos principales el implementar los beneficios del Registro Hospitalario que son múltiples y variados, sirviendo como mecanismo importante para combatir el sub registro de forma permanente y promover la importancia de la identidad civil tanto para los niños y niñas como para los padres.

Entre los beneficios más destacables se incluyen los siguientes:

- Facilita el registro oportuno u ordinario de nacimientos, que es aquel efectuado dentro del plazo establecido por la legislación vigente.
- Facilita el acceso inmediato de los recién nacidos a servicios de salud públicos, incluyendo procesos de vacunación, controles de crecimiento y nutrición.

⁴ Gobierno del Estado de Chihuahua. Plan Estatal de Desarrollo 2017-2021.
www.chihuahua.gob.mx/planestatal/PLAN%20ESTATAL%20DE%20DESARROLLO.pdf



COMISIÓN DE JUVENTUD Y NIÑEZ
LXVI LEGISLATURA

DCJN/09/2020

- *Las actas emitidas son seguras; incluyen la fecha exacta de nacimiento.*
- *Ofrece protección a los recién nacidos, dificultando la trata de personas, las adopciones ilegales, el tráfico de órganos y otros abusos.*
- *Fortalece la red de información sobre la importancia de la identidad civil y el registro de nacimiento a través de la sensibilización del personal de salud pública y de las madres, padres y acompañantes.*
- *Promueve mayor eficiencia en las operaciones del Registro Civil.*
- *Disminuye los errores en las bases de datos producto de la digitación de actas de nacimiento, pues la información recopilada en el hospital será exactamente igual a la transmitida a las entidades locales y centrales del registro civil.*
- *Establece un ámbito de colaboración entre el registro civil central, municipal, la red de salud, líderes comunales y parteras para promover y asegurar facilidades para la inscripción del nacimiento de todos los niños y niñas.*
- *Promueve el parto hospitalario.*



**COMISIÓN DE JUVENTUD Y NIÑEZ
LXVI LEGISLATURA**

DCJN/09/2020

En un estudio publicado en el 2018: "Derecho a la Identidad. La Cobertura del Registro de Nacimiento en México"⁵, se puede observar que de toda la población existente en México, 97.9 por ciento declaró estar registrado o tener acta de nacimiento en el territorio nacional, mientras que 0.4 por ciento dijo estar registrado en otro país. Hay que señalar que para otro 0.8 por ciento se declaró desconocer si estaba inscrito en el registro civil. Por otra parte, gracias a la misma encuesta se pudo constatar que 0.8 por ciento de la población aún no tiene garantizado su derecho a la identidad mediante el registro de nacimiento en el país.

Lo anterior implica que en el país, al menos un millón de personas (1'003,702) de todas las edades no cuentan con registro de nacimiento. De éstas, 903,288 personas nacieron en territorio nacional (89.9 por ciento), 93,425 nacieron en el extranjero (9.3 por ciento), mientras que el resto no especificaron su lugar de nacimiento (0.8 por ciento). La cobertura del registro de nacimientos de las niñas y niños en los dos primeros meses de vida alcanza a casi la mitad un 45.7 por ciento, Chihuahua registra el 59.9 por ciento lo que la coloca catorce puntos porcentuales por encima de la media nacional.

⁵ INEGI, UNICEF. Derecho a la Identidad la Cobertura del Registro de Nacimiento en México. <https://www.refworld.org/es/pdfid/5c48b7f34.pdf>



COMISIÓN DE JUVENTUD Y NIÑEZ
LXVI LEGISLATURA

DCJN/09/2020

A nivel nacional el 84.6 por ciento de niños y niñas menores de un año son registrados, Chihuahua está por encima de la media nacional con un 89.3 por ciento de registros, sin embargo, por otro lado, en 12 entidades, 9 de cada 10 nacimientos son registrados durante el primer año de vida.

Dentro de los Municipios con 2 por ciento y más de población sin acta de nacimiento, según indicadores seleccionados, en 2015, se encuentran: Ascensión con 854 personas, que representan el 3.8 por ciento de la población, de los cuales 3.5 por ciento son analfabetas y 1.2 por ciento son hablantes de lengua indígena y cuyo grado de marginación es bajo; Balleza con 527 personas, siendo un 3.2 por ciento de la población, de los cuales 26.0 por ciento son analfabetas, 48.5 por ciento son población indígena, con grado de marginación muy alto; Batopilas con 493 personas, que representan 4.5 por ciento de la población, de estos 34.0 por ciento son analfabetas, 51.9 por ciento población indígena, con un grado de marginación muy alto; Guadalupe y Calvo con 1290 habitantes, siendo el 2.3 por ciento de la población, de los que 19.1 por ciento son analfabetas, 29.7 por ciento indígenas, con un grado de marginación muy alto; y, Matamoros con 104 personas, 2.4 por ciento de la población, 4.1 por ciento son analfabetas, 0.9 por ciento indígenas, con bajo grado de marginación.



**COMISIÓN DE JUVENTUD Y NIÑEZ
LXVI LEGISLATURA**

DCJN/09/2020

El Gobierno del Estado de Chihuahua, es consciente de las asignaturas pendientes que en materia registral para 2015 tenía la entidad, específicamente en el derecho a la identidad, tan es así, que adoptó como ya se ha mencionado en el Plan Estatal de Desarrollo 2017-2021, la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, pues sabe que su firma por el Estado Mexicano implica un compromiso con las y los chihuahuenses, lo que se ha visto reflejado en el arduo trabajo de la Secretaría General de Gobierno a través de la Dirección del Registro Civil del Estado de Chihuahua a cargo de la Licenciada Inés Martínez Bernal, por lo que su agenda responde a los objetivos de desarrollo sostenible; además reconoce la brecha de desigualdad entre niñas y niños, por lo que sus acciones van estrechamente ligadas al objetivo del Plan Estatal de Desarrollo 2017-2021, de abatir el sub registro de niñas y niños, así como de personas adultas mayores.

Por el período del 4 de octubre de 2016 al 31 de diciembre de 2018, la Dirección del Registro Civil del Estado de Chihuahua, registró en todo el estado 14,843 nacimientos, de los cuales 837 fueron personas mayores de 60 años y tan solo en Guachochi se llevó a cabo el registro de 4,102 personas.



**COMISIÓN DE JUVENTUD Y NIÑEZ
LXVI LEGISLATURA**

DCJN/09/2020

Teniendo en claro la Dirección del Registro Civil del Estado de Chihuahua, que el derecho humano a la identidad y a la inmediatez del registro deben ser una realidad. La estadística de nacimientos asentados en hospitales de la entidad por lo que hace al mismo periodo es de 15,699.

Cabe destacar los resultados del esfuerzo realizado hasta ahora por las instituciones involucradas en las acciones de registro, lo cual ha logrado la implementación de 19 módulos en los diferentes hospitales, clínicas, centros médicos y maternidades en el estado, como son Gineco-obstetricia del IMSS, Hospital General, Maternidad la Luz, Christus Muguerza del Parque, Clínica del Centro, Hospital Ángeles, Hospital Central Universitario, Clínica Panamericana y Star Medica en la ciudad de Chihuahua. Mientras que en Ciudad Juárez los Hospitales Generales IMSS números 6, 35 y 66; el Hospital de la Mujer, el Centro Médico de Especialidades y la Poliplaza Medica. En Delicias, el Hospital Regional, en Ojinaga el Hospital Integral, y aunque existen módulos de registro de nacimiento en hospitales en zona serrana, como en Guadalupe y Calvo y otro en Guachochi, les hace falta más apoyo e infraestructura.

El 24 de enero de 2017, la Dirección del Registro Civil del Estado de Chihuahua, inició la capacitación de 20 Titulares de Oficialías, a fin de abatir el primer lugar en sub registro con el que contaba el Estado



**COMISIÓN DE JUVENTUD Y NIÑEZ
LXVI LEGISLATURA**

DCJN/09/2020

de Chihuahua⁶; el 10 de marzo del mismo año, se visitó a la Delegación de la Secretaría de Relaciones Exteriores, a fin de que se conociera la labor registral de dicha Dirección; el 23 de mayo de 2017, comienza la capacitación de los Titulares de las Oficialías del Registro Civil, Asesores, Jurídicos y Jefaturas de Áreas, a fin de obtener la Certificación de Competencias Laborales ECO778⁷; en octubre del mismo año se capacitó a personal de la Secretaría de Desarrollo Social del Estado, que culminó con la Jornada de Registro de Nacimiento en el Asentamiento Carlos Díaz, para garantizar el derecho a la identidad de integrantes de Pueblos Originarios del Estado de Chihuahua⁸.

En el mes de noviembre de 2017, el Estado Mexicano fue reconocido por el Consejo Latinoamericano y del Caribe del Registro Civil, Identidad y Estadísticas Vitales, por las buenas prácticas implementadas en materia de migrantes y apátridas, aportando el Registro Civil del Estado de Chihuahua, el primer lugar en trámites de Doble Nacionalidad, es decir, de cada 10 actas de doble

⁶ Capacitan a funcionarios del registro civil para abatir rezago histórico.

www.chihuahua.gob.mx/registro-civil-capacitacion-para-abatir-rezago-chihuahua

⁷ **Inicia Registro Civil proceso para ser el primer organismo registral certificado.**

<http://chihuahua.gob.mx/inicia-registro-civil-proceso-para-ser-el-primer-organismo-registral-certificado>

⁸ Adquieren identidad y pertenencia niños rarámuri con la entrega gratuita de sus actas de nacimiento.

<http://www.chihuahua.gob.mx/adquieren-identidad-y-pertenencia-ninos-raramuri-con-la-entrega-gratuita-de-sus-actas-de-nacimiento>



**COMISIÓN DE JUVENTUD Y NIÑEZ
LXVI LEGISLATURA**

DCJN/09/2020

nacionalidad que se otorgan a nivel nacional, 4 de ellas se tramitan en Chihuahua⁹.

Además de la implementación de los Programas de Registro de Adultos Mayores en Coordinación con el DIF estatal. El 25 de abril de 2018, el Gobernador del Estado Javier Corral Jurado y el Presidente Nacional del INEGI, Julio Alonso Santaella Castell, firmaron un convenio para la renovación del Comité Estatal de Información Estadística y Geográfica del Estado de Chihuahua (CEIEG), lo que facilitará el flujo de información entre las dependencias estatales para el análisis y atención de problemáticas sociales complejas y multifactoriales¹⁰, así el 26 de abril de 2019, se presentaron las primeras cifras procesadas de manera conjunta sobre la incidencia de matrimonios, nacimientos, defunciones y maternidad adolescente en 2017¹¹, de la información proporcionada por el Registro Civil de Chihuahua el INEGI reportó que en 2017, hubo 5,244 nacimientos de madres adolescentes entre 12 y 19 años de edad, 4,961 de estas quedo establecido su lugar de origen. El INEGI, reconoció la

⁹ **Mantiene Chihuahua primer lugar nacional en actas de doble nacionalidad**

<http://www.chihuahua.gob.mx/contenidos/mantiene-chihuahua-primer-lugar-nacional-en-actas-de-doble-nacionalidad>

¹⁰ **Firman convenio de colaboración Estado e INEGI para actualizar sistema de información**

<http://www.chihuahua.gob.mx/firman-convenio-de-colaboracion-estado-e-inegi-para-actualizar-sistema-de-informacion>

¹¹ Generan Registro Civil e Inegi estadística conjunta sobre maternidad adolescente en Chihuahua

<http://www.cambio.gob.mx/spip.php?article10334>



**COMISIÓN DE JUVENTUD Y NIÑEZ
LXVI LEGISLATURA**

DCJN/09/2020

credibilidad de las cifras, que permiten definir políticas específicas para cada región o sección geográfica.

El 24 de septiembre de 2018, se inició por parte del Registro Civil del Estado de Chihuahua, con la capacitación de funcionarios del Registro Civil de los Municipios de Ahumada, Balleza, Bachíniva, Batopilas, Cusihuirachi, Gran Morelos, Coronado, Gómez Farías, Santa Isabel, Galeano, Guazapares y Guerrero.

En un esfuerzo interinstitucional la Secretaría de Desarrollo Social a través del Departamento de Atención Ciudadana, durante el primer trimestre del 2019, condonó el pago de aproximadamente 4 mil 153 actas del Registro Civil del Estado de Chihuahua¹².

A partir del sábado 2 de febrero de 2019, el Registro Civil, abrió las puertas de la oficialía 1, ubicada en el Edificio Melchor Ocampo en el Centro de la Ciudad de Chihuahua, para servir a la ciudadanía los sábados y domingos en un horario de 9:00 a 15:00 horas, iniciativa a la que se sumó el Presidente Seccional de Ciénega de Ortiz¹³.

¹² Otorga la Secretaría de Desarrollo Social más de 6 mil 800 servicios en "Ventanilla Única".
<http://www.chihuahua.gob.mx/contenidos/otorga-la-secretaria-de-desarrollo-social-mas-de-6-mil-800-servicios-en-ventanilla-unica>

¹³ Abrirá Registro Civil durante el sábado y el domingo de Semana Santa.

<https://elcirculoorjo.com.mx/archivos/11647>,

Atiende Registro Civil a 261 usuarios con nuevo servicio de apertura en sábado y domingo.



**COMISIÓN DE JUVENTUD Y NIÑEZ
LXVI LEGISLATURA**

DCJN/09/2020

El 4 de abril de 2019, el Registro Civil del Estado de Chihuahua, firmó convenio con la organización "Uno de siete migrando, A.C." para dar apoyo a jornaleros originarios de otras entidades y a repatriados, lo que les facilita el acceso a los servicios de educación y salud¹⁴.

Para atender la problemática de la población sin acta de nacimiento, el Gobierno del Estado impulsa el "Plan Guadalupe y Calvo" por lo que el Registro Civil, condonó el pago de cerca de \$600,000 pesos, equivalentes a 5,584 actas de nacimiento a habitantes de Guadalupe y Calvo, que fueron entregadas el 29 de abril de 2019, más del 80 por ciento de los beneficiarios pertenecen a la comunidad de pueblos originarios, las actas se tramitaron a petición de gobernadoras y gobernadores de comunidades indígenas de dicho municipio, se recibieron 32 oficios de líderes ejidales y presidencias seccionales, donde solicitaron reposición de actas como registro de nacimiento de personas que no contaban

<http://www.chihuahua.gob.mx/contenidos/atiende-registro-civil-261-usuarios-con-nuevo-servicio-de-apertura-en-sabados-y-domingos>

¹⁴ Firma Convenio Registro Civil para ayudar a migrantes.

<https://www.elheraldodechihuahua.com.mx/local/delicias/firma-convenio-registro-civil-para-ayudar-a-migrantes-3292995.html>

Otorgará Registro Civil actas de nacimiento gratuitas a migrantes mexicanos.

<http://www.chihuahua.gob.mx/contenidos/otorgara-registro-civil-actas-de-nacimiento-gratuitas-migrantes-mexicanos-0>

<http://www.chihuahua.gob.mx/contenidos/condona-registro-civil-5-mil-582-actas-de-nacimiento-habitantes-de-guadalupe-y-calvo>



**COMISIÓN DE JUVENTUD Y NIÑEZ
LXVI LEGISLATURA**

DCJN/09/2020

con este derecho. Documento con el cual podrán acceder a programas de educación, salud y desarrollo social en el país¹⁵.

El Registro Civil participa en las ferias de salud bilingüe "Crece Contigo", en las que entrega actas de nacimiento sin costo, donde se han atendido a más de 330 personas en la Sierra y la capital.

La Asamblea General de la Organización de los Estados Americanos (OEA), aprobó desde 2008, el Programa Interamericano para el Registro Civil Universal y Derecho a la Identidad (PUICA), el cual busca fortalecer las instituciones del estado responsables del reconocimiento legal de las personas, tanto para promover la identidad civil universal, como para garantizar una mayor confiabilidad de los documentos de identidad, esto, en pro de abordar y dar solución al tema, siendo una de las estrategias propuestas el tema del "Registro Hospitalario".

Una de las estrategias del programa "Registro Hospitalario", consiste en la conexión, sea física o virtual, de un hospital con las oficinas del Registro Civil de manera que sea posible realizar una inscripción de nacimiento en las instalaciones hospitalarias; pudiendo, por ejemplo, instalar una oficina del registro civil en el área de maternidad del

¹⁵ Condonas Registro Civil 5 mil 582 actas de nacimiento a habitantes de Guadalupe y Calvo.



**COMISIÓN DE JUVENTUD Y NIÑEZ
LXVI LEGISLATURA**

DCJN/09/2020

hospital, o bien conectar en línea el sistema electrónico del hospital con el sistema de registro civil de entidad federativa.

En ese sentido, si bien es cierto en México y en especial Chihuahua se han realizado grandes esfuerzos con el ánimo de resguardar el derecho a la identidad, se considera importante redoblar esfuerzos, a efecto de que todas las personas desde su nacimiento cuenten con certidumbre en este rubro, siendo pertinente que se aprueben reformas que propicien la inmediatez en el registro de nacimientos en el estado, mediante la participación de las instituciones de salud públicas o privadas en el inicio del procedimiento para el registro de recién nacidos; del mismo modo dichas enmiendas buscan responsabilizar a la ciudadanía al proporcionar información veraz y suficiente a dichas instituciones, a efecto de que pueda ser remitida a la Oficialía del Registro Civil correspondiente, para expedir el acta de nacimiento.

Lo anterior, bajo el entendido de que todos los datos aportados sean correctos, pues en caso de encontrarse alguna irregularidad, por la Oficialía del Registro Civil podrá requerir a quien se presente por la primera copia certificada del acta de nacimiento, que aporte la información necesaria para concluir el registro de la persona.

Bajo la misma inteligencia, considerando la responsabilidad que se les conferirá a las instituciones de salud, como a su personal, se



**COMISIÓN DE JUVENTUD Y NIÑEZ
LXVI LEGISLATURA**

DCJN/09/2020

actualizan en el Código Civil del Estado de Chihuahua las sanciones para los casos en que dicha conducta sea realizada por el personal de instituciones de salud públicas o privadas.

Una ventaja de la implementación de este registro, es que al iniciar el procedimiento de registro en instituciones de salud, no se hace necesario que la ciudadanía presente al recién nacido en la Oficialía del Registro Civil de la entidad, lo cual reduce significativamente la pérdida de tiempo y los gastos que la ciudadanía realiza para desplazarse a efectuar trámites a oficinas públicas, del mismo modo se disminuye el ausentismo laboral, pero principalmente se asegura que los recién nacidos cuentan con un nombre (identidad) desde el momento que las instituciones de salud integran los expedientes clínicos.

De convertirse en una realidad la presente iniciativa ayudará a garantizar el acceso al derecho a la identidad, puesto que las causas que originan la falta de identidad son diversas. En el estudio "Derecho a la Identidad. La Cobertura del Registro de Nacimiento en México", la ciudadanía encuestada menciona que estas causas son: la dificultad para contar con la documentación necesaria; el alto costo; le toma demasiado tiempo; que no se cuenta con certificado de nacimiento; la oficina del registro ésta lejos; se cuenta con padres de nacionalidad diferente a la mexicana; los trámites se realizan en una



**COMISIÓN DE JUVENTUD Y NIÑEZ
LXVI LEGISLATURA**

DCJN/09/2020

lengua diferente; no se entiende cómo hacer el registro; y por último, el acta no ofrece ningún beneficio a la niña o niño o a su familia.

En ese sentido, podemos afirmar que el registro de nacimiento es altamente relevante, ya que su aseguramiento por parte del Estado se vincula con la reducción de pobreza, desigualdad social, acceso a la educación, etcétera. Por ello, la ausencia de inscripción del nacimiento en el Registro Civil de una persona viola el derecho humano esencial e inalienable a la identidad y a la inmediatez del registro, fracturándose así la interdependencia y su transversalización con un sin número de ellos, afectando en el ejercicio pleno de sus derechos presentes y futuros.

Es por ello que garantizar este derecho es esencial para los infantes, pues durante el desarrollo de su vida, la ausencia del registro de nacimiento oportuno puede convertirse en una barrera legal que afecta su pleno desarrollo; en un factor de exclusión social frente el acceso a servicios y protección que brinda el propio Estado, así como en un elemento de riesgo frente a violaciones graves de derechos humanos.

El derecho a la identidad se relaciona con todos y cada uno de los aspectos sociales de niñas y niños, tal y como se advierte en el artículo 4 de la Convención Americana de Derechos Humanos, que establece, entre otros la obligación del Estado de proveer de medidas necesarias para que la vida de las personas tenga



COMISIÓN DE JUVENTUD Y NIÑEZ
LXVI LEGISLATURA

DCJN/09/2020

condiciones dignas, ello incluye los derechos a la protección a la familia, al nombre, a la nacionalidad, igualdad ante la Ley, en su interdependencia y transversalidad con el derecho a la identidad entre otros derechos.

En este sentido, la Suprema Corte de Justicia de la Nación se ha pronunciado respecto al derecho a la identidad, tal como se puede observar en la tesis aislada número 161100, titulada: DERECHO DE IDENTIDAD DE LOS NIÑOS", en el que se refiere a la reforma a la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos del 7 de abril de 2000, cuyo objetivo consistió en reconocer como derechos constitucionales todos los derechos de los niños establecidos en los diversos tratados internacionales que México ha suscrito, contenidos en los ordinales 7o. y 8o. de la Convención sobre los Derechos del Niño, relacionando este al artículo 22 de la Ley para la Protección de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes, indicando que dicho derecho está compuesto por el derecho a tener un nombre, una nacionalidad y una filiación.

Tal y como se establece en el capítulo II (De las actas de nacimiento) del Código Civil Federal, que comprende los artículos 54 al 76, las actas de nacimiento sirven entre otras cosas, para que se conozca el origen biológico, sin embargo en las actas no solo constan los nombres de los padres, sino que también se hace constar la nacionalidad de la persona y su domicilio, incluso es el documento



**COMISIÓN DE JUVENTUD Y NIÑEZ
LXVI LEGISLATURA**

DCJN/09/2020

idóneo para probar la edad de la persona, lo que le permite hacer efectivos plenamente sus derechos a lo largo de su vida, como son los derechos laborales. Al respecto el Sexto Tribunal Colegiado en materia de Trabajo del Primer Circuito, emitió tesis aislada 173311, nombrada: "EDAD DE UNA PERSONA FÍSICA. EL ACTA DE NACIMIENTO EXPEDIDA POR EL REGISTRO CIVIL CONFORME A LA LEY ES LA PRUEBA IDÓNEA PARA DEMOSTRARLA.", donde se señala que la prueba idónea y suficiente para demostrar la edad de una persona física, sea el acta de nacimiento expedida por el Registro Civil conforme a la ley, por tratarse de un documento público a través del cual quedan plenamente acreditados tanto el hecho del nacimiento como el acto jurídico del registro respectivo.

De los criterios arriba transcritos, se desprende que el derecho de identidad es un derecho humano que se encuentra protegido no solo en las diversas convenciones internacionales ya citadas, sino que también se encuentra a nivel constitucional, ya que el registro de los recién nacidos es un derecho que permite constatar la personalidad e identidad de quien fue registrado, es por ello que la relevancia del documento que acredita dicho registro, es decir, en el acta de nacimiento.

Cabe destacar que la presente iniciativa se origina de la realidad social en la que se desarrollan las y los chihuahuenses, que requieren de acciones para erradicar la falta de identidad en el Estado. Por lo



**COMISIÓN DE JUVENTUD Y NIÑEZ
LXVI LEGISLATURA**

DCJN/09/2020

cual, para este Poder Legislativo no debe de pasar inadvertido la necesidad de coadyuvar para dotar de las herramientas legales necesarias a la Dirección del Registro Civil del Estado de Chihuahua, y que así se cumpla con los Objetivos de Desarrollo Sostenido de la Agenda 2030, que forman parte integrante del Plan Estatal de Desarrollo 2017-2021, con acciones legislativas que permitan el inmediato registro.

Como metodología para la instalación de sistemas de Registro Hospitalario, la Organización de los Estados Americanos (OEA)¹⁶, recomienda a:

LA SECRETARÍA DE SALUD PÚBLICA: Brindar el apoyo y las facilidades necesarias dentro de las instituciones de salud pública a nivel nacional para la instalación de oficinas de Registro Civil que proporcionarán el servicio de registro de nacimientos. Esta entidad central establece las directrices que siguen las autoridades hospitalarias para la implementación del Registro Hospitalario, políticas y procedimientos para asegurar que los hospitales cumplan

¹⁶ "METODOLOGÍA PARA LA INSTALACIÓN DE SISTEMAS DE REGISTRO HOSPITALARIO". Secretaría General de la Organización de los Estados Americanos (SG/ OEA). 2013 Coordinación del proyecto: Steven Griner, Coordinador, Programa de Universalización de la Identidad Civil en las Américas (PUICA). Elaborado por: Manuel Colmenares, Consultor PUICA y Rebeca Omaña Peñaloza, Especialista PUICA. Edición: Mariaby Hernández Marin y Rebeca Omaña Peñaloza, PUICA/OEA. [Preparado por el Departamento para la Gestión Pública Efectiva]. p. ; cm. (OEA Documentos Oficiales; OEA Ser.D) ISBN 978-0-8270-5972-6 <https://www.oas.org/es/sap/dgpe/pub/puica13.pdf>



**COMISIÓN DE JUVENTUD Y NIÑEZ
LXVI LEGISLATURA**

DCJN/09/2020

con la expedición oportuna de la boleta de nacimiento (Certificado o formulario de nacido vivo/Informe de Nacimiento). Al mismo tiempo, señala directrices que aseguren que los progenitores acudan a la oficina de registro ubicada en el hospital antes del egreso.

LAS AUTORIDADES LOCALES: Cuando la función registral es responsabilidad de los estados, en un mismo país pueden existir distintos procedimientos y requisitos para la inscripción de nacimientos. En estos casos, además de la existencia de convenios con las instituciones nacionales a cargo del Registro Civil, deberán proporcionar la información de los registros hospitalarios para quedar a su vez asentada en las entidades municipales responsables, es necesario asegurar el cumplimiento de las obligaciones registrales para el caso de nacimientos y defunciones, por lo que se deben establecer Módulos Auxiliares Registrales en hospitales, maternidades o instituciones similares. Dichos módulos deben depender de una Oficialía Incorporada al presupuesto de egresos y su encargado ser designado por la o el Director General de Registro Civil.

En el caso de las autoridades locales, para fomentar y facilitar el proceso de registro de recién nacidas o nacidos y el mejor aprovechamiento de sus recursos, los Estados y los ayuntamientos pueden celebrar convenios de coordinación con la Federación, Estado o con los Municipios de otras entidades federativas, para el



**COMISIÓN DE JUVENTUD Y NIÑEZ
LXVI LEGISLATURA**

DCJN/09/2020

eficaz cumplimiento de estas funciones, la prestación de los servicios públicos registrales, teniendo como objeto realizar el trámite del registro de nacimiento y en su caso, de defunción de las niñas y/o niños, inmediatamente después del deceso.

En este tenor, las entidades estatales del Registro Civil, los municipios y las instituciones públicas y privadas de salud pueden suscribir convenios para instalar módulos de la dependencia dentro de nosocomios en territorio estatal. De esa forma las partes acuerdan coadyuvar en el momento oportuno a la implementación de los dispositivos necesarios para realizar la lectura y toma de las huellas dactilares de las y los recién nacidos.

En cuanto a estas alianzas interinstitucionales, el Registro Civil tiene firmados convenios para el desarrollo de las prácticas con las Instituciones de Salud del Estado y la Federación, con el objetivo de abarcar las áreas de maternidad de los hospitales más concurridos.

En la actualidad el Registro Civil de Gobierno del Estado mantiene un programa de registro en los hospitales, clínicas y sanatorios de la Entidad, en donde la entrega del acta del Registro Civil, se lleva a cabo en el mismo hospital, la cual no tiene ningún costo para la población desde el 2009. Los módulos instalados dentro de los hospitales cuentan con el papel certificado y los insumos necesarios para expedir las actas de nacimiento. Estas prácticas se encuentran establecidas en los hospitales y clínicas más representativas de la



**COMISIÓN DE JUVENTUD Y NIÑEZ
LXVI LEGISLATURA**

DCJN/09/2020

región, su objetivo es el establecimiento del sistema de Registro Hospitalario.

Gracias a estos acuerdos, el Estado promueve la instrumentación de registro de nacimientos en hospitales, sobre todo en aquellas unidades con mayor índice de natalidad. Asimismo, las y los directores de los hospitales promueven acciones coordinadas con las y los responsables estatales del Sistemas Público de Seguridad Social, a fin de diseñar los mecanismos que favorezcan al mismo tiempo la obtención del certificado de nacimiento, el asentamiento del registro en el Registro Civil y la incorporación a estos sistemas.

Como podemos ver, es loable implementar programas que velen por el registro inmediato y gratuito de la niñez chihuahuense, pero, si bien convenir el servicio ha sido una medida muy importante, lo cierto es que no garantiza cubrir totalmente las expectativas que la realidad nos impone. Por ello es primordial establecer en la legislación la obligación de la Secretaría de Salud Estatal de implementar Módulos Hospitalarios en los Centros Médicos, de Salud y Hospitalarios, como parte del servicio público que presta el Registro Civil del Estado, totalmente gratuito y con los procedimientos generales para la operatividad de estas unidades administrativas del Registro Civil.

Bajo esa premisa, cada habitante del Estado de Chihuahua puede tener acceso al derecho a la identidad de forma gratuita, pues en cada municipio y cada localidad hay una Oficialía del Registro Civil



**COMISIÓN DE JUVENTUD Y NIÑEZ
LXVI LEGISLATURA**

DCJN/09/2020

para realizar un registro de nacimiento, por ende el Estado vela por el cumplimiento de estos derechos, además de estar plasmado en la legislación de la propia entidad.

El éxito de una iniciativa de esta naturaleza no está solo en la instalación física de una oficina auxiliar en el Hospital, sino en asegurar que todas las niñas y niños nacidos en el hospital sean inscritos antes del egreso, además de que exista un compromiso por parte de las autoridades para que el sistema instalado se mantenga."

IV.- Ahora bien, al entrar al estudio y análisis de la iniciativa en comento, quienes integramos esta Comisión formulamos las siguientes:

CONSIDERACIONES

I.- El H. Congreso del Estado, a través de esta Comisión de Dictamen Legislativo, es competente para conocer y resolver sobre la iniciativa enunciada en los antecedentes.

II.- Como bien sabemos, la necesidad del registro de los nacimientos, proviene del derecho humano a la identidad, el cual genera una importancia absoluta, toda vez que del mismo derivan otros derechos fundamentales.

Hace prueba de la existencia de una persona en la sociedad, y establece líneas de parentesco, toda vez que contempla el nombre propio y apellidos, el



**COMISIÓN DE JUVENTUD Y NIÑEZ
LXVI LEGISLATURA**

DCJN/09/2020

de sus progenitores, sus abuelas y abuelos, la fecha de su nacimiento, sexo y nacionalidad.

En ese sentido, toda niña y niño, desde su nacimiento, tienen derecho a tener una identidad, un nombre y apellido, así como una nacionalidad. Así pues, al momento de tener un registro de nacimiento, se hacen acreedores a derechos y obligaciones, y se les da acceso a diversos servicios necesarios para el desarrollo de su vida.

Para tener una mejor comprensión referente al derecho a la identidad, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) indica que este consiste en el reconocimiento jurídico y social de una persona como sujeto de derechos y responsabilidades y, a su vez, de su pertenencia a un Estado, un territorio, una sociedad y una familia, condición necesaria para preservar la dignidad individual y colectiva de las personas.¹⁷

III.- En el marco jurídico internacional, es menester señalar que, México es Parte de diversos instrumentos internacionales, los cuales contemplan el derecho a la identidad como un derecho humano de todas y todos los integrantes de la sociedad. Entre estos, se encuentra la Convención de los Derechos del Niño, cuyo artículo 7 señala lo siguiente:

¹⁷ UNICEF, Registro de Nacimiento en América Latina y el Caribe:
[https://www.unicef.org/UNICEF_TACRO_boletin_registro_de_nacimiento_06152011\(1\).pdf](https://www.unicef.org/UNICEF_TACRO_boletin_registro_de_nacimiento_06152011(1).pdf) Fecha y hora de consulta: 31 de marzo de 2020, a las 13:27 horas.



COMISIÓN DE JUVENTUD Y NIÑEZ
LXVI LEGISLATURA

DCJN/09/2020

"Artículo 7

1. El niño será inscripto inmediatamente después de su nacimiento y tendrá derecho desde que nace a un nombre, a adquirir una nacionalidad y, en la medida de lo posible, a conocer a sus padres y a ser cuidado por ellos.

2. Los Estados Partes velarán por la aplicación de estos derechos de conformidad con su legislación nacional y las obligaciones que hayan contraído en virtud de los instrumentos internacionales pertinentes en esta esfera, sobre todo cuando el niño resultara de otro modo apátrida."¹⁸

Por su parte, el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos¹⁹, manifiesta en su artículo 16, que todo ser humano tiene derecho, en todas partes, al reconocimiento de su personalidad jurídica. Adicionalmente, el artículo 24, puntos 2 y 3, indican que todo niño será inscrito inmediatamente después de su nacimiento y deberá tener un nombre, así como adquirir una nacionalidad. De igual manera, la Convención Americana de Derechos Humanos²⁰, en sus

¹⁸ CONVENCION DE LOS DERECHOS DEL NIÑO:

<https://www.un.org/es/events/childrenday/pdf/derechos.pdf> Fecha y hora de consulta: 30 de marzo de 2020 a las 14:00 horas

¹⁹ PACTO INTERNACIONAL DE DERECHOS CIVILES Y POLÍTICOS:

<https://www.ohchr.org/SP/ProfessionalInterest/Pages/CCPR.aspx> Fecha y hora de consulta: 30 de marzo de 2020 a las 13:20 horas

²⁰ CONVENCION AMERICANA DE DERECHOS HUMANOS:

https://www.oas.org/dil/esp/tratados_b-32_convencion_americana_sobre_derechos_humanos.htm Fecha y hora de consulta: 27 de marzo de 2020, a las 14:30 horas



COMISIÓN DE JUVENTUD Y NIÑEZ
LXVI LEGISLATURA

DCJN/09/2020

artículos 3 y 18, señalan que toda persona tiene derecho al reconocimiento de su personalidad jurídica, a un nombre propio y a los apellidos de sus padres o al de uno de ellos. Asimismo, señala que la ley reglamentará la forma de asegurar este derecho para todos, mediante nombres supuestos, si fuere necesario.

Por lo que respecta al marco normativo nacional, de primer instancia, tenemos este derecho a la identidad contemplado en el artículo 4º de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, que a la letra señala: "*...Toda persona tiene derecho a la identidad y a ser registrado de manera inmediata a su nacimiento. El Estado garantizará el cumplimiento de estos derechos. La autoridad competente expedirá gratuitamente la primera copia certificada del acta de registro de nacimiento.*" A su vez, la Ley General de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes, en su artículo 19 observa lo siguiente:

"Artículo 19. *Niñas, niños y adolescentes, en términos de la legislación civil aplicable, desde su nacimiento, tienen derecho a:*

I. Contar con nombre y los apellidos que les correspondan, así como a ser inscritos en el Registro Civil respectivo de forma inmediata y gratuita, y a que se les expida en forma ágil y sin costo la primer copia certificada del acta correspondiente, en los términos de las disposiciones aplicables;



**COMISIÓN DE JUVENTUD Y NIÑEZ
LXVI LEGISLATURA**

DCJN/09/2020

- II. Contar con nacionalidad, de conformidad con lo dispuesto en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y los tratados internacionales;*
- III. Conocer su filiación y su origen, en la medida de lo posible y siempre que ello sea acorde con el interés superior de la niñez, y*
- IV. Preservar su identidad, incluidos el nombre, la nacionalidad y su pertenencia cultural, así como sus relaciones familiares."*

Ahora bien, es importante señalar que en el marco jurídico local, se contempla de igual manera en el artículo 26 de la Ley de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes del Estado de Chihuahua, lo señalado por la Ley General en mención.

A su vez, la Constitución Política del Estado de Chihuahua en su artículo 4º, menciona que toda persona tiene derecho a la identidad, así mismo impone la obligación al Estado de garantizar que el registro sea universal, oportuno y gratuito de acuerdo con lo establecido en la ley.

Una vez analizado el marco jurídico del derecho a la identidad, podemos observar que existen los ordenamientos legales que generan la obligación al Estado de garantizar este derecho a todas aquellas personas que nazcan en el territorio estatal; una vez entendido lo anterior, lo que pretende esta iniciativa es generar la manera más eficaz para dar cumplimiento a dicha necesidad y



**COMISIÓN DE JUVENTUD Y NIÑEZ
LXVI LEGISLATURA**

DCJN/09/2020

velar porque se lleven a cabo el mayor número de registros en nuestra entidad, con el fin de dotar de derechos a niñas y niños desde el primer momento de sus vidas.

IV.- Por otra parte, el Comité de los Derechos del Niño, organismo internacional encargado de vigilar el cumplimiento de la Convención sobre los Derechos del Niño, en el año 2015, recomendó a México la implementación de unidades móviles del Registro Civil disponibles en clínicas de maternidad:

"...El Comité recomienda al Estado parte que redoble sus esfuerzos para asegurar el registro universal de nacimiento, incluyendo la implementación de las reformas legales necesarias y adoptando los procedimientos requeridos a nivel estatal y municipal. Deben existir oficinas de Registro Civil o unidades móviles disponibles en todas las unidades de maternidad, en los principales puntos de tránsito de migrantes y en las comunidades donde niñas y niños nacen con parteras tradicionales."²¹

Así mismo, el Comité realiza observaciones a México respecto a las niñas y niños pertenecientes a pueblos indígenas:

²¹ https://www.hchr.org.mx/images/doc_pub/CRC_C_MEX_CO_4-5.pdf Fecha y hora de consulta: 31 de marzo de 2020, a las 12:45 horas



**COMISIÓN DE JUVENTUD Y NIÑEZ
LXVI LEGISLATURA**

DCJN/09/2020

*"... Adopte medidas integrales, en particular medidas afirmativas, de conformidad con el artículo 40 de la LGDNNA, para que niñas y niños indígenas y afroamericanos gocen de todos sus derechos en la práctica, en particular en el área de salud, educación, nutrición y acceso a la justicia y servicios de registro civil."*²²

Ambas recomendaciones, están dirigidas en el mismo sentido, garantizar a niñas y niños el derecho a la identidad, a través del registro de su nacimiento, en el cual se les otorga nombre y apellido, nacionalidad y filiación, la cual genera derechos y obligaciones con la madre y el padre, tales como el derecho a alimentos, de guarda y custodia o visitas y convivencias, según sea el caso; derechos sucesorios, acceso a servicios de salud y prestaciones de seguridad social, como persona beneficiaria de la madre y/o padre, entre otros.

V.- Por otra parte, la Comisión Nacional de Derechos Humanos ha señalado una serie de escenarios que contiene las causas más comunes por las que no se lleva a cabo el debido registro de nacimiento, señalando como tal los siguientes:²³

²² Ídem

²³ COMISIÓN NACIONAL DE DERECHOS HUMANOS, Niñas, niños y adolescentes tienen derecho a la identidad:

https://www.cndh.org.mx/sites/default/files/doc/Programas/Ninez_familia/Material/cuadri-identidad-ninas-ninos.pdf Fecha y hora de consulta: 31 de marzo de 2020, a las 12:36 horas.



COMISIÓN DE JUVENTUD Y NIÑEZ
LXVI LEGISLATURA

DCJN/09/2020

- Dificultad de acceso a las oficinas del Registro Civil (ya sea por la distancia o por falta de recursos económicos).
- Negligencia.
- Desconocimiento acerca de la importancia del trámite.
- Desavenencias personales entre progenitores.
- Por estigmas sociales y discriminación.

Así pues, la citada dependencia, manifiesta que la falta de registro de nacimiento a niñas y niños, conlleva a una serie de situaciones que les generan una mayor vulnerabilidad, tales como desigualdad, discriminación, restricción a su derecho a la protección de la salud, a la educación, alimentación, programas sociales y al trámite de documentos oficiales, además entre otros aspectos los coloca en riesgo de ser víctimas de trata de personas menores de edad, explotación, tráfico de órganos y sustracción o retención ilícitas y les impide acreditar la relación de filiación entre padres y madres con sus hijas e hijos.

VI.- Ahora bien, es necesario e indispensable señalar la importancia de involucrar al sistema de salud en este proceso, toda vez que son sus instituciones en donde se tiene el primer acceso al conocimiento de cada nacimiento que se lleva a cabo en los hospitales y cualquier otro tipo de centro médico, por lo tanto es imprescindible generar esta obligación para garantizar



**COMISIÓN DE JUVENTUD Y NIÑEZ
LXVI LEGISLATURA**

DCJN/09/2020

un mayor número de registros. Así mismo, las instituciones de salud son las encargadas de llenar el formulario del Certificado de Nacimiento, el cual, según el Manual de Llenado²⁴, este documento contiene información utilizada para fines epidemiológicos y estadísticos, para la planeación, asignación de recursos y la evaluación de los servicios de atención a la salud y de los programas implementados por los integrantes del Sistema Nacional de Salud, por lo tanto tienen acceso a la información requerida para el registro de nacimiento.

Una vez expuesto lo anterior, quienes integramos esta Comisión de Dictamen Legislativo comprendemos el compromiso y preocupación de las y los iniciadores, en virtud de impulsar los mecanismos para garantizar el derecho a la identidad de la totalidad de niños y niñas que nazcan en el territorio del Estado de Chihuahua.

Así pues, encontramos que se destaca en la propuesta una serie de acciones que contemplan el trabajo compartido entre la Dirección del Registro Civil y las instituciones de salud, primordialmente, para que de manera conjunta, emitan las medidas que coadyuven para lograr el registro de niñas y niños de manera previa a abandonar el hospital, maternidad o cualquier centro médico donde se lleve a cabo su nacimiento.

²⁴ http://www.dgis.salud.gob.mx/descargas/pdf/CN_ManualLlenado.pdf Fecha y hora de consulta: 31 de marzo de 2020, a las 16:00 horas.



**COMISIÓN DE JUVENTUD Y NIÑEZ
LXVI LEGISLATURA**

DCJN/09/2020

En ese sentido, se propone que cada institución de salud otorgue un espacio físico para instalar el equipo necesario que deberá brindar la Dirección del Registro Civil, y que la institución de salud designe al personal que será capacitado por dicha Dirección para llevar a cabo los registros de nacimiento.

Así mismo, es necesario indicar que, toda vez que la Dirección del Registro Civil es la dependencia legalmente facultada y encargada de realizar los registros de nacimiento, debe ser esta quien proporcione los medios y capacitaciones necesarias para que el personal de la institución médica realice, en sus instalaciones, los registros de aquellas niñas y niños que nazcan en su hospital o centro médico. Es decir, deberá equipar el espacio otorgado por la institución médica con los instrumentos electrónicos necesarios, así como los insumos que se utilizarán en el registro de nacimiento.

Por otro lado, es importante señalar que se considera procedente la reforma propuesta al Código Penal, referente a duplicar la pena señalada en el artículo 195 a quien cometa las conductas señaladas en las fracciones I, II y III, en virtud de que quien labora o presta sus servicios en alguna institución de salud, por el propio desempeño de sus funciones tiene pleno acceso y libre desplazamiento dentro de las mismas, lo que les facilita el llegar a disponer de la persona recién nacida para cometer los ilícitos mencionados.



COMISIÓN DE JUVENTUD Y NIÑEZ
LXVI LEGISLATURA

DCJN/09/2020

Ahora bien es importante señalar que, la reforma también contempla eliminar el párrafo segundo del artículo 195, que actualmente señala: "*La autoridad judicial podrá prescindir de la sanción si el agente actúa por motivos nobles o humanitarios, en el caso a que se refiere la fracción I de este artículo.*"; en virtud de que la obligación de garantizar el derecho de identidad y filiación a niñas y niños corresponde en primer término a la madre y padre, según lo dispone la legislación en la materia y, en caso de no existir estos, el Estado deberá hacerlo a través de sus instituciones encargadas de proteger los derechos de las niñas y niños, entre estos el derecho a la identidad, como es el caso del Sistema de Desarrollo Integral de la Familia, que funge como organismo garante de la protección y restitución de los derechos de niñas, niños, adolescentes, adultos mayores en situación de abandono, personas con discapacidad y otras personas en situación de vulnerabilidad. Es rector de la asistencia social a fin de garantizar los satisfactores necesarios de manera integral a través de herramientas adecuadas para lograr la sustentabilidad de las personas y familias, entendidas como nuestro espacio de paz, apoyo, formación y bienestar.

En ese entendido, quienes integramos esta Comisión de dictamen consideramos que no debe quedar abierta la posibilidad de que terceras personas puedan registrar a una persona menor de edad con la cual no tienen filiación o parentesco alguno, alegando motivos nobles o humanitarios ya que, en la actualidad existen todos los mecanismos, instituciones y disposiciones



COMISIÓN DE JUVENTUD Y NIÑEZ
LXVI LEGISLATURA

DCJN/09/2020

legales suficientes para garantizar el pleno goce y disfrute de todos los derechos de la niñez a aquellas personas recién nacidas en situación de abandono o desamparo.

Para reforzar lo anterior, la Convención de los Derechos del Niño, establece en su artículo 7, la obligación que tienen los Estados Parte con relación a este derecho:

"Artículo 7

- 1. El niño será inscrito inmediatamente después de su nacimiento y tendrá derecho desde que nace a un nombre, a adquirir una nacionalidad y, en la medida de lo posible, a conocer a sus padres y a ser cuidado por ellos.*
- 2. Los Estados Partes velarán por la aplicación de estos derechos de conformidad con su legislación nacional y las obligaciones que hayan contraído en virtud de los instrumentos internacionales pertinentes en esta esfera, sobre todo cuando el niño resultara de otro modo apátrida."*

Por otra parte, es menester señalar que nuestro Estado al ser fronterizo con los Estados Unidos de América, tiene índices de migración muy altos, lo que genera el tránsito y permanencia en territorio estatal de un gran número de personas migrantes, y por ende, el nacimiento de sus hijas e hijos durante su



**COMISIÓN DE JUVENTUD Y NIÑEZ
LXVI LEGISLATURA**

DCJN/09/2020

estadía, por tal motivo, el Gobierno del Estado ha implementado el "Protocolo para actos y hechos de migrantes en Chihuahua", el cual tiene por objeto asesorar a migrantes en territorio chihuahuense acerca de los actos y hechos del estado civil de las personas, así como resolver sus inquietudes legales y diversas problemáticas ante oficiales del Registro Civil.

El procedimiento del Protocolo, es el siguiente:

- La persona migrante o usuaria solicita la información de manera presencial, vía telefónica o por cualquier otro medio respecto a los actos de estado civil.
- Recibida la petición, las oficialías del Registro Civil indagan y solicitan la documentación o información para respaldar el acto solicitado y su apego al marco legal del país y de la entidad.
- Se determina cuáles procedimientos corresponden al Registro Civil, o si deben acudir ante otra dependencia gubernamental, en cuyo caso, se brinda la orientación precisa a la persona solicitante.

VII.- En conclusión, esta Comisión Dictaminadora considera que el planteamiento debe atenderse, resultando indispensable para ello realizar algunas adecuaciones a la propuesta vertida en la iniciativa que se analiza, en virtud de brindar una técnica jurídica adecuada que distribuya de manera correcta las obligaciones para las dependencias en sus ordenamientos jurídicos, además se propone derogar el artículo 56 del Código Civil, toda vez que con la reforma que se propone queda sin efectos en virtud de que el jefe de la oficina



**COMISIÓN DE JUVENTUD Y NIÑEZ
LXVI LEGISLATURA**

DCJN/09/2020

del Registro Civil no cuenta con la facultad de imponer sanciones pecuniarias, tal y como se establece actualmente en dicha normatividad.

Ahora bien, para facilitar el análisis y comprensión de las propuestas de reforma, se plantean los siguientes cuadros comparativos:

CÓDIGO CIVIL DEL ESTADO DE CHIHUAHUA		
VIGENTE	INICIATIVA	DICTAMEN
<p>ARTÍCULO 54. Las declaraciones de nacimiento se harán presentando al niño ante el Jefe de la oficina o en la casa donde aquél hubiere nacido.</p> <p>Para el registro del nacimiento de indígenas del Estado, la ley reconoce como fedatarios a las autoridades indígenas tradicionales, para acreditar hechos de filiación y residencia de los indígenas que deben intervenir en el registro, cuando los actos se asienten en las respectivas comunidades.</p>	<p>ARTÍCULO 54. Los nacimientos ocurridos en las instituciones de salud deberán ser declarados por éstas, en los demás casos se presentará a la persona ante la o el Oficial del Registro Civil o quien ejerza sus funciones, o se solicitará su comparecencia en el lugar de nacimiento.</p> <p>Para dar cumplimiento a la obligación antes señalada, dentro de los tres días hábiles siguientes al nacimiento, la institución de salud expedirá el formato relativo a la declaración de nacimiento proporcionado por la Dirección del Registro Civil entregando un tanto al interesado y remitiendo otro a la Oficialía del Registro Civil a la que se encuentre adscrita, para efectos del registro correspondiente. Así mismo expedirá y entregará el</p>	<p>ARTÍCULO 54. Los nacimientos de niñas y niños que ocurran en las instituciones de salud en el Estado, deberán ser registrados antes de abandonar dichos establecimientos, en los Módulos Auxiliares Registrales establecidos para ello, en coordinación y en los formatos establecidos por la Dirección del Registro Civil.</p> <p>En los demás casos, la madre, el padre o quien presente a la persona recién nacida, deberá realizar el registro ante la Oficialía del Registro Civil que corresponda, presentando el Certificado de Nacimiento, expedido por la Secretaría de Salud. Ante el impedimento de acudir a la Oficialía del Registro Civil, se solicitará la presencia de su personal para que acuda al lugar de nacimiento para realizar el registro.</p>



**COMISIÓN DE JUVENTUD Y NIÑEZ
LXVI LEGISLATURA**

DCJN/09/2020

<p>El Jefe de la Oficina estará obligado a reconocer en todo caso la personalidad de la autoridad indígena que haga constar un nacimiento de un miembro de su comunidad, sin exigir formalidades especiales, debiendo proceder a levantar el acta de nacimiento que corresponda, una vez que se le proporcionen los datos necesarios para ello.</p>	<p>certificado de nacimiento, en el formato oficial que al efecto expida la Secretaría de Salud, de conformidad con las disposiciones correlativas en materia de salud.</p> <p>Para los efectos del presente capítulo, se entenderá por institución de salud a cualquier institución pública o privada que preste servicios de atención médica.</p> <p>Si el nacimiento tuviere lugar en una institución de salud, la declaración de nacimiento estará a cargo de la persona titular, quien ostente la dirección o de la persona encargada de la administración, quien obtendrá la información necesaria para llenar el formato relativo a la declaración de nacimiento y remitirlo a la Oficialía correspondiente.</p> <p>Recibida la declaración de nacimiento por parte de la institución de salud, la o el Oficial del Registro Civil tomará las medidas que sean necesarias, a fin de que dentro de los 10 días hábiles siguientes, se levante el acta de nacimiento, cuya primera copia certificada será entregada</p>	<p>Para los efectos del presente capítulo, se entenderá por institución de salud a cualquier institución pública o privada que preste servicios de atención médica.</p> <p>Para el registro de nacimiento de personas pertenecientes a pueblos y comunidades indígenas en el Estado, la ley reconoce como fedatarios a las autoridades indígenas tradicionales, para acreditar hechos de filiación y residencia de quienes deben intervenir en el registro, cuando los actos se asienten en los respectivos pueblos y comunidades.</p> <p>La persona titular de la Oficialía del Registro Civil estará obligada a reconocer en todo caso la personalidad de la autoridad indígena que haga constar un nacimiento de una persona integrante de su comunidad, sin exigir formalidades especiales, debiendo proceder a asentar el</p>
---	--	---



**COMISIÓN DE JUVENTUD Y NIÑEZ
LXVI LEGISLATURA**

DCJN/09/2020

	<p>gratuitamente al padre o madre que lo solicite.</p> <p>Para el registro del nacimiento de indígenas del Estado, la ley reconoce como fedatarios a las autoridades indígenas tradicionales, para acreditar hechos de filiación y residencia de los indígenas que deben intervenir en el registro, cuando los actos se asienten en las respectivas comunidades.</p> <p>El Jefe de la Oficina estará obligado a reconocer en todo caso la personalidad de la autoridad indígena que haga constar un nacimiento de un miembro de su comunidad, sin exigir formalidades especiales, debiendo proceder a levantar el acta de nacimiento que corresponda, una vez que se le proporcionen los datos necesarios para ello.</p>	<p>acta de nacimiento que corresponda, una vez que se le proporcionen los datos necesarios para ello.</p>
<p>ARTÍCULO 55. La madre y el padre tienen la obligación de declarar el nacimiento. La Dirección del Registro Civil levantará, de manera gratuita, el registro del nacimiento y expedirá la primer acta de la misma forma.</p> <p>Los médicos, matronas o</p>	<p>ARTÍCULO 55. La madre y el padre tienen la obligación de declarar el nacimiento dentro de los cinco años siguientes a la fecha en que ocurra aquél. La Dirección del Registro Civil levantará el registro del nacimiento y expedirá la primer acta de manera gratuita.</p> <p>Los médicos, matronas o</p>	<p>ARTÍCULO 55. La madre, el padre, quien tenga bajo su cuidado a la persona recién nacida, así como los médicos, matronas o personas que hubieren asistido al parto, tienen la obligación de dar aviso del nacimiento a la Oficialía del Registro Civil correspondiente, dentro de los cinco días siguientes a la fecha en que ocurra aquel.</p>



**COMISIÓN DE JUVENTUD Y NIÑEZ
LXVI LEGISLATURA**

DCJN/09/2020

<p>personas que hubieren asistido al parto, tienen obligación de dar aviso del nacimiento al Registro Civil dentro de los diez días siguientes. La misma obligación tiene la persona que sea propietaria o arrendataria, en cuyo domicilio haya tenido lugar el nacimiento.</p> <p>Recibido el aviso, el Registro Civil tomará las medidas legales que sean necesarias a fin de que se levante el acta de nacimiento conforme a las disposiciones relativas.</p> <p>Si el nacimiento tuviere lugar en un sanatorio, la obligación a que se refiere el párrafo anterior estará a cargo del Director o encargado del mismo.</p> <p>La Dirección del Registro Civil determinará las instituciones médicas públicas y privadas, en las que se deberán registrar a los ahí nacidos antes de abandonar dichos establecimientos, en coordinación y bajo la</p>	<p>personas que hubieren asistido al parto, tienen obligación de dar aviso del nacimiento al Registro Civil dentro de los diez días siguientes. La misma obligación tiene la persona que sea propietaria o arrendataria, en cuyo domicilio haya tenido lugar el nacimiento.</p> <p>...</p> <p>En los casos de nacimiento fuera de las instituciones de salud, cuando las personas obligadas a declarar el nacimiento no pudieran acreditar su filiación respecto de la persona recién nacida, la o el Oficial del Registro Civil lo hará del conocimiento del Sistema Estatal para el Desarrollo integral de la familia por conducto de la Procuraduría de Protección de Niñas, Niños y Adolescentes.</p>	<p>La Dirección del Registro Civil asentará, de manera gratuita, el registro de nacimiento conforme a las disposiciones relativas, y expedirá la primera acta de la misma forma.</p> <p>Cuando no se pueda acreditar la filiación de la persona recién nacida, la o el Oficial del Registro Civil lo hará del conocimiento del Sistema Estatal para el Desarrollo integral de la Familia por conducto de la Procuraduría de Protección de Niñas, Niños y Adolescentes. Se deroga.</p> <p>Se deroga.</p>
---	--	--



**COMISIÓN DE JUVENTUD Y NIÑEZ
LXVI LEGISLATURA**

DCJN/09/2020

supervisión de la propia Dirección del Registro Civil.		
	<p>Artículo 55 BIS. Con el objeto de asegurar el cumplimiento de las obligaciones registrales, en el caso de nacimientos, la institución de salud expedirá el formato relativo a la declaración de nacimiento proporcionado por la Dirección del Registro Civil, entregando un tanto al interesado y remitiendo otro a la Oficialía del Registro Civil a la que se encuentre adscrita, para efectos del registro correspondiente. Así mismo, expedirá y entregará el certificado de nacimiento, en el formato oficial que al efecto expida la Secretaría de Salud, de conformidad con las disposiciones correlativas en materia de salud; en ese sentido la Secretaría de Salud del Estado, deberá establecer Módulos Auxiliares Registrales en hospitales, maternidades, clínicas, centros de salud, sanatorios, nosocomios o similares y en general en todas aquellas instituciones médicas o de salud, públicas y privadas, en las que se deberán registrar las personas nacidas antes de abandonar dichos establecimientos.</p> <p>Dichos módulos dependerán de una Oficialía incorporada a la Dirección del Registro Civil, quien coadyuvará en la capacitación del personal. La</p>	<p>ARTÍCULO 55 Bis. En caso de que la o el Oficial del Registro Civil, advierta que se pudiera haber proporcionado información con el propósito de alterar la filiación de la persona a registrar, hará la denuncia penal correspondiente.</p>



**COMISIÓN DE JUVENTUD Y NIÑEZ
LXVI LEGISLATURA**

DCJN/09/2020

	<p>titular de la Dirección del Registro Civil designará a la persona encargada de la mencionada oficialía.</p>	
	<p>ARTÍCULO 55 TER. A efecto de dar cumplimiento a lo previsto en el artículo 55 de este Código, las instituciones de salud recabarán la siguiente información, a través del mecanismo que la Dirección del Registro Civil determine:</p> <p>I.- Nombre de la persona, sexo, lugar, fecha y hora de su nacimiento, y la expresión de si nació viva o muerta;</p> <p>II.- Nombre completo de la madre, lugar y fecha de nacimiento, y domicilio,</p> <p>III.- En su caso, nombre completo del padre, lugar y fecha de su nacimiento y domicilio.</p> <p>Además el documento deberá contener firma o huella de las personas interesadas, así como estar suscrito por la persona que designe como testigo la institución de salud.</p>	
	<p>ARTÍCULO 55 QUÁTER. Una vez que la o el Oficial del Registro Civil, reciba la declaración de nacimiento referida en el artículo anterior, verificará que los datos expresados son correctos y coincidentes con los contenidos en las bases de datos a cargo del Registro Civil y procederá al levantamiento del acta de nacimiento.</p>	



**COMISIÓN DE JUVENTUD Y NIÑEZ
LXVI LEGISLATURA**

DCJN/09/2020

	<p>Cuando la información proporcionada por la institución de salud se encuentre incompleta o con datos imprecisos, la o el Oficial del Registro Civil requerirá la información necesaria para concluir el registro de la persona, antes de emitir la primer copia certificada del acta de nacimiento.</p> <p>En caso de que la o el Oficial del Registro Civil, advierta que se pudiera haber proporcionado información con el propósito de alterar la filiación la persona a registrar, hará la denuncia penal correspondiente.</p>	
<p>ARTÍCULO 56. Las personas que, estando obligadas a dar el aviso establecido en el segundo párrafo del artículo anterior, lo hagan fuera del término fijado, serán sancionadas por el jefe de la oficina, atendiendo a las circunstancias de cada caso, con una multa de una a diez veces el valor diario de la Unidad de Medida y Actualización vigente.</p> <p>Se deroga.</p>		<p>ARTÍCULO 56. Se deroga</p>

LEY ESTATAL DE SALUD



**COMISIÓN DE JUVENTUD Y NIÑEZ
LXVI LEGISLATURA**

DCJN/09/2020

VIGENTE	INICIATIVA	DICTAMEN
<p>Artículo 346. ... I. Prenupciales. II. De defunción. III. De muerte fetal. IV. Los demás que determine la Ley General de Salud, esta Ley, sus reglamentos y los acuerdos de coordinación.</p>	<p>Artículo 346. ... I. I Bis. De nacimiento. Fracciones II. a IV.</p>	<p>Artículo 346. ... I. a IV. Para fines epidemiológicos y estadísticos, la Secretaría expedirá el formato vigente del Certificado de Nacimiento.</p>
		<p>Artículo 348. Se expedirán por profesionales de la medicina, o personas autorizadas por la autoridad sanitaria competente, los siguientes documentos:</p> <p>I. El Certificado de Nacimiento, para cada persona nacida viva, una vez comprobado el hecho.</p> <p>Se entenderá por persona nacida viva, al producto de la concepción expulsado o extraído completo del cuerpo de su madre, independientemente de la duración del embarazo, y que después de dicha separación, respire o dé cualquier otra señal de vida, como</p>



COMISIÓN DE JUVENTUD Y NIÑEZ
LXVI LEGISLATURA

DCJN/09/2020

		<p>latidos del corazón, pulsaciones del cordón umbilical o movimientos efectivos de los músculos de contracción voluntaria, tanto si se ha cortado o no el cordón umbilical, y esté o no desprendida la placenta.</p> <p>II. Los certificados de defunción y de muerte fetal, una vez comprobado el fallecimiento y determinado sus causas.</p>
	<p>Artículo 348 bis. El certificado de nacimiento se expedirá para cada persona nacida viva una vez comprobado el hecho.</p> <p>Para tales efectos, se entenderá por nacida viva, al producto de la concepción expulsado o extraído de forma completa del cuerpo de su madre, independientemente de la duración del embarazo, que después de dicha separación respire o dé cualquier otra señal de vida como frecuencia cardíaca, pulsaciones de cordón umbilical o movimientos efectivos de los músculos de contracción voluntaria, tanto si se ha cortado o no el cordón umbilical y esté o no</p>	



**COMISIÓN DE JUVENTUD Y NIÑEZ
LXVI LEGISLATURA**

DCJN/09/2020

	<p>desprendida la placenta.</p> <p>El certificado de nacimiento será expedido por profesionales de la medicina o personas autorizadas para ello, por la autoridad sanitaria competente.</p> <p>Las unidades médicas deberán elaborar y remitir a la Dirección General del Registro Civil la relación de nacimientos debidamente actualizada y almacenada en los términos que para tal efecto disponga el Reglamento Interior del Registro Civil del Estado de Chihuahua.</p>	
	<p>Artículo 348 TER. El certificado de nacimiento será requerido por las autoridades del Registro Civil a quienes pretendan declarar el nacimiento de una persona, con las excepciones que establezcan las disposiciones generales aplicables.</p>	
<p>Artículo 349. ...</p> <p>...</p>	<p>Artículo 349. ...</p> <p>...</p> <p>La Secretaría de Salud del Gobierno del Estado y los Servicios Estatales de Salud, en el ámbito de sus respectivas competencias, de conformidad con la normatividad que se expida para tal efecto, llevarán a cabo acciones necesarias para la implementación de los certificados a que se refiere este</p>	<p>Artículo 349. ...</p> <p>...</p> <p>La Secretaría y los Servicios Estatales de Salud, en el ámbito de sus respectivas competencias, son responsables del estricto control y uso adecuado de los Certificados de Nacimiento foliados que le proporcionen.</p>



**COMISIÓN DE JUVENTUD Y NIÑEZ
LXVI LEGISLATURA**

DCJN/09/2020

	<p>Capítulo, incluyendo las relacionadas con la captura, generación e intercambio de la información relacionada con la expedición de dichos certificados y de acuerdo a lo dispuesto por el Título Séptimo.</p> <p>La distribución primaria de los certificados de nacimiento, defunción y muerte fetal a que hace mención el artículo 346 de esta Ley estará a cargo de la Secretaría de Salud.</p>	
		<p>Artículo 349 Bis. La Secretaría deberá destinar un espacio físico en todas las instituciones de salud en el Estado para instalar los Módulos Auxiliares Registrales, con personal a su cargo para realizar el registro de nacimiento de las personas recién nacidas, antes de abandonar dichos establecimientos.</p> <p>Los módulos estarán coordinados y bajo la supervisión de la Oficialía de la Dirección del Registro Civil que corresponda, la cual coadyuvará en la capacitación del personal que designe la institución de salud, y les brindará las herramientas, equipos y materiales necesarios para llevar a cabo el registro de nacimientos.</p>
		<p>Artículo 349 Ter. Las instituciones de salud deberán recabar la información necesaria para llenar el Formato Único de</p>



**COMISIÓN DE JUVENTUD Y NIÑEZ
LXVI LEGISLATURA**

DCJN/09/2020

		<p>Nacimiento proporcionado por la Dirección del Registro Civil, del cual entregará un tanto a la madre, padre o quien presente a la persona recién nacida y remitirá otro a la Oficialía del Registro Civil a la que se encuentre adscrita, para efectos del registro correspondiente.</p> <p>El documento deberá contener firma o huella de la madre y/o padre o quien presente a la persona recién nacida, así como por dos testigos.</p>
--	--	--

LEY DE LOS DERECHOS DE NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES DEL ESTADO DE CHIHUAHUA		
VIGENTE	INICIATIVA	DICTAMEN
<p>Artículo 26. Niñas, niños y adolescentes, en términos de la legislación civil aplicable, desde su nacimiento, tienen derecho a:</p> <p>I. Contar con nombre y los apellidos que les correspondan, así como a ser inscritos en el Registro Civil respectivo de forma inmediata y gratuita, y a que se les expida en forma ágil y sin costo la primera copia certificada del acta correspondiente, en los términos de las disposiciones aplicables.</p>	<p>Artículo 26. Niñas, niños y adolescentes, en términos de la legislación civil aplicable, desde su nacimiento, tienen derecho a:</p> <p>I. Contar con nombre y los apellidos que les correspondan, así como a ser inscritos en el Registro Civil respectivo de forma inmediata y gratuita, y a que se les expida en forma ágil y sin costo la primera copia certificada del acta correspondiente, en los términos de las disposiciones aplicables.</p> <p>Para asegurar el cumplimiento de las obligaciones registrales, en el caso de nacimientos, la</p>	



**COMISIÓN DE JUVENTUD Y NIÑEZ
LXVI LEGISLATURA**

DCJN/09/2020

<p>II. a IV. ...</p> <p>...</p> <p>...</p> <p>...</p> <p>...</p> <p>...</p>	<p>Secretaría de Salud del Estado deberá establecer Módulos Auxiliares Registrales en hospitales, maternidades, clínicas, centros de salud, sanatorios, nosocomios o similares y en general en todas aquellas instituciones médicas o de salud, públicas y privadas, en las que se deberán registrar las personas nacidas antes de abandonar dichos establecimientos.</p> <p>II. a IV. ...</p> <p>...</p> <p>...</p> <p>...</p> <p>...</p>	
<p>Artículo 108. Son obligaciones de quienes ejercen la patria potestad, tutela o guarda y custodia, así como de las demás personas que por razón de sus funciones o actividades tengan bajo su cuidado niñas, niños o adolescentes, las siguientes:</p> <p>I. ...</p> <p>II. Registrarlos dentro de los primeros treinta días de vida.</p>	<p>Artículo 108. ...</p> <p>I. ...</p> <p>II. Registrarlos dentro de los primeros treinta días de vida. Para tal efecto, y con el objeto de asegurar el cumplimiento de las obligaciones registrales, en el caso de nacimientos, la</p>	<p>Artículo 108. ...</p> <p>I. ...</p> <p>II. Registrarlos dentro de los primeros cinco días de vida.</p>



**COMISIÓN DE JUVENTUD Y NIÑEZ
LXVI LEGISLATURA**

DCJN/09/2020

<p>III. a XI. ...</p>	<p>Secretaría de Salud del Estado deberá establecer Módulos Auxiliares Registrales en hospitales, maternidades, clínicas, centros de salud, sanatorios, nosocomios o similares y en general en todas aquellas instituciones médicas o de salud, públicas y privadas, en las que se deberán registrar las personas nacidas antes de abandonar dichos establecimientos.</p> <p>III. a XI. ...</p>	<p>III. a XI. ...</p>
-----------------------	---	-----------------------

CÓDIGO PENAL		
VIGENTE	INICIATIVA	
<p>Artículo 195. ...</p> <p>I. a VIII. ...</p> <p>...</p>	<p>Artículo 195. ...</p> <p>I. a VIII. ...</p> <p>...</p> <p>Quando las conductas referidas en las fracciones I, II, y III, del presente artículo anterior sean realizadas por personal de la institución de salud pública o privada se duplicará la pena.</p>	<p>Artículo 195.</p> <p>...</p> <p>Además de la pena de prisión, cuando las conductas referidas en las fracciones I, II y III de este artículo, sean realizadas con motivo de sus funciones por personal adscrito a la institución de salud pública o privada se aplicará pena de inhabilitación para ejercer su profesión de 1 a 5 años. Cuando el delito se cometa en contra de dos o más víctimas se duplicará la pena.</p>



**COMISIÓN DE JUVENTUD Y NIÑEZ
LXVI LEGISLATURA**

DCJN/09/2020

--	--	--

En virtud de lo expuesto, sometemos a la consideración del Pleno el presente Dictamen con el carácter de:

DECRETO

ARTÍCULO PRIMERO.- Se **REFORMAN** los artículos 54, párrafos primero, segundo y tercero; 55, párrafos primero, segundo y tercero; se **ADICIONAN** los artículos 54, los párrafos cuarto y quinto; 55 BIS; y se **DEROGA** del artículo 55, los párrafos cuarto y quinto; y el artículo 56; todos del Código Civil del Estado de Chihuahua, para quedar redactados de la siguiente manera:

ARTÍCULO 54. Los nacimientos de niñas y niños que ocurran en las instituciones de salud en el Estado, deberán ser registrados antes de abandonar dichos establecimientos, en los Módulos Auxiliares Registrales establecidos para ello, en coordinación y en los formatos establecidos por la Dirección del Registro Civil.

En los demás casos, la madre, el padre o quien presente a la persona recién nacida, deberá realizar el registro ante la Oficialía del Registro Civil que corresponda, presentando el Certificado de Nacimiento, expedido por la Secretaría de Salud. Ante el impedimento de acudir a la Oficialía del Registro



**COMISIÓN DE JUVENTUD Y NIÑEZ
LXVI LEGISLATURA**

DCJN/09/2020

Civil, se solicitará la presencia de su personal para que acuda al lugar de nacimiento para realizar el registro.

Para los efectos del presente capítulo, se entenderá por institución de salud a cualquier institución pública o privada que preste servicios de atención médica.

Para el registro de nacimiento de personas pertenecientes a pueblos y comunidades indígenas en el Estado, la ley reconoce como fedatarios a las autoridades indígenas tradicionales, para acreditar hechos de filiación y residencia de quienes deben intervenir en el registro, cuando los actos se asienten en los respectivos pueblos y comunidades.

La persona titular de la Oficialía del Registro Civil estará obligada a reconocer en todo caso la personalidad de la autoridad indígena que haga constar un nacimiento de una persona integrante de su comunidad, sin exigir formalidades especiales, debiendo proceder a asentar el acta de nacimiento que corresponda, una vez que se le proporcionen los datos necesarios para ello.

ARTÍCULO 55. La madre, el padre, quien tenga bajo su cuidado a la persona recién nacida, así como los médicos, matronas o personas que hubieren asistido al parto, tienen la obligación de dar aviso del nacimiento a la Oficialía del Registro Civil correspondiente, dentro de los cinco días siguientes a la fecha en que ocurra aquel.



**COMISIÓN DE JUVENTUD Y NIÑEZ
LXVI LEGISLATURA**

DCJN/09/2020

La Dirección del Registro Civil asentará, de manera gratuita, el registro de nacimiento conforme a las disposiciones relativas, y expedirá la primera acta de la misma forma.

Cuando no se pueda acreditar la filiación de la persona recién nacida, la o el Oficial del Registro Civil lo hará del conocimiento del Sistema Estatal para el Desarrollo integral de la Familia por conducto de la Procuraduría de Protección de Niñas, Niños y Adolescentes.

Se deroga.

Se deroga.

ARTÍCULO 55 Bis. En caso de que la o el Oficial del Registro Civil, advierta que se pudiera haber proporcionado información con el propósito de alterar la filiación de la persona a registrar, hará la denuncia penal correspondiente.

ARTÍCULO 56. Se deroga

ARTÍCULO SEGUNDO.- Se **REFORMA** el artículo 348; y se **ADICIONAN** a los artículos 346, un párrafo segundo; al 349, un párrafo tercero; 349 Bis y 349 Ter;



**COMISIÓN DE JUVENTUD Y NIÑEZ
LXVI LEGISLATURA**

DCJN/09/2020

todos de la Ley Estatal de Salud, para quedar redactados de la siguiente manera:

Artículo 346. ...

Para fines epidemiológicos y estadísticos, la Secretaría expedirá el formato vigente del Certificado de Nacimiento.

Artículo 348. Se expedirán por profesionales de la medicina, o personas autorizadas por la autoridad sanitaria competente, **los siguientes documentos:**

- I. El Certificado de Nacimiento, para cada persona nacida viva, una vez comprobado el hecho.**

Se entenderá por persona nacida viva, al producto de la concepción expulsado o extraído completo del cuerpo de su madre, independientemente de la duración del embarazo, y que después de dicha separación, respire o dé cualquier otra señal de vida, como latidos del corazón, pulsaciones del cordón umbilical o movimientos efectivos de los músculos de contracción voluntaria, tanto si se ha cortado o no el cordón umbilical, y esté o no desprendida la placenta.



**COMISIÓN DE JUVENTUD Y NIÑEZ
LXVI LEGISLATURA**

DCJN/09/2020

II. Los certificados de defunción y de muerte fetal, una vez comprobado el fallecimiento y determinado sus causas.

Artículo 349. ...

...

La Secretaría y los Servicios Estatales de Salud, en el ámbito de sus respectivas competencias, son responsables del estricto control y uso adecuado de los Certificados de Nacimiento foliados que le proporcionen.

Artículo 349 Bis. La Secretaría deberá destinar un espacio físico en todas las instituciones de salud en el Estado para instalar los Módulos Auxiliares Registrales, con personal a su cargo para realizar el registro de nacimiento de las personas recién nacidas, antes de abandonar dichos establecimientos.

Los módulos estarán coordinados y bajo la supervisión de la Oficialía de la Dirección del Registro Civil que corresponda, la cual coadyuvará en la capacitación del personal que designe la institución de salud, y les brindará las herramientas, equipos y materiales necesarios para llevar a cabo el registro de nacimientos.



**COMISIÓN DE JUVENTUD Y NIÑEZ
LXVI LEGISLATURA**

DCJN/09/2020

Artículo 349 Ter. Las instituciones de salud deberán recabar la información necesaria para llenar el Formato Único de Nacimiento proporcionado por la Dirección del Registro Civil, del cual entregará un tanto a la madre, padre o quien presente a la persona recién nacida y remitirá otro a la Oficialía del Registro Civil a la que se encuentre adscrita, para efectos del registro correspondiente.

El documento deberá contener firma o huella de la madre y/o padre o quien presente a la persona recién nacida, así como por dos testigos.

ARTÍCULO TERCERO.- Se REFORMA el artículo 108, fracción II, de la Ley de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes del Estado de Chihuahua, para quedar redactado de la siguiente manera:

Artículo 108. ...

I. ...

II. Registrarlos dentro de los primeros **cinco** días de vida.

III. a XI. ...



**COMISIÓN DE JUVENTUD Y NIÑEZ
LXVI LEGISLATURA**

DCJN/09/2020

ARTÍCULO CUARTO.- Se **REFORMA** el artículo 195, párrafo segundo, del Código Penal del Estado de Chihuahua, para quedar redactado de la siguiente manera:

Artículo 195.

...

Además de la pena de prisión, cuando las conductas referidas en las fracciones I, II y III de este artículo, sean realizadas con motivo de sus funciones por personal adscrito a la institución de salud pública o privada, se aplicará pena de inhabilitación para ejercer su profesión de 1 a 5 años. Cuando el delito se cometa en contra de dos o más víctimas, se duplicará la pena.

TRANSITORIOS

ARTÍCULO PRIMERO.- El presente Decreto entrará en vigor el día primero de enero del año dos mil veintiuno, previa su publicación en el Periódico Oficial del Estado.

ARTÍCULO SEGUNDO.- La Secretaría General, a través de la Dirección del Registro Civil, y la Secretaría de Salud, ambas del Gobierno del Estado de Chihuahua, en el ámbito de sus respectivas competencias, deberán realizar las



“2020, Por un Nuevo Federalismo Fiscal, Justo y Equitativo”
“2020, Año de la Sanidad Vegetal”

**COMISIÓN DE JUVENTUD Y NIÑEZ
LXVI LEGISLATURA**

DCJN/09/2020

previsiones necesarias en su proyecto de Presupuesto de Egresos para el Ejercicio Fiscal 2021 y demás acciones necesarias a fin de generar la coordinación para la implementación del presente Decreto.

ARTÍCULO TERCERO.- El Poder Ejecutivo del Estado deberá realizar las adecuaciones al Reglamento Interior del Registro Civil del Estado de Chihuahua, en un plazo de 90 días hábiles a partir de la entrada en vigor del presente Decreto.

ECONÓMICO.- Aprobado que sea, tórnese a la Secretaría, para que elabore la minuta de Decreto, en los términos en que deba publicarse.

DADO en el Recinto Oficial del Poder Legislativo, en la Ciudad de Chihuahua, Chihuahua, a los tres días del mes de septiembre del año dos mil veinte.



**COMISIÓN DE JUVENTUD Y NIÑEZ
LXVI LEGISLATURA**

DCJN/09/2020

Así lo aprobó la Comisión de Juventud y Niñez, en reunión de fecha once de agosto del año dos mil veinte.

POR LA COMISIÓN DE JUVENTUD Y NIÑEZ

	INTEGRANTES	A FAVOR	EN CONTRA	ABSTENCIÓN
	DIP. MARISELA TERRAZAS MUÑOZ PRESIDENTA	<i>Marisela Terrazas M</i>		
	DIP. MARTHA JOSEFINA LEMUS GURROLA SECRETARIA	<i>[Signature]</i>		
	DIP. LOURDES BEATRIZ VALLE ARMENDÁRIZ VOCAL			
	DIP. AMELIA DEYANIRA OZAETA DÍAZ VOCAL			
	DIP. ROCÍO GUADALUPE SARMIENTO RUFINO VOCAL	<i>[Signature]</i>		

Nota: La presente hoja de firmas corresponde al Dictamen de la Comisión de Juventud y Niñez, en relación al asunto 1069, para registrar los nacimientos en las instituciones de salud de la Entidad.