DIARIO DE LOS DEBATES

PODER LEGISLATIVO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE CHIHUAHUA

AÑO II **II P.O.** **LXVII LEGISLATURA** **TOMO III** **NÚMERO 185**

Sesión Ordinaria del Segundo Periodo Ordinario de la Sexagésima Séptima Legislatura, dentro del segundo año de ejercicio constitucional, que se realiza de manera presencial en el Centro Cultural de Las Fronteras, declarado Recinto Oficial del Poder Legislativo. el día 30 de mayo de 2023.

C O N T E N I D O

1.- Apertura de la sesión. 2.- Declaración del quorum. 3.- Orden del día. 4.- Correspondencia y Turnos de las iniciativas. 5.- Informe de solicitudes de gestión o de información gubernamental.6.- Presentación de dictámenes. 7.- Colegio Electoral. 8.- Votación por cédula. 9.- Comisión Especial de Cortesía y Toma de Protesta. 10.- Presentación de iniciativas de ley o decreto. 11.- Proposiciones con carácter de punto de acuerdo. 12.- Asuntos Generales, posicionamientos y efemérides. 13.- Se levanta la sesión.

1.
APERTURA DE LA SESIÓN

[Nota: La Diputada Rosa Isela Martínez Díaz (PAN), ocupa la Primera Secretaría en virtud de la justificación por la inasistencia de la Diputada Diana Ivette Pereda Gutiérrez (PAN).]

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: [Hace sonar la campana].

[11:49 hrs.]

Diputadas y diputados, buen día.

Se abre la sesión.

Siendo las once horas con cuarenta y nueve minutos del día treinta de mayo del año 2023, damos inicio a los trabajos de la sesión del Segundo Periodo Ordinario dentro del Segundo Año de Ejercicio Constitucional, que se realiza de manera presencial en el Centro Cultural de las Fronteras, declarado Recinto Oficial del Poder Legislativo, de conformidad con lo dispuesto por los artículos 7 y 75, fracción XXII de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado y demás preceptos aplicables.

2.
DECLARACIÓN DEL QUORUM

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Con el objeto de verificar la existencia del quorum, solicito a la Segunda Secretaria lleve a cabo el registro de la asistencia para que las y los diputados confirmen su presencia y le pido por favor a todos que nos hacen el honor de acompañarnos esta mañana guardar silencio, por favor.

- La C. Dip. Ana Georgina Zapata Lucero, Segunda Secretaria.- P.R.I.: Con gusto, Diputada Presidenta.

Por instrucciones de la Presidencia procederemos al registro de asistencia para la presente sesión.

Diputadas y diputados ya se encuentra abierto el sistema electrónico de asistencia.

Así mismo, informo que por atender motivos de salud ha presentado justificante la Diputada Diana Ivette Pereda Gutiérrez.

¿Alguna diputada o diputado que falte de emitir su asistencia?

Ciérrese el sistema electrónico de asistencia.

Informo a la Presidencia que nos encontramos presentes 31 diputadas y diputados.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Gracias, Diputada Secretaria.

Por lo tanto, se declara la existencia del quorum, por lo que todos los acuerdos que se tomen tendrán plena validez legal.

[Se encuentran presentes las y los diputados: Luis Alberto Aguilar Lozoya (PAN), Jael Argüelles Díaz (PT), Óscar Daniel Avitia Arellanes (MORENA), Omar Bazán Flores (PRI), Ana Margarita Blackaller Prieto (PAN), Roberto Marcelino Carreón Huitrón (PAN), Benjamín Carrera Chávez (MORENA), David Óscar Castrejón Rivas (MORENA), José Alfredo Chávez Madrid (PAN), Noel Chávez Velázquez (PRI), Gustavo De la Rosa Hickerson (MORENA), Rosana Díaz Reyes (MORENA), Edin Cuauhtémoc Estrada Sotelo (MORENA), Andrea Daniela Flores Chacón (PAN), Gabriel Ángel García Cantú (PAN), Ilse América García Soto (MORENA), Rosa Isela Martínez Díaz (PAN), Saúl Mireles Corral (PAN), Carlos Alfredo Olson San Vicente (PAN), Leticia Ortega Máynez (MORENA), Ismael Pérez Pavía (PAN), Edgar José Piñón Domínguez (PRI), Magdalena Rentería Pérez (MORENA), Yesenia Guadalupe Reyes Calzadías (PAN), Ismael Mario Rodríguez Saldaña (PAN), Ivón Salazar Morales (PRI), Francisco Adrián Sánchez Villegas (MC), Rocio Guadalupe Sarmiento Rufino (PAN), Marisela Terrazas Muñoz (PAN), Adriana Terrazas Porras (MORENA) y Ana Georgina Zapata Lucero (PRI).

Se incorpora en el transcurso de la sesión la Diputada María Antonieta Pérez Reyes (MORENA).

Se ha autorizado la solicitud de justificación por la inasistencia de la Diputada Diana Ivette Pereda Gutiérrez (PAN).]

3.

ORDEN DEL DÍA

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: A continuación me voy a permitir dar lectura al

Orden del día

I. Lista de presentes.

II. Correspondencia recibida y enviada.

III. Turnos de las iniciativas y demás documentos.

IV. Informe de solicitudes de gestión o de información gubernamental.

V. Lectura, discusión y aprobación, en su caso, de los dictámenes, informes o documentos:

A. En sentido positivo, que presenta:

1.- La Junta de Coordinación Política.

2.- La Comisión Especial de Selección de Aspirantes a Titulares de los Órganos Internos de Control.

3...

4.- La Comisión de Educación, Cultura Física y Deporte.

5.- La Comisión de Salud.

6.- La Comisión de Turismo y Cultura.

7.- La Comisión de Justicia.

VI. Presentación de iniciativas de ley o decreto, a cargo de:

1.- Diputada Ana Georgina Zapata Lucero, integrante del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional.

2.- Diputado Noel Chávez Velázquez, integrante del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional.

3.- Diputado Ismael Mario Rodríguez Saldaña, integrante del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional.

4.- Diputado Omar Bazán Flores, integrante del Grupo Parlamen… Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional.

5.- Diputada Jael Argüelles Díaz, representante del Partido del Trabajo.

6.- Diputada Ivón Salazar Morales, integrante del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional.

7.- Diputada Leticia Ortega Máynez, integrante del Grupo Parlamentario del Partido MORENA.

8.- Diputado Gustavo De la Rosa Hickerson, integrante del Grupo Parlamentario del Partido MORENA.

9.- Diputada Marisela Terrazas Muñoz, integrante del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional.

10.- Diputado Carlos Alfredo Olson San Vicente, integrante del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional.

11.- Diputado Ismael Mario Rodríguez Saldaña, integrante del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional. (Quien presentará dos iniciativas)

12.- Diputado Ismael Pérez Pavía, integrante del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional.

13.- Diputado Francisco Adrián Sánchez Villegas, representante de Movimiento Ciudadano.

VII. Repre… Presentación de proposiciones con carácter de punto de acuerdo, a cargo de:

1.- Diputada Marisela Terrazas Muñoz, integrante del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional.

2.- Diputado Francisco Adrián Sánchez Villegas, representante del Movimiento Ciudadano.

3.- Diputado Ismael Mario Rodríguez Saldaña, integrante del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional.

4.- Diputado Gabriel Ángel García Cantú, integrante del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional.

5.- Diputada María Antonieta Pérez Reyes, integrante del Grupo Parlamentario del Partido MORENA.

6.- Diputada Ana Georgina Zapata Lucero, integrante del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional.

7.- Diputado Benjamín Carrera Chávez, integrante del Grupo Parlamentario del Partido MORENA.

8.- Diputada Magdalena Rentería Pérez, integrante del Grupo Parlamentario del Partido MORENA.

9.- Diputada María Antonieta Pérez Reyes, integrante del Grupo Parlamentario del Partido MORENA.

10.- Diputada Jael Argüelles Díaz, representante del Partido del Trabajo.

11.- Diputada Ilse América García Soto, integrante del Grupo Parlamentario del Partido MORENA.

12.- Diputada Magdalena Rentería Pérez, integrante del Grupo Parlamentario de MORENA.

VIII. Asuntos generales, posicionamientos y efemérides.

1.- Diputado David Óscar Castrejón Rivas, integrante del Grupo Parti… del Partido de MORENA.

Solicito a la Primera Secretaria tome la votación respecto del contenido del orden del día e informe el resultado.

Sí, Diputado Castrejón. Permítame un segundo.

El micrófono para el Diputado Castrejón, por favor.

- El C. Dip. David Óscar Castrejón Rivas.- MORENA: Presidenta una rectificación para el… la… la Gaceta de aquí del Poder Legislativo, hay un error, desde luego que sé que no es de usted, probablemente de Asuntos Legislativos.

El posicionamiento de un servidor no es las gestiones de la administración pública, estatal y federal, si fuera eso todo el día no acabaría aquí para ver lo de la administración federal, la… el… el posicionamiento dice, razones del por qué no somos iguales la cuarta transformación y gobiernos prianistas, nomás para que se corrija eso.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Sí, eso sería en la Gaceta yo nomás estoy dando lectura al… al orden del día… en las… en las… en el orden del día que se estoy dando

lectura… en el orden que iría su intervención, en el momento de su intervención y yo le pediría a asuntos jurídicos y legislativos revisen bien la Gaceta Parlamentaria en lo que continuamos la sesión.

- El C. Dip. David Óscar Castrejón Rivas.- MORENA: Entonces una moción para que aparezca en las pantallas y en la Gaceta que consultan ahorita los compañeros periodistas, consulten correctamente el posicionamiento de un servidor para que no haya confusión.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Se instruye en este momento que se hagan las modificaciones, Diputado.

- El C. Dip. David Óscar Castrejón Rivas.- MORENA: Muy amable Presidenta, muy amable.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Gracias, Diputada Secretaria.

Sometemos a votación el orden del día.

- La C. Dip. Rosa Isela Martínez Díaz, en funciones de Primera Secretaria.- P.A.N.: Con su permiso, Presidenta.

Procederemos con la votación respecto al contenido del orden del día, favor de expresar el sentido de su voto levantando la mano en señal de aprobación.

[Las y los legisladores manifiestan su aprobación en forma unánime].

Informo a la Presidencia que las y los diputados se han manifestado a favor del contenido del orden del día.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Gracias, Diputada Secretaria.

Se aprueba el orden del día.

4.

CORRESPONDENCIA Y
TURNOS DE LAS INICIATIVAS

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Para continuar con el desahogo del siguiente punto, solicito a la Segunda Secretaria verifique si las y los legisladores han tenido conocimiento de la correspondencia recibida y enviada por este cuerpo colegiado, así como de los turnos de las iniciativas y demás documentos recibidos.

- La C. Dip. Ana Georgina Zapata Lucero, Segunda Secretaria.- P.R.I.: Por indicaciones de la Presidencia pregunto a las y los legisladores si han tenido conocimiento de la correspondencia, así como de los turnos, favor de expresarlo levantando su mano.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Gracias.

[Las y los legisladores manifiestan tener conocimiento del citado documento].

- La C. Dip. Ana Georgina Zapata Lucero, Segunda Secretaria.- P.R.I.: Informo a la Presidencia que las y los legisladores hemos tenido conocimiento.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Gracias, Diputada Secretaria.

Le solicito se sirva otorgar el trámite respectivo a la correspondencia.

[CORRESPONDENCIA

30 de mayo de 2023

CORRESPONDENCIA RECIBIDA

A) Federal

1. Oficio No. SG/UE/230/1197/23, que envía la Unidad de Enlace de la Secretaría de Gobernación, remitiendo copia del similar número CESP. 034/2023, suscrito por la Coordinadora de Enlace y Seguimiento Parlamentario de la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales, en respuesta al Acuerdo No. LXVII/PPACU/0341/2022 I P.O., relativo al exhorto para que informen la situación actual de las presas del Estado de Chihuahua, así como la contabilidad de las demasías (excedentes) del agua con las que se está haciendo el pago al Tratado sobre Distribución de Aguas Internacionales entre México y Estados Unidos, de manera semanal, a través

de la Comisión de Agua de este Congreso, para conocer el estado actual de las aguas de la Entidad, derivado de las intensas lluvias que se han presentado en el Estado y que han logrado sobrepasar la capacidad de las presas.

Comunicándonos la información que brinda la Subdirección General Técnica de la Comisión Nacional del Agua (CONAGUA), en la que destaca la situación de las 10 presas del Estado de Chihuahua al día 21 de octubre de 2022; así mismo, en cuanto al Tratado de Aguas de 1944, México debe entregar volúmenes de agua en el Río Bravo a los Estados Unidos, por lo cual señala que, aunque la CONAGUA da un seguimiento diario y lleva un registro de los volúmenes entregados, es la Comisión Internacional de Límites y Aguas (CILA) quien oficialmente realiza la contabilidad de estas entregas, según se precisa en los documentos que anexa.

2. Oficio No. SG/UE/230/1198/23, que envía la Unidad de Enlace de la Secretaría de Gobernación, remitiendo copia del similar número CESP. 037/2023, suscrito por la Coordinadora de Enlace y Seguimiento Parlamentario de la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales, en respuesta al Acuerdo No. LXVII/EXHOR/0358/2022 I P.O., relativo al exhorto para que se den a conocer los avances a la fecha, de la Estrategia a seguir para cumplir los acuerdos de la Agenda 2030, en lo relativo al objetivo seis de Agua Limpia y Saneamiento.

Comunicándonos la información que al respecto brindan diversas unidades administrativas de la Comisión Nacional del Agua (CONAGUA), en la que destaca el Programa Nacional Hídrico 2020-2024 que impacta al logro de las metas e indicadores del Objetivo de Desarrollo Sostenible (ODS) 6 de la Agenda 2030, así como las actividades que realizan, en las que se incluyen otros programas y proyectos, lo cual se precisa en los documentos que anexa.

3. Oficio No. SG/UE/230/1199/23, que envía la Unidad de Enlace de la Secretaría de Gobernación, remitiendo copia del similar número CESP. 040/2023, suscrito por la Coordinadora de Enlace y Seguimiento Parlamentario de la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales, en respuesta al Acuerdo No. LXVII/PPACU/0372/2022 I P.O., relativo al exhorto con el fin de que en el Presupuesto de Egresos Federal 2023, sea considerada una asignación de recursos extraordinarios para la conservación, mantenimiento e infraestructura hidráulica de las presas del Estado de Chihuahua, así como la implementación de un programa de modernización de infraestructura de riego en los distritos 113 del Alto Conchos, 005 de Delicias y 090 de Ojinaga.

Informándonos que en el Presupuesto de Egresos de la Federación 2023, se consideró para el Estado de Chihuahua presupuesto en el Programa K111 Rehabilitación y Modernización de presas y estructuras de cabeza destinado a la modernización de presas; mientras que para los distritos de riego en materia de inversión no se autorizaron recursos. Así mismo, señala que en el Programa S217 Programa de Apoyo a la infraestructura hidroagrícola, se tiene una programación de 46.8 MDP, el cual está sujeto a dispersión de Distritos de Riego y Unidades de Riego en el Estado, según se precisa en los documentos que anexa.

B) Otros Estados

4. Oficio No. SG/1597/2023, que envía el H. Congreso del Estado de Puebla, por medio del cual nos comunica el fallecimiento del Diputado Mariano Hernández Reyes, integrante del Grupo Legislativo del Partido del Trabajo, acaecido el domingo 30 de abril del año en curso.

C) Estatal

5. Oficio No. DPCE/099/2023, que envía el Director General de Pensiones Civiles del Estado de Chihuahua, en respuesta al Acuerdo No. LXVII/PPACU/0605/2023 II P.O., relativo al exhorto a efecto de que se tomen las medidas necesarias para que garanticen puntualmente la mejora del servicio y atención médica que brinda PCE en las diversas regiones del Estado, así como el pago puntual de las prestaciones económicas a los pensionados.

Dándonos una amplia explicación, así como información con relación al tema, con especial referencia al otorgamiento de prestaciones económicas como el pago de jubilaciones y pensiones, de préstamos económicos y el apoyo para gastos funerarios, incluyendo el caso de la gratificación anual 2022 que se pagó en una sola exhibición en el mes de diciembre del año próximo pasado; así como del servicio médico asistencial, de las acciones efectuadas en el año 2022 y las que se tienen contempladas realizar durante el 2023, lo cual se precisa en el oficio en mención.

6. Oficio No. FACH-FA-0034/2023, que envía el Fiscal Anticorrupción del Estado de Chihuahua, mediante el cual

presenta el Informe Anual Sobre Actividades Sustantivas y sus Resultados Ejercicio 2022, de la gestión desempeñada por parte de ese Órgano Constitucional Autónomo.

D) De solicitudes de gestión o de información gubernamental

7. Oficio No. CRI/GRI/UEG/306/2023, que envía la Gerente de Relaciones Institucionales de la Comisión Federal de Electricidad, en respuesta al oficio No. 101-2/2023 II P.O. MD-SGIG-090, relativo a la solicitud de gestión o de información gubernamental No. LXVII/SGIG/090/2023 II P.O., presentada por el Diputado Omar Bazán Flores, a fin de que, a través de la Comisión Federal de Electricidad, en el uso de sus atribuciones, realice las acciones necesarias para solucionar la problemática que se tiene en la comunidad de El Toro, situada en el Municipio de Valle de Zaragoza, Chihuahua, para que apoye de manera urgente a Mirta María Molina Tarango, debido a que tiene 17 años sin tener electricidad en su vivienda.

CORRESPONDENCIA ENVIADA

1. Oficios No. 1017-1/2023 al 1017-3/2023 II P.O. ALJ-PLeg, enviados el 24 de mayo de 2023, dirigidos al Secretario de Gobernación Federal y al Director General de la Comisión Nacional del Agua, respectivamente, relativos al Acuerdo No. LXVII/PPACU/0631/2023 II P.O., por el que se exhorta al Presidente de la República Mexicana, para que intervenga y realice las acciones pertinentes, girando las instrucciones necesarias al Director General de la Comisión Nacional del Agua, a efecto de que se evite que el Estado de Chihuahua se quede sin agua para riego agrícola.

2. Oficio No. 1018/2023 II P.O. ALJ-PLeg, enviados el 24 de mayo de 2023, dirigido al Presidente del H. Consejo Universitario de la Universidad Autónoma de Ciudad Juárez, relativo al Acuerdo No. LXVII/PPACU/0632/2023 II P.O., por el que se le exhorta para que incentive el diseño y la creación de dormitorios que les brinden a nuestros jóvenes con mayor vulnerabilidad, la oportunidad de acceder a una educación de nivel superior.

3. Oficio No. 1019/2023 II P.O. ALJ-PLeg, enviado el 25 de mayo de 2023, remitido a la Gobernadora Constitucional del Estado, relativo al Decreto No. LXVII/DREOF/0553/2023 II P.O., por el que se declara Recinto Oficial del Poder Legislativo, el Centro Cultural de las Fronteras, ubicado en Anillo Envolvente José Reyes Estrada 445, Zona Pronaf, en la Heroica Ciudad Juárez, Chihuahua, para celebrar sesiones los días 30 y 31 de mayo de 2023.

4. Oficio No. 1021/2023 II P.O. ALJ-PLeg, enviado el 25 de mayo de 2023, remitido a la Gobernadora Constitucional del Estado, relativo al Decreto No. LXVII/RFDEC/0555/2023 II P.O., por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones del Decreto No. 539/97 II P.O., relativo al Fideicomiso EXPOCHIHUAHUA.

5. Oficio No. 1024/2023 II P.O. ALJ-PLeg, enviado el 26 de mayo de 2023, remitido a la Gobernadora Constitucional del Estado, relativo al Decreto No. LXVII/AUIEN/0558/2023 II P.O., por el que se autoriza al Poder Ejecutivo del Estado para que, a través del organismo descentralizado de la Administración Pública Paraestatal denominado Comisión Estatal de Vivienda, Suelo e Infraestructura del Estado de Chihuahua, enajene a título oneroso a favor de la persona moral Combustibles y Servicios Plaza Sacramento, S.A. de C.V., el inmueble lote de terreno identificado como fracción II, parcela 154, Zona 1, Polígono 3/7, ubicado en la calle Monte Celeste y Antiguo Camino a las Grutas, del fraccionamiento Los Potreros, Ejido Nombre de Dios, de esta ciudad de Chihuahua, con superficie de 2,468.60 metros cuadrados.

6. Oficio No. 1025/2023 II P.O. ALJ-PLeg, enviado el 26 de mayo de 2023, remitido a la Gobernadora Constitucional del Estado, relativo al Decreto No. LXVII/AUIEN/0559/2023 II P.O., por el que se autoriza al Poder Ejecutivo del Estado, a través del organismo descentralizado de la Administración Pública Paraestatal del Estado de Chihuahua, denominado Comisión Estatal de Vivienda, Suelo e Infraestructura del Estado de Chihuahua, la desincorporación del inmueble identificado como lote de terreno, con una superficie de 182.940 metros cuadrados, ubicado en la fracción II, de la fracción I, hoy calle Rafael Delgado, sin número, fraccionamiento José María Ponce de León, de la ciudad, municipio y Estado de Chihuahua; así mismo, se autoriza la enajenación a título oneroso a favor de la persona moral Operadora de Sites Mexicanos, S.A. de C.V., respecto del inmueble antes referido.

7. Oficios No. 1026-1/2023 y 1026-2/2023 II P.O. ALJ-PLeg, enviados el 26 y 29 de mayo de 2023, dirigidos a la Gobernadora Constitucional del Estado y al Presidente Municipal de Carichí, respectivamente, relativos al Decreto No. LXVII/RFLIM/0560/2023 II P.O., por el que se reforma el Anexo, en el rubro ”Aportaciones Federales”, en los conceptos

”F.I.S.M.” y ”F.A.F.M.”, de la Ley de Ingresos del Municipio de Carichí, para el Ejercicio Fiscal del año 2023.

8. Oficio No. 1027/2023 II P.O. ALJ-PLeg, enviado el 26 de mayo de 2023, remitido a la Gobernadora Constitucional del Estado, relativo al Decreto No. LXVII/RFCOD/0561/2023 II P.O., por el que se reforma el artículo 31, fracción VIII, y se adiciona la fracción IX, del Código Municipal para el Estado de Chihuahua, a fin de crear la Comisión de Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes; y de así determinarlo el ayuntamiento, la de Movilidad Sustentable y Seguridad Vial.

9. Oficios No. 1029-1/2023 y 1029-2/2023 II P.O. ALJ-PLeg, enviados el 26 y 29 de mayo de 2023, dirigidos a la Gobernadora Constitucional del Estado y al Presidente Municipal de Chihuahua, respectivamente, relativos al Decreto No. LXVII/RFLEY/0562/2023 II P.O., por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Ley del Instituto Municipal de Pensiones, respecto a la reducción de los años de servicio para el otorgamiento de pensiones y jubilaciones a policías y bomberos.].

———————

[TURNOS A COMISIONES.

30 de mayo de 2023

1. Iniciativa con carácter de decreto, que presenta la Diputada Adriana Terrazas Porras, Presidenta del H. Congreso del Estado, con el propósito de reformar, adicionar y derogar diversas disposiciones del Código Penal del Estado de Chihuahua, respecto a las penas por el delito de extorsión.

Turno simplificado, con fecha 25 de mayo de 2023, a la Comisión de Justicia. (Se recibió vía Oficialía de Partes, en fecha 25 de mayo de 2023).

2. Iniciativa con carácter de decreto, que presenta la Diputada Ana Georgina Zapata Lucero (PRI), a fin de adicionar un Capítulo IX al Título Quinto del Código Penal del Estado de Chihuahua, a efecto de tipificar el delito de cohabitación forzada de personas menores de dieciocho años de edad.

Se turna a la Comisión de Justicia. (Se recibió vía Oficialía de Partes, en fecha 26 de mayo de 2023).

3. Iniciativa con carácter de decreto, que envía el H. Ayuntamiento del Municipio de Santa Isabel, por medio de la cual solicita la autorización para la contratación de uno o varios financiamientos, en la modalidad de crédito simple, hasta por la cantidad de tres millones de pesos, a efecto de financiar el costo de inversiones públicas productivas, contempladas en su programa de inversión, específicamente para la pavimentación con concreto hidráulico en diferentes calles del municipio y/o construcción de obras para el abastecimiento de electricidad.

Se turna a la Comisión de Programación, Presupuesto y Hacienda Pública. (Se recibió vía Oficialía de Partes, en fecha 10 de mayo de 2023).

4. Iniciativa con carácter de decreto, que presenta el Diputado Francisco Adrián Sánchez Villegas (MC), a fin de reformar los artículos 40 de la Constitución Política, y 17 de la Ley Electoral, ambos ordenamientos del Estado de Chihuahua, respecto a la distribución de diputaciones de representación proporcional.

Se turna a la Comisión de Participación Ciudadana y Asuntos Electorales. (Se recibió vía Oficialía de Partes, en fecha 29 de mayo de 2023).]

Asimismo, esta Presidencia ratifica los turnos de los asuntos enlistados.

5.

INFORME SOLICITUDES DE GESTIÓN

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Para continuar con el siguiente punto del orden del día relativo a las solicitudes de gestión o de información gubernamental solicito a la Primera Secretaria verifique si las y los legisladores han tenido conocimiento de las mismas.

- La C. Dip. Rosa Isela Martínez Díaz, en funciones de Primera Secretaria.- P.A.N.: Con su permiso, Presidenta.

Pregunto a las y los legisladores si han tenido conocimiento de las solicitudes de gestión o de información gubernamental, favor de expresarlo levantando la mano.

[Las y los legisladores manifiestan tener conocimiento del citado documento].

Informo a la Presidencia que las y los diputados han tenido conocimiento.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presiden-

ta.- MORENA: Gracias, Diputada Secretaria.

Se solicita se sirva otorgar el trámite correspondiente.

[SOLICITUDES DE GESTIÓN O DE INFORMACIÓN GUBERNAMENTAL

30 de mayo de 2023

1. Solicitud de gestión o de información gubernamental No. LXVII/SGIG/108/2023 II P.O., que presenta el Diputado Omar Bazán Flores (PRI), a fin de solicitar al Poder Ejecutivo Estatal para que, en uso de sus facultades y atribuciones, sea considerado, a través de la Secretaría de Desarrollo Rural, en el Presupuesto de Egresos del año fiscal 2024, el proyecto de construcción de la infraestructura de conducción y la red de distribución en la zona de riego, de la presa Piedras Azules, en el Municipio de Allende, Chih., siendo este servicio indispensable para el cuidado de la salud y mejorar la calidad de vida, dando como resultado un beneficio a la población más vulnerable y, a su vez, coadyuvar con el aprovechamiento sustentable de los recursos naturales.

Se remite a la Mesa Directiva del H. Congreso del Estado. (Se recibió vía Oficialía de Partes, en fecha 26 de mayo de 2023).

- Autoridad a la que se envía para su trámite: Titulares del Poder Ejecutivo y de la Secretaría de Desarrollo Rural, ambos del Estado de Chihuahua].

6.

PRESENTACIÓN DE DICTÁMENES

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Ahora bien, en la presentación de dictámenes en sentido positivo haré uso de la Tribuna a fin de presentarle el dictamen de la Junta de Coordinación Política, por lo que le solicito al primer Vicepresidente ocupe por favor la Presidencia.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras.- MORENA: Buenas tardes a todas y a todos.

Honorable Congreso del Estado:

A la Junta de Coordinación Política le fue turnada iniciativa presentada por la de la voz, a fin de crean la Comisión Especial para el Fortalecimiento de Pensiones Civiles del Estado.

Diputado Presidente, con fundamento en el artículo 75, fracción XVII de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, solicito la dispensa de la lectura del presente documento con el propósito de hacer un resumen del mismo en el entendido que su contenido se incorporará de manera íntegra en el Diario de los Debates.

- El C. Dip. Edgar José Piñón Domínguez, Presidente en funciones.- P.R.I.: Con mucho gusto, Diputada. Adelante, por favor.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras.- MORENA: Gracias, Presidente.

El objetivo de la iniciativa es dar seguimiento a un tema de seguridad social de trascendencia para el Estado, en concreto, buscar esquemas legislativos que agilicen el proceso de estabilización de las finanzas de Pensiones de Civiles del Estado.

Esta decisión se sustenta en la pertinencia… en la pertinencia de contar con un órgano que tenga la capacidad y los alcances para delinear acciones legislativas que brinde seguridad jurídica a los derechohabientes.

Así las cosas, la comisión se integra con 11 diputadas y diputados, 4 por el Partido Acción Nacional, 3 por MORENA, 2 del Revolucionario Institucional, así como por… por las representaciones de Movimiento Ciudadano y Partido del Trabajo.

La Presidencia, en la persona del Diputado Ismael Mario Rodríguez Saldaña; las Secretarías, para la iniciadora, Diputada Adriana Terrazas Porras y la otra en el Diputado Cuauhtémoc Estrada Sotelo; mientras que el resto de los integrantes fungirán como vocales.

En razón de lo anterior, esta Junta de Coordinación Política, con fundamento en los artículos 64, fracción I de la Constitución Política; 63 y 66, fracción XIX de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, ambos ordenamientos del Estado de Chihuahua, somete a la consideración del Pleno el

presente proyecto de:

DECRETO

ARTÍCULO ÚNICO.- La Sexagésima Séptima Legislatura del Honorable Congreso del Estado de Chihuahua, crea la Comisión Especial para el Fortalecimiento de Pensiones Civiles del Estado, la cual queda conformada de la siguiente manera:

Presidente Diputado Ismael Mario Rodríguez Saldaña.

Secretaria Diputada Adriana… del PAN… Secretaria Diputada Adriana Terrazas Porras MORENA.

Secretario Diputado Edin Cuauhtémoc Estrada Sotelo MORENA.

Vocal Diputada Yesenia Guadalupe Reyes Calzadías del PAN.

Diputada… Vocal Diputada Diana Ivette Pereda Gutiérrez PAN.

Vocal Diputada Rocía Guadalupe Sarmiento Rufino PAN.

Vocal Diputado Óscar Daniel Avitia Arellanes MORENA.

Vocal Diputada Ivón Salazar Morales PRI.

Diputada Ana Georgina Zapata Lucero PRI.

Vocal Diputado Francisco Adrián Sánchez Villegas de Movimiento Ciudadano.

Vocal Diputada Jael Argüelles Díaz del PT.

TRANSITORIO

ARTÍCULO ÚNICO.- El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Estado.

ECONÓMICO.- Aprobado que sea túrnese a la Secretaría para que elabore la minuta de decreto, en los términos que deba publicarse.

Dado en el Salón de Sesiones del Honorable Congreso del Estado, en la ciudad de Chihuahua, Chihuahua, a los treinta días del mes de mayo del año dos mil veintitrés.

Así lo aprobó la Junta de Coordinación Política, en reunión de fecha 29 de mayo de 2023.

Es cuanto, Presidente. Muchas gracias.

[Texto íntegro del dictamen presentado]:

H. CONGRESO DEL ESTADO
PRESENTE. -

La Junta de Coordinación Política, con fundamento en los artículos 62, de la Constitución Política; 63 y 66, fracciones IV y XIX de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, ambos ordenamientos del Estado de Chihuahua, somete a la consideración del Pleno el presente dictamen, elaborado con base en los siguientes:

ANTECEDENTES:

I. Con fecha 16 de enero de 2023, la Diputada Adriana Terrazas Porras, integrante del Grupo Parlamentario del Partido Morena, presentó iniciativa de decreto a fin de crear la Comisión Especial para el Fortalecimiento de Pensiones Civiles del Estado.

II. El asunto en cuestión fue turnado en tiempo y forma a esta Junta de Coordinación Política, la que formula las siguientes:

CONSIDERACIONES:

I. El objetivo de la iniciativa es dar seguimiento a un tema de seguridad social de trascendencia para el Estado, en concreto, buscar esquemas legislativos que agilicen el proceso de estabilización de las finanzas de Pensiones de Civiles del Estado.

II. La situación financiera por la que atraviesa la Institución en comento, le dificulta brindar atención oportuna y de calidad a sus derechohabientes, mantener el abasto de medicinas; así como efectuar el pago de las jubilaciones y pensiones.

III. Desde la Sexagésima Sexta Legislatura, el H. Congreso emprendió acciones para coadyuvar en el diseño de estrategias de solución, mediante la integración de la denominada Comisión Especial para el Fortalecimiento de Pensiones Civiles.

IV. Este órgano colegiado se conformó por las y los integrantes

de la Junta de Coordinación Política, recayendo la titularidad en la Presidencia del H. Congreso, misma que sirvió de enlace entre ambas dependencias, a fin de que, en el ámbito de sus competencias, se realizaran acciones para robustecer los mecanismos que propiciaran la salida del bache económico.

V. A efecto de seguir avanzando en el tema, la iniciativa propone la creación de una Comisión Especial con competencia para conocer de los temas y labores encaminadas a fortalecer la institución que brinda seguridad social a las y los trabajadores del Estado.

VI. Dado que la Junta de Coordinación Política es el órgano colegiado en que se impulsan entendimientos y convergencias políticas con las instancias y órganos que resulten necesarios, se estima viable continuar en la presente legislatura con dicho esquema.

VII. Esta decisión se sustenta en la pertinencia de contar con un órgano que tenga la capacidad y los alcances para delinear acciones legislativas que brinde seguridad jurídica a los derechohabientes de Pensiones Civiles del Estado.

VIII. Así las cosas, la Comisión se integra con 11 diputadas y diputados: 4 por el Partido Acción Nacional, 3 por Morena, 2 del Revolucionario Institucional, así como por las representaciones de Movimiento Ciudadano y Partido del Trabajo.

La Presidencia, en la persona del Diputado Ismael Mario Rodríguez Saldaña; las Secretarías, una para la iniciadora, Diputada Adriana Terrazas Porras y la otra en el Diputado Cuauhtémoc Estrada Sotelo; mientras que el resto de los integrantes fungirán como vocales.

En razón de lo anterior, esta Junta de Coordinación Política, con fundamento en los artículos 64, fracción I de la Constitución Política; 63 y 66, fracción XIX de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, ambos ordenamientos del Estado de Chihuahua, somete a la consideración del Pleno el presente proyecto de: DECRETO

ARTÍCULO ÚNICO.- La Sexagésima Séptima Legislatura del H. Congreso del Estado de Chihuahua, crea la Comisión Especial para el Fortalecimiento de Pensiones Civiles del Estado, la cual queda conformada de la siguiente manera:

Presidente	Dip. Ismael Mario Rodríguez Saldaña (PAN)
Secretaria	Dip. Adriana Terrazas Porras (MORENA)
Secretario	Dip. Edin Cuauhtémoc Estrada Sotelo (MORENA)
Vocal	Dip. Yesenia Guadalupe Reyes Calzadías (PAN)
Vocal	Dip. Diana Ivette Pereda Gutiérrez (PAN)
Vocal	Dip. Rocio Guadalupe Sarmiento Rufino (PAN)
Vocal	Dip. Óscar Daniel Avitia Arellanes (MORENA)
Vocal	Dip. Ivón Salazar Morales (PRI)
Vocal	Dip. Ana Georgina Zapata Lucero (PRI)
Vocal	Dip. Francisco Adrián Sánchez Villegas (MC)
Vocal	Dip. Jael Argüelles Díaz (PT)

TRANSITORIO

ARTÍCULO ÚNICO.- El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Estado.

ECONÓMICO.- Aprobado que sea túrnese a la Secretaría para que elabore la minuta de Decreto, en los términos que deba publicarse.

D A D O en el Salón de Sesiones del Honorable Congreso del Estado, en la ciudad de Chihuahua, Chih., a los treinta días del mes de mayo del año dos mil veintitrés.

Así lo aprobó la Junta de Coordinación Política, en reunión de fecha 29 de mayo de 2023.

INTEGRANTES A FAVOR, EN CONTRA, ABSTENCIÓN.

Dip. José Alfredo Chávez Madrid, Coordinador del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional; Dip. Edin Cuauhtémoc Estrada Sotelo, Coordinador del Grupo Parlamentario del Partido MORENA; Dip. Noel Chávez Velázquez, Coordinador del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional ; Dip. Francisco Adrián Sánchez Villegas, Representante Parlamentario de Movimiento Ciudadano; Dip. Jael Agüelles Díaz, Representante Parlamentaria del Partido del Trabajo].

- El C. Dip. Edgar José Piñón Domínguez, Presidente en funciones.- P.R.I.: Muchas gracias, Diputada.

Procederemos a la votación del dictamen, para lo cual solicitó a la Segunda Secretaria actúe en consecuencia.

- La C. Dip. Ana Georgina Zapata Lucero, Segunda Secretaria.- P.R.I.: Con gusto, Diputado

Presidente.

Diputadas y diputados presentes en este Recint… respecto al contenido del dictamen antes leído, favor de expresar el sentido de su voto presionando el botón correspondiente en su pantalla.

Se abre el sistema electrónico de votación.

Quienes estén por la afirmativa, quienes estén por la negativa y quienes se abstengan.

¿Alguna diputada o diputado que falte de emitir su voto?

Ciérrese el sistema electrónico de votación.

Informo a la Presidencia que se han emitido un total de 30 votos a favor, cero votos en contra y cero abstenciones del dictamen antes leído.

[Se manifiestan 30 votos a favor, expresados por las y los legisladores: Luis Alberto Aguilar Lozoya (PAN), Jael Argüelles Díaz (PT), Óscar Daniel Avitia Arellanes (MORENA), Omar Bazán Flores (PRI), Ana Margarita Blackaller Prieto (PAN), Roberto Marcelino Carreón Huitrón (PAN), Benjamín Carrera Chávez (MORENA), David Óscar Castrejón Rivas (MORENA), José Alfredo Chávez Madrid (PAN), Noel Chávez Velázquez (PRI), Gustavo De la Rosa Hickerson (MORENA), Rosana Díaz Reyes (MORENA), Edin Cuauhtémoc Estrada Sotelo (MORENA), Andrea Daniela Flores Chacón (PAN), Ilse América García Soto (MORENA), Rosa Isela Martínez Díaz (PAN), Saúl Mireles Corral (PAN), Carlos Alfredo Olson San Vicente (PAN), Leticia Ortega Máynez (MORENA), Ismael Pérez Pavía (PAN), Edgar José Piñón Domínguez (PRI), Magdalena Rentería Pérez (MORENA), Yesenia Guadalupe Reyes Calzadías (PAN), Ismael Mario Rodríguez Saldaña (PAN), Ivón Salazar Morales (PRI), Francisco Adrián Sánchez Villegas (MC), Rocio Guadalupe Sarmiento Rufino (PAN), Marisela Terrazas Muñoz (PAN), Adriana Terrazas Porras (MORENA) y Ana Georgina Zapata Lucero (PRI).

3 no registrados del Diputado Gabriel Ángel García Cantú (PAN) y las Diputadas: María Antonieta Pérez Reyes (MORENA) y Diana Ivette Pereda Gutiérrez (PAN), esta última con inasistencia justificada.]

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Gracias, Diputada Secretaria.

Se aprueba el dictamen tanto en lo general como en lo particular.

[Texto del Decreto No. 564/2023 II P.O.]:

DECRETO No. LXVII/ITCYC/0564/2023 II P.O.

LA SEXAGÉSIMA SÉPTIMA LEGISLATURA DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO DE CHIHUAHUA, REUNIDA EN SU SEGUNDO PERÍODO ORDINARIO DE SESIONES, DENTRO DEL SEGUNDO AÑO DE EJERCICIO CONSTITUCIONAL,

D E C R E T A

ARTÍCULO ÚNICO.- La Sexagésima Séptima Legislatura del H. Congreso del Estado de Chihuahua, crea la Comisión Especial para el Fortalecimiento de Pensiones Civiles del Estado, la cual queda conformada de la siguiente manera:

Presidente	Dip. Ismael Mario Rodríguez Saldaña (PAN)
Secretaria	Dip. Adriana Terrazas Porras (MORENA)
Secretario	Dip. Edin Cuauhtémoc Estrada Sotelo (MORENA)
Vocal	Dip. Yesenia Guadalupe Reyes Calzadías (PAN)
Vocal	Dip. Diana Ivette Pereda Gutiérrez (PAN)
Vocal	Dip. Rocio Guadalupe Sarmiento Rufino (PAN)
Vocal	Dip. Óscar Daniel Avitia Arellanes (MORENA)
Vocal	Dip. Ivón Salazar Morales (PRI)
Vocal	Dip. Ana Georgina Zapata Lucero (PRI)
Vocal	Dip. Francisco Adrián Sánchez Villegas (MC)
Vocal	Dip. Jael Argüelles Díaz (PT)

T R A N S I T O R I O

ARTÍCULO ÚNICO.- El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Estado.

D A D O en el Centro Cultural de las Fronteras, declarado Recinto Oficial del Poder Legislativo, en la Heroica Ciudad Juárez, Chihuahua, a los treinta días del mes de mayo del año dos mil veintitrés.

PRESIDENTA, DIP. ADRIANA TERRAZAS PORRAS; EN FUNCIONES DE SECRETARIA, DIP. ROSA ISELA MARTÍNEZ DÍAZ; SECRETARIA, DIP. ANA GEORGINA ZAPATA LUCERO].

Se concede el uso de la palabra al Diputado Roberto Marcelino Carreón Huitrón para que,

en representación de la Comisión Especial de Selección de Aspirantes a Titulares de los Órganos Internos de Control, de lectura al dictamen que ha preparado.

- El C. Dip. Roberto Marcelino Carreón Huitrón.- P.A.N.: Con su permiso, Diputada Presidenta.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Adelante, Diputado.

- El C. Dip. Roberto Marcelino Carreón Huitrón.- P.A.N.:

Honorable Congreso del Estado
Presente.-

La Comisión Especial encargada de realizar las actividades de selección de aspirantes a Titu… a Titulares de los Órganos Internos de Control del Honorable Congreso del Estado y de los Organismos Públicos Autónomos, somete a la consideración del Pleno el siguiente informe que contiene la terna paro elegir a quien ocupará lo titularidad del Órgano Interno de Control de lo Fiscalía Anticorrupción del Estado, lo anterior con base en lo siguiente:

Diputada Presidenta, con fundamento en el artículo 75, fracción XVII de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, solicito la dispensa de la lectura del presente documento con el propósito de hacer un resumen del mismo, en el entendido que su contenido se incorporará de manera íntegra en el Diario de los Debates.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Adelante, Diputado.

- El C. Dip. Roberto Marcelino Carreón Huitrón.- P.A.N.: Mediante Decreto número 329 de 2022, se creó esta Comisión Especial, quedando conformada por cinco diputadas y diputados.

En cumplimiento a lo dispuesto en el artículo 151, fracción I… I del Reglamento Interior y de Prácticas Parlamentarias del Poder Legislativo, la Comisión Especial extendió invitación a las universidades públicas estatales, con especialización en la materia de fiscalización, para que coadyuven en el procedimiento. En la reunión de la… de fecha 14 de marzo del 2023, la Comisión Especial aprobó la convocatoria para designar al titular del Órgano Interno de Control de la Fiscalía Anticorrupción del Estado.

Con fecha 14 de abril del 2023, la Comisión Especial llevó o cabo el análisis de la documentación y revisión del cumplimiento de los requisitos de las y los aspirantes para la titularidad del Órgano Interno de Control de la Fiscalía Anticorrupción, en dicha reunión se determinó que los diez aspirantes cumplieron con los requisitos legales y en consecuencia continuaron a la etapa de entrevistas, mismas que se desahogaron el día 24 de abril de 2023.

Con fecha 22 de abril del 2023, concluyó el periodo correspondiente a la evaluación del perfil curricular.

En fecha 25 de abril de 2023, concluyó el periodo correspondiente a la evaluación del perfil de entrevista.

En reunión de fecha 28 de abril del 2023, se informó de los resultados de las evaluaciones de perfil curricular y de entrevista que arrojó el sistema de evaluación mediante el cual las y los integrantes de la Comisión Especial tuvieron a bien calificar a las personas participantes en el proceso de selección de la titularidad del Órgano Interno de Control de la Fiscalía Anticorrupción.

Con fecha 3 de mayo del 2023, a las 10:40 horas, se recibió en oficialía de partes del Honorable Congreso del Estado, oficio de desistimiento del aspirante Jesús Roberto Cendón Muñoz, en el cual expone su deseo de no continuar participando en el proceso de selección de la persona titular del Órgano Interno de Control de la Fiscalía Anticorrupción del Estado.

Por lo anterior, la Comisión Especial, con fundamento en los artículos 64, fracción XV, inciso H) de la Constitución Político; 204, 205 y 222 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo,

y 151 del Reglamento Interior y de Prácticas Parlamentarias, todos ordenamientos jurídicos del Estado y la convocatoria y los acuerdos expedidos para tales efectos, somete a la consideración de esta Honorable Asamblea, el siguiente proyecto de:

D E C R E T 0

La Comisión Especial de la Sexagésima Séptima Legislatura, encargada de realizar las actividades de selección de aspirantes a titulares de los Órganos Internos de Control del Honorable Congreso del Estado y de los Organismos Públicos Autónomos, somete o consideración del Pleno la terna para elegir a quién ocupará la titularidad del Órgano Interno de Control de lo Fiscalía Anticorrupción del Estado, integrada por las siguientes personas:

1. La ciudadana Vera Maguregui Alcaraz.

2. Ciudadana Fabiola Durán Olivas.

3. Ciudadano Sergio Rubén Gloria Olvera.

Expídase el decreto mediante el cual se hace el nombramiento respectivo y llámese a la persona electa para que rindan la Protesta de Ley correspondiente y notifíquese al citado Organismo Público Autónomo para los efectos conducentes.

ARTÍCULO TRANSITORIO

ÚNICO. - El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Estado.

ECONÓMICO. - Aprobado que sea, túrnese a la Secretaría para los efectos legales conducentes.

Dado en el Recinto Oficial del Poder Legislativo, en Ciudad Juárez, Chihuahua, a los 30 días del mes de mayo del año dos mil veintitrés.

Así lo aprobó la Comisión Especial encargada pa… de realizar las actividades de selección de aspirantes a titulares de los Órganos Internos de Control, en reunión de fecha 3 de mayo del año 2023.

Es cuanto, Presidenta.

[Texto íntegro del dictamen presentado]:

H. CONGRESO DEL ESTADO
PRESENTE. -

La Comisión Especial encargada de realizar las actividades de selección de aspirantes a titulares de los Órganos Internos de Control del H. Congreso del Estado y de los Organismos Públicos Autónomos, con fundamento en los artículos 4, párrafos vigésimo primero y vigésimo segundo; y 64, fracción XV, inciso H), de la Constitución Política; 20, 5ó y ó0 de la Ley Reglamentaria y Orgánica de la Fiscalía Anticorrupción; 222 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo; 150, fracción VIII, 151 y 152 del Reglamento Interior y de Prácticas Parlamentarios del Poder Legislativo, todos ordenamientos del Estado de Chihuahua, somete a la consideración del Pleno el siguiente Informe que contiene la terna para elegir a quien ocupará la titularidad del Órgano Interno de Control de lo Fiscalía Anticorrupción del Estado de Chihuahua, lo anterior con base en lo siguiente:

I. Mediante Decreto No. LXVII/ITCYC/0329/2022 I P.O., se creó esta Comisión Especial, quedando conformada por cinco diputadas y diputados: Roberto Marcelino Carreón Huitrón, Leticia Ortega Máynez, Andrea Daniela Flores Chacón, Ivón Salazar Morales y Francisco Adrián Sánchez Villegas.

II. Con fecha 12 de enero de 2023, se instaló la Comisión y se designó como Presidente al Diputado, Roberto Marcelino Carreón Huitrón, como Secretaria a la Diputada Leticia Ortega Máynez, el resto de las y los integrantes, como Vocales.

III. En cumplimiento a lo dispuesto en el artículo 151, fracción I del Reglamento Interior y de Prácticas Parlamentarias del Poder Legislativo, la Comisión Especial extendió invitación a las universidades públicas estatales, con especialización en la materia de fiscalización, para que coadyuven en el procedimiento.

Dichas universidades tuvieron a bien designar a:

Mtro. Ignacio Rodríguez Bejarano, en Representación de la Universidad Autónoma de Chihuahua, quien ocupa el cargo de Auditor Interno de dicha Institución.

Mtro. Hernán de Monserrat Herrera Sías, en Representación de la Universidad Autónoma de Ciudad Juárez, y actualmente ostenta el cargo de Contralor General de dicha institución.

C.P. Ricardo Guevara Velázquez, en Representación de la Universidad Tecnológica de Chihuahua, quien se desempeña como subdirector de Finanzas.

IV. En reunión de fecha 14 de marzo de 2023, la Comisión Especial aprobó la Convocatoria para designar a la persona titular del Órgano Interno de control de la Fiscalía Anticorrupción, en la que se contemplaron, entre otros:

1) Los plazos de registro, revisión de documentos y celebración de entrevistas.

2) Los documentos que presentarán las y los participantes para acreditar los requisitos señalados en la normatividad aplicable.

3) El formato para el desarrollo de las entrevistas.

4) El contenido de los criterios de evaluación del perfil curricular y de entrevista; es decir, los reactivos que la componen y valores asignados a cada uno.

5) El porcentaje que representa cada evaluación, para arribar a una calificación final.

6) El proceso de integración de la terna.

V. En fecha 15 de marzo de 2023, se publicó en el Periódico Oficial del Estado la convocatoria mencionada en la fracción anterior.

VI. El periodo de recepción de documentos comprendió del 21 de marzo al 12 de abril del 2023, acudiendo al llamado un total de 10 aspirantes; 5 mujeres y 5 hombres.

VII. Con fecha 14 de abril del 2023, la Comisión Especial llevó o cabo el análisis de la documentación y revisión del cumplimiento de los requisitos de las y los aspirantes a ocupar la titularidad del Órgano Interno de control de la Fiscalía Anticorrupción, y se determinó que las 10 personas aspirantes cumplieron con los requisitos legales que se señalan en el marco normativo.

En dicha reunión se aprobó por unanimidad de los presentes, recorrer la fecha de las entrevistas de las y los aspirantes para el día lunes 24 de abril de 2023, esto derivado del Decreto No. 240/02 II P.O, por el que se instituyó el homenaje a la niñez y a la educación cívica denominado ”Diputado Infantil por un día”, en el que se establece la obligación para las y los Diputados de realizar foros en cada una de las escuelas de las y los niños insaculados, además de hacer entrega del cheque simbólico de apoyo. todo en coordinación con el Instituto Estatal Electoral y la Secretaría de Educación y Deporte, se programó, con la debida antelación, la realización de estos eventos los 17, 19 y 21 de abril de este año, motivo por el cual no se hace posible que las entrevistas se lleven a cabo el día 17 de abril, como se estableció en la convocatoria de este proceso de selección.

De igual manera en fecha 14 de abril de 2023, se publicó en el micrositio de la página web del Congreso, los participantes que pasaron a la etapa de entrevista.

Así mismo, se les notificó vía correo electrónico la fecha y hora de su entrevista, haciendo mención del lugar a presentarse, así como de acudir con 20 minutos de anticipación.

3e anexa el enlace del micrositio antes mencionado: http-s://www.conqresochihuahuo.gob. mx/micrositios/toicfiscalia/2023/

VIII. Con fecha 19 de abril de 2023, se publicó en el Periódico Oficial del Estado, el acuerdo de la Comisión Especial de Selección de Aspirantes a Titulares de los Órganos Internos de Control, por el que se aprueba el listado con los nombres de las personas que cumplen con los requisitos legales en el marco del proceso de selección de la titularidad del Órgano Interno de Control de la Fiscalía Anticorrupción del Estado, así como de los folios de quienes no cumplen con los requisitos.

IX. Con fecha 22 de abril del 2023, por acuerdo de las y los integrantes de la Comisión Especial, a las 23:59 horas, concluyó el periodo correspondiente a la evaluación del perfil curricular.

X. En consecuencia, las y los aspirantes que continuaron en la etapa de entrevistas, se les asigno hora y fecha de la misma, conforme al orden de inscripción, desahogándose el día 24 de abril de 2023, de la siguiente forma:

No se omite mencionar, que por acuerdo de la Comisión Especial se invirtió el orden de participación de la postulante María Antonieta Ruiz Barraza con María Mayela Salcido Ceniceros.

A continuación, se anexa el siguiente enlace que contiene el video de las entrevistas de las y los aspirantes a ocupar el cargo en cuestión: https://www .youtube.com/watch ?v= CUEGGQ4OQY

XL. Con fecha 25 de abril de 2023, a las 23:59 horas, por acuerdo de la Comisión Especial, concluyó el periodo correspondiente a la evaluación del perfil de las entrevistas.

XII. En reunión de fecha 28 de abril del 2023, se informó de los resultados de las evaluaciones de perfil curricular y de entrevista que arrojó el sistema de evaluación mediante el cual las y los integrantes de la Comisión Especial calificaron a las personas participantes, mismos que obran como Anexo 1, del presente.

El puntaje alcanzado en el perfil curricular y en la entrevista, mismos que equivalen a un máximo de 40% y 60%, respectivamente, así como la calificación final, misma que se obtiene de la suma de estos dos insumos.

Cabe señalar que la terna estaría integrada por las personas aspirantes que hayan alcanzado los tres primeros puntajes mós altos, por acuerdo de la Comisión Especial.

Los resultados fueron los siguientes:

XIII. Con fecha 03 de mayo de 2023, a las 10:40 horas, se recibió en oficialía de partes del H. Congreso del Estado, oficio de desistimiento del aspirante C. Jesús Roberto Cendón Muñoz, dirigido al Diputado Roberto Marcelino Carreón Huitrón, Presidente de la Comisión Especial de Selección de Aspirantes a Titulares de los Órganos Internos de Control, quien expone su deseo de no continuar participando en el proceso de selección de la persona titular del Órgano Interno de Control de la Fiscalía Anticorrupción del Estado.

XIV. En reunión de fecha 03 de mayo de 2023, de conformidad al artículo 151 fracción VI del Reglamento Interior y de Prácticas Parlamentarias del Poder Legislativo, la Comisión Especial se reunió para integrar la terna, atendiendo a los resultados de las evaluaciones y valoraciones, por lo que, se integró con las personas siguientes:

1. C. Vera Maguregui Alcaraz.

2. C. Fabiola Durón Olivos.

3. C. Sergio Rubén Gloria Olvera.

Así mismo, es menester destacar que la terna de referencia fue aprobada por unanimidad de los presentes, con 4 votos a favor de las y los integrantes de la Comisión Especial:

Por lo anterior, la Comisión Especial, con fundamento en los artículos 64, fracción XV, inciso H) de la Constitución Político; 204, 205 y 222 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, y 151 del Reglamento Interior y de Prácticos Parlamentarias, todos ordenamientos jurídicos del Estado y la Convocatoria y los Acuerdos expedidos para tales efectos, somete a la consideración de esta Honorable Asamblea, el siguiente proyecto de:

D E C R E T 0

ARTÍCULO PRIMERO.- La Comisión Especial de la Sexagésima Séptima Legislatura, encargada de realizar las actividades de selección de aspirantes a titulares de los Órganos Internos de Control del H. Congreso del Estado y de los Organismos Públicos Autónomos, somete o consideración del Pleno la terna para elegir a quien ocupará la Titularidad del Órgano Interno de Control de lo Fiscalía Anticorrupción del Estado, mediante votación por cédula, en los términos de los artículos 64, fracción XV, inciso H) de la Constitución Política; 204, 205 y 222 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, y 15l del Reglamento Interior y de Prácticas Parlamentarios del Poder Legislativo, todos ordenamientos del Estado de Chihuahua, la cual se integra de la siguiente manera:

1. C. Vera Maguregui Alcaraz.

2. C. Fabiola Durón Olivos.

3. C. Sergio Rubén Gloria Olvera.

ARTÍCULO SEGUNDO. - Expídase el Decreto mediante el cual se hace el nombramiento respectivo y llámese a la persona electa para que rinda la Protesta de Ley correspondiente y notifíquese al citado Organismo Público Autónomo para los efectos conducentes.

ARTÍCULO TRANSITORIO

ÚNICO. - El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Estado.

ECONÓMICO. - Aprobado que sea, tómese a la Secretaría para los efectos legales conducentes.

D A D 0 en el Recinto Oficial del Poder Legislativo, en Ciudad Juárez, Chih., a los 30 días del mes de mayo del año dos mil veintitrés.

ASÍ LO APROBÓ LA COMISIÓN ESPECIAL ENCARGADA DE REALIZAR LAS ACTIVIDADES DE SELECCIÓN DE ASPIRANTES A TITULARES DE LOS ÓRGANOS INTERNOS DE CONTROL DEL H. CONGRESO DEL ESTADO Y DE LOS ORGANISMOS PUBLICOS AUTÓNOMOS, EN REUNIÓN DE FECHA 03 DE MAYO DE 2023.

DIP. Roberto Marcelino Carreón Hitrón, Presidente; DIP. Leticia Ortega Máynez, Secretaria; DIP. Andrea Daniela Flores Chacón, Vocal; DIP. Ivón Salazar Morales, Vocal; DIP. Francisco Adrián Sánchez Villegas, Vocal.

La presente hoja de firmas corresponde, al Informe de la Comisión Especial de Selección de Aspirantes a Titulares de los Órganos Internos de Control, por el que se aprueba la terna para elegir a quien ocupará la titularidad del Órgano Interno de Control de la Fiscalía Anticorrupción del Estado de Chihuahua, de fecha 03 de mayo de 2023].

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Muchas gracias, Diputado.

7.

CONSTITUCIÓN COLEGIO ELECTORAL

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Con el propósito de estar en aptitud de proceder a la votación, este Honorable Congreso se constituye en este momento en Colegio Electoral, según lo previsto en el artículo 64, fracción XV, inciso H) de la Constitución Política del Estado.

[Texto del Decreto No. 565/2023 II P.O.]:

DECRETO No. LXVII/CELEC/0565/2023 II P.O.

LA SEXAGÉSIMA SÉPTIMA LEGISLATURA DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO DE CHIHUAHUA, REUNIDA EN SU SEGUNDO PERÍODO ORDINARIO DE SESIONES, DENTRO DEL SEGUNDO AÑO DE EJERCICIO CONSTITUCIONAL,

D E C R E T A

ARTÍCULO ÚNICO.- De conformidad con lo dispuesto en el artículo 64, fracción XV, inciso H), de la Constitución Política del Estado de Chihuahua, el H. Congreso del Estado de Chihuahua se constituye en Colegio Electoral, para proceder a la designación de quien ocupará la titularidad del Órgano Interno de Control de la Fiscalía Anticorrupción del Estado de Chihuahua.

T R A N S I T O R I O

ARTÍCULO ÚNICO.- Publíquese en el Periódico Oficial del Estado.

D A D O en el Centro Cultural de las Fronteras, declarado Recinto Oficial del Poder Legislativo, en la Heroica Ciudad Juárez, Chihuahua, a los treinta días del mes de mayo del año dos mil veintitrés.

PRESIDENTA, DIP. ADRIANA TERRAZAS PORRAS; EN FUNCIONES DE SECRETARIA, DIP. ROSA ISELA MARTÍNEZ DÍAZ; SECRETARIA, DIP. ANA GEORGINA ZAPATA LUCERO].

8.

VOTACIÓN POR CÉDULA

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Ahora bien, el procedimiento a seguir es el estipulado en los artículos 204 y 205 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo y 136 del Reglamento Interior y de Prácticas Parlamentarias, en el caso de nombramiento de personas, es decir, por cel… cédula de votación secreta que emite cada una de las y los diputados. Al pasar lista de asistencia, las y los diputados depositarán la boleta que le se… le será entregada por el personal de apoyo.

Al concluir la votación, las Secretarias realizarán el conteo de los votos e informarán a esta Presidencia el resultado obtenido.

Procederemos a la votación, para lo cual solicito al personal de la Secretaría de Asuntos Legislativos y Jurídicos distribuya la cédula de votación correspondiente, por favor.

¿Ya concluyó la entrega de las cédulas?

Falta la Diputada María Antonieta.

Una vez entregadas, solicito a la Primera Secretaria pase lista de asistencia con el propósito de que cada una de las y los diputados deposite su cedula en la urna transparente que se encuentra ubicada en el lugar de la Segunda Secretaria.

- La C. Dip. Rosa Isela Martínez Díaz, en funciones de Primera Secretaria.- P.A.N.: Con su permiso, Presidenta.

Diputado Luis Alberto Aguilar Lozoya.

- El C. Dip. Luis Alberto Aguilar Lozoya.- P.A.N.: [Deposita su cédula en el ánfora correspondiente].

- La C. Dip. Rosa Isela Martínez Díaz, en funciones de Primera Secretaria.- P.A.N.: Diputado… Diputada Jael Argüelles Díaz.

- La C. Dip. Jael Argüelles Díaz.- P.T.: [Deposita su cédula en el ánfora correspondiente].

- La C. Dip. Rosa Isela Martínez Díaz, en funciones de Primera Secretaria.- P.A.N.: Diputado Óscar Daniel Avitia Arellano.

- El C. Dip. Óscar Daniel Avitia Arellanes.- MORENA: [Deposita su cédula en el ánfora correspondiente].

- La C. Dip. Rosa Isela Martínez Díaz, en funciones de Primera Secretaria.- P.A.N.: Diputado Omar Bazán Flores.

- El C. Dip. Omar Bazán Flores.- P.R.I.: [Deposita su cédula en el ánfora correspondiente].

- La C. Dip. Rosa Isela Martínez Díaz, en funciones de Primera Secretaria.- P.A.N.: Diputada Ana Margarita Blackaller Prieto.

- La C. Dip. Ana Margarita Blackaller Prieto.- P.A.N.: [Deposita su cédula en el ánfora correspondiente].

- La C. Dip. Rosa Isela Martínez Díaz, en funciones de Primera Secretaria.- P.A.N.: Diputado Roberto Marcelino Carreón Huitrón.

- El C. Dip. Roberto Marcelino Carreón Huitrón.- P.A.N.: [Deposita su cédula en el ánfora correspondiente].

- La C. Dip. Rosa Isela Martínez Díaz, en funciones de Primera Secretaria.- P.A.N.: Diputado José Alfredo Chávez Madrid.

- El C. Dip. José Alfredo Chávez Madrid.- P.A.N.: [Deposita su cédula en el ánfora correspondiente].

- La C. Dip. Rosa Isela Martínez Díaz, en funciones de Primera Secretaria.- P.A.N.: Diputado Noel Chávez Velázquez.

- El C. Dip. Noel Chávez Velázquez.- P.R.I.: [Deposita su cédula en el ánfora correspondiente].

- La C. Dip. Rosa Isela Martínez Díaz, en funciones de Primera Secretaria.- P.A.N.: Diputado Benjamín Carrera Chávez.

- El C. Dip. Benjamín Carrera Chávez.- MORENA: [Deposita su cédula en el ánfora correspondiente].

- La C. Dip. Rosa Isela Martínez Díaz, en funciones de Primera Secretaria.- P.A.N.: Diputado David Óscar Castrejón Rivas.

- El C. Dip. David Óscar Castrejón Rivas.- MORENA: [Deposita su cédula en el ánfora correspondiente].

- La C. Dip. Rosa Isela Martínez Díaz, en funciones de Primera Secretaria.- P.A.N.: Diputado Gustavo De la Rosa Hickerson.

- El C. Dip. Gustavo De la Rosa Hickerson.- MORENA: [Deposita su cédula en el ánfora correspondiente].

- La C. Dip. Rosa Isela Martínez Díaz, en funciones de Primera Secretaria.- P.A.N.: Diputada Rosana Díaz Reyes.

- La C. Dip. Rosana Díaz Reyes.- MORENA: [Deposita su cédula en el ánfora correspondiente].

- La C. Dip. Rosa Isela Martínez Díaz, en funciones de Primera Secretaria.- P.A.N.: Diputado Edin Cuauhtémoc Estrada Sotelo.

- El C. Dip. Edin Cuauhtémoc Estrada Sotelo.- MORENA: [Deposita su cédula en el ánfora correspondiente].

- La C. Dip. Rosa Isela Martínez Díaz, en funciones de Primera Secretaria.- P.A.N.: Diputada Andrea Flore… Daniela Flores Chacón.

- La C. Dip. Andrea Daniela Flores Chacón.- P.A.N.: [Deposita su cédula en el ánfora correspondiente].

- La C. Dip. Rosa Isela Martínez Díaz, en funciones de Primera Secretaria.- P.A.N.: Diputado Gabriel Ángel García Cantú.

- El C. Dip. Gabriel Ángel García Cantú.- P.A.N.: [Deposita su cédula en el ánfora correspondiente].

- La C. Dip. Rosa Isela Martínez Díaz, en funciones de Primera Secretaria.- P.A.N.: Diputada Ilse América García Soto.

- La C. Dip. Ilse América García Soto.- MORENA: [Deposita su cédula en el ánfora correspondiente].

- La C. Dip. Rosa Isela Martínez Díaz, en funciones de Primera Secretaria.- P.A.N.: La de la voz, Diputada Rosa Isela Martínez Díaz.

[Deposita su cédula en el ánfora correspondiente].

Diputado Saúl Mireles Corral.

- El C. Dip. Saúl Mireles Corral.- P.A.N.: [Deposita su cédula en el ánfora correspondiente].

- La C. Dip. Rosa Isela Martínez Díaz, en funciones de Primera Secretaria.- P.A.N.: Diputado Carlos Alfredo Olson San Vicente.

- El C. Dip. Carlos Alfredo Olson San Vicente.- P.A.N.: [Deposita su cédula en el ánfora correspondiente].

- La C. Dip. Rosa Isela Martínez Díaz, en funciones de Primera Secretaria.- P.A.N.: Diputada Leticia Ortega Máynez

- La C. Dip. Leticia Ortega Máynez.- MORENA: [Deposita su cédula en el ánfora correspondiente].

- La C. Dip. Rosa Isela Martínez Díaz, en funciones de Primera Secretaria.- P.A.N.: Diputado Ismael Pérez Pavía.

- El C. Dip. Ismael Pérez Pavía.- P.A.N.: [Deposita su cédula en el ánfora correspondiente].

- La C. Dip. Rosa Isela Martínez Díaz, en funciones de Primera Secretaria.- P.A.N.: Diputada María Antonieta Pérez Reyes.

- La C. Dip. María Antonieta Pérez Reyes.- MORENA: [Deposita su cédula en el ánfora correspondiente].

- La C. Dip. Rosa Isela Martínez Díaz, en funciones de Primera Secretaria.- P.A.N.: Diputado Edgar José Piñón Domínguez.

- El C. Dip. Edgar José Piñón Domínguez.- P.R.I.: [Deposita su cédula en el ánfora correspondiente].

- La C. Dip. Rosa Isela Martínez Díaz, en funciones de Primera Secretaria.- P.A.N.: Diputada Magdalena Rentería Pérez.

- La C. Dip. Magdalena Rentería Pérez.- MORENA: [Deposita su cédula en el ánfora correspondiente].

- La C. Dip. Rosa Isela Martínez Díaz, en funciones de Primera Secretaria.- P.A.N.: Diputada Yesenia Guadalupe Reyes Calzadías.

- La C. Dip. Yesenia Guadalupe Reyes Calzadías.- P.A.N.: [Deposita su cédula en el ánfora correspondiente].

- La C. Dip. Rosa Isela Martínez Díaz, en funciones de Primera Secretaria.- P.A.N.: Diputado Ismael Mario Rodríguez Saldaña.

- El C. Dip. Ismael Mario Rodríguez Saldaña.- P.A.N.: [Deposita su cédula en el ánfora correspondiente].

- La C. Dip. Rosa Isela Martínez Díaz, en funciones de Primera Secretaria.- P.A.N.: Diputada Ivón Salazar Morales.

- La C. Dip. Ivón Salazar Morales.- P.R.I.: [Deposita su cédula en el ánfora correspondiente].

- La C. Dip. Rosa Isela Martínez Díaz, en funciones de Primera Secretaria.- P.A.N.: Diputado Francisco Adrián Sánchez Villegas.

- El C. Dip. Francisco Adrián Sánchez Villegas.- M.C.: [Deposita su cédula en el ánfora correspondiente].

- La C. Dip. Rosa Isela Martínez Díaz, en funciones de Primera Secretaria.- P.A.N.: Diputada Rocío Guadalupe Sarmiento Rufino.

- La C. Dip. Rocío Guadalupe Sarmiento Rufino.- P.A.N.: [Deposita su cédula en el ánfora correspondiente].

- La C. Dip. Rosa Isela Martínez Díaz, en funciones de Primera Secretaria.- P.A.N.: Diputada Marisela Terrazas Muñoz.

- La C. Dip. Marisela Terrazas Muñoz.- P.A.N.: [Deposita su cédula en el ánfora correspondiente].

- La C. Dip. Rosa Isela Martínez Díaz, en funciones de Primera Secretaria.- P.A.N.: Diputada Adriana Terrazas Porras.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras.- MORENA:[Deposita su cédula en el ánfora correspondiente].

- La C. Dip. Rosa Isela Martínez Díaz, en funciones de Primera Secretaria.- P.A.N.: Diputada Ana Georgina Zapata Lucero.

- La C. Dip. Ana Georgina Zapata Lucero.- P.R.I.: [Deposita su cédula en el ánfora correspondiente].

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Solicito a la Primera Secretaría, pregunte a las y los diputados si todos emitieron su voto.

- La C. Dip. Rosa Isela Martínez Díaz, en funciones de Primera Secretaria.- P.A.N.: Por instrucciones de la Presidencia pregunto a las y los diputados si, ¿Han emitido todo su voto? Nadie pendiente.

Diputada Presidenta, le informo que los diputados han emitido… diputadas y diputados han emitido su voto.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Muchas gracias, Diputada Secretaria.

Solicito a las secretarias realicen el conteo de los votos e informen a esta Presidencia el resultado obtenido.

- La C. Dip. Ana Georgina Zapata Lucero, Segunda Secretaria.- P.R.I.: Con su permiso, Diputada presidenta.

Informo el resultado de la votación.

Vera Maguregui Alcaraz, cero votos; Fabiola Durán Olivas, 10 votos; Sergio Rubén Gloria Olvera, 22 votos.

Es cuanto, Diputada Presidenta.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Gracias.

Gracias, Diputada Secretaria.

Por lo tanto, este Honorable Congreso del Estado, en ejercicio de las atribuciones consagradas en los artículos 64, fracción XV, inciso H) de la Constitución Política del Estado de Chihuahua, designa a quien ocupará la titularidad del Órgano Interno de Control de la Fiscalía Anticorrupción del Estado de Chihuahua.

[Texto del Decreto No. 566/2023 II P.O.]:

[DECRETO No. LXVII/NOMBR/0566/2023 II P.O.

LA SEXAGÉSIMA SÉPTIMA LEGISLATURA DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO DE CHIHUAHUA, REUNIDA EN SU SEGUNDO PERÍODO ORDINARIO DE SESIONES, DENTRO DEL SEGUNDO AÑO DE EJERCICIO

CONSTITUCIONAL,

D E C R E T A

ARTÍCULO PRIMERO.- El H. Congreso del Estado de Chihuahua, de conformidad con lo que disponen los artículos 64, fracción XV, inciso H) de la Constitución Política; 204, 205 y 222 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo; y 151 del Reglamento Interior y de Prácticas Parlamentarias del Poder Legislativo, todos ordenamientos jurídicos del Estado de Chihuahua, designa al C. SERGIO RUBÉN GLORIA OLVERA, como titular del Órgano Interno de Control de la Fiscalía Anticorrupción del Estado de Chihuahua.

ARTÍCULO SEGUNDO.- La persona designada durará en su encargo por un periodo de siete años.

T R A N S I T O R I O

ARTÍCULO ÚNICO.- El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Estado.

D A D O en el Centro Cultural de las Fronteras, declarado Recinto Oficial del Poder Legislativo, en la Heroica Ciudad Juárez, Chihuahua, a los treinta días del mes de mayo del año dos mil veintitrés.

PRESIDENTA, DIP. ADRIANA TERRAZAS PORRAS; EN FUNCIONES DE SECRETARIA, DIP. ROSA ISELA MARTÍNEZ DÍAZ; SECRETARIA, DIP. ANA GEORGINA ZAPATA LUCERO].

Se instruye a la Secretaría, notifique a la persona designada para que en su oportunidad rinda la protesta de ley.

9.

COMISIÓN ESPECIAL DE CORTESÍA Y TOMA DE PROTESTA

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: He sido informada por la Secretaría que el ciudadano Sergio Rubén Gloria Olvera, quien ha sido nombrado por este Cuerpo Colegiado como Titular del Órgano Interno de Control del Estado… de la Fiscalía Anticorrupción del Estado se encuentra en aptitud de rendir protesta de ley correspondiente.

Con tal propósito, me permito proponer la integración de una Comisión Especial de Cortesía conformada por las y los Coordinadores y Representantes Parlamentarios para que le conduzca a este Recinto.

Si están de acuerdo con la Comisión Especial de Cortesía propuesta, favor de manifestar levantando la mano.

Se aprueba la Comisión de Cortesía.

Se declara un breve receso para que la Comisión Especial de Cortesía realice su encomienda.

[Receso 12:29 Hrs.]

[Hace sonar la campana].

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: [Hace sonar la campana].

Se reanuda la sesión. [12:30 Hrs.]

Procederemos a tomarle la protesta de ley, para lo cual solicito a los… a las y los legisladores y al público en general que nos acompañen, se pongan de pie.

[Las y los diputados, así como el público en general atienden la instrucción].

[El C. Sergio Rubén Gloria Olvera se coloca frente a la Tribuna].

Ciudadano Sergio Rubén Gloria Olvera:

¿PROTESTAIS GUARDAR LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS, LA PARTICULAR DEL ESTADO Y LAS LEYES QUE DE ELLAS EMANEN, Y DESEMPEÑAR LEAL Y PATRIÓTICAMENTE EL CARGO DE TITULAR DEL ÓRGANO INTERNO DE CONTROL DE LA FISCALÍA ANTICORRUPCIÓN DEL ESTADO QUE SE OS HA CONFERIDO, CUIDANDO EN TODO MOMENTO POR EL BIEN Y LA PROSPERIDAD DE LA REPÚBLICA Y DEL ESTADO?

- El C. Sergio Rubén Gloria Olvera: [Levantando su

brazo derecho hacia el frente]: *SÍ, PROTESTO.*

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: *SI ASÍ NO LO HICIERES, LA REPÚBLICA Y EL ESTADO OS LO DEMANDE.*

Por mi conducto, este Honorable Congreso del Estado le desea éxito en su encomienda.

Muchísimas gracias.

[Aplausos].

Solicito a las y los integrante… integrantes de la Comisión Especial de Cortesía le acompañen a la salida del Recinto.

Para te… tales efectos declaramos un breve receso.

[Receso 12:33 Hrs.]

[Hace sonar la campana].

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: [12:34 Hrs.]

Tiene el uso de la palabra la Diputada Leticia Ortega Máynez para que, en representación de la Comisión de Fiscalización, dé lectura al documento que ha preparado.

- La C. Dip. Leticia Ortega Máynez.- MORENA: Con permiso, Diputada Presidenta.

Honorable Congreso del Estado
Presente.- La Comisión de Fiscalización, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 57, 58 y 64, fracción VII de la Constitución Política del Estado de Chihuahua; 87, 111 y 114, fracción IX de la Ley Orgánica; así como 80 y 81 del Reglamento Interior y de Prácticas Parlamentarias, ambos ordenamientos del Poder Legislativo del Estado de Chihuahua; somete a la consideración del Pleno el presente dictamen, elaborado con base en los siguientes:

ANTECEDENTES:

I.- Con fecha 15 de diciembre de 2022, la Auditoría Superior del Estado de Chihuahua, por conducto de su titular, el licenciado Héctor Acosta Félix, presentó ante este Honorable Congreso del Estado, en sus… en… en… en uso de sus atribuciones, el Informe General Resultado de la Fiscalización Superior de la Cuenta Pública 2021.

II.- A las diputadas y diputados integrantes de la Comisión de Fiscalización, nos fue turnado el Informe General de mérito, a efecto de proceder a su estudio, análisis y elaboración del dictamen correspondiente.

Diputada Presidenta, con fundamento en los artículos 75, fracción XVII, y 176 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, así como en el numeral 101 del Reglamento Interior y de Prácticas Parlamentarias, solicito la dispensa de la lectura del presente dictamen para presentar un resumen del mismo, sin perjuicio de que su texto quede íntegro en el Diario de los Debates.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Adelante, Diputada.

- La C. Dip. Leticia Ortega Máynez.- MORENA: La Comisión de Fiscalización, después de entrar al estudio y análisis del presente asunto, tiene a bien realizar las siguientes:

CONSIDERACIONES:

I.- El artículo 37 de la Ley de Fiscalización Superior del Estado, dispone que el Informe General que presente la Auditoría Superior al Congreso, deberá contener como mínimo, lo siguiente:

o Un resumen de las a… auditorías… un resumen de las a… un resumen de las auditorías, las observaciones realizadas y las acciones o recomendaciones que, en su caso, se hayan emitido.

o Las áreas claves con riesgo identificadas en la fiscalización.

o La descripción de la muestra de gasto público auditado, señalando la proporción respecto del ejercicio.

o Derivado de las auditorías, en su caso, y dependiendo de la relevancia de las observaciones, un apartado donde se incluyan sugerencias al Congreso para modificar disposiciones legales a fin de mejorar la gestión financiera y el desempeño de las entidades fiscalizadas.

o Y las demás… y… y… la demás información que se considere necesaria.

En ese sentido, mediante el presente documento, este órgano legislativo realizó un estudio para identificar que el informe presentado cuente efectivamente con todos los elementos que marca la Ley, así como para ela… valorar el contenido de cada uno de ellos, con la finalidad de presentar un dictamen que incida positivamente en el proceso de fiscalización.

Por lo que se refiere al contenido del dictamen, el artículo 46, segundo párrafo de la ley citada, establece que deberá contar con el análisis pormenorizado de su contenido y estar sustentado en conclusiones técnicas, así como las sugerencias que, en su caso, se considere pertinente realizar a las in… entidades fiscalizadas, o bien, a la propia Auditoría Superior.

Dado ese contexto, es de relevancia mencionar que este dictamen es ya el tercero en su tipo realizado por este Congreso, de for… de conformidad con el marco jurídico vigente en materia de fiscalización en el Estado.

II.- Tal y como fue expuesto en… en fecha 15 de diciembre de 2022, fue presentado ante este Poder Legislativo el Informe General Resultado de la Fiscalización de la Cuenta Pública 2021.

Ahora bien, en reunión con fecha 10 de enero de 2023, esta Comisión de Fiscalización tuvo a bien discutir y aprobar la calendarización para llevar a cabo el dictamen del Informe General, acordado un cronograma agti… actividades específicas, a efecto de concluir los trabajos en tiempo, y someter al Pleno la aprobación del documento a más tardar el último día de mayo del año en curso, atendiendo a la normativa en referencia.

En congruencia con lo anterior, en fecha 8 de febrero de 2023, el licenciado Héctor Alberto Acosta Félix, Titular de la Auditoría Superior del Estado, compareció ante esta Comisión de Fiscalización, a efecto de exponer el contenido, escuchar comentarios y resolver las inquietudes presentadas respecto al Informe General 2021.

En ese sentido, a partir del mes de febrero, comenzó formalmente el análisis del informe, por parte de las y los diputados que integramos esta comisión, de nuestros respectivos asesores jurídicos, de los integrantes del Órgano Interno de Control del Congreso, así como del personal técnico de la Secretaría de Asuntos Legislativos y Jurídicos.

Una vez concluido el análisis de forma particular, entre los meses de abril y mayo se tuvieron reuniones de trabajo, con participación de las personas mencionas, a efecto de realizar observaciones y comentarios al contenido del Informe General y realizar una recopilación de los insumos que sirvieron como base para la elaboración del presente dictamen.

Así pues, los siguientes apartados considerativos se refieren… se refirán al… al análisis porme… pormeno… pormenorizado del informe, sustentando en conclusiones… sustentado en conclusiones técnicas, en el que se conten… contendrán además las sugerencias acordadas por la Auditoría Superior del Estado y las entidades fiscalizadas.

III.- Una vez analizado el contenido del Informe General 2021, se desprende que este se compone de 203 páginas, distribuidas en 6 diferentes capítulos.

Para los efectos señalados, esta comisión ha decidido abordar cada uno de los capítulos por separado, con la finalidad de identificar su contenido de forma sistemática.

Capítulo 1. Proceso de Fiscalización

Etapa de planeación.

En congruencia con la legislación referida en consideraciones anteriores, en este apartado el informe señala que la Fiscalización de la Cuenta Pública que realiza la Auditoria Superior del Estado, se lleva a cabo de manera posterior al término de cada ejercicio fiscal, de conformidad con lo previsto en el Programa Anual de Auditorías, el cual es aprobado por la persona titular de la Auditoría Superior.

Asimismo, en este rubro se realiza una relatoría sobre las diversas modificaciones que tuvo este Programa, como resultado de la información obtenida relativa a las cuentas públicas de diversos entes, así como la adición de auditorías derivadas del oficio enviado por esta Comisión de Fiscalización, en el que se realizaron propuestas y recomendaciones de entidades fiscalizadas no con… no contempladas.

Asimismo, se refiere que determinaron nuevas auditorías atendiendo a criterios de importancia, pertinencia y factibilidad; adicionándose en Obra Pública, a antes co… a… a entes como la Junta Pú… Junta Municipal de Agua y Saneamiento de Nuevo Casas Grandes, a la Universidad Autónoma de Juárez, al Fideicomiso de Puentes Fonte… Fronterizos de Chihuahua, así como a diversos municipios. En tal sentido, en cuanto a forenses, se determinó, revisar el sistema de re… recaudado electrónico para el Transporte Público BRT en Ciudad Juárez, de la Secretaría de Desarrollo Urbano y Ecología, a Servicios Educativos del Estado de Chihuahua, a los almacenes de Pensiones Civiles del Estado y del Instituto Chihuahuense de la Salud, entre otros.

En lo que respecta a desempeño, se menciona la adición de auditorías relacionadas con el eje transversal: opción preferen… preferencial por las personas en situación de pobreza, en programas pro… presupuestarios de diversas entidades fiscalizadas.

En resumen, para la revisión del año 2021, la Auditoría Superior del Estado programó un total de 171 auditorías y 2 revisiones, las cuales pueden identificarse de forma específica en las páginas 24 a la 39 del Informe General 2021.

Etapa de ejecución.

En esta sección, el Informe General 2021 realiza una descripción de los procesos que deben desarrollarse conforme a la ley, lo cual fue descrito en consideraciones anteriores, es decir, los plazos para la presentación de la Cuenta Pública del Estado y de los municipios; las funciones de fiscalización que realiza la Auditoría Superior a través de sus áreas técnicas; la práctica de auditorías conforme al programa y sus distintos tipos; así como la parte adjetiva de este ejercicio, como lo son las órdenes de auditoría, los… las solicitudes de información documen… docu… o documentación, notificaciones, reuniones de confronta e información, pronunciamientos y emisión de los informes individuales para esos efectos.

Etapa de conclusión.

También en esta parte el Informe General aborda la etapa de conclusión de los procesos de revisión, que se refieren fundamentalmente a los informes individuales y al Informe General, para su posterior dictaminación por el Congreso. En este rubro, es importante resaltar que el con… que el contenido de los informes individuales, resultado de cada auditoría practicada, son los que sirven de… de base para la elaboración del informe que hoy se dictamina; por ello, esta comi… co.. comisión considera que este no puede ser analizado de forma aislada, por lo que el contenido de los informes individuales también fue analizado durante este proceso, a efecto de que este Poder Legislat… Legislativo cumpliera a cabalidad con la atribución constitucional de concluir el ejercicio de revisión.

Conclusiones sobre el Capítulo 1.

Una vez realizado el refe… el respectivo análisis sobre el Capítulo Primero, esta Comisión concluye

que si bien, el artículo 37 de la ley no establece expresamente como requisito del Informe General un apartado en el que se describa el proceso de fiscalización, incluyendo la integración del Programa Anual de Auditoría, se considera que esta información constituye un importante insumo para que cualquier persona pueda conocer más a fondo la ec… la actividad desarrollada actualmente por la Auditoria. Asimismo, es de mencionar que los elementos contenidos en dicho artículo tienen la característica de ser enunciativos más no limitativos, por lo que cualquier información adicional que contenga el Informe General, fortalece y beneficia el ejercicio en… en esta etapa de conclusión.

Como fue observado, en este Capítulo se describen las etapas de planeación, ejecución y conclusión de forma detallada y esquemática. Asimismo, resalta que la Auditoría Superior programó 171 auditorías y 2 revisiones, correspondientes a la Cuenta Pública 2021. De lo anterior, se tiene que en el… en el año 2020, se programaron 175 auditorías, lo que significa una tendencia sostenida en el número de auditorías programadas, con base en criterios de importancia, pertinencia y factibilidad.

En ese sentido, del análisis efectuado por esta comisión, se concluye también que para este año el Informe contiene información más precisa sobre los criterios utilizados para la definición de las auditorías en el Programa Anual.

Capítulo 2. Resumen de las auditorías, observaciones, recomendaciones y acciones.

Resumen de las auditorías practicadas conforme al Programa Anual de Auditoría.

En la primera sección de este Capítulo Segundo, el Informe General señala que la Auditoría Superior del Estado concluyó formalmente las 171 auditorías contempladas en el Programa Anual de Auditoría, es decir, las programadas para los tres Poderes del Estado, la Administración Paraestatal, los Órganos Autónomos, así como los 67 Municipios de la Entidad. En tal sentido, se presenta una tabla en la que se desglosa el resumen de las auditorías, de la cual se desprende lo siguiente:

o En el Poder Ejecutivo fueron realizadas 9 auditorías de cumplimiento financiero, 1 de obra pública, 11 de desempeño y 3 forenses, dando un total de 24 au… auditorías practicadas.

o Al Poder Legislativo le fue realizada 1 auditoría de cumplimiento financiero.

o Al Poder Judicial le fue realizada 1 auditoría de cumplimiento financiero.

o En los municipios fueron realizadas 67 auri… auditorías de cumplimiento financiero y 20 de obra pública, dando un total de 87 auditorías practicadas.

o Para otras entidades fiscalizadas, organismos autónomos, organismos descin… descentralizados, empre… empresas públicas, fideicomisos, asociaciones civiles, entre otras, fueron realizadas 18 auditorías de cumplimiento financiero, 11 de obra pública, 18 de desempeño y 11 forenses, dando un total de 58 auditorías practicadas.

Como puede observarse, las auditorías anteriores suman el total entes referido, es decir, 171 auditorías concluidas, conforme al programa anual. Además, se refiere que adicionalmente se practicaron 2 revisiones derivadas de denuncias, lo que da un total de 173 auditorías y revisiones concluidas.

En general puede identificarse que existió mayor fuerza de trabajo con respecto al año anterior en auditorías para otras entidades fiscalizadas; y resalta además que en municipios no se realizaron auditorías de desempeño.

Resumen de las observaciones determinadas.

En la segunda sección de este Capítulo Segundo, el Informe General señala la naturaleza que tienen las observaciones, mismas que se dividen en recomendaciones y acciones. Para tal efecto, se establece que derivado de las auditorías practicadas por la Auditoria, se determinan un

total de 1528 observaciones. Para tal efecto, se presenta una tabla, en la que se desglosa el resumen de las observaciones, de la cual se desprende lo siguiente:

o El Poder Ejecutivo… al Poder Ejecutivo le fueron determinadas 23 observaciones derivadas de las auditorías de cumplimiento financiero, 37 de las de obra pública, 48 de las relativas al desempeño y 12 como resultado de las forenses, dando un total de 120 observaciones.

o Al Poder Legislativo le fueron determinadas 15 observaciones derivadas de la auditoría practicada en materia de cumplimiento financiero.

o Al Poder Judicial le fueron determinadas 13 observaciones derivadas de la auditoría practicada en materia de cumplimiento financiero.

o A los municipios les fueron determinadas 594 observaciones derivadas de las auditorías de cumplimiento financiero, 293 de las de obra pública, dando un total de 887 observaciones.

o A otras entidades fiscalizadas (organismos autónomos, organismos descentralizados, empresas públicas, fideicomisos, asociaciones civiles, entre otras), les fueron determinadas 165 observaciones derivadas de las auditorías de cumplimiento financiero, 148 de las de obra pública, 99 de las relativas al desempeño y 81 como resultado de las forenses, dando un total de 493 observaciones.

Como puede observarse, las observaciones anteriores suman el total citado, es decir, 1528 observaciones determinadas, las cuales derivaron en diversas recomendaciones y acciones, como se verá en adelante.

De igual forma, en sinti… i… en síntesis, y en este apartado se agrupan los rubros de las observaciones más relevantes que fueron detectadas, siendo, en esencia, las siguientes:

o Incumplimiento a la Ley General de Contabilidad Gubernamental.

o Rezagos en el cobro del impuesto de predial.

o Incumplimiento a la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Contrata… Contratación de Servicios del Estado y su Reglamento.

o Pagos en exceso en contratos de Obras Públicas y Servicios Relacionados con las mismas.

o Falta de expedientes de obra pública o deficiencias en… en su integración, así como en Proyectos Integrales de Obras Públicas.

o Inconsistencias en la ejecución de obra pública.

o Tabuladores que no incluyen todos los conceptos por pago de remuneraciones a servidores… a servidoras y servidores públicos.

o Conflictos de interés.

o Falta de reglas de operación en programas presupuestarios o programas sociales; deficiencia en el diseño de indicadores de evaluación y falta de Programas Operativos Anuales.

Resumen de las recomendaciones y acciones emitidas o promovidas.

En la tercera sección de este Capítulo, el Informe señala el extracto de las recomendaciones y acciones determinadas. Para tal efecto, se establece que derivado de las auditorías practicadas a la Cuenta Pública 2021, se determinaron un total de 1,197 recomendaciones, 411 acciones. Para tal efecto, se presenta una tabla, en la que se deg… desglosa el resumen de las recomendaciones y acciones, conforme a lo siguiente:

o Al Poder Ejecutivo le fueron determinadas 101 recomendaciones; y en cuanto a las acciones: 5 solicitudes de aclaración, 8 Promociones de Responsabilidad Administrativa Sancionatoria (los PRAS), 2 Informes de Presunta Responsabilidad Admina… Administrativa y 2 denuncias de hechos penales, dando un total de 118 recomendaciones y acciones.

o Al Poder Legislativo le fueron determinadas 2 recomendaciones, 1 solicitud de aclaración y 12 Promociones de Responsabilidad Administrativa Sancionatoria, dando un total de 15 recomendaciones y acciones.

o Al Poder Judicial le fueron determinadas do… 12 recomendaciones, 1 proma… promoción del ejercicio de las facultades de comprobación fiscal y 1 Promoción de Responsabilidad Admini… Administra… Administrativa Sancionatoria, dando un total de 14 recomendaciones y acciones.

o A los municipios le fueron determinadas 691 recomendaciones; y en cuanto a las acciones: 17 solicitudes de aclaración, 68 promociones del ejercicio de facultades de comprobación fiscal, 159 Promociones de Responsabilidad Administrativa Sancionatoria y 26 Informes de Presunta Responsabilidad Administrativa y 3 denuncias de hechos (penales), dando un total de 964 recomendaciones y acciones.

o A otras entidades fiscalizadas (organismos autónomos, organi… organismos descentralizados, empresas públicas, fideicomisos, asociaciones civiles, entre otras), le fueron determinadas 391 recomendaciones; y en cuanto a las acciones: 10 solicitudes de aclaración, 6 promociones del ejercicio de las… de las facultades de comprobación fiscal, 83 Promociones de Responsabilidad Administrativa Sancionatoria, 5 Informes de Presunta Responsabilidad Administrativa y 2 denuncias de hechos (penales), dando un total de 497 recomendaciones y acciones.

Lo anterior, suma un total de ciento… de 1608 recomendaciones y acciones. Así mismo la Auditoria, muestra una tabla en la que se especifican las observaciones para cada entidad fisqui… fiscalizada y por tipo de auditoría practicada.

Conclusiones y sugerencias sobre el Capítulo 2.

Una vez efectuado el respectivo análisis sobre el Capítulo Segundo, esta comisión concl… concluye que con este apartado se da cumplimiento a lo establecido en el… por el artículo 37, fracción I de la Ley de Fiscalización Superior

Ahora bien, sirve mencionar que para fortalecer el presente estudio y conocer el estado que guarda la solventación de las observaciones, será necesario esperar a la presentación de la si… del siguiente Informe Anual de Avances, que por ley deberá ser presentado en julio del presente año.

Por lo que toca al resumen de las observaciones, conforme a las normas internacionales, las observaciones constituyen los resultados de la revisión que se obtienen de la práctica de una auditoría; de ahí que las observaciones deben entenderse como aquellas inconsistencias en la información financiera o irregularidades detectadas durante la gestión de las entidades fiscalizadas por la Auditoria en este proceso y que contravienen las disposiciones legales, reglamentarias o normativas aplicables a la actuación de los entes públicos y de sus personas servidoras públicas, o bien, contra los principios que rigen su actuación en el marco de su función.

Así derivado de las auditorías practicadas por la Auditoria de… Superior del Estado a la Cuenta Pública, en el 2020… en el año 2020 se emitieron 1840 observaciones, y en el ejercicio 2021 un total de 1528.

Igualmente, en cuanto al tema de observaciones, se detectó que en el… en el año 2021 se mantienen básicamente las mismas observaciones relevantes señaladas que en el 2020; excepto las relativas a: contrataciones de servidores públicos con parentesco con presidentes municipales, regidoras y síndicos en una misma administración municipal y pago de servicios para gestiones de recuperación del impuesto sobre la renta participable en términos de la Ley de Coordinación Fiscal, cuando dicha recuperación opera de manera automática y no se requiere gestión adicional ante autoridades federales.

En ese sentido no queda claro si estás observa-

ciones se habían… habían sido identificadas como relevantes ya… ya fueron corregidas por los entes municipales, o cuáles fueron los motivos por los que ya no aparece en este Informe.

En cuanto al resumen de las recomendaciones y acciones emitidas o promovidas, se observa que derivado de las auditorías practicadas, se determinaron un total de 1197 recomendaciones y 411 acciones. Así, adicionalmente, podemos observar el comportamiento de las recomendaciones y acciones derivadas de la fiscalización de las… de las Cuentas Públicas 2020 y 2021, conforme se indica a condi… a continuación:

En el ejercicio do… 2020 tenemos 1239 recomendaciones, en el 2021, 1197 recomendaciones, tiendo una disminución.

En el 2020 se registraron 598 acciones, en el 2021, 411 acciones, también hubo una disminución.

Para dar un total de… en el ejercicio 2020, 1837 recomendaciones y acciones y en el año 2021, 1608 recomendaciones y acciones, sufre una disminución.

De esto, se identifica que las recomendaciones disminuyeron en 42, en tanto que las acciones lo hicieron en 187; lo anterior representa en términos generales una disminución del… que fue del… de doscientas no… 229 recomendaciones y acciones.

En relación con lo anterior, cabe mencionar que, en dictámenes anteriores, se sugirió que se presentara información más específica sobre las observaciones que la Auditoría señala como relevantes o de alto impacto, las cuales derivaron en PRAS e IPRAS y de… también denuncias de hecho. Bajo este contexto, se observa que esta información se presenta más clara para 2021, como se identifica en el Capítulo 6, relativo a otra información relevante.

Sugerencias para Au… para la Auditoría Superior del Estado:

1. Se sugiere continuar con la implementación y/o fortalecimiento de la capacitación a los municipios y entidades fiscalizadas, en especial para aquellos que tienen un número considerable de observaciones que de… derivan en PRAS, IPRAS y denuncias de hechos y que incluso son reincidentes en sus irregularidades.

2. Se sugiere que el Informe General contenga, en síntesis, las razones principales por la que… por las que se detectó que existieron variaciones importantes respecto al ejercicio anterior, en la determinación de observaciones a las entidades fis… fiscalizadas.

3. Se sugiere implementar o fortalecer los mecanismos para dar mejor seguimiento a las acciones y recomendaciones que fueron emitidas y determinadas por la Auditoria y así coadyuvar con la prevención y erradica… erradicación de las irregularidades que les dieron origen, y con el combate a la corrupción.

4. Se sugiere de nuevo dar seguimiento y no solo emitir recomendaciones por el incumplimiento de las entidades fiscalizadas a diverses… diversas leyes imperativas.

Capítulo 3. Áreas Claves con Riesgo, identificadas en la Fiscalización.

Por lo que respecta al capítulo… a este capítulo, el Informe General 2021 refiere que como resultado de las observaciones más relevantes y recurrentes detectadas en la au… en las auditorías realizadas para este periodo, fueron detectados algunos riesgos que demuestran la necesidad de fortalecer las acciones que son desarrolladas por los diferentes entes públicos, a efecto de que su ejercicio sea lo más apegado posible a la normatividad aplicable, como lo es robustecer el control interno de forma inmediata, así como encaminar el correcto cumplimiento de los programas, metas y objetivos. En tal sentido, las áreas claves de riesgo identificadas en la revisión de la Cuenta Pública 2021, son, en síntesis, las siguientes:

o Cuentas públicas no presentadas en tiempo y forma.

o Cuentas públicas con diferencias en los cierres contables, inconsistencias en la elaboración de los estados financieros.

o Incumplimiento de la Ley General de Contabilidad Gur… Gubernamental y acuerdos emitidos por el Consejo Nacional de Armonización Contable.

o Incumplimiento a las Leyes de Ingresos y Presupuestos de Egresos.

o Ineficacia de procedimientos administrativos por el cobro de… del impuesto predial en municipios.

o Descuentos no aplicables en cobros del impuesto predial.

o Ingresos no recaudados por errores de cálculo en el impuesto por traslación de dominio.

o Retenciones de impuestos y aportaciones de seguridad social, sin su entero a las autoridades competentes.

o Falta al cumplimiento… falta de cumplimiento a la legi… legislación y normatividad en materia de contrataciones públicas.

o Falta de justificación y comproba… comprobación en la aplicación del gasto.

o Becas y apo… apoyos sin convocatorias públicas abiertas.

o Falta de investigación de mercado adecuada, previo a las… a las adquisiciones, arrendamientos y contratación de servicios.

o Deficiencias contables como falta de captura de la deuda, saldos contrarios y error en conciliaciones bancarias.

o Falta de re… revelación de cuentas bancarias en la cuenta pública.

o Falta de errores o de diseño en los Programas Operativos Anuales y en las Matrices de Indicadores para Resultados.

o Falta de reglamentación secundaria de leyes, así como reglamentos internos o estatutos orgánicos o manuales de organización y procedimientos.

o Falta de emisión de reglas de operación y contravens… contravención a las mismas.

o Incremi… incremento de pasivos del Ejercicio 2021 y anteriores no pagados.

o Falta de colaboración y coordinación entre los entes públicos del gobierno del estado y los municipios en la integración de un Padrón general de beneficiarios de programas sociales.

o Falta de conformación, instalación y operación de comités, consejos, patronatos y demás cuerpos colegiados en entes públicos.

o Acciones insuficientes para la recuperación de las cuentas por cobrar.

o Registro incorrecto de las cuentas públicas respecto a la fuente de financiamiento de obras públicas.

o Expedientes, proyectos generales y proyectos generales de obra mal conformados o elaborados.

o Inconsistencias en la conformación de precios unitarios, lo que genera un sobreprecio en las obras.

o Falta de dictamen de impacto ambiental o informe preventivo en obras públicas.

o Falta de bases de licitación y/o incumplimiento de estas, así como omisiones del análisis detallado de propuestas.

o Falta de supervisión en los contratos de obras públicas y servicios relacionados con las mismas, así como en la ejecución.

o Omisión de publicar los tabuladores anexos a los Presupuestos de Egresos y tabuladores sobre el pago de remuneraciones de servidores públicos.

En este momento le voy a dar la palabra a la Diputada Andrea, para que nos ayude en la lectura de este dictamen.

Gracias.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Muchas gracias, Diputada.

Si me permites, Diputada.

Antes queremos darle la más cordial bienvenida a este Honorable Congreso, a los alumnos del Colegio Bilingüe Patria y Cultura de Ciudad Juárez.

Bienvenidas todas y todos ustedes invitados por la Diputada Georgina Zapata Lucero.

Bienvenidos.

[Aplausos].

De la misma manera queremos dar la bienvenida Leticia Xóchitl Contreras, Presidenta del Comité Municipal en Ciudad Juárez del Partido Acción Nacional.

[Aplausos].

Adelante, Diputada.

- La C. Dip. Andrea Daniela Flores Chacón.- P.A.N.: Gracias.

Conclusiones y sugerencias sobre el Capítulo 3.

Efectuado el respectivo análisis sobre el Capítulo Tercero, esta comisión concluye que con estas sección se da cumplimiento a lo establecido por el artículo 37, fracción II de la Ley de Fiscalización Superior del Estado, el cual señala que el Informe General deberá contener las áreas claves con riesgo que se identifica en la necesidad de fortalecer el control interno y la ejecución de acciones adicionales para disminuir el riesgo derivado de las irregularidades detectadas.

Ahora bien, esta comisión detecta que, de las 23 áreas claves de riesgo identificadas en 2020, 19 se repiten en 2021 y 3 desaparecen, a saber: ingresos no recaudados y contemplados en las Leyes de Ingresos vigentes, omisión de videograbaciones en sesiones del Comité de Obras Públicas y autorización de pago de volúmenes por conceptos no ejecutados, considerados como devengados.

Así, del análisis de este apartado, se estima necesario además recomendar a la Auditoría Superior crear y plasmar el histórico por los riesgos identificados y su frecuencia de repetición en años anteriores, por cada ente auditado en el ejercicio fiscal correspondiente.

Sugerencias para la Auditoría Superior del Estado:

1. Se sugiere continuar con el desarrollo y fortalecimiento de la capacitación de las entidades fiscalizadas, así como el seguimiento y atención de las áreas claves de riesgo, con especial énfasis en aquellas que fueron detectadas en años anteriores y que se repiten para la revisión del 2021.

2. Se sugiere que la Auditoría Superior del Estado coadyuve con los municipios y otros entes fiscalizados para la implementación de reglamentos y documentos normativos que regularicen el ejercicio de sus funciones y operación de sus procesos.

3. Se sugiere que en este capítulo se contenga el histórico de las áreas clave de riesgo identificadas en la fiscalización de la Cuenta Pública y sus frecuencia de repetición por cada un… por cada uno de los entes auditados, cuando resulte aplicable. El seguimiento histórico se propone con la intención de crear un registro y detectar lo necesario para disminuir, en la medida de lo posible, estas y futuras áreas claves de riesgo.

Sugerencia para las entidades fiscalizadas, particularmente a las municipales:

Se realizan las sugerencias particulares a las entidades fiscalizadas de forma específica, por cada área clave de riesgo identificada, tales como:

Presentar las cuentas públicas en tiempo y forma.

Implementar mecanismos para el correcto cumplimiento de la legislación y normatividad en materia de contrataciones públicas.

Implementar un mecanismo para el cobro eficiente de los impuestos.

Generar mecanismos para el correcto diseño de los Programas Operativos Anuales y Matrices de Indicadores de Resultados.

Realizar correctamente un registro de las cuentas públicas sobre las fuentes de financiamiento de obras públicas.

Publicar oportuna y adecuadamente los tabuladores anexos a los Presupuestos de Egresos que contemplen las remuneraciones de los servicios públicos, en los términos de la ley.

Capítulo 4. Gasto Público

Descripción de la muestra del gasto público auditado y su proporción respecto al ejercicio.

En este capítulo del Informe, se realiza una presentación respecto al monto de los recursos que la propia ASE señala como universo auditable seleccionado, entendiéndose por este como el monto de los recursos que fueron seleccionados de las entidades fiscalizadas para ser revisados, así como la muestra auditada sobre dicho universo y su proporción.

En ese sentido, el documento refiere que la variación en el porcentaje de la muestra auditada, para el caso de los municipios, obedece a diversos factores, tales como, la identificación en los sistemas contables de la naturaleza de los recursos; los factores de riesgo identificados progresivamente en cada cuenta, y las cuentas no con… no contempladas, materias de otra auditoría.

Posteriormente, se contiene la descripción de la muestra auditada y su proporción de los tipos restantes de auditoría, en donde es aplicable la revisión de recursos, es decir, de obra pública y forenses, de lo cual es importante aclarar que las auditorías de desempeño no es aplicable esta información, al auditarse el cumplimiento de metas y consecución de objetivos previstos en los programas.

Conclusiones y sugerencias sobre el Capítulo 4. Efectuado el respectivo análisis sobre el capítulo cuarto, esta comisión concluye que con este apartado se da cumplimiento a lo establecido por el artículo 37, fracción III de la ley.

En este capítulo se detectó que, a diferencia del Informe anterior, si se realizan algunas aclaraciones respecto al universo auditable seleccionado, la muestra auditada y las proporciones. Es ese sentido, la ASE refiere que los municipios de Aldama, Hidalgo del Parral y Morelos, no realizaron registros contables donde se pueda identificar las fuentes de financiamiento.

Así se identifica que en 28 municipios se aumentó el porcentaje de revisión, 36 municipios se mantuvieron en el rango establecido y 3 municipios estuvieron por debajo de los porcentajes, toda vez que, como se mencionó, no presentaron los registros contables donde se puede identificar las fuentes de financiamiento.

Asimismo, se explica que los municipios con porcentajes superiores al 4%… 45% de la muestra revisada, se origina en razón de que la muestra seleccionada de egresos, se le sumaron las adquisiciones del período y la obra pública revisada.

Por último, en este rubro debe tomarse en cuenta que, según la explicación presentada por la Auditoría Superior, el Universo Auditable del rubro Ingresos y del rubro Egresos, se determinó a partir de un universo total, disminuyendo los recursos con fuente del financiamiento federal.

Sugerencias a las entidades fiscalizadas municipios de Aldama, Hidalgo del Parral y Morelos:

Se realicen conforme a la ley aplicable, los registros

contables donde se puede identificar las fuentes de financiamiento, a efecto de que la ASE pueda desarrollar su trabajo de forma eficiente.

Capítulo 5. Sugerencias legislativas al Honorable Congreso del Estado.

Con respecto al capítulo quinto del Informe General 2021, se realiza una exposición de las sugerencias al Congreso del Estado para modificar diversas disposiciones legales con el objeto de mejorar la gestión financiera y el desempeño de las entidades fiscalizadas. Cabe aclarar que dichas sugerencias son resultado de las auditorías practicadas y de la relevancia de las observaciones que son determinadas, según lo dispuesto por la Ley de Fiscalización Superior del Estado; en tal contexto, las recomendaciones legislativas, en resumen, pueden identificarse de la siguiente manera:

1. Regulación de los plazos para la entrega de recursos recaudados por la Secretaría de Hacienda, pero que deben entregarse a otros entes públicos.

2. Definición clara de funcionario en el Código Municipal para el Estado de Chihuahua y modificación al artículo 61, fracción IV del mismo Código.

3. Conformación de los Órganos Internos de Control de los municipios.

4. Evaluar la pertinencia de emitir nuevas leyes en materia de contratación pública, tanto en materia de obras públicas y servicios relacionados, así como en materia de adquisiciones, arrendamientos y servicios.

5. Establecer mecanismos efectivos para el cobro del impuesto predial, así como elementos objetivos para regular el Procedimiento Administrativo de Ejecución para los mismos fines.

6. Eliminar la obligación para los tesoreros municipales y encargados de las finanzas en otros entes públicos, de otorgar una fianza para garantizar el manejo de los recursos públicos.

7. Clarificar el tipo de obras que no requieren autorización de impacto ambiental, para agilizar su ejecución.

8. Establecer en la Ley de Bienes del Estado, la obligación de contar con avalúo previo a llevar a cabo la enajenación de inmuebles propiedad del municipio.

9. Establecer un régimen de responsabilidades administrativas por incumplimiento a la Ley de Bienes del Estado de Chihuahua.

10. Establecer en la Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con las mismas, un régimen de responsabilidades administrativas sanso… sancionatorias para los servidores públicos.

11. Falta de obligatoriedad de publicar las Reglas de Operación en el Periódico Oficial del Estado en la Ley de Vivienda del Estado de Chihuahua.

Conclusiones y sugerencias sobre el capítulo 5.

Una vez realizado el respectivo análisis sobre el capítulo quinto, esta comisión concluye que con esa parte se da cumplimiento a lo establecido por el artículo 37, fracción IV de la ley.

Bajo ese contexto, es de suma importancia para este órgano dictaminador señalar que efectivamente, las situaciones detectadas por la Auditoría Superior deben ser analizadas desde el ámbito legislativo, toda vez que para regular las áreas identificadas será necesario realizar distintas modificaciones a los ordenamientos jurídicos del Estado. En ese tenor, se comprenden las ideas fundamentales planteadas en las once sugerencias; de las cuales 7 son en esencia iguales y se repiten en el 2020, y adicionalmente se proponen 4 nuevas.

Capítulo 6. Otra información relevante

En relación con el sexto y último capítulo del Informe General 2021, se contiene lo que se consideró por la ASE como otra información relevante; en ese sentido, en este apartado se detallan las observaciones que concluyeron en la

promoción de acciones consistentes en denuncias de tipo administrativo y penal, derivado de las 171 auditorías practicadas a la Cuenta Pública de 2021.

Por último, se especifican observaciones que concluyeron en la promoción de acciones y que derivaron de otras actividades que realizó la ASE, de las revisiones, que resultaron en las denominados informes específicos; de los cuales se resalta se desprenden 2 Informes de Presunta Responsabilidad Administrativa por faltas graves.

Asimismo, en este apartado se describen los programas, la capacitación y la formación institucional desarrollada por la ASE.

Conclusiones y sugerencias sobre el Capítulo 6.

Realizado el respectivo análisis sobre el capítulo sexto, esta comisión concluye que si bien, el artículo 37 de la ley no establece expresamente como requisito del Informe General un apartado en el que se describa otra información relevante, se puede concluir que esta se presenta en razón de que la fracción V del multicitado artículo, señala que el Informe General contendrá las demás información que se considere necesaria.

Se sugiere a las entidades fiscalizadas, a los municipios del Tule y Galeana:

Se atiendan, los diferentes cursos de capacitación para servidores públicos que se imparten durante el año en la Auditoría Superior del Estado.

XI.- En conclusión, por los razonamientos vertidos, una vez realizado el análisis pormenorizado y sustentado en conclusiones técnicas respecto al Informe General 2021 y hechas las sugerencias que se consideraron procedentes por la… para la Auditoría Superior del Estado y las entidades fiscalizadas, quienes integramos esta Comisión de Fiscalización sometemos a la consideración del Pleno el presente dictamen con carácter de:

D E C R E T O

ARTÍCULO PRIMERO.- La Sexagésima Séptima Legislatura del Honorable Congreso del Estado de Chihuahua, con fundamento en los artículos 64, fracción VII de la Constitución Política del Estado; 46 y 68, fracción IX de la Ley de Fiscalización Superior del Estado, y 114, fracción IX de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado, una vez analizado y dictaminado el Informe General Resultado de la Fiscalización de la Cuenta Pública 2021, presentado por la Auditoría Superior del Estado, da por concluido el proceso de revisión del Informe General relativo a la Cuenta Pública 2021 del Gobierno del Estado y los municipios.

ARTÍCULO SEGUNDO.- Remítase a la Auditoría Superior del Estado, copia del presente decreto y del dictamen que le da origen, el cual contiene el análisis del Informe General y las sugerencias respectivas, para su conocimiento y los efectos a que haya lugar.

T R A N S I T O R I O

ARTÍCULO ÚNICO.- El presente decreto entrará en vigor al momento de su aprobación, sin perjuicio de su posterior publicación en el Periódico Oficial del Estado.

ECONÓMICO.- Aprobado que sea, túrnese a la Secretaría para que elabore la minuta de decreto en los términos que correspondan.

Dado en el Recinto del Poder Legislativo, en Ciudad Juárez, Chihuahua, a los 30 días del mes de mayo del 2023.

Así lo aprobó la Comisión de Fiscalización, en reunión de fecha 25 del año… 25 de mayo del año 2023.

Es cuanto, Presidenta.

[Texto íntegro del dictamen presentado]:

[H. CONGRESO DEL ESTADO
PRESENTE. -

La Comisión de Fiscalización, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 57, 58 y 64, fracción VII de la Constitución Política del Estado de Chihuahua; 87, 111 y 114, fracción

IX de la Ley Orgánica; así como 80 y 81 del Reglamento Interior y de Prácticas Parlamentarias, ambos ordenamientos del Poder Legislativo del Estado de Chihuahua; somete a la consideración del Pleno el presente Dictamen, elaborado con base en los siguientes:

ANTECEDENTES:

I.- Con fecha 15 de diciembre de 2022, la Auditoría Superior del Estado de Chihuahua, por conducto de su titular, el Lic. Héctor Alberto Acosta Félix, presentó ante este H. Congreso del Estado, en uso de sus atribuciones, el Informe General Resultado de la Fiscalización Superior de la Cuenta Pública 2021.

II.- A las Diputadas y Diputados integrantes de la Comisión de Fiscalización, nos fue turnado el Informe General de mérito, a efecto de proceder a su estudio, análisis y elaboración del dictamen correspondiente.

III.- La Comisión de Fiscalización, después de entrar al estudio y análisis del presente asunto, tiene a bien realizar las siguientes:

CONSIDERACIONES:

I.- El H. Congreso del Estado, a través de esta Comisión de Fiscalización, es competente para conocer y resolver sobre el asunto descrito en el apartado de antecedentes.

II.- Con el objeto de contextualizar el contenido de presente dictamen, es importante señalar que de conformidad con el artículo 64, fracción VII de la Constitución Política del Estado, dentro de las facultades del Congreso, se encuentra la de revisar y fiscalizar, en los términos de la ley de la materia y por conducto de la Auditoría Superior del Estado y de la Comisión de Fiscalización, las cuentas públicas anuales y los informes financieros trimestrales del Estado y de los municipios; así como los estados financieros de cualquier persona física o moral y, en general, de todo ente que reciba, maneje, recaude o administre recursos públicos, independientemente de su denominación.

En ese sentido, el artículo 83 Bis de la Constitución Estatal, señala que la Auditoría Superior del Estado es un órgano del Congreso que tendrá autonomía técnica, presupuestal, orgánica, funcional, normativa y de gestión en el ejercicio de sus atribuciones y para decidir sobre su organización interna, funcionamiento y resoluciones. Asimismo, dispone que la función de fiscalización será ejercida conforme a los principios de legalidad, imparcialidad y definitividad; para lo cual se establece que esta autoridad podrá iniciar el proceso de fiscalización a partir del primer día hábil del ejercicio fiscal siguiente, en los términos que establezca la Ley.

El mismo numeral 83 Bis de la Constitución local refiere que la Auditoria Superior del Estado (ASE) tendrá la atribución de fiscalizar en forma posterior los ingresos, egresos y deuda, el manejo, la custodia y la aplicación de fondos y recursos locales de los entes públicos; así como realizar auditorías sobre el desempeño, para lo cual se rendirán los informes que correspondan en los términos de la Ley. De igual forma, señala que la Auditoría podrá fiscalizar las participaciones federales; solicitar y revisar, en casos concretos, información de ejercicios anteriores, y evaluar el manejo y ejercicio de los recursos económicos que dispongan el Estado y los municipios, de conformidad con las bases dispuestas en el artículo 134 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

Para los efectos del presente documento, es importante resaltar que la fracción V del citado artículo 83 Bis, establece la obligación de la Auditoría Superior del Estado de entregar al Congreso los informes individuales de auditoría, así como el Informe General Ejecutivo del Resultado de la Fiscalización Superior de la Cuenta Pública, en los plazos y términos que establezca la ley, para someterse a consideración del Congreso.

III.- Ahora bien, el principal ordenamiento que regula estas disposiciones constitucionales, es la denominada Ley de Fiscalización Superior del Estado de Chihuahua (LFSECH), publicada en el Periódico Oficial del Estado el día 7 de septiembre del año 2019.

Con relación a lo expuesto, esta legislación tiene por objeto desarrollar la reglamentación sobre la materia de fiscalización superior de la Cuenta Pública, así como de las revisiones, auditorías, investigaciones, substanciaciones y denuncias, y por otra parte, también se encarga de la organización de la Auditoría Superior del Estado y sus atribuciones, en los términos de la Ley local, en armonía con la Ley General de Responsabilidades Administrativas.

En ese contexto, la Ley citada establece que la fiscalización de la Cuenta Pública comprende las dos siguientes vertientes(1):

1.- La fiscalización de la gestión financiera de las entidades fiscalizadas para comprobar el cumplimiento de lo dispuesto en la Ley de Ingresos y el Presupuesto de Egresos, y demás disposiciones legales aplicables, en cuanto a los ingresos y gastos públicos, así como la deuda pública, incluyendo la revisión del manejo, la custodia y la aplicación de recursos públicos, y

2. La práctica de auditorías sobre el desempeño para verificar el grado de cumplimiento de los objetivos de los programas.

En congruencia con la Constitución, esta norma señala que la Fiscalización está a cargo del Congreso, por conducto de la Auditoría Superior del Estado(2) y que dicho ejercicio se llevará a cabo conforme a los principios referidos por la norma constitucional, adicionando además los de independencia, eficiencia, eficacia, veracidad, buena fe, honradez, transparencia, confiabilidad, profesionalismo y reserva.

Asimismo, es necesario señalar que la tarea de Fiscalización que desempeña la Auditoría Superior del Estado, se lleva a cabo principalmente mediante la práctica de auditorías y revisiones a los entes públicos, a través de una planeación previa que se ve reflejada en el Programa Anual de Auditoría, documento aprobado por la persona titular de la Auditoría Superior, en el que se establecen y definen los objetivos y metas a cumplir en la revisión de las Cuentas Públicas.(3)

En efecto, la fiscalización de la Cuenta Pública que realiza la ASE se lleva a cabo de manera posterior al término de cada ejercicio fiscal, a partir del primer día hábil del año correspondiente y en concordancia con los plazos que se disponen para que el Gobierno del Estado y los Municipios presenten su Cuenta Pública; esto es, tratándose del Estado y los Municipios de Chihuahua y Juárez, a más tardar el último día del mes de febrero del año siguiente; y para el caso de los demás Municipios, a más tardar el último día del mes enero del año siguiente.

En tal sentido, la Fiscalización Superior de la Cuenta Pública tiene por objeto 3 rubros esenciales: (4) 1. Evaluar los resultados de la gestión financiera (recepción, recaudación, obtención, captación, administración, ejercicio y aplicación de recursos); 2. Verificar el cumplimiento de los objetivos contenidos en los programas, y 3. Llevar a cabo las acciones o denuncias correspondientes para la imposición de las sanciones penales y administrativas como consecuencia de las faltas cometidas.

Bajo ese contexto, derivado del ejercicio de la Fiscalización que se realiza, la Auditoría tiene la atribución de determinar las observaciones que sean procedentes(5). Estas observaciones derivan en recomendaciones y acciones; las primeras, se refieren al llamado que realiza la ASE a las entidades fiscalizadas para encauzar la creación, mejora o corrección de procesos, normas, acciones, programas y actividades, en aras de un correcto desempeño de sus funciones; y las segundas, son resultado de las irregularidades que ameritan un ejercicio más rígido de la autoridad fiscalizadora y que se traducen en: solicitudes de aclaración; pliegos de observaciones; informes de presunta responsabilidad administrativa; promociones del ejercicio de la facultad de comprobación fiscal; promociones de responsabilidad administrativa sancionatoria; denuncias de hechos ante la Fiscalía General del Estado o la Fiscalía Anticorrupción y denuncias de juicio político.

De forma paralela, como forma de cierre o conclusión de este proceso de revisión, según la propia Ley, la Auditoría Superior deberá rendir un Informe General al Congreso, por conducto de la Comisión de Fiscalización, el cual será de carácter público, teniendo como plazo a más tardar el 15 de diciembre del año de la presentación de la Cuenta Pública. En ese sentido, la Comisión recibirá de la Auditoría Superior el Informe General y elaborará el dictamen correspondiente para someterlo a consideración del Pleno del Congreso, en un plazo que vencerá el último día del siguiente periodo ordinario de sesiones al de su presentación. Al respecto, es importante mencionar que la Ley señala expresamente que la aprobación del dictamen no suspenderá el trámite de las acciones promovidas por la Auditoría Superior, mismas que seguirán el procedimiento, de conformidad con las disposiciones legales aplicables.

Es precisamente la presentación del Informe General del año 2021, tal y como se desprende del apartado de antecedentes, lo que motiva la elaboración del presente dictamen, para someterlo a consideración de quienes integran esta Legislatura.

IV.- A propósito de lo anterior, es importante señalar que, con la expedición de la Ley de Fiscalización Superior del Estado de Chihuahua, fue abrogada la Ley de Auditoría Superior del Estado, la cual se encontraba vigente desde septiembre del

2007. En ese sentido, sirve mencionar que con la nueva Ley, la dinámica para el cierre del proceso de revisión de la Cuenta Pública en el Congreso cambió sustancialmente.

A manera de síntesis, anteriormente los resultados de las auditorías practicadas por la ASE se contenían en los ”Informes Técnicos de Resultados”, los cuales se ponían a disposición del Congreso, para que, a través de los dictámenes de la Comisión de Fiscalización, se resolviera sobre qué observaciones solventar y cuáles no, y se instruyera a la propia Auditoría Superior la presentación de las denuncias penales o administrativas que se consideraran procedentes.

Tal y como fue referido, con la nueva Ley, las observaciones que son resultado de las auditorías practicadas dentro del proceso, y sobre todo aquellas que derivan en la determinación de ”acciones”, son implementadas directamente por la propia Auditoría Superior del Estado, con base en la información técnica y objetiva obtenida, sin depender de la solventación o instrucción que anteriormente se encontraba a cargo de los dictámenes aprobados por el Pleno del Congreso del Estado.

Actualmente los informes individuales de las auditorías practicadas son los que contienen las observaciones y sus consecuencias, incluyendo la presentación de denuncias para la investigación e imposición de sanciones de naturaleza penal o administrativa. Igualmente, la Ley de Fiscalización Superior vigente establece importantes instrumentos para que el Congreso de seguimiento al trabajo de la Auditoría y conozca el estado que guarda la solventación de observaciones a las entidades fiscalizadas(6), es decir, las recomendaciones y acciones implementadas; lo anterior, mediante un Informe Anual de Avances, el cual debe ser presentado a más tardar el último día del mes de julio de cada año, con los datos que se tengan disponibles, así como con el sistema de evaluación del desempeño desarrollado por esta Comisión.

V.- En relación con lo anterior, a esta Comisión de Fiscalización le corresponden atribuciones de similar relevancia, pero que en este momento no impiden o suspenden el ejercicio de las acciones que requieren total imparcialidad y rigurosidad técnica. En tal sentido, a este órgano parlamentario le conciernen, entre otras, las siguientes funciones primordiales: 1.- Ser el principal conducto de comunicación entre el Congreso y la Auditoría Superior; 2.- Evaluar, proponer y recomendar lo conveniente al Programa Anual de Auditoría; 3.- Citar a comparecer a la persona titular de la Auditoría; 4.- Evaluar el desempeño de la Auditoría respecto al cumplimiento de su mandato y atribuciones; 5.- Ordenar la práctica de auditorías (derivado del análisis de los informes y cuando existan elementos necesarios), y 6.- Recibir de la Auditoría Superior el informe general para su análisis y dictamen correspondiente.

Como ya se mencionó, es precisamente en el ejercicio de esta última atribución, lo que motiva hoy la intervención de esta Comisión, a efecto de proceder con la dictaminación del Informe General Resultado de la Fiscalización Superior de la Cuenta Pública 2021, y con ello concluir el proceso de revisión y análisis del trabajo realizado, tal y como lo marca la normatividad en la materia.

VI.- Ahora bien, para tales efectos, es necesario señalar que el artículo 37 de la Ley de Fiscalización Superior del Estado, dispone que el Informe General que presente la Auditoría Superior al Congreso, deberá contener como mínimo, lo siguiente:

o Un resumen de las auditorías, las observaciones realizadas y las acciones o recomendaciones que, en su caso, se hayan emitido.

o Las áreas claves con riesgo identificadas en la fiscalización.

o La descripción de la muestra del gasto público auditado, señalando la proporción respecto del ejercicio.

o Derivado de las auditorías, en su caso, y dependiendo de la relevancia de las observaciones, un apartado donde se incluyan sugerencias al Congreso para modificar disposiciones legales a fin de mejorar la gestión financiera y el desempeño de las entidades fiscalizadas.

o La demás información que se considere necesaria.

En ese sentido, mediante el presente documento, este órgano legislativo se abocará a realizar un estudio para identificar que el Informe presentado cuente efectivamente con todos los elementos que marca la Ley, así como para valorar el contenido de cada uno de ellos, con la finalidad de presentar un dictamen que impacte positivamente en el proceso de fiscalización desarrollado por la Auditoría Superior del Estado.

Por lo que se refiere al contenido del dictamen, el artículo 46, segundo párrafo de la Ley de Fiscalización Superior del

Estado, establece que este documento deberá contar con el análisis pormenorizado de su contenido y estar sustentado en conclusiones técnicas, así como con las sugerencias que, en su caso, se considere pertinente realizar a las entidades fiscalizadas, o bien, a la propia Auditoría Superior, para mejorar su gestión financiera y desempeño.

De igual forma, el subsecuente artículo 47, señala que en aquellos casos en que la Comisión detecte errores en el informe general, o bien, considere necesario aclarar o profundizar el contenido del mismo, podrá solicitar a la Auditoría Superior la entrega por escrito de las explicaciones pertinentes, así como la comparecencia de quien ocupe la titularidad de la Auditoría Superior o de su personal, las ocasiones que se consideren necesarias, a fin de realizar las aclaraciones y modificaciones correspondientes, sin que ello implique la reapertura del informe general.

Dado todo este contexto, es de relevancia mencionar que este dictamen es ya el tercero en su tipo realizado por este Congreso, de conformidad con el marco jurídico vigente en materia de fiscalización en el Estado de Chihuahua.

VII.- Tal y como fue expuesto en el apartado de antecedentes, en fecha 15 de diciembre de 2022, fue presentado ante este Poder Legislativo el Informe General Resultado de la Fiscalización de la Cuenta Pública 2021 (Informe General 2021 o IG2021).

Ahora bien, en reunión de fecha 10 de enero de 2023, esta Comisión de Fiscalización tuvo a bien discutir y aprobar la calendarización para llevar a cabo el dictamen del Informe General, acordado un cronograma de actividades específicas, a efecto de concluir los trabajos en tiempo, y someter al Pleno la aprobación del documento a más tardar el 30 de mayo del año en curso, atendiendo a la normativa en referencia. En tal sentido, las actividades y fechas tentativas acordadas se observan a continuación:

ACTIVIDAD FECHA 1. Proceso de análisis del Informe General y reuniones técnicas de trabajo. A partir de la recepción al 17 de mayo de 2023

2. Fecha límite para recepción de insumos, comentarios y observaciones por parte de las fracciones parlamentarias. 12 de mayo de 2023 3. Reunión de Comisión para dar cuenta de los trabajos realizados y acordar la elaboración del dictamen. 18 de mayo de 2023

4. Reunión de Comisión, para votación y aprobación del dictamen. 23 de mayo de 2023

En congruencia con lo anterior, en fecha 8 de febrero de 2023, el Lic. Héctor Alberto Acosta Félix, titular de la Auditoría Superior del Estado, compareció ante esta Comisión de Fiscalización, a efecto de exponer el contenido, escuchar comentarios y resolver las inquietudes planteadas respecto al Informe General Resultado de la Fiscalización de la Cuenta Pública 2021, materia del presente dictamen.(7)

En ese sentido, a partir del mes de febrero, comenzó formalmente el análisis del Informe General 2021, por parte de las y los Diputados que integramos esta Comisión, de nuestros respectivos asesores jurídicos, de los integrantes del Órgano Interno de Control del Congreso(8), así como del personal técnico de la Secretaría de Asuntos Legislativos y Jurídicos.

Una vez concluido el análisis de forma particular, tal y como se muestra en la calendarización respectiva, entre los meses de abril y mayo se tuvieron reuniones de trabajo técnico, con participación de las personas mencionas, a efecto de realizar observaciones y comentarios al contenido del Informe General 2021 y realizar una recopilación de los insumos que sirvieron como base para la elaboración del presente dictamen.

Así pues, contextualizado y expuesto lo anterior, los siguientes apartados considerativos se referirán al análisis pormenorizado del Informe, sustentado en conclusiones técnicas, en el que se contendrán además las sugerencias acordadas para la Auditoría Superior del Estado y las entidades fiscalizadas, tal y como lo señala la legislación aplicable.

VIII.- Una vez analizado el contenido del Informe General Resultado de la Fiscalización de la Cuenta Pública 2021, se desprende que este se compone de 203 páginas, distribuidas en 6 diferentes Capítulos, tal y como se observa a continuación:

GLOSARIO Y ACRÓNIMOS

INTRODUCCIÓN

CAPÍTULO 1. PROCESO DE FISCALIZACIÓN

ETAPA DE PLANEACIÓN: PROGRAMA ANUAL DE AUDITORÍA PARA LA FISCALIZACIÓN DE LA CUENTA

PÚBLICA DEL EJERCICIO FISCAL 2021 ETAPA DE EJECUCIÓN: PROCESO DE AUDITORÍA CONFORME A LA LFSECH PROCESO DE AUDITORÍA CONFORME A LA LFSECH ETAPA DE CONCLUSIÓN: INFORME INDIVIDUAL E INFORME GENERAL

CAPÍTULO 2. RESUMEN DE LAS AUDITORÍAS, OBSERVACIONES, RECOMENDACIONES Y ACCIONES

RESUMEN DE LAS AUDITORÍAS PRACTICADAS CONFORME AL PROGRAMA ANUAL DE AUDITORÍA RESUMEN DE LAS OBSERVACIONES DETERMINADAS RESUMEN DE LAS RECOMENDACIONES Y ACCIONES EMITIDAS O PROMOVIDAS

CAPÍTULO 3. ÁREAS CLAVES CON RIESGO IDENTIFICADAS EN LA FISCALIZACIÓN DE LA CUENTA PÚBLICA 2021

CAPÍTULO 4. GASTO PÚBLICO

DESCRIPCIÓN DE LA MUESTRA DEL GASTO PÚBLICO AUDITADO Y SU PROPORCIÓN RESPECTO DEL EJERCICIO

CAPÍTULO 5. SUGERENCIAS LEGISLATIVAS AL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO

CAPÍTULO 6. OTRA INFORMACIÓN RELEVANTE

ACCIONES DERIVADAS DE LAS OBSERVACIONES DETERMINADAS POR LA AUDITORÍA SUPERIOR DEL ESTADO DE CHIHUAHUA A LA CUENTA PÚBLICA 2021, POR TIPO DE ACCIÓN, ENTIDAD FISCALIZADA, TIPO DE AUDITORÍA Y NÚMERO DE OBSERVACIÓN. PROGRAMAS, CAPACITACIÓN Y FORMACIÓN INSTITUCIONAL

IX.- Para los efectos del análisis, conclusiones y sugerencias, esta Comisión ha decidido abordar cada uno de los Capítulos anteriores por separado, con la finalidad de identificar de forma más sencilla su contenido.

Capítulo 1. Proceso de Fiscalización

Etapa de planeación.

En congruencia con la legislación referida en consideraciones anteriores, en este apartado el Informe señala que la Fiscalización de la Cuenta Pública que realiza la ASE, se lleva a cabo de manera posterior al término de cada ejercicio fiscal, de conformidad con lo previsto en el Programa Anual de Auditoría (PAA), el cual es aprobado por la persona titular de la Auditoría Superior. Asimismo, en este rubro se realiza una relatoría sobre las diversas modificaciones que tuvo este Programa, como resultado de la información obtenida relativa a las cuentas públicas de diversos entes, así como la adición de auditorías derivadas del oficio enviado por esta Comisión de Fiscalización, en el que se realizaron propuestas y recomendaciones de entidades fiscalizadas no contempladas. Asimismo, se refiere que determinaron nuevas auditorías atendiendo a criterios de importancia, pertinencia y factibilidad; adicionándose en Obra Pública, a entes como la Junta Municipal de Agua y Saneamiento de Nuevo Casas Grandes, a la Universidad Autónoma de Ciudad Juárez, al Fideicomiso de Puentes Fronterizos de Chihuahua, así como a diversos Municipios. En tal sentido, en cuanto a Forenses, se determinó, revisar el Sistema de Recaudo Electrónico para el Transporte Público BRT en ciudad Juárez, de la Secretaría de Desarrollo Urbano y Ecología, a Servicios Educativos del Estado de Chihuahua, a los almacenes de Pensiones Civiles del Estado y del Instituto Chihuahuense de la Salud, entre otros. En lo que respecta a Desempeño, se menciona la adición de auditorías relacionadas con el Eje Transversal: Opción Preferencial por las Personas en Situación de Pobreza, en programas presupuestarios de diversas entidades fiscalizadas.

En resumen, para la revisión del año 2021, la Auditoría Superior del Estado programó un total de 171 auditorías y 2 revisiones, las cuales pueden identificarse de forma específica en las páginas 24 a la 39 del Informe General 2021.

Etapa de ejecución.

En esta sección, el Informe General 2021 realiza una descripción de los procesos que deben desarrollarse conforme a la Ley de Fiscalización del Estado de Chihuahua, lo cual ya fue descrito en consideraciones anteriores, es decir, los plazos para la presentación de la Cuenta Pública del Estado y las de los Municipios; las funciones de fiscalización que realiza la Auditoría Superior a través de sus áreas técnicas; la práctica de auditorías conforme al PAA y sus distintos tipos (cumplimiento financiero, de obra pública, de desempeño y forenses); así como la parte adjetiva de este ejercicio, como lo son las órdenes de auditoría, las solicitudes de información o documentación, notificaciones, reuniones de

confronta e información, pronunciamientos y emisión de los informes individuales para esos efectos. En este apartado se presentan dos diagramas que describen los procesos legales y reglamentarios de auditoría y de las revisiones derivadas de las denuncias presentadas a la ASE, los cuales pueden observarse en las páginas 46 y 47 del informe.

Etapa de conclusión.

También, de forma similar a lo expuesto en párrafos precedentes, en esta parte el Informe General aborda la etapa de conclusión de los procesos de revisión, que se refieren fundamentalmente a los informes individuales y al Informe General, para su posterior dictaminación por el Congreso. Así, la ASE presenta una reseña de la naturaleza de estos documentos, así como los requisitos y demás elementos que los conforman. En esta parte, es importante resaltar que el contenido de los informes individuales, resultado de cada auditoría practicada, son los que sirven de base para la elaboración del Informe que hoy se dictamina; por ello, esta Comisión considera que el Informe General no puede ser analizado de forma aislada, por lo que el contenido de los informes individuales también fue analizado durante este proceso, a efecto de que este Poder Legislativo cumpliera a cabalidad con la atribución constitucional de concluir el ejercicio de revisión del Informe relativo a la Cuenta Pública 2021.

Conclusiones sobre el Capítulo 1.

Una vez realizado el respectivo análisis sobre el Capítulo Primero, esta Comisión concluye que si bien, el artículo 37 de la LFSECH no establece expresamente como requisito del Informe General un apartado en el que se describa el proceso de fiscalización, incluyendo la integración del Programa Anual de Auditoría, se considera que esta información constituye un importante insumo para que cualquier persona pueda conocer más a fondo la actividad desarrollada actualmente por la ASE. Asimismo, es de mencionar que los elementos contenidos en dicho artículo tienen la característica de ser enunciativos más no limitativos, por lo que cualquier información adicional que contenga el Informe General, fortalece y beneficia el ejercicio en esta etapa de conclusión del proceso de revisión.

Como fue observado, en este Capítulo se describen las etapas de planeación, ejecución y conclusión de forma detallada y esquemática. Asimismo, resalta que La Auditoría Superior programó 171 auditorías y 2 revisiones, contempladas en el PAA, correspondientes a la Cuenta Pública 2021. De lo anterior, se tiene que en el 2020, se programaron 175 auditorías, lo que significa una tendencia sostenida en el número de auditorías programadas, con base en criterios de importancia, pertinencia y factibilidad, según lo explicado en el Informe.

En ese sentido, del análisis efectuado por esta Comisión, se concluye también que para este año el Informe contiene información más precisa sobre los criterios utilizados para la definición de las auditorías en el Programa Anual,

Capítulo 2. Resumen de las auditorías, observaciones, recomendaciones y acciones.

Resumen de las auditorías practicadas conforme al Programa Anual de Auditoría.

En la primera sección de este Capítulo Segundo, el Informe General señala que la Auditoría Superior del Estado concluyó formalmente las 171 auditorías contempladas en el Programa Anual de Auditoría, es decir, las programadas para los tres Poderes del Estado, la Administración Paraestatal, los Organismos Autónomos, así como los 67 Municipios de la Entidad. En tal sentido, se presenta una tabla que puede identificarse en la página 50 del Informe, en la que se desglosa el resumen de las Auditorías, de la cual se desprende lo siguiente:

o En el Poder Ejecutivo fueron realizadas 9 auditorías de cumplimiento financiero, 1 de obra pública, 11 de desempeño y 3 forenses, dando un total de 24 auditorías practicadas.

o Al Poder Legislativo le fue realizada 1 auditoría de cumplimiento financiero.

o Al Poder Judicial le fue realizada 1 auditoría de cumplimiento financiero.

o En los Municipios fueron realizadas 67 auditorías de cumplimiento financiero y 20 de obra pública, dando un total de 87 auditorías practicadas.

o Para otras entidades fiscalizadas (organismos autónomos, organismos descentralizados, empresas públicas, fideicomisos, asociaciones civiles, entre otras.), fueron realizadas 18 auditorías de cumplimiento financiero, 11 de obra pública,

18 de desempeño y 11 forenses, dando un total de 58 auditorías practicadas.

La tabla siguiente sirve para ilustrar la información anterior:

AUDITORÍAS CUMP. FINANCIERO OBRA PÚBLICA DESEMPEÑO FORESNSES TOTAL EJECUTIVO 9 1 11 3 24 LEGISLATIVO 1 0 0 0 1 JUDICIAL 1 0 0 0 1 MUNICIPIOS 67 20 0 0 87 OTRAS E.F. 18 11 18 11 58

Como puede observarse, las auditorías anteriores suman el total antes referido, es decir, 171 auditorías concluidas, conforme al Programa Anual de Auditoría. Además, se refiere que adicionalmente se practicaron 2 revisiones derivadas de denuncias, lo que da un total de 173 auditorias y revisiones concluidas.

En general puede identificarse que existió mayor fuerza de trabajo con respecto al año anterior en Auditorías para otras Entidades Fiscalizadas; resalta además que en municipios no se realizaron Auditorías de Desempeño.

Resumen de las observaciones determinadas.

En la segunda sección de este Capítulo Segundo, el Informe General señala la naturaleza que tienen las observaciones, mismas que se dividen en recomendaciones y acciones, en los términos y con los alcances previamente precisados. Para tal efecto, se establece que derivado de las auditorías practicadas por la ASE a la Cuenta Pública 2021, se determinaron un total de 1528 observaciones. Para tal efecto, se presenta una tabla que puede ser localizada en la página 52 del Informe, en la que se desglosa el resumen de las observaciones, de la cual se desprende lo siguiente:

o Al Poder Ejecutivo le fueron determinadas 23 observaciones derivadas de las auditorías de cumplimiento financiero, 37 de las de obra pública, 48 de las relativas al desempeño y 12 como resultado de las forenses, dando un total de 120 observaciones.

o Al Poder Legislativo le fueron determinadas 15 observaciones derivadas de la auditoría practicada en materia de cumplimiento financiero.

o Al Poder Judicial le fueron determinadas 13 observaciones derivadas de la auditoría practicada en materia de cumplimiento financiero.

o A los Municipios les fueron determinadas 594 observaciones derivadas de las auditorías de cumplimiento financiero y 293 de las de obra pública, dando un total de 887 observaciones.

o A otras entidades fiscalizadas (organismos autónomos, organismos descentralizados, empresas públicas, fideicomisos, asociaciones civiles, entre otras.), les fueron determinadas 165 observaciones derivadas de las auditorías de cumplimiento financiero, 148 de las de obra pública, 99 de las relativas al desempeño y 81 como resultado de las forenses, dando un total de 493 observaciones.

Como puede observarse, las observaciones anteriores suman el total antes citado, es decir, 1528 observaciones determinadas, las cuales derivaron en recomendaciones y acciones, como se verá adelante.

De igual forma, en síntesis, el Informe General en este apartado agrupa los rubros de las observaciones más relevantes que fueron detectadas en las auditorías de la Cuenta Pública 2021, siendo, en esencia, las siguientes:

o Incumplimiento a la Ley General de Contabilidad Gubernamental.

o Rezagos en el cobro del impuesto predial.

o Incumplimiento a la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Contratación de Servicios del Estado y su Reglamento.

o Pagos en exceso en contratos de Obras Públicas y Servicios Relacionados con las mismas.

o Falta de expedientes de obra pública o deficiencias en su integración, así como en Proyectos Integrales de Obras Públicas.

o Inconsistencias en la ejecución de obra pública.

o Tabuladores que no incluyen todos los conceptos por pago de remuneraciones a servidoras y servidores públicos.

o Conflictos de interés.

o Falta de reglas de operación en programas presupuestarios o programas sociales; deficiencia en el diseño de indicadores de evaluación y falta de Programas Operativos Anuales.

Resumen de las recomendaciones y acciones emitidas o

promovidas.

En la tercera sección de este Capítulo, el Informe General señala el extracto de las recomendaciones y acciones determinadas. Para tal efecto, se establece que derivado de las auditorías practicadas por la ASE a la Cuenta Pública 2021, se determinaron un total de 1,197 recomendaciones y 411 acciones. Para tal efecto, se presenta una tabla que puede ser localizada en las páginas 65 y 66 del Informe, en la que se desglosa el resumen de las recomendaciones y acciones, de la que se desprende lo siguiente:

o Al Poder Ejecutivo le fueron determinadas 101 recomendaciones; y en cuanto a las acciones: 5 solicitudes de aclaración, 8 Promociones de Responsabilidad Administrativa Sancionatoria (PRAS), 2 Informes de Presunta Responsabilidad Administrativa (IPRA) y 2 denuncias de hechos penales, dando un total de 118 recomendaciones y acciones.

o Al Poder Legislativo le fueron determinadas 2 recomendaciones, 1 solicitud de aclaración y 12 Promociones de Responsabilidad Administrativa Sancionatoria (PRAS), dando un total de 15 recomendaciones y acciones.

o Al Poder Judicial le fueron determinadas 12 recomendaciones, 1 promoción del ejercicio de las facultades de comprobación fiscal y 1 Promoción de Responsabilidad Administrativa Sancionatoria (PRAS), dando un total de 14 recomendaciones y acciones.

o A los Municipios le fueron determinadas 691 recomendaciones; y en cuanto a las acciones: 17 solicitudes de aclaración, 68 promociones del ejercicio de las facultades de comprobación fiscal, 159 Promociones de Responsabilidad Administrativa Sancionatoria (PRAS), 26 Informes de Presunta Responsabilidad Administrativa (IPRA) y 3 denuncias de hechos (penales), dando un total de 964 recomendaciones y acciones.

o A otras entidades fiscalizadas (organismos autónomos, organismos descentralizados, empresas públicas, fideicomisos, asociaciones civiles, entre otras.), le fueron determinadas 391 recomendaciones; y en cuanto a las acciones: 10 solicitudes de aclaración, 6 promociones del ejercicio de las facultades de comprobación fiscal, 83 Promociones de Responsabilidad Administrativa Sancionatoria (PRAS), 5 Informes de Presunta Responsabilidad Administrativa (IPRA) y 2 denuncias de hechos (penales), dando un total de 497 recomendaciones y acciones.

Lo anterior, según el propio cuadro de la Auditoría Superior, suma un total de 1608 recomendaciones y acciones. De igual forma, es importante mencionar que se muestra una tabla en la que se especifican las observaciones para cada entidad fiscalizada y por tipo de auditoría practicada, la cual puede ser localizada en la página 67 a la 88 del Informe General.

Conclusiones y sugerencias sobre el Capítulo 2.

Una vez efectuado el respectivo análisis sobre el Capítulo Segundo, esta Comisión concluye que con este apartado se da cumplimiento a lo establecido por el artículo 37, fracción I de la LFSECH, el cual señala que el Informe General deberá contener un resumen de las auditorías, las observaciones realizadas y las acciones o recomendaciones que, en su caso, se hayan emitido. Ahora bien, en este caso, no es posible aún referir el contenido del Informe Anual de Avances (IAA), el cual por disposición del artículo 41 del ordenamiento en cita debe ser presentado ante el Congreso a más tardar el último día del mes de julio de cada año, en el que se expresa el estado que guarda la solventación de las observaciones a las entidades fiscalizadas, con los datos disponibles hasta ese momento.

Conforme a la entrada en vigor de la LFSECH, el IAA ha sido presentado en dos ocasiones hasta ahora, correspondiente a las revisiones de las Cuentas Públicas 2019 y 2020, aunque en el documento se contenga información de años anteriores. Así, el objetivo general del IAA es informar al H. Congreso del Estado, por conducto de la Comisión de Fiscalización, sobre el seguimiento que se ha dado a las observaciones que la ASE efectuó y señaló en los informes de auditoría; específicamente busca: 1. Informar las observaciones, acciones y recomendaciones derivadas de las observaciones de la Fiscalización Superior a la Cuenta Pública y su estatus procesal; 2. Informar el histórico de monto resarcido a la Hacienda Pública o al patrimonio de los entes públicos, y 3. Describir las auditorías en curso, derivadas del Programa Anual de Auditoría.

En ese contexto, para fortalecer el presente estudio y conocer el estado que guarda la solventación de las observaciones resultado de la revisión de la Cuenta Pública 2021, será necesario esperar a la presentación del siguiente Informe

Anual de Avances, que por Ley deberá ser presentado en julio del presente año. En ese tenor, se considera necesario que una vez presentado el IAA, esta Comisión realice un ejercicio de análisis, a la luz de la información presentada en el Informe General que se dictamina.

Por otra parte, en cuanto al resumen de auditorías, tenemos que la ASE concluyó formalmente las 171 auditorías contempladas en el Programa Anual de Auditoría para la Fiscalización de la Cuenta Pública del Ejercicio Fiscal 2021. Como se mencionó, en general, puede identificarse que existió mayor fuerza de trabajo con respecto al año anterior en Auditorías para otras Entidades Fiscalizadas; resalta además que en municipios no se realizaron Auditorías de Desempeño.

Por lo que toca al resumen de las observaciones, conforme a las normas internacionales de auditoría, las observaciones constituyen los resultados de la revisión que se obtienen de la práctica de una auditoría; de ahí que las observaciones deben entenderse como aquellas inconsistencias en la información financiera o irregularidades cometidas durante la gestión de las entidades fiscalizadas que fueron detectadas por la ASE en el proceso de auditoría, y que contravienen las disposiciones legales, reglamentarias o normativas aplicables a la actuación de los entes públicos y de sus servidores públicos, o bien, contra los principios que rigen su actuación en el marco de su función pública.

Sirve resaltar para este análisis que derivado de las auditorías practicadas por la ASE a la Cuenta Pública, en el 2020 se emitieron 1,840 observaciones, y en el ejercicio 2021 un total de 1528.

Igualmente, en cuanto al tema de observaciones, se detectó que en 2021 se mantienen básicamente las mismas observaciones relevantes señaladas en el 2020; excepto las relativas a: ”Contrataciones de servidores públicos con parentesco con Presidentes Municipales, Regidores y Síndicos en una misma administración municipal” y ”Pago de servicios para gestiones de recuperación del Impuesto Sobre la Renta participable en términos de la Ley de Coordinación Fiscal, cuando dicha recuperación opera de manera automática y no se requiere gestión adicional ante autoridades federales”.

En ese sentido no queda claro si estás observaciones que habían sido identificadas como relevantes ya fueron corregidas por los entes municipales, o cuáles fueron los motivos por los que ya no aparecen en este Informe General.

En cuanto al resumen de las recomendaciones y acciones emitidas o promovidas, se observa que derivado de las auditorías practicadas por la ASE a la Cuenta Pública 2021, se determinaron un total de 1,197 recomendaciones y 411 acciones. Así, adicionalmente, podemos observar el comportamiento de las Recomendaciones y Acciones derivadas de la fiscalización de las Cuentas Públicas 2020 y 2021, conforme se indica a continuación:

Ejercicio Recomendaciones Acciones Total 2020 1239 598 1837 2021 1197 411 1608

De esto, se identifica que las Recomendaciones disminuyeron en 42, en tanto que las Acciones lo hicieron en 187; en términos generales la disminución fue de 229.

En relación con la información anterior, cabe mencionar que en dictámenes de Informes Generales anteriores, se sugirió que se presentara información más específica sobre las observaciones que la Auditoría señala como de alto impacto, las cuales derivaron en PRAS, IPRAS y DH. Bajo ese contexto, se observa al igual que en el Informe 2020, que esta información se presenta clara para 2021, como se identifica en el Capítulo 6, relativo a ”otra información relevante”, que se abordará más adelante.

Sugerencias para la Auditoría Superior del Estado:

1. Se sugiere continuar con la implementación y/o fortalecimiento de la capacitación a los municipios y entidades fiscalizadas, en especial para aquellos que tienen un número considerable de observaciones que derivan en PRAS, IPRAS y DH y que incluso son reincidentes en sus irregularidades.

2. Se sugiere que el Informe General contenga, en síntesis, las razones principales por las que se detectó que existieron variaciones importantes respecto al ejercicio anterior, en la determinación de observaciones a las entidades fiscalizadas.

3. Su sugiere implementar o fortalecer los mecanismos para dar mejor seguimiento a las acciones y recomendaciones que fueron emitidas y determinadas por la ASE y así coadyuvar con la prevención y erradicación de las irregularidades que les dieron origen, y con el combate a la corrupción.

4. Se sugiere de nuevo dar seguimiento y no solo emitir

recomendaciones por el incumplimiento de las entidades fiscalizadas a diversas leyes imperativas; como el caso de la Ley General de Contabilidad Gubernamental, en la que se contemplan herramientas necesarias para la adecuada armonización, planeación y control de los recursos los entes públicos, y en su defecto, el régimen de sanciones.

Capítulo 3. Áreas Claves con Riesgo, identificadas en la Fiscalización

Por lo que respecta a este Capítulo, el Informe General 2021 refiere que como resultado de las observaciones más relevantes y recurrentes detectadas en las auditorías realizadas por la ASE para este periodo, fueron detectados algunos riesgos que demuestran la necesidad de fortalecer las acciones que son desarrolladas por los diferentes entes públicos, a efecto de que su ejercicio sea lo más apegado posible a la normatividad aplicable, como lo es robustecer el control interno de forma inmediata, así como encaminar el correcto cumplimiento de los programas, metas y objetivos. En tal sentido, las áreas claves de riesgo identificadas en la revisión de la Cuenta Pública 2021, a las que se hace referencia en el documento, en cumplimiento de lo dispuesto por la Ley de Fiscalización Superior del Estado, son, en síntesis, las siguientes:

o Cuentas públicas no presentadas en tiempo y forma, es decir, falta de entrega o extemporaneidad en esta obligación, lo cual representa una limitación para la revisión, transparencia y rendición de cuentas.

o Cuentas públicas con diferencias en los cierres contables, esto es, inconsistencias en la elaboración de los estados financieros, lo cual representa falta de confiabilidad en la información, así como la limitación para la revisión, transparencia y rendición de cuentas.

o Incumplimiento de la Ley General de Contabilidad Gubernamental y acuerdos emitidos por el Consejo Nacional de Armonización Contable (CONAC), lo cual dificulta la revisión, transparencia y rendición de cuentas.

o Incumplimiento a las Leyes de Ingresos y Presupuestos de Egresos, lo que ocasiona inconformidades de los contribuyentes, y en el caso de los egresos, opacidad en el destino de los recursos.

o Ineficacia de procedimientos administrativos para el cobro del impuesto predial en municipios, con lo que se afecta la suficiencia económica para el cumplimiento adecuado de sus funciones.

o Descuentos no aplicables en cobros del impuesto predial, con lo que se afecta la suficiencia económica para el cumplimiento adecuado de las funciones municipales.

o Ingresos no recaudados por errores de cálculo en el impuesto por traslación de dominio, con lo que se afecta la suficiencia económica para el cumplimiento adecuado de las funciones municipales.

o Que se afecte la suficiencia económica para hacer frente a los fines y obligaciones derivadas de la gestión pública, y hacer efectiva su autonomía económico financiera.

o Retenciones de impuestos y aportaciones de seguridad social, sin su entero a las autoridades competentes, lo que representa la posibilidad de multas, recargos y actualizaciones, así como una afectación a la suficiencia económica de los entes públicos.

o Falta de cumplimiento a la legislación y normatividad en materia de contrataciones públicas, lo que ocasiona que los recursos no se administren con eficiencia, economía, transparencia y honradez.

o Falta de justificación y comprobación en la aplicación del gasto, lo que ocasiona que los recursos no se utilicen para los fines destinados.

o Becas y apoyos sin convocatorias públicas abiertas, lo que pone en riesgo el cumplimiento de las metas y objetivos de los programas.

o Falta de investigación de mercado adecuada, previo a las adquisiciones, arrendamientos y contratación de servicios, lo que ocasiona que no se aseguren el ente público las mejores condiciones de mercado.

o Deficiencias contables como falta de captura de la deuda, saldos contrarios y error en conciliaciones bancarias, lo que representa falta de confiabilidad en la información, así como dificultad para la revisión, transparencia y rendición de cuentas.

o Falta de o deficiencia en sistemas de contabilidad

gubernamental, lo que limita la evaluación de resultados en programas presupuestarios.

o Falta de revelación de cuentas bancarias en la cuenta pública, lo que representa que la información generada por los entes no sea confiable, dificultando la evaluación de la gestión pública y la toma de decisiones.

o Falta de o errores de diseño en los Programas Operativos Anuales (POA), lo que representa una limitación para la evaluación de los resultados de programas presupuestarios.

o Errores de diseño en las Matrices de Indicadores para Resultados (MIR), lo que representa una limitación para la evaluación de los resultados de programas presupuestarios.

o Falta de reglamentación secundaria de Leyes, así como reglamentos internos o estatutos orgánicos o manuales de organización y procedimientos, lo que ocasiona una falta de certeza jurídica.

o Falta de emisión de reglas de operación o contravención a las mismas, lo que permite la discrecionalidad en la aplicación y ejecución de recursos públicos.

o Diferencias entre estados financieros e inventarios, lo que ocasiona una posible pérdida de activo fijo en detrimento del patrimonio público.

o Incremento de pasivos del Ejercicio 2021 y anteriores no pagados, lo que compromete el presupuesto de los entes públicos.

o Falta de colaboración y coordinación entre los entes públicos del gobierno del estado y los municipios en la integración de un Padrón general de beneficiarios de programas sociales.

o Falta de conformación, instalación y operación de comités, consejos, patronatos y demás cuerpos colegiados en entes públicos, lo que representa que no se tomen las decisiones debidas en la ejecución de funciones.

o Acciones insuficientes para la recuperación de las cuentas por cobrar, afectando el ingreso de recursos públicos y causando un detrimento en el patrimonio del Estado.

o Saldos de ejercicios anteriores que no han sido depurados, lo que representa que no se muestre claramente la situación financiera y los resultados del ente público.

o Registro incorrecto en las cuentas públicas respecto a la fuente de financiamiento de obras públicas, lo que limita la función de fiscalización, afectando la adecuada programación de auditorías y revisiones.

o Expedientes y proyectos integrales de obra mal conformados o elaborados, limitando así la revisión y rendición de cuentas en materia de obra pública, y deficiencias en el desarrollo de las mismas.

o Inconsistencias en la conformación de precios unitarios, lo que genera un sobreprecio en las obras, ocasionando probables daños a la Hacienda Pública Estatal o Municipal.

o Falta de dictamen de impacto ambiental o informe preventivo en obras públicas, con lo que se puede generar un desequilibrio ecológico con repercusiones negativas.

o Falta de bases de licitación y/o incumplimiento de estas, así como omisiones del análisis detallado de propuestas, así como los documentos que den soporte a la evaluación de estas, lo cual ocasiona que las contrataciones de obras no se den con las mejores condiciones.

o Falta de supervisión en los contratos de obras públicas y servicios relacionados con las mismas, así como en la ejecución de las obras, y elaboración de estimaciones con periodicidad mayor de un mes, lo que genera problemas en el control administrativo, provocando atrasos y omisiones en los procesos.

o Omisión de publicar los tabuladores anexos a los Presupuestos de Egresos y tabuladores que no contemplan todos los conceptos, lo que afecta la transparencia y genera la discrecionalidad en el pago de remuneraciones de servidores públicos

Conclusiones y sugerencias sobre el Capítulo 3.

Efectuado el respectivo análisis sobre el Capítulo Tercero, esta Comisión concluye que con esta sección se da cumplimiento a lo establecido por el artículo 37, fracción II de la LFSECH, el cual señala que el Informe General deberá contener las áreas claves con riesgo identificadas en la fiscalización, las cuales, como ya fue señalado, son aquellas identificadas en el Informe, que derivan de las auditorías y revisiones, y

que evidencian la necesidad de fortalecer el control interno de forma inmediata y la ejecución de acciones adicionales para disminuir el riesgo derivado de las irregularidades más sustanciales que son detectadas.

Ahora bien, esta Comisión detecta que, de las 23 áreas claves de riesgo identificadas en 2020, 19 se repiten en 2021 y 3 desaparecen, a saber: ”Ingresos no recaudados y contemplados en las Leyes de Ingresos vigentes”, ”Omisión de videograbaciones en sesiones del Comité de Obras Públicas” y ”Autorización de pago de volúmenes y conceptos no ejecutados, considerados como devengados”.

Asimismo, se presentan 14 nuevas, como se identifica a continuación:

o Incumplimiento a las Leyes de Ingresos y Presupuestos de Egresos, lo que ocasiona inconformidades de los contribuyentes, y en el caso de los egresos, opacidad en el destino de los recursos.

o Que se afecte la suficiencia económica para hacer frente a los fines y obligaciones derivadas de la gestión pública y hacer efectiva la autonomía económico financiera.

o Falta de investigación de mercado adecuada, previo a las adquisiciones, arrendamientos y contratación de servicios, lo que ocasiona que no se aseguren el ente público las mejores condiciones de mercado.

o Falta de revelación de cuentas bancarias en la cuenta pública, lo que representa que la información generada por los entes no sea confiable, dificultando la evaluación de la gestión pública y la toma de decisiones.

o Falta de reglamentación secundaria de Leyes, así como reglamentos internos o estatutos orgánicos o manuales de organización y procedimientos, lo que ocasiona una falta de certeza jurídica.

o Falta de colaboración y coordinación entre los entes públicos del gobierno del estado y los municipios en la integración de un Padrón general de beneficiarios de programas sociales.

o Falta de conformación, instalación y operación de comités, consejos, patronatos y demás cuerpos colegiados en entes públicos, lo que representa que no se tomen las decisiones debidas en la ejecución de funciones.

o Acciones insuficientes para la recuperación de las cuentas por cobrar, afectando el ingreso de recursos públicos y causando un detrimento en el patrimonio del Estado.

o Saldos de ejercicios anteriores que no han sido depurados, lo que representa que no se muestre claramente la situación financiera y los resultados del ente público.

o Registro incorrecto en las cuentas públicas respecto a la fuente de financiamiento de obras públicas, lo que limita la función de fiscalización, afectando la adecuada programación de auditorías y revisiones.

o Expedientes y proyectos integrales de obra mal conformados o elaborados, limitando así la revisión y rendición de cuentas en materia de obra pública, y deficiencias en el desarrollo de las mismas.

o Inconsistencias en la conformación de precios unitarios, lo que genera un sobreprecio en las obras, ocasionando probables daños a la Hacienda Pública Estatal o Municipal.

o Falta de supervisión en los contratos de obras públicas y servicios relacionados con las mismas, así como en la ejecución de las obras, y elaboración de estimaciones con periodicidad mayor de un mes, lo que genera problemas en el control administrativo, provocando atrasos y omisiones en los procesos.

o Omisión de publicar los tabuladores anexos a los Presupuestos de Egresos y tabuladores que no contemplan todos los conceptos, lo que afecta la transparencia y genera la discrecionalidad en el pago de remuneraciones de servidores públicos

De la información anterior, se advierte que las áreas claves de riesgo que desaparecieron guardan relación con las áreas nuevas y existentes, no obstante, no quedan claros los motivos de estas variaciones. Asimismo, al igual que en las observaciones relevantes, el hecho de que se repita la mayoría de las áreas claves de riesgo para la Fiscalización Superior de la Cuenta Pública 2021, muestra insuficiencia en el seguimiento y capacitación de parte de todas las autoridades responsables, ya que se siguen presentando las mismas problemáticas año con año.

Así, del análisis de este apartado, se estima necesario además

recomendar a la Auditoría Superior crear y plasmar el histórico de los riesgos identificados en la fiscalización de la Cuenta Pública 2021 y su frecuencia de repetición en años anteriores, por cada ente auditado en el ejercicio fiscal correspondiente. El seguimiento histórico se propone con la intención de crear un registro de estos riesgos y detectar lo necesario para disminuir, en la medida de lo posible, estas y futuras áreas claves con riesgo que sean identificadas.

Sugerencias para la Auditoría Superior del Estado:

1. Se sugiere continuar con el desarrollo y fortalecimiento de la capacitación a las entidades fiscalizadas, así como el seguimiento y atención de las áreas claves de riesgo, con especial énfasis en aquellas que fueron detectadas en años anteriores y que se repiten para la revisión del 2021.

2. Se sugiere que la Auditoría Superior del Estado coadyuve con los municipios para la implementación de reglamentos y documentos normativos que regularicen el ejercicio de sus funciones y operación de sus procesos.

3. Se sugiere en que en este Capítulo se contenga el histórico de las áreas clave de riesgo identificadas en la fiscalización de la Cuenta Pública y su frecuencia de repetición por cada ente auditado, cuando resulte aplicable. El seguimiento histórico se propone con la intención de crear un registro y detectar lo necesario para disminuir, en la medida de lo posible, estas y futuras áreas claves de riesgo.

Sugerencias para las entidades fiscalizadas, particularmente a las municipales:

1. Es necesario presentar las cuentas públicas en tiempo y forma, ante la falta de entrega o extemporaneidad en esta obligación.

2. Se deben presentar las cuentas públicas con información confiable, es decir, sin inconsistencias en cierres contables y elaboración de los estados financieros.

3. Se debe observar lo dispuesto por la Ley General de Contabilidad Gubernamental y los acuerdos emitidos por el CONAC.

4. Se debe atender a lo dispuesto en las Leyes de Ingresos y Presupuestos de Egresos aplicables, a fin de generar certeza a los contribuyentes y transparencia en el destino de los recursos.

5. Se deben implementar mecanismos para el correcto cumplimiento de la legislación y normatividad en materia de contrataciones públicas (bienes, servicios y obra pública).

6. Se debe implementar un mecanismo para el cobro eficiente de los impuestos, en especial el impuesto predial, sus rezagos y revisar la procedencia de los descuentos aplicados.

7. Es necesario realizar un cálculo para el impuesto por traslación de dominio, conforme a las Leyes de Ingresos correspondientes.

8. Es necesario que las retenciones de impuestos y aportaciones de seguridad social, sean enteradas a las autoridades competentes.

9. Se deben realizar convocatorias públicas abiertas para el otorgamiento de becas y apoyos y debe existir justificación y comprobación en la aplicación del gasto.

10. Se deben implementar mecanismos para el correcto diseño de Programas Operativos Anuales (POA) y Matrices de Indicadores para Resultados (MIR).

11. Se deben implementar mecanismos para la correcta emisión de reglas de operación para programas.

12. Es necesario generar acciones suficientes para la recuperación de las cuentas por cobrar, así como depurar los saldos de ejercicios anteriores.

13. Es necesario realizar correctamente un registro las cuentas públicas sobre las fuentes de financiamiento de obras públicas.

14. Se deben publicar oportuna y adecuadamente publicar los tabuladores anexos a los Presupuestos de Egresos que contemplen las remuneraciones de los servidores públicos, en los términos de la Ley.

Capítulo 4. Gasto Público

Descripción de la muestra del gasto público auditado y su proporción respecto del ejercicio.

En este Capítulo del Informe General 2021, se realiza una presentación respecto al monto de los recursos que la propia ASE señala como ”universo auditable seleccionado”,

entendiéndose a este como el monto de los recursos que fueron seleccionados de las entidades fiscalizadas para ser revisados, así como la muestra auditada sobre dicho universo y su proporción respecto a este.

En ese sentido, el documento refiere que la variación en el porcentaje de la muestra auditada, para el caso de los municipios, obedece a diversos factores, tales como, la identificación en los sistemas contables de la naturaleza de los recursos; los factores de riesgo identificados progresivamente en cada cuenta, y las cuentas no contempladas, al ser materia de otro tipo de auditoría. Asimismo, para 2021, se refiere que otro factor de revisión es cuando el auxiliar de egresos está ligada a una cuenta acreedora, tomando una muestra de las erogaciones a efecto de constatar con qué recurso fueron realizadas.

Bajo esa óptica, en la tabla que se encuentra en las páginas 100 a 102 del Informe, se desprende el universo auditable seleccionado, la muestra auditada y su proporción del rubro de ingresos, respecto a las auditorías de cumplimiento financiero a los municipios. Posteriormente, en las páginas 102 a 104, se localiza la información respecto al universo auditable seleccionado, la muestra auditada y su proporción del rubro de egresos, respecto a las auditorías de cumplimiento financiero a los municipios. Asimismo, en las páginas 105 a 108, se localizan las tablas con la información en proporción a los ingresos y egresos, respectivamente, correspondientes a las auditorías de cumplimiento financiero al Gobierno del Estado (Poderes del Estado, Organismos Autónomos y otras entidades fiscalizadas distintas a los municipios).

Subsiguientemente, en las siguientes 3 tablas, de las páginas 109 a 112, se contiene la descripción de la muestra auditada y su proporción con el universo seleccionado de los restantes dos tipos de auditoría que les es aplicable la revisión en el ejercicio de recursos, es decir, de obra pública para Gobierno del Estado y Municipios, así como Forenses; de lo cual es importante aclarar que para las Auditorías de Desempeño no es aplicable la información, al auditarse el cumplimiento de metas y consecución de objetivos previstos en los programas.

Conclusiones y sugerencias sobre el Capítulo 4.

Efectuado el respectivo análisis sobre el Capítulo Cuarto, esta Comisión concluye que con este apartado se da cumplimiento a lo establecido por el artículo 37, fracción III de la LFSECH, el cual señala que el Informe General deberá contener la descripción de la muestra del gasto público auditado, señalando la proporción respecto del ejercicio.

En este Capítulo se detectó que, a diferencia del Informe anterior, si se realizan algunas aclaraciones respecto al universo auditable seleccionado, la muestra auditada y las proporciones. Es ese sentido, la ASE refiere los municipios de Aldama, Hidalgo del Parral y Morelos, no realizaron registros contables donde se pueda identificar las Fuentes de Financiamiento, y que para la revisión de la muestra se tomó el criterio de seleccionar entre el 30% a un 45% para las cuentas de egresos del ejercicio fiscal en revisión. Asimismo, se expresa que a estas revisiones se le suma las erogaciones que se realizaron durante el periodo registradas en cuentas de balance tales como adquisición de bienes muebles e inmuebles y obras públicas.

Se identifica que en 28 municipios se aumentó el porcentaje de revisión, 36 municipios se mantuvieron en el rango establecido y 3 municipios estuvieron por debajo de los porcentajes, toda vez que, como se mencionó, no presentaron registros contables donde se pudiera identificar las Fuentes de Financiamiento.

Asimismo, se explica que los Municipios con porcentajes superiores al 45% de la muestra revisada, se origina en razón de que a la muestra seleccionada de egresos, se le sumaron las adquisiciones del período y la obra pública revisada.

Ahora bien, en cuento a las tablas 8 y 9 (páginas 105 a 108) señalan el monto de los recursos que integran el universo auditable seleccionado en las auditorías de cumplimiento financiero a la Cuenta Pública de Gobierno del Estado, respecto al ingreso y al egreso, respectivamente, entendiéndose por dicho universo como el monto de los recursos de los Poderes del Estado, organismos autónomos, organismos descentralizados y otras entidades fiscalizadas como fideicomisos, que fueron seleccionados para ser revisados por la ASE en el ámbito de su competencia, así como la muestra auditada sobre dicho universo y su proporción respecto a este en el ejercicio 2021.

Asimismo, conforme a observaciones anteriores de esta Comisión, el Informe explica que conforme al primer renglón de la tabla 8, que se refiere al Poder Ejecutivo, su revisión se realizó en la Secretaría de Hacienda, de conformidad con el artículo 3 del Reglamento Interior de la Secretaría

de Hacienda, al ser esta una dependencia normativa y de control para las Dependencias y Entidades de la Administración Pública Estatal, por lo que respecta a las finanzas públicas estatales, para la administración de los ingresos, control presupuestal, planeación, operación y control financiero, contabilidad gubernamental, evaluación, recursos humanos, materiales y los servicios, en los términos de las disposiciones legales aplicables; es decir, la Secretaría de Hacienda ejerce funciones a nivel central por lo que respecta al ejercicio del Gasto Público por parte de otros entes públicos; de ahí que en la información se detalla en la Tabla 9 lo correspondiente a operaciones a nivel Poder Ejecutivo, incluyendo otros entes públicos del mismo, así como a nivel Dependencia en lo particular como Secretaría de Hacienda.

Por último, en este rubro debe tomarse en cuenta que, según la explicación presentada por la Auditoría Superior, el Universo Auditable del rubro de Ingresos y del rubro de Egresos, se determinó a partir del Universo total (con todas las fuentes de financiamiento), disminuyendo los recursos con fuente de financiamiento federal. Por otro lado, debe considerarse que, por la naturaleza de las Auditorías de Obra Pública y las Auditorías Forenses, estas no se realizan sobre muestra de un monto asignado en presupuesto, sino muestras sobre montos que representan los rubros o programas que fueron revisados en este tipo de auditorías sobre la Cuenta Pública del ejercicio 2021.

Se sugiere a las entidades fiscalizadas Municipios de Aldama, Hidalgo del Parral y Morelos:

1. Se realicen conforme a la Ley aplicable, los registros contables donde se pueda identificar las Fuentes de Financiamiento, a efecto de que la ASE pueda desarrollar su trabajo de forma más eficiente.

Capítulo 5. Sugerencias Legislativas al H. Congreso del Estado

Con respecto al Capítulo Quinto del Informe General 2021, se realiza una exposición de las sugerencias al Congreso del Estado para modificar diversas disposiciones legales con el objeto de mejorar la gestión financiera y el desempeño de las entidades fiscalizadas. Cabe aclarar que dichas sugerencias son resultado de las auditorías practicadas y de la relevancia de las observaciones que son determinadas, según lo dispuesto por la Ley de Fiscalización Superior del Estado; en tal contexto, las recomendaciones legislativas, en resumen, pueden identificarse de la siguiente manera:

1. Regulación de los plazos para la entrega de recursos recaudados por la Secretaría de Hacienda, pero que deben entregarse a otros entes públicos. Con esta sugerencia legislativa, la ASE propone que se determine en la Ley lo siguiente: I. El plazo que tiene la Secretaría de Hacienda para enterar los recursos que recauda y que son correspondientes a otros entes y II. La posibilidad de prever que el Ejecutivo pueda tener una participación por la recaudación y ministración de estos fondos. Lo anterior, se deriva de la falta de certidumbre en cuanto a los tiempos en que la Secretaría de Hacienda debe transferir los recursos que les corresponden a diversos entes como: Universidad Autónoma de Chihuahua (UACH), Universidad Autónoma de Ciudad Juárez (UACJ) y Cruz Roja Mexicana. De lo anterior, se refiere que al cierre del ejercicio 2021, la Secretaría de Hacienda no había transferido el total de los recursos a los entes mencionados.

2. Definición clara de ”funcionario” en el Código Municipal para el Estado de Chihuahua y modificación al artículo 61, fracción IV del mismo Código. Respecto a este tema, la ASE señala que se han advertido diversos casos en los que las personas que laboran en los municipios guardan una relación de parentesco con los miembros del Ayuntamiento, lo que puede contravenir lo dispuesto por el Código Municipal en cuanto a los requisitos para ser ”funcionario”. No obstante, se expone que este ordenamiento no es claro en cuanto a cuáles servidores públicos deben ser considerados como tales, es decir, como ”funcionarios” o bien, solo como empleados, por lo que es necesario delimitar las facultados, obligaciones y prohibiciones para que la Auditoría tenga mayores elementos para proceder con las acciones correspondientes. Asimismo, para este IG 2021, se expone la necesidad de evaluar sobre el contenido del artículo 61, fracción IV, en cuanto a la excepción señalada para esta prohibición en las contrataciones, para quienes estén ocupando un cargo con anterioridad a la toma de posesión de las personas que integran el Ayuntamiento.

3. Conformación de los Órganos Internos de Control (OIC) en los municipios. En esta propuesta se señala la obligación que tienen todos los entes públicos de contar con un órgano encargado del control interno, según el marco jurídico estatal y nacional en materia anticorrupción; asimismo, se refiere que derivado de la fiscalización realizada se promoverán

un número considerable de Promociones de Responsabilidad Administrativa Sancionatoria (PRAS), las cuales deberán ser resueltas por estos órganos; no obstante, se expresa que muchos de los municipios no cuentan con OIC, o estos lo tienen mal integrado, lo que ocasiona una atención deficiente de los procesos de responsabilidad administrativa que les son turnados. En ese contexto, la recomendación es facilitar, desde el Congreso, el proceso de estructuración y nombramientos de los OIC municipales, así como establecer un plazo perentorio para que todos los municipios cuenten con su órgano interno de control. Asimismo, se recomiendo valorar posibles modificaciones al marco constitucional estatal, a efecto de concentrar o regionalizar las funciones de esos órganos internos de control de los Municipios, en estricto respeto a la autonomía que les es conferida.

4. Evaluar la pertinencia de emitir nuevas leyes en materia de contratación pública, tanto en materia de obras públicas y servicios relacionados, así como en materia de adquisiciones, arrendamientos y servicios. En esta propuesta, se señala que en el marco de la fiscalización superior de la cuenta pública 2021 y anteriores, se ha advertido que estas leyes contienen un gran número de disposiciones que, aun cuando persiguen que las contrataciones se lleven a cabo en las mejores condiciones, bajo los principios constitucionales aplicables, en la práctica, no se apegan a las estructuras organizacionales, las condiciones presupuestarias, ni a los plazos procedimentales que cada ente público enfrenta en lo particular, lo que hace inviable su cumplimiento. Bajo ese contexto, en cuanto a la Ley de Adquisiciones, se sugiere actualizar diversas disposiciones relacionadas con los sujetos obligados, los bienes y servicios excluidos, las investigaciones de mercado, los requisitos de los contratos, las garantías y las faltas administrativas. De la misma forma, en cuanto a la Ley de Obras, se recomienda mejorar los apartados correspondientes al procedimiento de administración directa, la devolución de proposiciones desechadas, la videograbación de las sesiones de los Comités de Obras, así de responsabilidades administrativas para servidores públicos.

5. Establecer mecanismos efectivos para el cobro del impuesto predial, así como elementos objetivos para regular el Procedimiento Administrativo de Ejecución para los mismos fines. Se expone que una de las observaciones recurrentes es que los municipios no llevan a cabo mecanismos efectivos para el cobro de los rezagos del impuesto predial, incluyendo el Procedimiento Administrativo de Ejecución (PAE), no obstante, se refiere que las circunstancias expuestas por los propios entes municipales son encaminadas a que los rezagos no representan un porcentaje considerable, que los deudores están en insolvencia, o bien, que el costo del procedimiento resulta ser mayor a los propios beneficios que se pudieran obtener. En tal sentido, es que la ASE propone al Congreso adecuar el Código Municipal y el Código Fiscal, para establecer mecanismos más efectivos que el PAE, o bien, reglamentar este último, bajo criterios más razonables, objetivos y medibles. Así, se sugiere que es necesario contar con factores objetivos que se puedan tomar en consideración para evaluar los casos en los que el municipio está obligado a iniciar el PAE y que, en caso de no hacerlo, se determine alguna observación.

6. Eliminar la obligación para los tesoreros municipales y encargados de las finanzas en otros entes públicos, de otorgar una fianza para garantizar el manejo de los recursos públicos. Con esta sugerencia se propone de forma concreta eliminar lo dispuesto por el artículo 65 del Código Municipal, toda vez que se trata de una disposición que se considera obsoleta; lo anterior, atendiendo lo siguiente: I. El importe de las fianzas no guarda proporción con el monto de los recursos que se manejan en las tesorerías municipales, II. Es una medida que no cumple con el fin de garantizar posibles desvíos, pero si genera costos financieros para las personas funcionarias, III. No se cuenta con registro alguno en el que una garantía de este tipo se haya hecho efectiva y IV. El marco jurídico actual en materia de responsabilidades ya establece los procedimientos para la imposición de sanciones económicas, las cuales tienen por objeto el resarcimiento de los daños a la hacienda pública municipal. Bajo el mismo razonamiento, se propone modificar lo dispuesto por el artículo 168 de la Constitución del Estado, la cual establece esta misma obligación para los encargados de las finanzas en el Estado, por lo que se considera que estas figuras no garantizan realmente lo que se pretende.

7. Clarificar el tipo de obras que no requieren autorización de impacto ambiental, para agilizar su ejecución. En esta propuesta, se plantea reformar la Ley de Equilibrio Ecológico y Protección al Ambiente del Estado de Chihuahua, a efecto de especificar el tipo de obras que no requieren la manifestación de impacto ambiental o el informe preventivo por parte de la Secretaría de Desarrollo Urbano y Ecología del Estado (SDUE) a que se refiere dicho ordenamiento; lo anterior, en razón de que existen obras en las que es evidente el no

requerimiento de esta autorización, tales como repavimentación de pequeños tramos de calles y avenidas, puentes peatonales, remodelaciones de obras previamente construidas, edificación de obras en predios cuyo impacto ya fue evaluado, entre otras; no obstante, como no se hace clara tal circunstancia en la Ley, se ha observado por parte de la ASE la omisión de este trámite en los municipios, los cuales han señalado que se trata de obras de bajo impacto y que en caso de sujetarse a esta etapa, se compromete el ejercicio oportuno de los recursos.

8. Establecer en la Ley de Bienes del Estado, la obligación de contar con avalúo previo a llevar a cabo la enajenación de inmuebles propiedad del municipio. De esta propuesta se desprende la necesidad de adecuar el marco normativo en referencia, a efecto de establecer expresamente la obligación a cargo de los municipios para que, previo a llevar a cabo la enajenación de un inmueble de su propiedad, se presente el valor catastral, así como un avalúo comercial con una antigüedad no mayor a un año, elaborado por un valuador certificado, a efecto de fundamentar y motivar el precio, con base en principios de transparencia, oportunidad, eficiencia, eficacia e inmediatez, evitando posibles daños al patrimonio municipal, ante la posibilidad de na actuación discrecional de la autoridad en la determinación del valor de los inmuebles. Para estos efectos, se refiere que en los procedimientos de enajenación de inmuebles del Estado, si se requiere por esta misma ley la presentación de tales requisitos.

9. Establecer un régimen de responsabilidades administrativas por incumplimiento a la Ley de Bienes del Estado de Chihuahua. De forma similar a lo expresado para otras legislaciones, la Auditoría Superior sugiere adecuar este ordenamiento, a efecto de establecer un apartado de responsabilidades de los servidores públicos por el incumplimiento de las disposiciones aplicables en esta materia, a efecto de establecer puntualmente las conductas que han de configurar las faltas administrativas, así como las sanciones correspondientes. Al efecto, se señala que, en el marco de la fiscalización realizada, se han detectado irregularidades de forma recurrente, en cuanto a los actos de enajenación de bienes inmuebles y de vehículos que llevan a cabo los entes públicos, por lo que, esta Ley, al no contar de forma específica con un régimen de responsabilidades, dificulta la tarea de la ASE para encuadrar estas conductas en una posible falta administrativa.

10. Establecer en la Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con las Mismas, un régimen de responsabilidades administrativas sancionatorias para servidores públicos. En esta propuesta, se señala que la Ley de Obras contempla un Capítulo de infracciones y sanciones, pero que este solo aplica a personas licitantes y contratistas, dejando fuera a los servidores públicos que infringen dicha Ley; en ese sentido, se establece que durante la práctica de auditorías se han detectado observaciones recurrentes por incumplimiento a las disposiciones de dicha Ley, sin embargo, es complejo proceder con alguna acción para fincar responsabilidades, dada esta circunstancia. Así, la ASE sugiere adecuar la Ley de Obras para establecer un régimen de responsabilidades que comprenda también a los servidores públicos, o bien, realizar lo conducente para que la Ley General de Responsabilidades Administrativas pueda ser reformada, con el objeto de incluir como faltas administrativas las conductas irregulares en estos procesos de contratación y ejecución de obras públicas.

11. Falta de obligatoriedad de publicar las Reglas de Operación en el Periódico Oficial del Estado (Ley de Vivienda del Estado de Chihuahua). De las observaciones detectadas por la Auditoría Superior del Estado, se desprende que el Consejo Estatal de Vivienda del Estado de Chihuahua, no publicó en el Periódico Oficial del Estado las Reglas de Operación de sus programas. No obstante, se refiere que dicho Consejo no está obligado a su publicación, ya que la Ley de Vivienda del Estado de Chihuahua que regula su actuar, no establece dicha obligación de forma expresa. En ese contexto, se sugiere llevar a cabo la modificación del artículo 62 de la Ley citada, a efecto de que se establezca expresamente la obligación del Consejo Estatal de publicar las Reglas de Operación en el Periódico Oficial del Estado dentro de los 30 días naturales, o bien, que se establezca como de aplicación supletoria a la Ley de Desarrollo Social y Humano, la cual si establece la obligación de publicar las Reglas de Operación de los programas sociales, pero que actualmente no resulta aplicable por no estar contemplada de forma expresa.

Conclusiones y sugerencias sobre el Capítulo 5. Una vez realizado el respectivo análisis sobre el Capítulo Quinto, esta Comisión concluye que con esta parte se da cumplimiento a lo establecido por el artículo 37, fracción IV de la LFSECH, el cual señala que el Informe General deberá contener, en su caso, un apartado donde se incluyan las sugerencias al

Congreso para modificar las disposiciones legales, a fin de mejorar la gestión financiera y el desempeño de las entidades fiscalizadas.

Bajo ese contexto, es de suma importancia para este órgano legislativo señalar que efectivamente, las situaciones detectadas por la Auditoría Superior deben ser analizadas desde el ámbito parlamentario, toda vez que para regular las áreas identificadas será necesario realizar distintas modificaciones a los ordenamientos jurídicos del Estado. En ese tenor, se comprenden las ideas fundamentales planteadas en las once sugerencias legislativas anteriores; de las cuales 7 son en esencia iguales y se repiten del 2020, y adicionalmente se proponen 4 nuevas, a saber:

o Evaluar la pertinencia de emitir nuevas leyes en materia de contratación pública, tanto en materia de obras públicas y servicios relacionados, así como en materia de adquisiciones, arrendamientos y servicios.

o Establecer en la Ley de Bienes del Estado, la obligación de contar con avalúo previo a llevar a cabo la enajenación de inmuebles propiedad del municipio.

o Establecer un régimen de responsabilidades administrativas por incumplimiento a la Ley de Bienes del Estado de Chihuahua.

o Falta de obligatoriedad de publicar las Reglas de Operación en el Periódico Oficial del Estado (Ley de Vivienda del Estado de Chihuahua).

Al respecto, sirve mencionar que esta Legislatura ha implementado un proceso para llevar a cabo una reforma integral a la Constitución Política del Estado, el cual se encuentra en curso, por lo que se considera que es el momento idóneo para estudiar y plantear la necesidad de establecer los puntos que sean procedentes en las bases constitucionales de nuestra Entidad. Sin duda, algunas de las sugerencias serán materia de la Constitución Estatal, como es el caso de los Órganos Internos de Control de los Municipios, o bien, la eliminación de las fianzas a cargo de quienes manejen o administren recursos públicos; otras, serán materia de la legislación secundaria, para lo cual, este órgano dictaminador dará cuenta a la Legislatura, con la finalidad de que se realicen los estudios técnicos necesarios y, en su caso, se presenten las iniciativas correspondientes

Por lo tanto, de la revisión efectuada por esta Comisión, se considera que, por la naturaleza del apartado, no existen sugerencias para la Auditoría Superior del Estado, o bien para las entidades fiscalizadas.

Capítulo 6. Otra información relevante

En relación con el Sexto y último Capítulo del Informe General 2021, se contiene lo que se consideró por la ASE como ”otra información relevante”; en ese sentido, en este apartado se detallan las observaciones que concluyeron en la promoción de acciones consistentes en denuncias de tipo administrativo y penal, derivado de las 171 auditorías practicadas a las Cuentas Públicas de 2021.

En tal contexto, en primer término, se presenta una tabla en las páginas 140 a la 180 del Informe General 2021, en donde se especifican las Promociones de Responsabilidad Administrativa Sancionatoria (PRAS), faltas no graves, por entidad fiscalizada y tipo de auditoría. En ese mismo tenor, en la tabla que se ubica en las páginas 181 a la 186 del documento se detallan también por tipo de auditoría y entidad fiscalizada, los Informes de Presunta Responsabilidad Administrativa (IPRAS) faltas graves. Igualmente, en la tabla que abarca de la página 186 a la 188, se puntualizan, bajo el mismo esquema, las denuncias de hechos por la probable comisión de delitos, es decir, por responsabilidades de carácter penal.

Por último, adicionalmente se especifican observaciones que concluyeron en la promoción de acciones y que derivaron de otras actividades que realizó la ASE, de las revisiones, como procesos similares a las auditorías y que resultaron en los denominados ”informes específicos”; de los cuales resalta que se desprenden 2 Informes de Presunta Responsabilidad Administrativa (IPRAS) por faltas graves; información que se especifica en la página 189 del Informe.

Asimismo, a partir de la página 190 a la 202, se describen por la Auditoría Superior del Estado, los programas, la capacitación y la formación institucional. Para estos efectos se informa de lo siguiente:

o Del 7 al 10 de marzo, se participó de manera presencial y virtual en el ejercicio de Mecanismo Nacional de Revisión entre Pares” de la aplicación de la CNUCC en México, organizada por la Oficina de las Naciones Unidad contra la Droga y el

Delito. (UNODC).

o El 1 de febrero, se renovó el convenio de colaboración entre la ASE y la UACH para el ejercicio 2022, mediante el cual será posible que estudiantes de esta institución educativa presten servicio social o realicen prácticas profesionales en la Auditoría. De igual forma, como parte de este convenio se impartirá la clase de contabilidad gubernamental a 16 alumnos de la Facultad de contaduría y Administración,

o Durante el 2022 se contó con la visita de 12 estudiantes de la Universidad Tecnológica de Parral con el fin de que conocieran las funciones principales de la Auditoría.

o El 20 de abril de 2022, se firmó el convenio de colaboración entre la ASE y el ICATECH, con el propósito de proporcionar capacitación con instructores calificados por parte del Instituto a los colaboradores de la Auditoría y a servidores públicos externos.

o El 4 de mayo de 2022, se firmó el convenio de colaboración entre la Auditoría Superior del Estado y la Secretaría de Hacienda y Crédito Público con el fin de dotar de herramientas para el cumplimiento de la armonización contable en los tres órdenes de gobierno.

o Derivado de los acuerdos entre las ESFL que conforman la zona norte de la ASOFISA.C, durante el 2022, se capacitaron tanto colaboradores de la Auditoría como servidores públicos externos en los diversos Diplomados virtuales.

o Durante 2022, se brindaron cursos de capacitación y conversatorios a los colaboradores de la Auditoría Superior. Como resultado, se tiene que durante ese año, se logró capacitar a 236 colaboradores de la Auditoría Superior del Estado (que representan 94% del total) en al menos un curso o taller.

o Durante el 2022 participaron en las distintas capacitaciones 2064 Servidores Públicos externos; 1078 municipales correspondientes a 65 municipios (97%) a excepción de El Tule y Galeana; y 986 estatales, pertenecientes a Organismos Operadores de Agua, Organismos Autónomos y Descentralizados del Estado de Chihuahua.

Conclusiones y sugerencias sobre el Capítulo 6. Realizado el respectivo análisis sobre el Capítulo Sexto, esta Comisión concluye que si bien, el artículo 37 de la LFSECH no establece expresamente como requisito del Informe General un apartado en el que se describa ”otra información relevante”, se puede concluir que esta se presenta en razón de que la fracción V del multicitado artículo, señala que el Informe General contendrá ”la demás información que se considere necesaria”. Sirve mencionar que los elementos del artículo 37 tienen la característica de ser enunciativos mas no limitativos, por lo que cualquier información adicional que se contenga en el Informe General fortalece y beneficia el ejercicio para esta etapa de conclusión del proceso de revisión.

En razón de lo anterior, al igual que lo contenido en el Capítulo Primero, se considera que la información presentada constituye un importante insumo para clarificar la actividad desarrollada actualmente por la ASE. Incluso, como ya fue mencionado en párrafos anteriores, se desprende que en este apartado se detallan las observaciones que concluyeron en la promoción de acciones importantes (PRAS, IPRAS y DH), lo cual se considera como un acierto, debido a que en dictámenes anteriores, se sugirió que el Informe fuera más claro en este tipo de determinaciones, sobre todo las que la ASE refería como de ”alto impacto”. Con esto, se dedica toda una sección que va desde la página 139 a la página 189 del Informe General.

Se sugiere a las entidades fiscalizadas, Municipios de el Tule y Galeana:

1. Se atiendan, en la medida de sus posibilidades, los diferentes cursos de capacitación para servidores públicos, que imparte durante el año la Auditoría Superior del Estado.

X.- Finalmente, de forma adicional al análisis realizado, es preciso mencionar que la Política Estatal Anticorrupción es un instrumento estratégico y guía para el combate a la corrupción en el Estado de Chihuahua; esto debe de representar las acciones que realizan todos los entes públicos del Gobierno Estatal y los Municipales, incluyendo los órganos autónomos. En este sentido, el artículo 6 de la Ley del Sistema Anticorrupción del Estado de Chihuahua, establece los principios, bases generales y políticas públicas para los entes públicos; para la prevención, detección y sanción de las faltas administrativas y hechos de corrupción, así como en la fiscalización y control de recursos públicos.

En ese sentido, las políticas públicas establecidas por el Comité

Coordinador del Sistema Estatal Anticorrupción deberán ser implementadas por todos los entes públicos a los que se hace referencia en la Ley del Sistema Anticorrupción del Estado de Chihuahua. Bajo ese contexto, el artículo 10 de esta Ley, define la integración de este Comité, contando con siete integrantes, a saber:

I. Una o un representante del Comité Estatal de Participación Ciudadana, quien lo presidirá;

II. La persona titular de la Auditoría Superior del Estado; III. La persona titular de la Fiscalía Especializada en Combate a la Corrupción;

IV. La persona titular de la Secretaría del Poder Ejecutivo responsable del control interno;

V. Quien presida el Consejo de la Judicatura;

VI. La persona que presida el Organismo Autónomo en materia de transparencia y acceso a la información pública;

VII. La persona que presida el Tribunal de Justicia Administrativa.

Como se puede observar, la Auditoria Superior del Estado, forma parte de este Comité tan importante para la definición y seguimiento de las políticas públicas del Sistema Anticorrupción del Estado de Chihuahua. En este sentido, se sugiere que, en el Informe General, que entrega la Auditoría Superior del Estado al Congreso del Estado, a través de la Comisión de Fiscalización, se adjunte en adición un apartado exclusivo para la descripción de los trabajos realizados, acuerdo generados y avances de las políticas públicas del Comité Coordinador del Sistema Estatal Anticorrupción, en el entendido de que la propia ASE es integrante.

XI.- En conclusión, por los razonamientos vertidos, una vez realizado el análisis pormenorizado y sustentado en conclusiones técnicas respecto al Informe General Resultado de la Fiscalización de la Cuenta Pública 2021 y hechas las sugerencias que se consideraron procedentes para la Auditoría Superior del Estado y las entidades fiscalizadas, quienes integramos esta Comisión de Fiscalización sometemos a la a consideración del Pleno el presente Dictamen con carácter de:

D E C R E T O

ARTÍCULO PRIMERO.- La Sexagésima Séptima Legislatura del H. Congreso del Estado de Chihuahua, con fundamento en los artículos 64, fracción VII de la Constitución Política del Estado; 46 y 68, fracción IX de la Ley de Fiscalización Superior del Estado, y 114, fracción IX de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado, una vez analizado y dictaminado el Informe General Resultado de la Fiscalización de la Cuenta Pública 2021, presentado por la Auditoría Superior del Estado, da por concluido el proceso de revisión del Informe General relativo a la Cuenta Pública 2021 del Gobierno del Estado y de los Municipios.

ARTÍCULO SEGUNDO.- Remítase a la Auditoría Superior del Estado, copia del presente Decreto y del dictamen que le da origen, el cual contiene el análisis del Informe General y las sugerencias respectivas, para su conocimiento y los efectos a que haya lugar.

T R A N S I T O R I O

ARTÍCULO ÚNICO.- El presente Decreto entrará en vigor al momento de su aprobación, sin perjuicio de su posterior publicación en el Periódico Oficial del Estado.

ECONÓMICO.- Aprobado que sea, túrnese a la Secretaría para que elabore la Minuta de Decreto en los términos que correspondan.

D A D O en el recinto del Poder Legislativo, en Ciudad Juárez, Chih., a los 30 días del mes de mayo del año 2023

ASÍ LO APROBÓ LA COMISIÓN DE FISCALIZACIÓN, EN REUNIÓN DE FECHA 25 DE MAYO DEL AÑO 2023

POR LA COMISIÓN DE FISCALIZACIÓN

INTEGRANTES A FAVOR, EN CONTRA, ABSTENCIÓN.

DIP. LETICIA ORTEGA MÁYNEZ, PRESIDENTA; DIP. ANDREA DANIELA FLORES CHACÓN, DIP. ROSA ISELA MARTÍNEZ DÍAZ, VOCAL; DIP. SAUL MIRELES CORRAL, VOCAL; DIP. FRANCISCO ADRIÁN SÁNCHEZ VILLEGSA, VOCAL; DIP. NOEL CHÁVEZ VELÁZQUEZ, VOCAL ; DIP. BENJAMÍN CARRERA CHÁVEZ, VOCAL].

[Pies de página del documento]:

(1) Véase Artículo 2 de la LFSECH.

(2) Véase Artículo 3 de la LFSECH.

(3) Véase Artículos 5, fracción XXIX y 7 de la LFSECH.

(4) Véase Artículo 14 de la LFSECH.

(5) Véase Artículos 15, 42 y 43 de la LFSECH.

(6) Véase Artículo 41 de la LFSECH.

(7) Véase. Reunión de la Comisión de Fiscalización de fecha 8 de febrero de 2023, celebrada en la Sala Morelos del Poder Legislativo. Videograbación disponible en el siguiente enlace: https://www.youtube.com/watch?v=gHHitnTb41o

(8) Según el artículo 145 QUATER, fracción XVIII de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, el Órgano Interno de Control del Congreso tiene la atribución de auxiliar a la Comisión de Fiscalización en la elaboración del análisis y conclusiones del Informe General y demás documentos que le envíe la Auditoría Superior del Estado.

- El C. Dip. Edgar José Piñón Domínguez, Presidente en funciones.- P.R.I.: Muchas gracias, Diputada.

Muchas gracias. No se preocupe, Diputada.

Muy bien, pues después de 44 minutos de este dictamen procederemos a la votación del mismo, para lo cual solicito a la Segunda Secretaria actúe en consecuencia.

- La C. Dip. Ana Georgina Zapata Lucero, Segunda Secretaria.- P.R.I.: Con gusto, Diputado Presidente.

Procederemos a la votación.

Diputadas y diputados presentes en este Recinto Oficial respecto al contenido del dictamen leído, favor de expresar el sentido de su voto presionando el botón correspondiente en su pantalla.

Se abre el sistema de voto electrónico.

Quienes estén por la afirmativa, quienes estén por la negativa y quienes se abstengan.

¿Algún diputado o diputada que falte de emitir su voto?

¿Alguien más que falte de emitir su voto?

Ciérrese el sistema electrónico de votación.

Informo a la Presidencia que se han emitido un total 25 votos a favor, cero votos en contra y cero abstenciones del dictamen antes leído.

[Se manifiestan 25 votos a favor, expresados por las y los legisladores: Luis Alberto Aguilar Lozoya (PAN), Jael Argüelles Díaz (PT), Óscar Daniel Avitia Arellanes (MORENA), Roberto Marcelino Carreón Huitrón (PAN), David Óscar Castrejón Rivas (MORENA), José Alfredo Chávez Madrid (PAN), Noel Chávez Velázquez (PRI), Rosana Díaz Reyes (MORENA), Andrea Daniela Flores Chacón (PAN), Gabriel Ángel García Cantú (PAN), Ilse América García Soto (MORENA), Rosa Isela Martínez Díaz (PAN), Saúl Mireles Corral (PAN), Carlos Alfredo Olson San Vicente (PAN), Leticia Ortega Máynez (MORENA), Ismael Pérez Pavía (PAN), María Antonieta Pérez Reyes (MORENA), Edgar José Piñón Domínguez (PRI), Magdalena Rentería Pérez (MORENA), Yesenia Guadalupe Reyes Calzadías (PAN), Ivón Salazar Morales (PRI), Francisco Adrián Sánchez Villegas (MC), Rocio Guadalupe Sarmiento Rufino (PAN), Adriana Terrazas Porras (MORENA) y Ana Georgina Zapata Lucero (PRI).

8 no registrados de las y los diputados: Omar Bazán Flores (PRI), Ana Margarita Blackaller Prieto (PAN), Benjamín Carrera Chávez (MORENA), Gustavo De la Rosa Hickerson (MORENA), Edin Cuauhtémoc Estrada Sotelo (MORENA), Ismael Mario Rodríguez Saldaña (PAN), Marisela Terrazas Muñoz (PAN) y Diana Ivette Pereda Gutiérrez (PAN), esta última con inasistencia justificada.]

- El C. Dip. Edgar José Piñón Domínguez, Presidente en funciones.- P.R.I.: Muchas gracias, Diputada Secretaria.

Se aprueba el dictamen tanto en lo general como en lo particular.

[Texto del Decreto No. 567/2023 II P.O.]:

DECRETO No. LXVII/CTAPB/0567/2023 II P.O.

LA SEXAGÉSIMA SÉPTIMA LEGISLATURA DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO DE CHIHUAHUA, REUNIDA EN SU SEGUNDO PERÍODO ORDINARIO DE SESIONES, DENTRO DEL SEGUNDO AÑO DE EJERCICIO

CONSTITUCIONAL,

D E C R E T A

ARTÍCULO PRIMERO.- La Sexagésima Séptima Legislatura del H. Congreso del Estado de Chihuahua, con fundamento en los artículos 64, fracción VII de la Constitución Política del Estado; 46 y 68, fracción IX de la Ley de Fiscalización Superior del Estado, y 114, fracción IX de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado, una vez analizado y dictaminado el Informe General Resultado de la Fiscalización de la Cuenta Pública 2021, presentado por la Auditoría Superior del Estado, da por concluido el proceso de revisión del Informe General relativo a la Cuenta Pública 2021 del Gobierno del Estado y de los Municipios.

ARTÍCULO SEGUNDO.- Remítase a la Auditoría Superior del Estado, copia del presente Decreto y del dictamen que le da origen, el cual contiene el análisis del Informe General y las sugerencias respectivas, para su conocimiento y los efectos a que haya lugar.

T R A N S I T O R I O

ARTÍCULO ÚNICO.- El presente Decreto entrará en vigor al momento de su aprobación, sin perjuicio de su posterior publicación en el Periódico Oficial del Estado.

D A D O en el Centro Cultural de las Fronteras, declarado Recinto Oficial del Poder Legislativo, en la Heroica Ciudad Juárez, Chihuahua, a los treinta días del mes de mayo del año dos mil veintitrés.

PRESIDENTA, DIP. ADRIANA TERRAZAS PORRAS; EN FUNCIONES DE SECRETARIA, DIP. ROSA ISELA MARTÍNEZ DÍAZ; SECRETARIA, DIP. ANA GEORGINA ZAPATA LUCERO].

Antes de pasar al siguiente punto quiero dar la bienvenida al señor Guillermo Herrera y a la señora Laura Fernández, quienes nos acompañan de la Asociación Estatal de Rodeo.

Bienvenidos al Congreso del Estado.

[Aplausos].

Asimismo, aprovecho para dar también la bienvenida al señor Héctor Lozoya Ávila y a la comitiva que lo acompaña, quien es el coordinador de la vertiente norte de la Gran Cabalgata Villista.

Bienvenidos a esta Soberanía.

[Aplausos].

A continuación, se concede el uso de la palabra a la Diputada Ilse América García Soto para que, en representación de la Comisión de Educación, Cultura Física y Deporte, de lectura al dictamen que ha preparado.

- La C. Dip. Ilse América García Soto.- MORENA: Gracias, Presidente.

Gracias, Presidente.

Buenos días, compañeros.

Honorable Congreso del Estado de Chihuahua:

La Comisión de Cultura Física, Educación y Deporte, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 64, fracción II de la Constitución Política, séptimo párrafo tercero, 87, 88 y 111 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo; 80 y 81 del Reglamento Interior y de Prácticas Parlamentarias del Poder Legislativo del Estado de Chihuahua, somete a consideración de este Alto Cuerpo Colegiado el presente dictamen, elaborado con base a los siguientes:

Y solicitaría así Presidente, con fundamento en el párrafo segundo, de la fracción XVII, del artículos 75 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado, la dispensa de la lectura parcial del presente dictamen para hacer un resumen del mismo, dejando íntegra la transcripción en el Diario de los Debates de este documento.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Adelante, Diputada.

- La C. Dip. Ilse América García Soto.- MORENA: En base a las siguientes:

CONSIDERACIONES:

IV.- Al entrar al estudio de las iniciativas, y visto el contenido integral de la Ley de la Cultura Física y Deporte del Estado de Chihuahua, dividimos nuestra exposición en cada una de las propuestas según su presentación cronológica, después, dimensionamos a las pretensiones y sentido de cada propuesta sobre la que hoy se resuelven, y por último, sobre lo que es de proponerse al respecto a manera de reformas o adiciones legislativas, producto de los razonamientos anteriores; lo cual resulta al siguiente tenor:

V.- Las pretensiones y sentido de la Iniciativa 935.

Versión de lectura.

En cuanto a la necesidad identificada por la Iniciativa 935, que es garantizar la seguridad de los asistentes a los is… espectáculos deportivos dados en casos de violencia suscitados en el futbol profesional en México en el año 2022. Entre las soluciones que recomiendan están las siguientes reformas

o Que en la seguridad del interior de los recintos y sus instalaciones anexas, a solicitud de los organizadores, deberán participar las autoridades de los diversos órdenes de gobierno.

o Que las instituciones de seguridad pública del Estado y de los Municipios tengan la obligación de asegurar la integridad de los asistentes y la prevención de la violencia, mientras que los organizadores o promotores de los eventos tendrán una obligación subsidiaria.

Por lo que respecta al asunto en comento, quienes integramos este cuerpo dictaminador, acordamos respetar la propuesta técnica en el reacomodo de la redacción con la congruencia con la Ley General en la materia.

VI.- Las pretensiones y sentido de la Iniciativa 1017.

Por lo que respecta al Asunto 1017, al tratarse del punto de acuerdo a efecto de exhortar instancias encargadas del deporte en el Estado, y por tratarse de una propuesta formalmente legislativa, pero materialmente administrativa al no reformar ni legislar el marco normativo, sino instar a la administración pública, que lleve a cabo acciones que le competen, la propuesta fue sometida al voto directo de quienes integran esta comisión de dictamen legislativo, resultando aprobada siempre y cuando se extendiera a los 67 municipios de este territorio Estatal.

VII. Las pretensiones y sentidos de las iniciativas 1145.

Por lo que toca al Asunto 1145, que pretende destacar la importancia en el Estado de la práctica deportivo del senderismo, maratón, escalada y montañismo. Se estimó, de fondo, pertinente por quienes integran la Comisión de Educación, Cultura Física y Deporte, sin embargo, en aras de lograr este objetivo, se aprobó la consideración técnica de reubicar la reforma originalmente pretendida a través de la adición en el artículo 6 Bis ubicándolo en el Título de Generalidades de la Ley de la Cultura Física y Deporte, dentro del párrafo cuarto del artículo 70-A.

IX. Por lo anteriormente expuesto, esta Comisión dictaminadora provo… propone al Pleno de este Honorable Congreso del Estado de Chihuahua, el siguiente proyecto con caracter de:

DECRETO

ARTÍCULO ÚNICO.- Se reforman los artículos 38 Bis, fracción VII; y segundo parravo… párrafo, perdón; 70-A, cuarto párrafo; y 82 Bis, primer párrafo; y se adicionan los artículos 38 Bis, en su fracción I, un segundo párrafo, así como un tercer párrafo; el artículo 114, con un segundo párrafo; todos los de la Ley de Cultura Física y Deporte del Estado de Chihuahua.

TRANSITORIOS

ARTÍCULO PRIMERO. - El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Estado de Chihuahua.

ARTÍCULO SEGUNDO. Para los efectos previstos en el presente decreto, la autoridad estatal y las autoridades municipales, relativos a la capacitación y equipamiento, llevaran a cabo las medidas organizativas, presupuestales y en su caso reglamentarias, durante el resto del presente ejercicio fiscal 2023; en lo que resulte necesario.

ECONÓMICO. - Aprobado que sea, túrnese a la Secretaría para que elabore la minuta de decreto correspondiente.

Y doy lectura al siguiente:

ACUERDO

ÚNICO. La Sexagésima Séptima Legislatura del Honorable Congreso del Estado de Chihuahua, exhorta respetuosamente al Instituto Chihuahuense del Deporte y Cultura Física, así como a los 67 municipios del Estado de Chihuahua mediante las dependencias correspondientes, para que en la medida de lo posible y de acuerdo con sus atribuciones y prevenciones presupuestales, construyan, rehabiliten, adecuen y mantengan espacios deportivos dignos en todo el Estado de Chihuahua, particularmente en la región noroeste y en las regiones más rezagadas con el objetivo de apoyar a los atletas tanto de bajo como de alto rendimiento y promuevan la cultura del deporte para lograr en las y los deportistas del Estado Grande la preparación necesaria para la competencia sana a nivel nacional e internacional.

ECONÓMICO.- Aprobado que sea, túrnese a la Secretaría para los efectos correspondientes.

Dado en el Recinto Declarado Oficial en Ciudad Juárez Chihuahua, a los treinta días del mes del año del dos mil veintitrés.

Así lo aprobamos en la Comisión de Educación, Cultura Física y Deporte en reunión de fecha 29 de mayo del 2023.

Es cuanto, Presidenta.

[Texto íntegro del dictamen presentado]:

[H. CONGRESO DEL ESTADO
PRESENTE. -

La Comisión de Educación, Cultura Física y Deporte, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 64, fracción II de la Constitución Política, 7 párrafo tercero, 87, 88 y 111 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo; 80 y 81 del Reglamento Interior y de Prácticas Parlamentarias del Poder Legislativo del Estado de Chihuahua, somete a la consideración de este Alto Cuerpo Colegiado el presente Dictamen, elaborado con base a los siguientes:

ANTECEDENTES:

I.- Con fecha del once de abril del año dos mil veintidós, quienes integran el Grupo Parlamentario del Partido Movimiento de Regeneración Nacional, presentaron la Iniciativa con carácter de decreto, a efecto de reformar diversas disposiciones de la Ley de Cultura Física y Deporte del Estado de Chihuahua, con el objetivo de que realmente garanticen la seguridad de las familias Chihuahuenses que asisten a eventos deportivos.

II.- La Presidencia del H. Congreso del Estado, en uso de las facultades que le confiere el artículo 75, fracción XIII de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, el día doce de abril del año dos mil veintidós, tuvo a bien turnar, bajo el número 935, a quienes integran la Comisión de Educación, Cultura Física y Deporte, la Iniciativa de mérito, a efecto de proceder a su estudio, análisis y elaboración del correspondiente Dictamen.

III.- La Exposición de Motivos de la Iniciativa en comento, se sustenta básicamente en los siguientes argumentos:

”El pasado sábado 5 de marzo, el fútbol y el deporte mexicano escribieron uno de los capítulos más obscuros de su historia. Durante el encuentro en el Estado de Querétaro entre los rojinegros del Atlas y los Gallos Blancos en el Estadio La Corregidora, cientos de personas se enfrentaron en múltiples eventos violentos simultáneos, convirtiendo el espacio que abarcan las gradas, el campo de juego y las inmediaciones del estadio, en un cruento campo de batalla.

Hemos podido observar con asombro y coraje las escenas de personas ya inconscientes aun siendo golpeadas salvajemente, de familias atrapadas en el caos corriendo sin rumbo para protegerse, de turbas enardecidas deambulando en busca de víctimas, todos hemos visto exhibida la inacción de las autoridades que se supone están encargadas de resguardar

nuestra vida y nuestra integridad.

No puedo evitar pensar en las miles de personas que querían pasar un agradable momento de esparcimiento, ¿Cómo fue que pasaron de ser aficionados, familias, mujeres y niños que presenciaban pacíficamente un partido de futbol, a convertirse en testigos de verdaderas escenas de terror o en víctimas de una brutalidad desmedida? Si el error es una de las fuentes primigenias del conocimiento, entonces, ¿este gran desacierto que enseñanza nos deja? ¿A qué reflexiones deberíamos arribar después de este lamentable hecho?

Creo que a todos nos resulta evidente que la seguridad se vio completamente superada, que la fuerza pública fue insuficiente y que no se actuó con eficacia, ni con profesionalismo, ni con la prontitud necesaria, incluso se especula con la posibilidad de que los hechos violentos hayan sido premeditados, ante la publicación de videos que muestran la pasividad y la probable colaboración de los elementos a cargo del resguardo de la seguridad.

En este sentido, es indudable que se deben de revisar todas las actuaciones de las Autoridades de esa Entidad Federativa para determinar responsabilidades, ya sea por acción o por omisión. Es claro que se debe procurar castigar a todos los agresores de manera ejemplar, rápida y contundente, pero por otra parte, es innegable que más allá de deslindar culpas o responsabilidades, también debemos de hacer un profundo ejercicio de introspección, revisar nuestras propias carencias para corregir lo que se tenga que corregir, y así, prevenir que se susciten esta clase de lamentables eventos en nuestra entidad.

Como legislador y como presidente de la comisión de Educación y de Deporte, tengo la convicción de que es nuestra responsabilidad procurar que el derecho se adecue a la realidad, en el caso en concreto, esto significa responder al legítimo reclamo social que exige seguridad en los eventos deportivos, partiendo de la premisa de que todas las familias mexicanas deberían de poder disfrutar en paz de un momento de sano esparcimiento, y de que la violencia no debe tener cabida en el fútbol, ni en ningún otro ámbito de nuestras vidas.

En esta tesitura, considero que es indispensable revisar las circunstancias que vivimos en nuestro propio Estado, la condiciones de seguridad que guardan nuestros propios eventos deportivos, cuestionarnos a nosotros mismos, si ¿en realidad contamos con suficientes elementos policiacos para actuar frente a un suceso colectivo violento? ¿Nuestros elementos saben cómo y cuándo responder? ¿Cuentan con algún tipo de capacitación? ¿Existe una adecuada coordinación entre las autoridades? ¿Existe un registro obligatorio o un control sobre las porras? ¿Que tanto se debe delegar la seguridad publica en los organizadores de los eventos o en las empresas privadas? En aras de lograr una verdadera seguridad y una efectiva prevención de posibles actos de violencia en futuros eventos deportivos, quizá son estas, algunas de las preguntas que deberíamos plantearnos.

En atención a lo anterior expuesto, y en aras de resolver la problemática que se presenta en nuestra propia entidad federativa, la presente iniciativa plantea la necesidad de crear un padrón de los integrantes de las llamadas porras o barras, así como también, la obligación de instalar cámaras y detectores de metales, durante la celebración de eventos deportivos masivos.

Por otra parte, expone la necesidad de capacitar a los elementos policiacos y dotarlos con el equipamiento para responder rápida y eficazmente ante cualquier evento de violencia que se suscite durante la realización de algún evento deportivo masivo. Además de contemplar la obligación de contar con un número adecuado de elementos para hacer frente a cualquier evento de violencia colectiva.

De igual forma, es importante resaltar que contempla un cambio de paradigma, ya que en la legislación actual se considera erróneamente que las instituciones encargadas de brindar seguridad pública únicamente tengan una participación subsidiaria. Partiendo de la premisa de que la responsabilidad de asumir la seguridad pública no se puede delegar en los particulares ni en empresas de seguridad privadas, se establece la obligación expresa de las autoridades a nivel estatal y municipal, para que asuman una responsabilidad principal y no subsidiaria o accesoria, en lo concerniente a la seguridad y la prevención de los posibles actos de violencia en eventos deportivos. Lo anterior en concordancia con lo dispuesto en los numerales 2, 7 y 165 de la Ley del Sistema Estatal de Seguridad Pública de nuestro Estado, los cuales disponen que:

”Artículo 2. Para los efectos de esta Ley, la seguridad pública es una función a cargo del Estado y los municipios, en

su respectivo ámbito de competencia, que tiene como fines salvaguardar la integridad y derechos de las personas, así como preservar las libertades, el orden y la paz públicos y comprende la prevención especial y general de los delitos, la investigación para hacerla efectiva, la sanción de las infracciones administrativas, así como la investigación y la persecución de los delitos y la reinserción social del individuo.

Artículo 7. Las autoridades competentes del Estado y de los municipios establecerán mecanismos eficaces de coordinación para el debido cumplimiento de sus atribuciones en los términos de la Ley General y la presente Ley, para la realización de los objetivos y fines de la seguridad pública.

Artículo 165. Para el cumplimiento de sus objetivos, los Integrantes de las Instituciones Policiales deberán, en el ámbito de su competencia preservar en todo momento la escena del crimen, cuando tengan conocimiento de un hecho probablemente delictuoso, detendrán a los probables responsables en la comisión de un delito en flagrancia y ejercerán cuando menos, las siguientes actividades:

II. De Prevención, con el objeto de llevar a cabo acciones tendientes a prevenir, disuadir o inhibir la comisión de delitos e infracciones administrativas y a realizar las acciones de inspección, vigilancia en su circunscripción."

Además, de lo expuesto por este cuerpo normativo, no debemos perder de vista que el Código Municipal para el Estado de Chihuahua sigue esta misma directriz, al disponer que:

"Articulo 180. Las funciones y servicios públicos municipales, son los siguientes:

I. Seguridad pública, en los términos del artículo 21 de la Constitución Federal, policía preventiva municipal y tránsito."

Como podemos apreciar, la presente iniciativa está orientada a la prevención de la violencia, así como también a propiciar una rápida y eficaz respuesta por parte de las instituciones encargadas de la seguridad publica en caso de eventos de esta naturaleza, sin embargo, es menester concluir expresando una crítica y mi más enfático repudio al fanatismo, a ese estado de alineación mental colectiva que deja de lado el razonamiento y el pensamiento crítico para seguir desenfrenadamente una creencia fuera de la realidad, o acaso, ¿no es irracional creer que usar la playera de otro equipo te convierte en enemigo? ¿Cómo es que preferir un equipo nos convierte en adversarios? ¿Cómo es que esta rencilla imaginaria nos puede llevar a pensar que está bien lastimar a nuestro projimo hasta matarlo? Quizá valga la pena cuestionarnos, sobre todo, en el contexto actual, en el que la guerra amenaza con convertirse en un conflicto mundial, quizá ahora más que nunca, es momento de preguntarnos ¿Cómo fue que dejamos de ver todas nuestras coincidencias y nos centramos en percibir diferencias tan ínfimas? ¿Cómo es que la fraternidad, la solidaridad, el apoyo mutuo y el amor por el prójimo se convirtieron en defectos en lugar de virtudes?

¿Acaso no es este el ejemplo más claro de lo perjudicial que pueden resultar los dogmas y la ignorancia?

He aquí la importancia del Deporte que nos enseña de fraternidad y compañerismo y de la Educación que nos da luz en la neblina de la ignorancia."

IV.- Con fecha doce de mayo del año dos mil veintidós, la Diputada Ilse América García Soto, integrante del Grupo Parlamentario del Partido Movimiento de Regeneración Nacional, presentó la Iniciativa con carácter de punto de acuerdo, a fin de exhortar al Instituto Chihuahuense del Deporte y Cultura Física, así como a los 67 Municipios del Estado de Chihuahua, para que se construyan, rehabiliten, adecuen y mantengan espacios deportivos dignos en todo el Estado de Chihuahua, específicamente en la región noroeste y los municipios más rezagados, con el objetivo de apoyar a los atletas tanto de bajo como alto rendimiento y promover la cultura del deporte para hacer de los deportistas del Estado, individuos preparados para la competencia sana a nivel nacional e internacional.

V.- La Presidencia del H. Congreso del Estado, en uso de las facultades que le confiere el artículo 75, fracción XIII de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, el día diecisiete de mayo del año dos mil veintidós, tuvo a bien turnar, bajo el número 1017, a quienes integran la Comisión de Educación, Cultura Física y Deporte, la Iniciativa de mérito, a efecto de proceder a su estudio, análisis y elaboración del correspondiente Dictamen.

VI.- La Exposición de Motivos de la Iniciativa en comento, se sustenta básicamente en los siguientes argumentos:

"La actividad física es fundamental en el ser humano,

desde los más pequeños hasta los adultos mayores. Tan importante es, que el artículo 4 constitucional en su párrafo 14, establece que ”Toda persona tiene derecho a la cultura física y a la práctica del deporte.” Además, se mencionan las responsabilidades que competen a las autoridades para su promoción, fomento y estímulo conforme a las leyes en la materia. La Organización Mundial de la Salud, ha argumentado en distintas ocasiones que la actividad física regular ayuda a prevenir y controlar enfermedades como las cardíacas, los accidentes cerebrovasculares, la diabetes y varios tipos de cáncer. También ayuda a prevenir la hipertensión, a mantener un peso corporal saludable y puede mejorar la salud mental, la calidad de vida y el bienestar; se reducen los síntomas de la depresión y la ansiedad, se mejora las habilidades de razonamiento, aprendizaje y juicio.

Dentro de las cifras más importantes en relación a la práctica de algún deporte o mantener una actividad física diaria, se encuentran cuestiones como qué:

? A nivel mundial, 1 de cada 4 adultos no alcanza los niveles de actividad física recomendados.

? Se podrían evitar hasta 5 millones de fallecimientos al año con un mayor nivel de actividad física de la población mundial.

? Las personas con un nivel insuficiente de actividad física tienen un riesgo de muerte entre un 20% y un 30% mayor en comparación con las personas que alcanzan un nivel suficiente de actividad física.

? Más del 80% de los adolescentes del mundo tienen un nivel insuficiente de actividad física

México se encuentra dentro de los primeros países con mayor índice de obesidad y a su vez es un país con gran variedad deportiva. Muchas veces el conflicto que se genera, es debido a las condiciones en las cuales se encuentran las áreas deportivas las cuales no tienen la infraestructura necesaria para brindar una práctica más amena para el usuario que realiza la actividad física. Esto constituye una vulneración a la legislación que contempla la dignidad en el ámbito de la cultura física y el deporte, limitando el correcto ejercicio y su capacidad de desarrollo en los individuos que practican y a su vez en detrimento del fomento de estas disciplinas por precariedad en las condiciones en las que se está ejerciendo.

La industria formal del fitness que ofrece servicios en instalaciones deportivas privadas en el país está sumamente fragmentada. De acuerdo con la información contenida en el Informe Sobre el Estado de la Industria de la Salud y el Fitness en México 2017 elaborado por Asociación Internacional de Salud, Raqueta y Clubes Deportivos (IHRSA, por su sigla en inglés) se estima que existen aproximadamente 12,376 clubes privados para realizar deporte. Cifras difundidas por la empresa Grupo SportsWorld muestran que estos clubes prestan servicios a 4.1 millones de clientes, quienes representan aproximadamente 3.2% del total de la población en México.

A pesar de las dificultades socioeconómicas, los pocos y deteriorados centros deportivos en que se desarrollan la mayoría de nuestros atletas, Chihuahua sigue siendo uno de los más grandes semilleros nacionales para competencias de talla internacional como lo son los campeonatos y copas mundiales de las diferentes disciplinas y/o juegos olímpicos, tan solo nuestros estado grande contó con 8 representantes en la última justa olímpica celebrada en Tokio, Japón en julio de 2021, lo cual nos da una muestra de lo importante que es fomentar, desarrollar e impulsar el deporte, ya que si estos resultados y estadísticas impresionantes son obtenidos desde la precariedad, estoy segura que con instalaciones y apoyos necesarios podríamos colocarnos como una de las principales potencias nacionales en materia de deporte y cultura física.

Cabe resaltar que la región noroeste de nuestro estado, no se queda atrás en el ámbito de la competitividad deportiva, simplemente recordemos a José Luis Arroyos, un basquetbolista legendario para el deporte en México, conocido como el mexicano que frenó a Michael Jordan, así podemos observar la forma tan rapaz en que nuestros deportistas se abren camino, o aquellos que apenas empiezan a brillar en el ámbito deportivo como lo es Brayan Au, que es originario de casas grandes y que gracias a su desempeño se está posicionando en dentro de grandes ligas del Básquetbol como la NBA.

Entrando en contraste con diferentes países como lo son Estados Unidos o China, encontramos que aquellos deportistas de alto rendimiento son los que se ubican en naciones con alta infraestructura en cuestión deportiva. Es obligación del estado el brindar tales condiciones para que dichos deportistas puedan desarrollar su potencial físico de manera fructífera y

tener la capacidad de competir contra aquellos países que se encuentran en categorías en la cultura física y el deporte. Si no brindamos calidad material para los atletas participantes de estas índoles, no podemos esperar resultados positivos en esta materia.

Para comprobar lo anterior, es menester mencionar que la Constitución Política Federal, no es la única legislación que regula lo concerniente al deporte. Tan solo en el estado de Chihuahua, se cuenta con la Ley de Cultura Física y Deporte del Estado de Chihuahua, la cual tiene como objetivo principal garantizar a todas las personas sin distinción de género, edad, capacidades diferentes, condición social, religión, opiniones, preferencias o estado civil la igualdad de oportunidades dentro de los programas de desarrollo que existen en materia de cultura física y deporte.

La Ley en comento, en su artículo 16 determina que ”La actuación del Poder Ejecutivo Estatal, en el ámbito de la cultura física y del deporte, corresponde y será ejercida directamente por [...] el Instituto Chihuahuense del Deporte y Cultura Física, sectorizado a la Secretaría de Educación y Deporte, el cual tendrá personalidad jurídica y patrimonio propios, con domicilio en la capital del Estado, pudiendo establecer delegaciones en las regiones o municipios que se requieran.”

Dentro de las facultades con las que cuenta el Instituto y sus directivos, se encuentra el fomentar y promover la construcción, conservación, adecuación, uso y mejoramiento de instalaciones destinadas a la cultura física y deporte.

Incluso, se puede observar que la Suprema Corte de Justicia de la Nación, ya se ha pronunciado al respecto de éste importante tema por lo que se emitió una tesis aislada que a la letra establece lo siguiente:

Registro digital: 2021408

Instancia: Tribunales Colegiados de Circuito

Décima Época

Materias(s): Constitucional

Tesis: XVII.2o.C.T.2 CS (10a.)

Fuente: Gaceta del Semanario Judicial de la Federación. Libro 74, Enero de 2020, Tomo III, página 2562

Tipo: Aislada

DERECHO HUMANO A LA CULTURA FÍSICA Y A LA PRÁCTICA DEL DEPORTE. CORRESPONDE AL ESTADO VELAR POR QUE SE DESARROLLE CONFORME A LOS PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES Y LEGALES. La práctica deportiva resulta de interés público y social, por lo que corresponde al Estado no sólo fomentarla, sino velar porque se desarrolle conforme a los principios constitucionales y legales ya que, al tratarse de un derecho humano, surgen tanto obligaciones estatales generales, por imperativo del artículo 1o. de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, como particulares, derivadas de las legislaciones secundarias en materia deportiva; con lo cual se busca la protección del derecho al deporte y su ejercicio en condiciones de igualdad y no discriminación, a través de garantizar el acceso a la práctica y competencia, acorde con los estándares de objetividad, transparencia e imparcialidad, más aún tratándose de menores, así como también el Estado debe garantizar la vigencia de los principios de disponibilidad, accesibilidad, aceptabilidad y adaptabilidad, en su ejercicio. Dado que el sistema nacional deportivo supone una organización conformada por entidades públicas y privadas, tanto federales, estatales, como municipales, cuyos objetivos incluyen los procesos de formación, fomento, práctica y competencia, resulta claro que dichos organismos o entes del deporte asociado deben actuar con claridad e imparcialidad y llevar a cabo acciones suficientes para propiciar las condiciones idóneas a fin de crear un ambiente libre de opacidad en los procesos selectivos y competiciones. Deber general que se traduce en otras obligaciones como: garantizar la divulgación y transparencia de los requisitos y condiciones establecidas en las convocatorias correspondientes, establecer de manera clara y detallada las condiciones que habrán de cumplimentarse para el acceso, inscripción, participación y selección, así como los lineamientos o criterios de calificación, puntuación, eliminación, sanciones o, en su caso, desempate, lo que, se reitera, debe ser emitido conforme a los parámetros referidos, con el fin de establecer reglas y acciones claras, conocidas por todos, así como adoptar medidas y acciones afirmativas orientadas a garantizar la igualdad sustantiva de oportunidades y el derecho a la no discriminación en la práctica deportiva.

SEGUNDO TRIBUNAL COLEGIADO EN MATERIAS CIVIL Y

DE TRABAJO DEL DÉCIMO SÉPTIMO CIRCUITO.

Amparo directo 982/2018. Gabriel Valenzuela Ramírez y otro. 13 de junio de 2019. Unanimidad de votos. Ponente: Cuauhtémoc Cuéllar De Luna. Secretaria: Marissa Alejandra Chávez Sánchez.

Esta tesis se publicó el viernes 17 de enero de 2020 a las 10:18 horas en el Semanario Judicial de la Federación.

A pesar de que la competencia deportiva a nivel local o internacional son importantes para el fomento de nuestra cultura deportiva, no debemos olvidarnos de uno de los ámbitos más importantes que rodean el espectro del deporte; y este es la salud, si fomentamos el deporte y su ejercicio en condiciones dignas, encontraremos mejoras en éste ámbito tan importante. No olvidemos que la falta de actividad física trae consigo consecuencias hacia las personas que no las realizan. Por lo que podemos determinar que la actividad física frecuente es sinónimo de buena salud, o al menos una más alta posibilidad de bienestar físico. Es entonces cuando nos podemos percatar que nuestro estado ha dado grandes atletas y es un ejemplo en muchas disciplinas deportivas. Como estado tenemos la obligación de seguir fomentando el deporte y su práctica en condiciones dignas y brindar la calidad para que las mismas puedan desarrollarse, esto no sólo en virtud de la competitividad sino en razón de todas las variables que contempla el realizar actividad física como la salud y la prevención de enfermedades, recae sobre nosotros dicha responsabilidad, por ello insto a la aprobación de esta iniciativa que es fundamental para la ciudadanía y en específico para los múltiples deportistas que integran nuestra comunidad chihuahuense. ”

VII.- Con fecha dieciocho de julio del año dos mil veintidós, quienes integran el Grupo Parlamentario del Partido Movimiento de Regeneración Nacional, presentaron la Iniciativa con carácter de decreto, a efecto de adicionar un artículo 6 BIS a la Ley de Cultura Física y Deporte del Estado de Chihuahua, con la finalidad de considerar deportes de importancia estatal y regional, el senderismo, maratón, escalada y montañismo.

VIII.- La Presidencia del H. Congreso del Estado, en uso de las facultades que le confiere el artículo 75, fracción XIII de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, el día veintinueve de julio del año dos mil veintidós, tuvo a bien turnar, bajo el número 1145, a quienes integran la Comisión de Educación, Cultura Física y Deporte, la Iniciativa de mérito, a efecto de proceder a su estudio, análisis y elaboración del correspondiente Dictamen.

IX.- La Exposición de Motivos de la Iniciativa en comento, se sustenta básicamente en los siguientes argumentos:

La práctica de deportes ha sido reconocida como un elemento universal en todas las culturas, sobre todo partiendo del hecho de que, el deporte proporciona a las personas oportunidades de interacción social por medio de las cuales desarrollan habilidades y aptitudes que permiten y facilitan su plena participación en las comunidades. Si bien, los derechos humanos reconocidos no incluyen como tal al deporte, se ha reconocido a nivel internacional el derecho al disfrute de la cultura y del deporte como elementos relacionados a otros derechos como la educación y la salud.

Al respecto, la palabra cultura, relacionada al deporte, desde sus orígenes etimológicos se vincula con hechos como la atención y guarda, siendo vinculada desde mediados del sigo XIX a los colectivos de costumbres de las diversas sociedades.

A raíz de lo anterior, es que la práctica de deportes y juegos de equipos son parte fundamental de la vida de cualquier población, ya sea de manera directa o como meros espectadores, los deportes son medios de cohesión sociocultural que además enaltecen a través de los logros deportivos que colocan a las comunidades en una postura de competitividad y desarrollo.

En este sentido, se han reconocido prácticas como el ajedrez como deportes por el mero ejercicio mental que implican, por lo que los deportes se vinculan a la identidad cultural de los centros poblacionales.

Ahora bien, en relación con niñas, niños y adolescentes, la Convención Sobre los Derechos del Niño establece que la educación de este grupo etario debe encaminarse al desarrollo de la personalidad, sus talentos y habilidades no solo mentales sino físicas, mientras que, de igual manera se establece su derecho al esparcimiento, juego y actividades recreativas propias de su edad.

De lo anterior podemos resaltar que los deportes y juegos son actividades fundamentales para el desarrollo de las personas, que facilitan el crecimiento, desarrollo pleno y bienestar de niñas, niños y adolescentes, tal como se ha reconocido en

diversos instrumentos internacionales.

Por otra parte, es necesario hacer hincapié en que, tal como se desprende de la instauración de competencias deportivas a nivel internacional, los eventos deportivos se han adoptado como herramientas importantísimas para la promoción de los derechos humanos. Tal como lo manifestó Pierre de Coubertine, padre de los Juegos Olímpicos de la era moderna, ”El deporte debe tener la función explícita de fomento activo de la paz y la comprensión internacional en un espíritu de respeto mutuo entre personas de diferentes orígenes, ideologías y credos”.

En ese orden de ideas, el Comité Olímpico Internacional ha declarado la práctica de los deportes como un derecho humano estableciendo la obligación de ello sin que medie discriminación y en igualdad de oportunidades, no solo como un hecho que debe regir la práctica de los Juegos por el comité organizados, sino buscando que, al interior de los países dichos principios se privilegien.

Tal como ha quedado ya de manifiesto, la participación deportiva es un medio de promoción de derechos humanos a través del vínculo entre intereses y valores bajo la enseñanza de habilidades sociales que mejoran la vida de la sociedad y fomentan un acercamiento respetuoso promoviendo el diálogo y dejando de lado prejuicios, diferencias, estereotipos, intolerancia y discriminación.

Es por lo anterior que el deporte suele ser utilizado a menudo como un primer paso para abordar a las personas e implementar políticas públicas dirigidas a grupos vulnerables y sectores marginados con casos de éxito que arrojan resultados en los que se observan cambios sustanciales en la vida de la población y que incluso se ha demostrado que alejan de las drogas y el alcohol brindando oportunidades para el acceso a puestos de trabajo, reintegración de hogares y reconstrucción de relaciones.

En ese orden de ideas, es posible concluir que la práctica deportiva es más que un derecho, un aliado para fines loables al interior de las comunidades, motivo por el cual la Ley tanto General y posteriormente la propia del Estado en materia de Cultura Física y Deporte, ha establecido las bases de coordinación entre los niveles de gobierno y la sociedad, a fin de -entre otros- ”Fomentar el desarrollo de la activación física, la cultura física y el deporte, como medio primordial en la prevención de enfermedades, preservación de la salud y prevención del delito.”

Sin menoscabo de lo anterior, debemos enfatizar en cuanto a que Chihuahua conserva una gran infraestructura natural para la práctica de algunos deportes, por lo que es fundamental promover, proteger e impulsar el desarrollo de prácticas como el senderismo, maratón, montañismo y escalada para favorecer la cultura y la salud de la población de Chihuahua e impulsar el crecimiento deportivo en estas ramas en las que se ha destacado a nivel internacional por parte de las y los chihuahuenses y sobre todo por los bien llamados ”Pies Ligeros”.

El reconocimiento de deportes regionales deriva en el fomento de la participación social y la inclusión, siendo un importante medio de encuentro y desarrollo de la pertenencia y el fortalecimiento de identidades entre las regiones, brindando oportunidades para aquellos deportistas que no se encuentren en posibilidades de participar en competencias federadas por la misma naturaleza de los deportes que practican.

En conclusión, los fines que se persiguen a través de la presente propuesta, se orientan a la promoción de valores, la construcción de hábitos y la generación de convocatoria con un claro sentido social a través de espacios locales de competencia.

No se debe dejar de lado que las prácticas antes mencionadas están ligadas a su vez con el turismo rural y el ecoturismo, promoviendo además del desarrollo económico de las regiones, el respeto a los escenarios en los que se realiza.

Por lo anterior, es fundamental promover el turismo deportivo y la activación económica de la mano de la conservación de las áreas naturales donde se practican estos deportes, en especial, montañas, sierras, cerros y ríos, los cuales son escenarios perfectos para la práctica de estas benéficas actividades deportivas en donde se entrelaza el deporte, el medio ambiente y la cultura chihuahuense enalteciendo la belleza escénica de nuestros espacios.

X.- Ahora bien, al entrar al estudio y análisis de las Iniciativas en comento, quienes integramos la Comisión de Educación, Cultura Física y Deporte, formulamos las siguientes:

CONSIDERACIONES:

I.- Al analizar las facultades competenciales de este Alto Cuerpo Colegiado, no encontramos impedimento alguno para conocer los presentes Asuntos.

II.- Las Iniciativas cuyo análisis hoy nos ocupan proponen una serie de reformas a la Ley de Cultura Física y Deporte del Estado de Chihuahua con la finalidad de mejorar las condiciones del Deporte y promover su práctica en el Estado de Chihuahua.

III.- Previo al análisis que de los presentes asuntos se hizo, es importante destacar que se revisó sobre el mismo aspecto competencial, la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en lo general y en lo particular el contenido y efectos de los artículos 73 y 124, para evitar invasión de esferas competenciales y verificar las facultades concurrentes en la materia, así como el Buzón Legislativo Ciudadano de este Honorable Congreso del Estado, sin que se encontraran comentario u opiniones a ser analizadas en este momento, por lo que procederemos a motivar nuestra resolución.

IV.- Al entrar al estudio de las Iniciativas, y visto el contenido integral de la Ley de Cultura Física y Deporte del Estado de Chihuahua, dividimos nuestra exposición en cada una de las propuestas según su presentación cronológica, después, dimensionamos a las pretensiones y sentido de cada propuesta sobre la que hoy se resuelven, y por último, sobre lo que es de proponerse al respecto a manera de reformas o adiciones legislativas, producto de los razonamientos anteriores; lo cual resulta al siguiente tenor:

V.- Las pretensiones y sentido de la Iniciativa 935.

En cuanto a la necesidad identificada por la Iniciativa 935, que es garantizar la seguridad de los asistentes a los espectáculos deportivos dados casos de violencia suscitados en el Futbol Profesional en México en el año 2022. Entre las soluciones que recomienda están reformas

o Para que la Seguridad en los eventos recaiga principalmente en las Instituciones de Seguridad Pública del Estado y de los Municipios.

o Que en la seguridad del interior de los recintos y sus instalaciones anexas, a solicitud de los organizadores, deberán participar las autoridades de los diversos órdenes de gobierno.

o Que las Instituciones de Seguridad Pública del Estado y de los Municipios tengan la obligación de asegurar la integridad de los asistentes y la prevención de la violencia, mientras que los organizadores o promotores de los eventos tendrán una obligación subsidiaria.

o Que las autoridades del Estado y de los Municipios, así como los organizadores de los eventos deberán llevar un registro de las barras, porras, asociaciones o agrupaciones de aficionados o similares

En principio, tenemos que, efectivamente el problema es un riesgo latente en cualquier evento masivo, que la participación de la fuerza pública para garantizar la seguridad y el orden es ocasionalmente necesaria, sin embargo, es pertinente considerar al respecto del uso de la fuerza pública y la distribución de atribuciones entre las distintas instancias de gobierno, que existe una Ley General en la materia, y que la Ley Estatal en comento, armoniza su redacción en relación a aquella, por lo que cualquier cambio que se efectúe en el marco normativo estatal en este tema, debe tener coherencia con la Ley General de Cultura Física y Deporte. En este sentido, la Comisión de Educación, Cultura Física y Deporte, tuvo a bien delegar en el cuerpo técnico de la Secretaría Técnica y de las y los Asesores de quienes la integran, la tarea de comparar lo propuesto con la Ley General mencionada, teniendo como resultado el siguiente ejercicio:

iniciativa

Artículo 38 Bis. La seguridad y prevención en los eventos deportivos públicos o con fines de espectáculo, recaerá principalmente en las Instituciones de Seguridad Pública del Estado y de los Municipios. Las autoridades competentes del Estado y de los Municipios se coordinarán entre sí y con las instituciones del sector social y privado para promover los mecanismos y acciones encaminadas a prevenir la violencia en eventos deportivos y garantizar el desarrollo pacífico en los recintos donde se celebren eventos deportivos con fines de espectáculo, para lo cual se sujetarán a lo siguiente:

Artículo 115 - O Las autoridades del Estado y de los Municipios, así como los organizadores de los eventos deberán llevar un registro de las barras, porras, asociaciones o agrupaciones de aficionados o similares, donde se asienten sus datos generales como organización y los particulares de sus integrantes. Los datos asentados en el registro serán considerados como

personales y serán protegidos como tales en los términos de la legislación respectiva, pero serán puestos a disposición de las autoridades en cualquier momento en que se les requiera.

VII. En la seguridad del interior de los recintos y sus instalaciones anexas, a solicitud de los organizadores, deberán participar las autoridades de los diversos órdenes de gobierno, atendiendo a lo dispuesto en este artículo y en las disposiciones legales y reglamentarias aplicables, en cuyo caso el mando de los elementos tanto oficiales, como los que aporten los responsables del evento, estará siempre a cargo de quien jerárquicamente corresponda dentro de la corporación, quien será el responsable de coordinar las acciones.

Artículo 115 -J Para la celebración de eventos deportivos masivos o con fines de espectáculo, las instalaciones en que pretendan realizarse, deberán contar con equipamiento de cámaras de seguridad y detectores de metales.

Artículo 115 - I. La autoridad Estatal y las autoridades Municipales proporcionarán a los cuerpos policíacos y demás elementos encargados de la seguridad, la capacitación específica necesaria en el uso apropiado de sus atribuciones así como en técnicas y tácticas especiales para resolver conflictos y extinguir actos de violencia que puedan suscitarse en este sentido. Para este efecto también los dotaran del equipamiento necesario para hacer frente a eventos donde se suscite violencia. Transitorios PRIMERO. El presente Decreto entrara en vigor al día siguiente de su Publicación en el Periódico Oficial del Estado SEGUNDO. Se derogan todas las disposiciones que sean contrarias al contenido del presente Decreto.

Ley Estatal

ARTÍCULO 38 Bis. La coordinación y colaboración entre autoridades de los tres órdenes de gobierno, respecto de la seguridad y prevención en los eventos deportivos masivos o con fines de espectáculo, sin perjuicio de lo dispuesto por la Ley General del Sistema Nacional de Seguridad Pública y por su homóloga en el ámbito Estatal, será subsidiaria y se sujetará a lo siguiente:

I. Los organizadores, participantes, asistentes, aficionados o espectadores y en general los usuarios de las instalaciones deportivas, atenderán las disposiciones en materia de seguridad y protección civil, así como las indicaciones que emitan las autoridades competentes en dichas materias, a fin de garantizar que los eventos deportivos se realicen de manera ordenada y preservar la integridad de las personas y los bienes.

VII. En la seguridad del interior de los recintos y sus instalaciones anexas, a solicitud de los organizadores, podrán participar autoridades de los tres órdenes de gobierno, atendiendo a lo dispuesto en este artículo y en las disposiciones legales y reglamentarias aplicables, en cuyo caso el mando de los elementos tanto oficiales, como los que aporten los responsables del evento, estará siempre a cargo de quien jerárquicamente corresponda dentro de la corporación, quien será el responsable de coordinar las acciones.

No existe

ARTÍCULO 114. Los integrantes del Sistema, en coordinación con las autoridades competentes, están obligados a revisar continuamente sus reglamentos para controlar los factores que puedan provocar acciones de violencia por parte de los deportistas o de los espectadores.

Ley general

”Art. 41 Bis. La coordinación y colaboración entre la Federación, las entidades federativas, los Municipios y las demarcaciones territoriales de la Ciudad de México, respecto a la seguridad y prevención en los eventos deportivos masivos o con fines de espectáculo, sin perjuicio de lo dispuesto por la Ley General del Sistema Nacional de Seguridad Pública, será subsidiaria y se sujetará a lo siguiente:”

I. Los usuarios de las instalaciones deportivas, ya sea organizadores, participantes, asistentes, aficionados o espectadores en general, atenderán las disposiciones en materia de seguridad y protección civil, según corresponda y las indicaciones en la materia que emitan las autoridades competentes, para que los eventos deportivos se realicen de manera ordenada y se preserve la integridad de las personas y los bienes;

VIII. En la seguridad del interior de los recintos y sus instalaciones anexas, a solicitud de los organizadores, podrán participar autoridades de los distintos órdenes de gobierno, atendiendo a lo dispuesto en este artículo y en las disposiciones legales y reglamentarias aplicables, en cuyo caso el mando

de los elementos tanto oficiales, como los que aporten los responsables del evento, estará siempre a cargo de quien jerárquicamente corresponda dentro de la corporación, quien será el responsable de coordinar las acciones;…."

No existe

LGCFD, Art. 41 Bis, fr.X: "Las autoridades de los tres órdenes de gobierno, capacitarán a los cuerpos policiacos y demás autoridades encargadas de la seguridad, en el uso apropiado de sus atribuciones, así como en técnicas y tácticas especiales para resolver conflictos y extinguir actos de violencia que puedan suscitarse en este sentido, y"

Propuesta

ARTÍCULO 38 Bis. …

(Se adiciona al final del artículo)

Además de lo estipulado en el primer párrafo de este artículo, las autoridades competentes deberán coordinarse con las instituciones del sector social y privado para promover los mecanismos y acciones encaminadas a prevenir la violencia en eventos deportivos y garantizar el desarrollo pacífico en los recintos donde se celebren eventos deportivos con fines de espectáculo.

Para los efectos de este artículo se considera que el evento deportivo concluye hasta que el recinto se encuentre desalojado y los asistentes se hayan retirado de las inmediaciones.

I. ….

La Secretaría de Seguridad Pública en Conjunto con la Coordinación de Protección Civil, instará a los clubes y barras de aficionados a registrarse y validar a sus integrantes para capacitarse gratuitamente en materia de primeros auxilios, evacuación y prevención de la violencia.

VII. En la seguridad del interior de los recintos y sus instalaciones anexas, a solicitud de los organizadores, deberán participar las autoridades de los diversos órdenes de gobierno, atendiendo a lo dispuesto en este artículo y en las disposiciones legales y reglamentarias aplicables, en cuyo caso el mando de los elementos tanto oficiales, como los que aporten los responsables del evento, estará siempre a cargo de quien jerárquicamente corresponda dentro de la corporación, quien será el responsable de coordinar las acciones.

ARTÍCULO 82 Bis. Para la celebración de eventos deportivos masivos o con fines de espectáculo, las instalaciones en que pretendan realizarse, independientemente del origen de los fondos con que hayan sido construidas, deberán contar con el equipamiento de seguridad, tecnologías de videovigilancia; y de protección civil que establezcan las leyes y demás ordenamientos aplicables.

ARTÍCULO 114. Los integrantes del Sistema, en coordinación con las autoridades competentes, están obligados a revisar continuamente sus reglamentos para controlar los factores que puedan provocar acciones de violencia por parte de los deportistas o de los espectadores.

La autoridad Estatal y las autoridades Municipales proporcionarán a los cuerpos policíacos y demás elementos encargados de la seguridad, la capacitación y equipamiento específicos necesarios en el uso apropiado de sus atribuciones.

ARTÍCULOS TRANSITORIOS

PRIMERO. El presente Decreto entrara en vigor al día siguiente de su Publicación en el Periódico Oficial del Estado

SEGUNDO. Para los efectos previstos en el presente Decreto, la autoridad estatal y las autoridades municipales, relativos a la capacitación y equipamiento previstos en el mismo, llevaran a cabo las medidas organizativas, presupuestales y en su caso reglamentarias, durante el resto del presente ejercicio fiscal 2023; en lo que resultare necesario.

Por lo que respecta al Asunto en comento, quienes integran este cuerpo dictaminador, acordaron respetar la propuesta técnica en el reacomodo de la redacción en congruencia con la Ley General en la Materia.

VI.- Las pretensiones y sentido de la Iniciativa 1017.

Por lo que respecta al Asunto 1017, al tratarse de un Punto de Acuerdo a efecto de exhortar instancias encargadas del deporte en el Estado, y por tratarse de una propuesta formalmente Legislativa, pero materialmente administrativa al no reformar ni legislar el marco normativo, sino instar a la administración pública, que lleve a cabo acciones que le competen, la propuesta fue sometida al voto directo de quienes integran

esta Comisión de Dictamen Legislativo, resultando aprobada siempre y cuando se extendiera a los 67 ayuntamientos en el territorio Estatal.

VII. Las pretensiones y sentido de la Iniciativa 1145.

Por lo que toca al Asunto 1145, que pretende destacar la importancia en el Estado de la práctica deportiva del senderismo, maratón, escalada y montañismo. Se estimó, de fondo, pertinente por quienes integran la Comisión de Educación, Cultura Física y Deporte, sin embargo, en aras de lograr este objetivo, se aprobó la consideración técnica de reubicar la reforma originalmente pretendida a través de la adición en el artículo 6 Bis ubicándolo en el Título de Generalidades de la Ley de Cultura Física y Deporte, dentro del párrafo cuarto del artículo 70-A.

Para facilitar la comprensión de los cambios propuestos en el Asunto analizado, se incluye el siguiente cuadro comparativo:

INICIATIVA

ADICIONAR

ARTÍCULO 6 BIS. Para la efectiva promoción del derecho al deporte y a a cultura física, se considerarán deportes de importancia estatal y regional, además de ser reconocidas como prácticas tradicionales de la cultura chihuahuense y culturas originarias, los siguientes deportes:

I. Senderismo en sus diversas modalidades.

II. Maratón.

III. Escalada.

IV. Montañismo.

PROPUESTA

REFORMAR

ARTÍCULO 70-A. …

…

…

Asimismo, serán considerados como parte del patrimonio cultural deportivo del Estado de Chihuahua, los Juegos Tradicionales y los Autóctonos. Así mismo, se considerarán como prácticas de importancia estatal y tradicionales de la cultura chihuahuense: el senderismo en sus diversas modalidades, maratón, escalada y montañismo.

…

VIII.- Por lo anteriormente expuesto, esta Comisión dictaminadora propone al Pleno de este Honorable Congreso del Estado de Chihuahua, el siguiente proyecto de:

DECRETO

ARTÍCULO ÚNICO.- Se REFORMAN los artículos 38 Bis, fracción VII; y segundo párrafo; 70-A, cuarto párrafo; y 82 Bis, primer párrafo; y se ADICIONAN a los artículos 38 Bis, fracción I, un segundo párrafo, así como un tercer párrafo; 114, un segundo párrafo; todos de la Ley de Cultura Física y Deporte del Estado de Chihuahua, para quedar redactados de la siguiente manera:

ARTÍCULO 38 Bis. …

I. ….

La Secretaría de Seguridad Pública del Estado, en conjunto con la Coordinación de Protección Civil, instará a los clubes y barras de la afición a registrarse y validar a sus integrantes para capacitarse gratuitamente en materia de primeros auxilios, evacuación y prevención de la violencia.

II. a VI. …

VII. En la seguridad del interior de los recintos y sus instalaciones anexas, a solicitud de las y los organizadores, deberán participar autoridades de los tres órdenes de gobierno, atendiendo a lo dispuesto en este artículo y en las disposiciones legales y reglamentarias aplicables, en cuyo caso el mando de los elementos tanto oficiales, como los que aporten los responsables del evento, estará siempre a cargo de quien jerárquicamente corresponda dentro de la corporación, quien será el responsable de coordinar las acciones.

VIII. a X. …

Además de lo estipulado en el primer párrafo de este artículo, las autoridades competentes deberán coordinarse con las instituciones del sector social y privado para promover los

mecanismos y acciones encaminadas a prevenir la violencia en eventos deportivos y garantizar el desarrollo pacífico en los recintos donde se celebren eventos con fines de espectáculo.

Para los efectos de este artículo, se considera que el evento deportivo concluye hasta que el recinto se encuentre desalojado y las personas asistentes se hayan retirado de las inmediaciones.

ARTÍCULO 70-A. … … …

En el mismo sentido, serán considerados como parte del patrimonio cultural deportivo del Estado de Chihuahua, los Juegos Tradicionales y los Autóctonos. Así mismo, se considerarán como prácticas de importancia estatal y tradicionales de la cultura chihuahuense: el senderismo en sus diversas modalidades, maratón, escalada y montañismo. …

ARTÍCULO 82 Bis. Para la celebración de eventos deportivos masivos o con fines de espectáculo, las instalaciones en que pretendan realizarse, independientemente del origen de los fondos con que hayan sido construidas, deberán contar con el equipamiento de seguridad tecnologías de videovigilancia y protección civil que establezcan las leyes y demás ordenamientos aplicables. …

ARTÍCULO 114. …

Las autoridades Estatales y Municipales proporcionarán a los cuerpos policíacos y demás elementos encargados de la seguridad, la capacitación y equipamiento específicos necesarios en el uso apropiado de sus atribuciones.

TRANSITORIOS

ARTÍCULO PRIMERO. - El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Estado.

ARTÍCULO SEGUNDO. Para los efectos previstos en el presente Decreto, la autoridad estatal y las autoridades municipales, relativos a la capacitación y equipamiento, llevaran a cabo las medidas organizativas, presupuestales y en su caso reglamentarias, durante el resto del presente ejercicio fiscal 2023; en lo que resultare necesario.

ECONÓMICO. - Aprobado que sea, túrnese a la Secretaría para que elabore la Minuta de Decreto correspondiente.

ACUERDO

ÚNICO. La Sexagésima Séptima Legislatura del H. Congreso del Estado de Chihuahua, exhorta respetuosamente al Instituto Chihuahuense del Deporte y Cultura Física, así como a los 67 municipios del Estado de Chihuahua mediante las dependencias correspondientes, para que en la medida de lo posible y de acuerdo con sus atribuciones y previsiones presupuestales, construyan, rehabiliten, adecuen y mantengan espacios deportivos dignos en todo el Estado de Chihuahua, con el objetivo de apoyar a atletas tanto de bajo como alto rendimiento y promuevan la cultura del deporte para lograr en las y los deportistas del Estado la preparación necesaria para la competencia sana a nivel nacional e internacional.

ECONÓMICO.- Aprobado que sea, túrnese a la Secretaría para los efectos correspondientes

Dado en el Recinto Declarado Oficial en Ciudad Juárez Chihuahua, a los treinta días del mes de mayo del año dos mil veintitrés.

ASÍ LO APROBÓ LA COMISIÓN DE EDUCACIÓN, CULTURA FÍSICA Y DEPORTE, EN REUNIÓN DE FECHA 29 DE MAYO DEL DOS MIL VEINTITRÉS.

POR LA COMISIÓN DE EDUCACIÓN, CULTURA FÍSICA Y DEPORTE. INTEGRANTES A FAVOR, EN CONTRA, ABSTENCIÓN.

DIP. ÓSCAR DANIEL AVITIA ARELLANES, PRESIDENTE; DIP. YESENIA GUADALUPE REYES CALZADÍAS, SECRETARIA; DIP. MARISELA TERRAZAS MUÑOZ, VOCAL; DIP. ILSE AMÉRICA GARCÍA SOTO, VOCAL; DIP. ROCIO GUADALUPE SARMIENTO RUFINO, VOCAL].

Muchas gracias, Diputada.

Procederemos a la votación del dictamen, para lo cual solicito a la Primera Secretaria actúe en consecuencia.

- La C. Dip. Rosa Isela Martínez Díaz, en funciones de Primera Secretaria.- P.A.N.: Con su permiso, Presidenta.

Diputadas y diputados presentes en el Ref… Recinto Oficial respecto al contenido del dictamen

antes leído, favor de expresar el sentido de su voto presionando el botón correspondiente de su pantalla.

Se abre el sistema de voto electrónico.

Quienes estén por la afirmativa, quienes estén por la negativa, quienes se abstengan.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: No está funcionando las tablets, por favor les solicito apoyo técnico.

- La C. Dip. Rosa Isela Martínez Díaz, en funciones de Primera Secretaria.- P.A.N.: Compañeros, ¿Quién faltará de emitir su voto o que tenga problemas? Nada más Marisela.

Se cierra el sistema de voto electrónico.

Informo a la Presidencia que se han manifestado 28 votos a favor, cero votos en contra y cero abstenciones.

[Se manifiestan 28 votos a favor, expresados por las y los legisladores: Luis Alberto Aguilar Lozoya (PAN), Jael Argüelles Díaz (PT), Óscar Daniel Avitia Arellanes (MORENA), Omar Bazán Flores (PRI), Ana Margarita Blackaller Prieto (PAN), Roberto Marcelino Carreón Huitrón (PAN), Benjamín Carrera Chávez (MORENA), David Óscar Castrejón Rivas (MORENA), José Alfredo Chávez Madrid (PAN), Noel Chávez Velázquez (PRI), Rosana Díaz Reyes (MORENA), Edin Cuauhtémoc Estrada Sotelo (MORENA), Andrea Daniela Flores Chacón (PAN), Gabriel Ángel García Cantú (PAN), Ilse América García Soto (MORENA), Rosa Isela Martínez Díaz (PAN), Carlos Alfredo Olson San Vicente (PAN), Leticia Ortega Máynez (MORENA), Ismael Pérez Pavía (PAN), María Antonieta Pérez Reyes (MORENA), Edgar José Piñón Domínguez (PRI), Magdalena Rentería Pérez (MORENA), Ismael Mario Rodríguez Saldaña (PAN), Ivón Salazar Morales (PRI), Rocio Guadalupe Sarmiento Rufino (PAN), Marisela Terrazas Muñoz (PAN), Adriana Terrazas Porras (MORENA) y Ana Georgina Zapata Lucero (PRI).

5 no registrados de las y los diputados: Gustavo De la Rosa Hickerson (MORENA), Saúl Mireles Corral (PAN), Yesenia Guadalupe Reyes Calzadías (PAN), Francisco Adrián Sánchez Villegas (MC) y Diana Ivette Pereda Gutiérrez (PAN), esta última con inasistencia justificada.]

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Gracias, Diputada Secretaria.

Se aprueba el dictamen tanto en lo general como en lo particular.

[Texto del Decreto No. 568/2023 II P.O.]:

DECRETO No. LXVII/RFLEY/0568/2023 II P.O.

LA SEXAGÉSIMA SÉPTIMA LEGISLATURA DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO DE CHIHUAHUA, REUNIDA EN SU SEGUNDO PERÍODO ORDINARIO DE SESIONES, DENTRO DEL SEGUNDO AÑO DE EJERCICIO CONSTITUCIONAL,

D E C R E T A

ARTÍCULO ÚNICO.- Se REFORMAN los artículos 38 Bis, fracción VII; y el segundo párrafo; 70-A, cuarto párrafo; y 82 Bis, primer párrafo; y se ADICIONAN a los artículos 38 Bis, fracción I, un segundo párrafo; así como un tercer párrafo; y 114, un segundo párrafo; todos de la Ley de Cultura Física y Deporte del Estado de Chihuahua, para quedar redactados de la siguiente manera:

ARTÍCULO 38 Bis. …

I. ….

La Secretaría de Seguridad Pública del Estado, en conjunto con la Coordinación de Protección Civil, instará a los clubes y barras de la afición a registrarse y validar a sus integrantes para capacitarse gratuitamente en materia de primeros auxilios, evacuación y prevención de la violencia.

II. a VI. …

VII. En la seguridad del interior de los recintos y sus instalaciones anexas, a solicitud de las y los organizadores, deberán participar autoridades de los tres órdenes de gobierno, atendiendo a lo dispuesto en este artículo y en las disposiciones legales y reglamentarias aplicables, en cuyo caso el mando de los elementos tanto oficiales, como los que aporten los responsables del evento, estará siempre a cargo de quien jerárquicamente corresponda dentro de la corporación, quien

será el responsable de coordinar las acciones.

VIII. a X. …

Además de lo estipulado en el primer párrafo de este artículo, las autoridades competentes deberán coordinarse con las instituciones del sector social y privado, para promover los mecanismos y acciones encaminadas a prevenir la violencia en eventos deportivos, y garantizar el desarrollo pacífico en los recintos donde se celebren eventos con fines de espectáculo.

Para los efectos de este artículo, se considera que el evento deportivo concluye hasta que el recinto se encuentre desalojado y las personas asistentes se hayan retirado de las inmediaciones.

ARTÍCULO 70-A. …

…

…

En el mismo sentido, serán considerados como parte del patrimonio cultural deportivo del Estado de Chihuahua, los Juegos Tradicionales y los Autóctonos. Así mismo, se considerarán como prácticas de importancia estatal y tradicionales de la cultura chihuahuense: el senderismo en sus diversas modalidades, maratón, escalada y montañismo.

…

ARTÍCULO 82 Bis. Para la celebración de eventos deportivos masivos o con fines de espectáculo, las instalaciones en que pretendan realizarse, independientemente del origen de los fondos con que hayan sido construidas, deberán contar con el equipamiento de seguridad, tecnologías de videovigilancia y protección civil que establezcan las leyes y demás ordenamientos aplicables.

…

ARTÍCULO 114. …

Las autoridades Estatales y Municipales proporcionarán a los cuerpos policíacos y demás elementos encargados de la seguridad, la capacitación y equipamiento específicos necesarios en el uso apropiado de sus atribuciones.

T R A N S I T O R I O S

ARTÍCULO PRIMERO.- El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Estado.

ARTÍCULO SEGUNDO.- Para los efectos previstos en el presente Decreto, la autoridad estatal y las autoridades municipales, relativos a la capacitación y equipamiento, llevarán a cabo las medidas organizativas, presupuestales y en su caso reglamentarias, durante el resto del presente ejercicio fiscal 2023; en lo que resultare necesario.

D A D O en el Centro Cultural de las Fronteras, declarado Recinto Oficial del Poder Legislativo, en la Heroica Ciudad Juárez, Chihuahua, a los treinta días del mes de mayo del año dos mil veintitrés.

PRESIDENTA, DIP. ADRIANA TERRAZAS PORRAS; EN FUNCIONES DE SECRETARIA, DIP. ROSA ISELA MARTÍNEZ DÍAZ; SECRETARIA, DIP. ANA GEORGINA ZAPATA LUCERO].

Se concede el uso de la palabra a la Diputada Marisela Terrazas Muñoz para que, en representación de la Comisión de Educación, Cultura Física y Deporte, de lectura al dictamen que ha preparado.

- La C. Dip. Marisela Terrazas Muñoz.- P.A.N.: Gracias, Diputada Presidenta.

Con tu permiso.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Adelante, Diputada.

- La C. Dip. Marisela Terrazas Muñoz.- P.A.N.:

[H. CONGRESO DEL ESTADO
P R E S E N T E.

La Comisión de Educación, Cultura Física y Deporte, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 64, fracción II de la Constitución Política, 7 párrafo tercero, 87, 88 y 111 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo; 80 y 81 del Reglamento Interior y de Prácticas Parlamentarias del Poder Legislativo del Estado de Chihuahua, somete a consideración de este Alto Cuerpo Colegiado el presente dictamen, elaborado con base en la

siguiente… en los siguientes:

ANTECEDENTES:

I.- Con fecha del tres de noviembre del año dos mil veintidós, a quienes integran el Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, presentaron la iniciativa con carácter de decreto, a efecto de reformar y adicionar diversas disposiciones de la Ley Orgánica del Colegio de Bachilleres del Estado de Chihuahua, a fin de crear el programa, Casa de la Cultura COBACH.

Solicito a la Presidencia, con fundamento en el segundo párrafo de la fracción XVII, del artículo 75 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, la dispensa de la lectura parcial del presente dictamen para hacer un resumen del mismo, dejando íntegra la transcripción en el Diario de los Debates de este documento.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Adelante, Diputada.

- La C. Dip. Marisela Terrazas Muñoz.- P.A.N.: Al entrar al estudio de la iniciativa, vista su pretensión resulta pertinente aclarada la atribución competencial descrita en la fracción I de estas consideraciones, ya que, efectivamente este Poder Legislativo está facultado para iniciar reformas a la norma orgánica del Colegio de Bachilleres en su calidad Organismo Público Descentralizado del Gobierno del Estado de Chihuahua, siempre y cuando no modifique lo relativo a su órgano de Gobierno y las relaciones jurídicas que de éste emanen.

Ahora bien, por lo que respecta a los alcances pretendidos por la iniciativa en comento, quienes integramos esta comisión de dictamen legislativo encontramos pertinente, legal y conveniente el fondo y forma propuestos por las y los iniciadores, en el entendimiento de que las artes alimentan el espíritu. Sus diferentes expresiones llevan a cualquier persona a un estado de bienestar que todos debemos experimentar. Esa es la importancia de que la juventud se involucre activamente con las actividades artísticas, que no solo sepan apreciar el arte, sino que también sean creadores, encuentren su disciplina favorita y la practiquen, ya sea con un hobby los fines de semana o como una profesión. Y que todas las disciplinas artísticas, desde pintura o danza, hasta cine o fotografía, generan empatía. Es por esa razón que el protagonista de una película o de un libro nos puede generar sentimientos profundos sin necesidad de vivir su vida. Sin embargo, el co… al conocerla nos involucramos y lo entendemos mejor. Las artes nos ayudan a ser empáticos. Esta sensibilidad fortalece valores como la solidaridad y el respeto mutuo que tanta falta hacen para generar un ambiente escolar libre de violencia.

VIII.- Por lo anteriormente expuesto, esta comisión dictaminadora propone al Pleno de este Honorable Congreso del Estado de Chihuahua, el siguiente proyecto de:

DECRETO

ARTÍCULO ÚNICO.- Se REFORMAN los artículos 5, fracción VIII; y 6, fracción VI; y se ADICIONAN a los artículos 5, la fracción IX; y 6, la fracción VII, ambos de Ley Orgánica del Colegio de Bachilleres del Estado de Chihuahua, para quedar redactados de la siguiente manera:

ARTÍCULO 5. El COBACH tendrá por objeto ofrecer e impulsar la educación correspondiente al nivel medio superior en las modalidades escolarizada y no escolarizada, con características propedéutica de acuerdo con las finalidades siguientes:

VIII. Fomentar el conocimiento y práctica de las bellas artes a través de los programas que se implementen para este efecto.

IX. Las demás que sean afines para el cumplimento de su objeto.

ARTÍCULO 6. …

VI. Intru… instrumentar e implementar el programa,

Casa de la Cultura COBACH", para el conocimiento, práctica y desarrollo de las bellas artes.

VII. Las que sean afines con las anteriormente descritas.

TRANSITORIO

ARTÍCULO PRIMERO.- El presente decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Estado.

ARTÍCULO SEGUNDO.- El Colegio de Bachilleres del Estado de Chihuahua, emitirá y aprobará la normatividad aplicable al programa, Casa de la Cultura COBACH.

ARTÍCULO TERCERO.- El Colegio de Bachilleres del Estado de Chihuahua, realizará las previsiones pro… presupuestales, perdón, necesarias para brindar viabilidad financiera al programa, Casa de la Cultura COBACH.

ECONÓMICO.- Aprobado que sea, túrnese a la Secretaría para que elabore la Minuta de Decreto correspondiente.

Dado en el Recinto Oficial… en el Recinto Declarado Oficial en Ciudad Juárez Chihuahua, a los treinta días del mes de mayo del año dos mil veintitrés.

Así lo aprobó la Comisión de Educación, Cultura Física y re… y Deporte, en reunión de fecha del 29 de mayo del año dos mil veintitrés.

Como integrante del Grupo Parlamentario del PAN nos sentimos orgullosos de esta iniciativa que fue promovida por la Diputada Isela Martínez, todo nuestro reconocimiento por su labor y compromiso con la cultura y con los jóvenes.

Sería cuanto, Diputada Presidenta.

[Texto íntegro del dictamen presentado]:

H. CONGRESO DEL ESTADO
PRESENTE. -

La Comisión de Educación, Cultura Física y Deporte, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 64, fracción II de la Constitución Política, 7 párrafo tercero, 87, 88 y 111 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo; 80 y 81 del Reglamento Interior y de Prácticas Parlamentarias del Poder Legislativo del Estado de Chihuahua, somete a la consideración de este Alto Cuerpo Colegiado el presente Dictamen, elaborado con base a los siguientes:

ANTECEDENTES:

I.- Con fecha del tres de noviembre del año dos mil veintidós, quienes integran el Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, presentaron la Iniciativa con carácter de decreto, a efecto a efecto de reformar y adicionar diversas disposiciones de la Ley Orgánica del Colegio de Bachilleres del Estado de Chihuahua, a fin de crear el programa "Casa de la Cultura COBACH".

II.- La Presidencia del H. Congreso del Estado, en uso de las facultades que le confiere el artículo 75, fracción XIII de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, el día ocho de noviembre del año dos mil veintidós, tuvo a bien turnar a quienes integran la Comisión de Educación, Cultura Física y Deporte, la Iniciativa de mérito, a efecto de proceder a su estudio, análisis y elaboración del correspondiente Dictamen.

III.- La Exposición de Motivos de la Iniciativa en comento, se sustenta básicamente en los siguientes argumentos:

"El arte y la cultura son una forma de expresión del ser humano que atiende directamente a nuestros sentimientos, miedos y sueños, y funge como parte esencial del desarrollo del ser humano.

A lo largo del país existen casas y centros de cultura, siendo estos espacios de encuentro de articulación de procesos sociales y culturales que posibilitan la inclusión de la población, posibilitar el derechos de dar acceso al arte y desarrollar actividades de formación y capacitación en las diferentes áreas artísticas y culturales, apoyando a la creación artística y fomentando el intercambio cultural, por ello el fomentar que existan más resulta fundamental.

La "Casa de la Cultura COBACH", es un centro cultural chihuahuense que funciona desde hace aproximadamente 20 años, abierto y accesible al público, al que acuden de manera totalmente voluntaria y gratuita estudiantes del COBACH, con la

intención de practicar las diferentes expresiones culturales y la difusión, formación, capacitación, investigación, organización y apoyo a la creación artística, ofreciendo talleres en diferentes áreas artísticas como son danza, teatro y narración oral, música, artes plásticas, literatura, entre otras, dirigido a niñas, niños y adolescentes Chihuahuenses. Este Centro, se encarga de generar de manera permanente, procesos de desarrollo cultural destinado a la preservación, transmisión y fomento de la cultura en los jóvenes desde temprana edad, por lo que, juega un papel importante para la preservación de la cultura sin embargo actualmente carece de estructura jurídica y presupuestal.

La loable actividad que ha desarrollado este centro durante décadas, es no solo un programa que se ha desarrollado de manera independiente por los directivos de la institución, sino que ha trascendido a lo largo del tiempo siendo maestros, padres y estudiantes los que han arropado el proyecto y son ahora promotores del mismo.

Es importante mencionar que la ”Casa de la Cultura COBACH”, es un modelo único en el país y en el estado, la cual atiende a cerca de 300 alumnos por semestre, en horarios matutinos y vespertinos, ubicado únicamente en la ciudad de Chihuahua.

Este programa se adecua a las necesidades y aptitudes de las y los estudiantes que ven en él, un espacio libre para el aprendizaje que invita a propiciar la práctica de las artes, con ello, acercando el derecho a la cultura y educación a los estudiantes.

Por otro lado, este centro cultural funge como un catalizador para alejar a los estudiantes de las adicciones en especial, el consumo de sustancias nocivas para la salud y fomenta el desarrollo integral de las personas inclusive brinda de capacidades a los estudiantes que me gustaría recalcar, acuden de manera totalmente voluntaria.

Referente a esta problemática del consumo de drogas en personas jóvenes, el consumo de sustancias psicotrópicas y estupefacientes cada vez aumenta en todo el mundo, siendo más el número de adolescentes quienes la usan. A pesar de los intentos que a nivel mundial los diferentes gobiernos, con sus políticas de lucha contra el consumo de drogas, han implementado, se ha visto que el consumo de drogas ha aumentado.

Las causas del consumo de drogas resultan multifactoriales, entre ellas se encuentran las problemáticas familiares al interior de sus casas así como la falta de manejo adecuado de las habilidades sociales, por parte de las y los jóvenes, por lo que es importante combatirlo a través de actividades ayuden a reducir esta brecha. En los últimos 20 años, un ejemplo de esta reducción ha sido el país de Islandia que ha reducido radicalmente el consumo de tabaco, drogas y bebidas alcohólicas entre los jóvenes. Inicialmente propusieron toda clase de iniciativas y programas para la prevención del consumo de drogas, de las cuales la mayoría se basaban en la educación, es decir, se alertaba a las y los jóvenes de los peligros de la bebida y las drogas, sin embargo, concluyeron que decirle a la juventud que no consuman por las consecuencias que trae, no ayuda en alejarles de estas sustancias.

Se realizaron encuestas e investigaciones con la finalidad de entender las razones por las cuales las y los jóvenes deciden comenzar el consumo de drogas y aunque generalmente la respuesta es la facilidad de conseguirlas, los estudios apuntaron a que la juventud estaba al borde de la adicción incluso antes de consumir la droga o bebida embriagante, ya que la adicción surgía como la manera en que enfrentaban a sus problemas, la depresión y el aislamiento social. Por lo tanto, Islandia, decidió aumentar la financiación regional de los clubs deportivos, musicales, artísticos, de danza y de otras actividades organizadas con el fin de ofrecer a la juventud alternativas que les ayudaran a sentirse parte de un grupo, en donde aprenderían algo que realmente les interesara y así evitar el consumo de alcohol y drogas (1).

A causa de la pandemia, el consumo de sustancias como drogas y alcohol en personas entre los 12 y 65 años ha tenido un aumento del 30 por ciento en el estado de Chihuahua durante 2022, de acuerdo con datos del Centro de Integración Juvenil A. C. (CIJ), que indican que la ingesta de esta sustancia se ha elevado en un 45.5 por ciento en hombres y un 22.6 por ciento en mujeres con respecto al 2021. La pandemia evidenció los problemas de salud mental que tienen los habitantes, así como la falta de convivencia familiar, violencia, ansiedad y estrés por la contingencia, lo que provocó que la ciudadanía buscará refugiarse en el alcohol y las drogas por ello que este programa que se pretende incluir en la Ley, resulta fundamental. Como se mencionó anteriormente, las instalaciones de la ”Casa de la

Cultura COBACH" únicamente tienen sede en la ciudad de Chihuahua, y su modelo resulta altamente replicable a nuestra consideración, lo que pudiera ser también una gran aportación para el resto de los planteles de los diferentes municipios del Estado, impactando a los 43,000 estudiantes del sistema (16,080 en municipio de chihuahua), es por ello que se busca incluir este programa dentro de la Ley Orgánica del Colegio, con la intención de brindar una estructura adecuada para el mismo, y se destinen recursos de manera permanente para su actividad y a su vez se garantice su viabilidad financiera a lo largo del tiempo. Dentro de los artículos transitorios que se prevén incorporar, se da la facultad a los Órganos de Gobierno del COBACH para que diseñen e implementen la normatividad y lineamientos que regulen el programa, y se realicen las previsiones presupuestales necesarias para el ejercicio 2023.

Actualmente las instalaciones de la "Casa de la Cultura COBACH" requieren adecuaciones necesarias para que se pueda seguir practicando las disciplinas, en especial aquellas que se conforman por una cantidad considerable de estudiantes, como lo es la orquesta, que actualmente practica en un muy pequeño salón, poco adaptado para la práctica de la misma.

Trabajamos para que el Colegio Bachilleres de Chihuahua, vuelva a ser un ejemplo para el resto de los Colegios del país con un programa dedicado en pro de las y los estudiantes y sea una orgullo para todos en estos tiempos donde hemos visto a la institución envuelta en diferentes situaciones."

IV.- Ahora bien, al entrar al estudio y análisis de la Iniciativa en comento, quienes integramos la Comisión de Educación, Cultura Física y Deporte, formulamos las siguientes:

CONSIDERACIONES:

I.- Al analizar las facultades competenciales de este Alto Cuerpo Colegiado, no encontramos impedimento alguno para conocer el presente Asunto.

II.- La Iniciativa cuyo análisis hoy nos ocupa, propone una serie de reformas a la Ley Orgánica del Colegio de Bachilleres del Estado de Chihuahua con la finalidad de fomentar el conocimiento y práctica de las bellas artes a través del Seguimiento del programa "Casa de la Cultura COBACH".

III.- Previo al análisis que del presente asunto se hizo, es importante destacar que se revisó sobre el mismo aspecto competencial, la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en lo general y en lo particular el contenido y efectos de los artículos 73 y 124, para evitar invasión de esferas competenciales y verificar las facultades concurrentes en la materia, así como el Buzón Legislativo Ciudadano de este Honorable Congreso del Estado, sin que se encontraran comentario u opiniones a ser analizadas en este momento, por lo que procederemos a motivar nuestra resolución.

IV.- Al entrar al estudio de la Iniciativa, vista su pretensión resulta pertinente aclarar la atribución competencial descrita en la fracción I de estas consideraciones, ya que, efectivamente este Poder Legislativo está facultado para iniciar reformas a la norma orgánica del Colegio de Bachilleres en su calidad Organismo Público Descentralizado de Gobierno del Estado de Chihuahua, siempre y cuando no modifique lo relativo a su órgano de Gobierno y las relaciones jurídicas que de éste emanen.

V.- Ahora bien, por lo que respecta a los alcances pretendidos por la Iniciativa en comento, quienes integramos esta Comisión de Dictamen Legislativo encontramos pertinente, legal y conveniente el fondo y forma propuestos por las y los Iniciadores, en el entendimiento de que las artes alimentan el espíritu. Sus diferentes expresiones llevan a cualquier persona a un estado de bienestar que todos debemos experimentar. Esa es la importancia de que la juventud se involucre activamente con las actividades artísticas, que no solo sepan apreciar el arte, sino que también sean creadores, encuentren su disciplina favorita y la practiquen, ya sea como un hobby los fines de semana o como una profesión. Y que todas las disciplinas artísticas, desde pintura o danza, hasta cine o fotografía, generan empatía. Es por esa razón que el protagonista de una película o de un libro nos puede generar sentimientos profundos sin necesidad de vivir su vida. Sin embargo, al conocerla nos involucramos y lo entendemos mejor. Las artes nos ayudan a ser empáticos. Esta sensibilidad fortalece valores como la solidaridad y el respeto mutuo que tanta falta hacen para generar un ambiente escolar libre de violencia.

En este sentido, para facilitar la comprensión de los cambios propuestos en el Asunto analizado, se incluye el siguiente cuadro comparativo:

INICIATIVA

ARTÍCULO 5. El ”COBACH” tendrá por objeto, ofrecer e impulsar la educación correspondiente al nivel medio superior, en las modalidades escolarizada y no escolarizada con características propedéuticas, de acuerdo con las finalidades siguientes:

I. a la VII …

VIII. Fomentar el conocimiento y práctica de las bellas artes a través de los programas que se implementen para ese efecto.

IX. Las demás que sean afines para el cumplimento de su objeto.

ARTÍCULO 6. El ”COBACH” tendrá las siguientes atribuciones:

I a la V …

VI. Instrumentar e implementar el programa ”Casa de la Cultura COBACH”, para el conocimiento, práctica y desarrollo de las bellas artes.

VII. Las que sean afines con las anteriormente descritas.

LEY VIGENTE

ARTÍCULO 5. El ”COBACH” tendrá por objeto, ofrecer e impulsar la educación correspondiente al nivel medio superior, en las modalidades escolarizada y no escolarizada con características propedéuticas, de acuerdo con las finalidades siguientes:

I. Propiciar la formación integral del estudiante, ampliando su educación en los campos de la legalidad, cultura, deporte, ciencia y tecnología.

II. Fomentar en el alumno una conciencia crítica y constructiva, basada en valores, que le permita adoptar una actitud responsable ante la sociedad.

III. Proporcionar al alumno los conocimientos, técnicas y lenguajes que requiera para su formación profesional.

IV. Impulsar al alumno a desarrollar las aptitudes, habilidades y/o competencias que lo orienten, preparen y estimulen para el autoaprendizaje.

V. Dotar al alumno de los elementos de aprendizaje necesarios para que sea capaz de realizar un trabajo socialmente útil.

VI. Promover y realizar actividades para la preservación y difusión de la cultura y el deporte.

VII. Realizar estudios e investigaciones que permitan un uso eficiente de los recursos materiales y humanos.

VIII. Las demás que sean afines para el cumplimento de su objeto.

ARTÍCULO 6. El ”COBACH” tendrá las siguientes atribuciones:

I. Establecer, promover, organizar, administrar y contribuir al sostenimiento de sus Planteles, según las necesidades de la Entidad, las posibilidades del erario público y el Programa Sectorial de Educación del Estado de Chihuahua.

II. Impartir educación del nivel medio superior, a través de las modalidades escolarizada y no escolarizada.

III. Expedir certificados de estudios y otorgar diplomas de acuerdo a las disposiciones reglamentarias, derivadas de la presente Ley.

IV. Revalidar estudios realizados en instituciones federales, estatales, extranjeras y en planteles particulares incorporados que impartan el mismo tipo de enseñanza o su equivalencia.

V. Reconocer los estudios realizados en planteles privados incorporados que impartan el mismo tipo de enseñanza, o retirar, en su caso, dicho reconocimiento.

VI. Las que sean afines con las anteriormente descritas.

VIII.- Por lo anteriormente expuesto, esta Comisión dictaminadora propone al Pleno de este Honorable Congreso del Estado de Chihuahua, el siguiente proyecto de:

DECRETO

ARTÍCULO ÚNICO.- Se REFORMAN los artículos 5, fracción VIII; y 6, fracción VI; y se ADICIONAN a los artículos 5, la fracción IX; y 6, la fracción VII, ambos de Ley Orgánica del Colegio de Bachilleres del Estado de Chihuahua, para quedar redactados de la siguiente manera:

ARTÍCULO 5. …

I. a VII. …

VIII. Fomentar el conocimiento y práctica de las bellas artes a través de los programas que se implementen para ese efecto.

IX. Las demás que sean afines para el cumplimento de su objeto.

ARTÍCULO 6. …

I. a V. …

VI. Instrumentar e implementar el programa ”Casa de la Cultura COBACH”, para el conocimiento, práctica y desarrollo de las bellas artes.

VII. Las que sean afines con las anteriormente descritas.

TRANSITORIOS

ARTÍCULO PRIMERO.- El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Estado.

ARTÍCULO SEGUNDO.- El Colegio de Bachilleres del Estado de Chihuahua, emitirá y aprobará la normatividad aplicable al programa ”Casa de la Cultura COBACH”.

ARTÍCULO TERCERO.- El Colegio de Bachilleres del Estado de Chihuahua, realizará las previsiones presupuestales necesarias para brindar viabilidad financiera al programa ”Casa de la Cultura COBACH”.

ECONÓMICO.- Aprobado que sea, túrnese a la Secretaría para que elabore la Minuta de Decreto correspondiente.

Dado en el Recinto Declarado Oficial en Ciudad Juárez Chihuahua, a los treinta días del mes de mayo del año dos mil veintitrés.

ASÍ LO APROBÓ LA COMISIÓN DE EDUCACIÓN, CULTURA FÍSICA Y DEPORTE, EN REUNIÓN DE FECHA 29 DE MAYO DEL DOS MIL VEINTITRÉS.

POR LA COMISIÓN DE EDUCACIÓN, CULTURA FÍSICA Y DEPORTE.

INTEGRANTES A FAVOR, EN CONTRA, ABSTENCIÓN.

DIP. ÓSCAR DANIEL AVITIA ARELLANES, PRESIDENTE; DIP. YESENIA GUADALUPE REYES CALZADÍAS, SECRETARIA; DIP. MARISELA TERRAZAS MUÑOZ, VOCAL; DIP. ILSE AMÉRICA GARCÍA SOTO, VOCAL; DIP. ROCIO GUADALUPE SARMIENTO RUFINO, VOCAL.

La presente hoja de firmas pertenece al Dictamen relativo a la Iniciativa con carácter de decreto, a efecto a efecto de reformar y adicionar diversas disposiciones de la Ley Orgánica del Colegio de Bachilleres del Estado de Chihuahua, a fin de crear el programa ”Casa de la Cultura COBACH”].

[Pies de página del document]:

(1)https://eva.fder.udelar.edu.uy/pluginfile.php/75237/mod_resource/content/1/Islandia%20sabe%20c%C3

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Muchas gracias, Diputada.

[Aplausos].

Procedemos a la votación del dictamen, para lo cual solicito a la Segunda Secretaria actué en consecuencia.

- La C. Dip. Ana Georgina Zapata Lucero, Segunda Secretaria.- P.R.I.: Con gusto, Diputada Presidenta.

Procederemos a la votación.

Diputadas y diputados presentes en este Recinto Oficial respecto del contenido del dictamen antes leído, favor de expresar el sentido de su voto presionando el botón correspondiente en su pantalla.

Se abre el sistema electrónico de votación.

Quienes estén por la afirmativa, quienes estén por la negativa y quienes se abstengan.

Le pedimos a sistemas su apoyo.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: También la Diputada Margarita Blackaller por favor, la Diputada Terrazas.

- La C. Dip. Ana Georgina Zapata Lucero, Segunda Secretaria.- P.R.I.: ¿Alguna diputada o diputado que falte de emitir su voto?

Se cierra el sistema electrónico de asistencia… de asi… de votación.

Preguntaré de manera económica ¿Quién ha faltado de emitir su voto?

Solicito un micrófono por favor, para que la Diputada Marisela Terrazas manifieste de viva voz el sentido de su voto

- La C. Dip. Marisela Terrazas Muñoz.- P.A.N.: A favor del dictamen, Diputada.

Gracias, Diputada. Se agrega su voto a favor.

¿Algún otro legislador que haya, Diputado Alfredo?

- El C. Dip. Carlos Alfredo Olson San Vicente.- P.A.N.: A favor, Diputada.

- La C. Dip. Ana Georgina Zapata Lucero, Segunda Secretaria.- P.R.I.: Muchas gracias, Diputados. Se agrega su voto a favor.

Se cierra el sistema electrónico de votación.

Informo que se han emitido un total de 28 votos a favor, cero votos en contra y cero abstenciones del dictamen antes leído.

[Se manifiestan 26 votos a favor, expresados por las y los legisladores: Luis Alberto Aguilar Lozoya (PAN), Óscar Daniel Avitia Arellanes (MORENA), Omar Bazán Flores (PRI), Ana Margarita Blackaller Prieto (PAN), Roberto Marcelino Carreón Huitrón (PAN), Benjamín Carrera Chávez (MORENA), David Óscar Castrejón Rivas (MORENA), José Alfredo Chávez Madrid (PAN), Noel Chávez Velázquez (PRI), Rosana Díaz Reyes (MORENA), Edin Cuauhtémoc Estrada Sotelo (MORENA), Ilse América García Soto (MORENA), Rosa Isela Martínez Díaz (PAN), Saúl Mireles Corral (PAN), Carlos Alfredo Olson San Vicente (PAN), Leticia Ortega Máynez (MORENA), María Antonieta Pérez Reyes (MORENA), Edgar José Piñón Domínguez (PRI), Magdalena Rentería Pérez (MORENA), Yesenia Guadalupe Reyes Calzadías (PAN), Ismael Mario Rodríguez Saldaña (PAN), Ivón Salazar Morales (PRI), Rocio Guadalupe Sarmiento Rufino (PAN), Marisela Terrazas Muñoz (PAN), Adriana Terrazas Porras (MORENA) y Ana Georgina Zapata Lucero (PRI).

7 no registrados de las y los diputados: Jael Argüelles Díaz (PT), Gustavo De la Rosa Hickerson (MORENA), Andrea Daniela Flores Chacón (PAN), Gabriel Ángel García Cantú (PAN), Ismael Pérez Pavía (PAN), Francisco Adrián Sánchez Villegas (MC) y Diana Ivette Pereda Gutiérrez (PAN), esta última con inasistencia justificada.]

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Gracias, Diputada Secretaria,

Se aprueba el dictamen tanto en lo general como en lo particular.

[Texto del Decreto No. 569/2023 II P.O.]:

DECRETO No. LXVII/RFLEY/0569/2023 II P.O.

LA SEXAGÉSIMA SÉPTIMA LEGISLATURA DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO DE CHIHUAHUA, REUNIDA EN SU SEGUNDO PERÍODO ORDINARIO DE SESIONES, DENTRO DEL SEGUNDO AÑO DE EJERCICIO CONSTITUCIONAL,

D E C R E T A

ARTÍCULO ÚNICO.- Se REFORMAN los artículos 5, fracción VIII; y 6, fracción VI; y se ADICIONAN a los artículos 5, la fracción IX; y 6, la fracción VII, ambos de Ley Orgánica del Colegio de Bachilleres del Estado de Chihuahua, para quedar redactados de la siguiente manera:

ARTÍCULO 5. …

I. a VII. …

VIII. Fomentar el conocimiento y práctica de las bellas artes, a través de los programas que se implementen para ese efecto.

IX. Las demás que sean afines para el cumplimento de su objeto.

ARTÍCULO 6. …

I. a V. …

VI. Instrumentar e implementar el programa ”Casa de la Cultura COBACH”, para el conocimiento, práctica y desarrollo de las bellas artes.

VII. Las que sean afines con las anteriormente descritas.

T R A N S I T O R I O S

ARTÍCULO PRIMERO.- El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Estado.

ARTÍCULO SEGUNDO.- El Colegio de Bachilleres del Estado de Chihuahua, emitirá y aprobará la normatividad aplicable al programa ”Casa de la Cultura COBACH”.

ARTÍCULO TERCERO.- El Colegio de Bachilleres del Estado de Chihuahua, realizará las previsiones presupuestales necesarias para brindar viabilidad financiera al programa ”Casa de la Cultura COBACH”.

D A D O en el Centro Cultural de las Fronteras, declarado Recinto Oficial del Poder Legislativo, en la Heroica Ciudad Juárez, Chihuahua, a los treinta días del mes de mayo del año dos mil veintitrés.

PRESIDENTA, DIP. ADRIANA TERRAZAS PORRAS; EN FUNCIONES DE SECRETARIA, DIP. ROSA ISELA MARTÍNEZ DÍAZ; SECRETARIA, DIP. ANA GEORGINA ZAPATA LUCERO].

Se concede el uso de la palabra a la Diputada Ana Georgina Zapata Lucero para que, en representación de la Comisión de Salud, de lectura al dictamen que ha preparado.

- La C. Dip. Ana Georgina Zapata Lucero.- P.R.I.: Muchas gracias, Diputada Presidenta. Con su permiso.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Adelante.

- La C. Dip. Ana Georgina Zapata Lucero.- P.R.I.:

Honorable Congreso del Estado:

La Comisión de Salud, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 57 y 58 de la Constitución Política, 87, 88 y 111 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, así como el artículo 80 y 81 del Reglamento Interior y de Prácticas Parlamentarias, todos estos ordenamientos del Estado de Chihuahua; somete a consideración de este Alto Cuerpo Colegiado el presente dictamen, elaborado con las siguientes bases:

ANTECEDENTES:

I.- Con fecha once de mayo del año dos mil veintitrés, las diputadas y diputados integrantes del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, presentaron iniciativa con carácter de decreto, a efecto de reformar el artículo 118, y adicionar los artículos 147 bis y 147 ter, a la Ley Estatal de Salud, en manera de atención a diabetes.

II.- La Presidencia del Honorable Congreso del Estado, en uso de sus facultades que le confiere el artículo 75, fracción XIII de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, el día once de mayo del año dos mil veintitrés, tuvo a bien turnar a quienes integramos esta Comisión de Salud la iniciativa de mérito, a efecto de proceder a su estudio, análisis y elaboración del correspondiente dictamen.

Diputada Presidenta, de conformidad al artículo 75, fracción XVII de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, solicito autorice la dispensa de lectura del dictamen y me permita exponer un resumen sobre el fondo del asunto. Asimismo, que el texto íntegro de dicho dictamen se inserte en el Diario de los Debates de la presente sesión.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Adelante, Diputada.

- La C. Dip. Ana Georgina Zapata Lucero.- P.R.I.: Gracias, Diputada.

IV.- Ahora bien, al entrar al estudio y análisis de la iniciativa en comento, quienes integramos la Comisión de Salud, formulamos las siguientes:

CONSIDERACIONES:

I.- El Honorable Congreso del Estado, a través de esta comisión de dictamen legislativo, es competente para conocer y resolver sobre el asunto descrito en el apartado de antecedentes.

II.- Con la presente iniciativa, las personas

promoventes, pretenden implementar acciones que atiendan la grave problemática que representa la panorámica actual de las personas que padecen diabetes tipo 1, que adicionalmente, ponen en serio riesgo el desarrollo económico y social del país y desde luego, de nuestro Estado.

III.- En cuanto a los datos nacionales correspondientes a esta enfermedad, el Instituto Nacional de Estadística y Geografía, INEGI por sus siglas, estimó en el año 2019, que los municipios de Temósachic, Carichíc y Buenaventura, ocuparon los lugares cuarto, quinto y sexto a nivel nacional, con el mayor porcentaje de población de 20 años a más, con diagnóstico previo de diabetes con un 25.3%, 25.2% y 25.1% respectivamente.

IV.- Ante las estadísticas previamente analizadas en el presente dictamen legislativo, resulta evidente que, a nivel mundial, nacional y estatal, el diagnóstico de casos de diabetes va en aumento, particularmente entre la población más joven, situación que afecta la salud y las finanzas públicas.

De acuerdo con datos de la Federación Mexicana de Diabetes A.C. arrojados en el año 2021, los costos por persona para atender esta enfermedad pueden llegar o ser desde los $55,362.96 pesos hasta los $93,738.96.

El INEGI, mediante los resultados de la Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares, en el 2020, establece que en el rubro de cuidados de la salud al gasto trimestral de un hogar urbano es de $1,309 pesos y el del hogar rural es de $1,110 pesos en promedio.

De los datos anteriores, podemos apreciar que el promedio de gasto de los hogares para los cuidados de la salud establece un promedio insuficiente para que una familia pueda adquirir los tratamientos e insumos necesarios para preservar la vida de un integrante con diabetes, el costo anual de esta enfermedad puede llegar a impactar una erogación aproximada de 17 veces más que el gasto promedio trimestral de salud de un hogar urbano.

V.- Ante esta panorama tan alarmante, quienes integramos esta Comisión dictaminadora, estamos convencidos que la prevención, detección y atención de la diabetes debe ser sin duda una de las principales prioridades del Estado en materia de salud pública. Resulta entonces urgente desacelerar el incremento de la diabetes mellitus, a través del reforzamiento del modelo integral de atención médica y de las políticas públicas intersectoriales.

En este sentido, atendiendo a la realidad social que nos alerta de una gravedad del problema que dicha enfermedad representa, consideramos oportuno resolver la presente iniciativa mediante un punto de acuerdo, dirigida a las autoridades correspondientes a fin de que se refuercen las acciones necesarias tendientes a brindar atención a los diferentes tipos de diabetes en la entidad.

Por lo anteriormente expuesto, y haciendo constar que no se recibió opinión alguna de la ciudadanía en torno a la iniciativa que se dictamina, quienes integramos la Comisión de Salud, nos permitimos someter a la consideración de este Alto Cuerpo Colegiado el siguiente proyecto de:

ACUERDO

ÚNICO.- La Sexagésima Séptima Legislatura del Honorable Congreso del Estado de Chihuahua, exhorta respetuosamente a la Secretaría de Salud del Gobierno del Estado, para que, en el ámbito de sus atribuciones y de conformidad con su disponibilidad presupuestal, implemente y, en su caso fortalezca las acciones correspondientes a la atención a los diferentes tipos de diabetes, considerando la detección oportuna y adecuada de las personas pacientes, así como su derecho de acceso a la insulina.

ECONÓMICO.- Remítase copia del presente acuerdo, a la autoridad competentes, para los efectos que haya lugar.

Dado en el declarado Recinto Oficial del Poder Legislativo, Centro Cultural de las Fronteras, en la

Heroica Ciudad Juárez, Chihuahua, a los treinta días del mes del año, del año dos mil veintitrés.

Así lo aprobó la Comisión de Salud, en reunión de fecha veintinueve de mayo del año dos mil veintitrés.

Por la atención, gracias.

Es cuanto, Diputada Presidenta.

[Texto íntegro del dictamen presentado]:

H. CONGRESO DEL ESTADO
DE CHIHUAHUA.
PRESENTE. -

La Comisión de Salud, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 57 y 58 de la Constitución Política, 87, 88 y 111 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, así como 80 y 81 del Reglamento Interior y de Prácticas Parlamentarias, todos ordenamientos del Estado de Chihuahua; somete a la consideración de este Alto Cuerpo Colegiado el presente Dictamen, elaborado con base a los siguientes:

ANTECEDENTES:

I.- Con fecha del once de mayo del año dos mil veintidós, las diputadas y diputados integrantes del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, presentaron Iniciativa con carácter de decreto, a efecto de reformar el artículo 118, y adicionar los artículos 147 bis y 147 ter, a la Ley Estatal de Salud, en materia de atención de diabetes.

II.- La Presidencia del H. Congreso del Estado, en uso de las facultades que le confiere el artículo 75, fracción XIII de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, el día doce de mayo del año dos mil veintidós, tuvo a bien turnar a quienes integramos esta Comisión de Salud la Iniciativa de mérito, a efecto de proceder a su estudio, análisis y elaboración del correspondiente dictamen.

III.- La exposición de motivos de la Iniciativa en comento, se sustenta esencialmente en los siguientes argumentos:

”La diabetes tipo 1, es una patología que se presenta mayormente en menores de edad, la cual tiene como origen la incapacidad de los pacientes para producir insulina de forma natural.

Estos pacientes son insulinodependientes, por lo que deben de ser monitoreados de forma constante, además, de recibir la dosis de insulina correspondiente y junto con esto, observar medidas nutricionales y dietéticas para mantener su control metabólico. La diabetes tipo 1, es una enfermedad que tiene complicaciones potencialmente mortales en lo inmediato e incapacitantes a largo plazo, y que además no es prevenible.

En 2020, con motivo de la celebración del Día Mundial de la Diabetes, la Organización Panamericana de la Salud (OPS) enfatizó la importancia de implementar estrategias para prevenir, dar seguimiento y controlar esta enfermedad en el marco de la emergencia sanitaria por COVID 19, que ha supuesto desafíos tanto al sistema de salud como a quienes la padecen.

Además de las complicaciones que tiene este problema de salud se agrega el factor económico, ya que el tratamiento de esta patología es continuo, permanente y costoso para el entorno familiar, lo cual, aunado a la dificultad técnica de diagnóstico, conlleva riesgos importantes para la salud de los pacientes y en muchos casos incapacidad para solventar económicamente esta situación por la familia. La carga económica para las personas que viven con diabetes del tipo 1, es considerablemente mayor con respecto a una persona que vive con diabetes del tipo 2, puesto que los gastos asociados a la diabetes tipo 1 implican entre el 40% y el 50% del ingreso familiar promedio.

La distinción entre los distintos tipos y subtipos de diabetes por parte de los prestadores de los servicios de salud, cobra un papel relevante no solo en la atención que cada uno requiere para salvaguardar el derecho a la salud del paciente, sino, una adecuada prevención, en los casos que así es posible, debiendo procurar una atención médica integral desde la detección hasta la vigilancia de las medidas nutricionales, físicas, médicas y de orientación educativa.

Ahora bien, en lo que respecta a la normatividad internacional, en materia de Derechos Humanos; México es país contratante de la Convención sobre los Derechos del Niño, instrumento jurídico que adopta medidas para a hacer efectivos todos los derechos reconocidos en dicha Convención.

En ese tenor, el artículo 24 del mencionado instrumento jurídico reconoce entre otras cosas: El derecho a disfrutar del más alto nivel posible de salud y a tener acceso a servicios médicos,

con especial énfasis en aquéllos relacionados con la atención primaria de salud, los cuidados preventivos y la disminución de la mortalidad infantil.

Por su parte, la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en su artículo 1º, dispone que todas las personas gozarán de los Derechos Humanos reconocidos en la Constitución y en los tratados internacionales de los que México sea parte, así como de las garantías para su protección; siendo el derecho a la salud uno de estos derechos.

Además, en el párrafo cuarto del artículo 4° establece que: ”Toda persona tiene derecho a la protección de la salud. La Ley definirá las bases y modalidades para el acceso a los servicios de salud y establecerá la concurrencia de la Federación y las entidades federativas en materia de salubridad general…”

De igual forma, en cuanto al reconocimiento constitucional de los derechos humanos, el artículo 4º dispone que en todas las decisiones y actuaciones del Estado se velará y cumplirá con el principio del interés superior de la niñez, garantizando de manera plena sus derechos y teniendo derecho a la satisfacción de sus necesidades de salud, entre otras, para su desarrollo integral.

Es por lo que surge la necesidad de realizar trabajo que tenga la finalidad de preservar la salud por medio de promoción de estilos de vida saludables, campañas de educación, así como el monitoreo del comportamiento de la diabetes tipo 1 y algunos de sus determinantes, además de acciones como la búsqueda activa de personas que presentan factores de riesgo, garantizar los elementos que se consideran necesarios para el funcionamiento de los servicios de salud en la atención de la diabetes tipo 1 y finalmente proporcionar capacitación a los recursos humanos en salud en lo referente a los temas relacionados con las enfermedades no transmisibles.

No obstante, las acciones de prevención y control de esta patología no solo son sector salud, sino también de distintos actores de todos los sectores de la sociedad, por lo que la participación de los sectores público, social y privado, así como la colaboración de los tres niveles de gobierno resulta primordial, promoviendo cada uno de ellos los entornos saludables, que permitan mejorar y mantener un estilo de vida saludable de nuestra población.

Esta Iniciativa destaca que nuestras autoridades deben realizar los esfuerzos necesarios para implementar acciones que atiendan la grave problemática que actualmente representa la panorámica actual de las personas que padecen diabetes tipo 1, que adicionalmente, pone en serio riesgo el desarrollo económico y social del país y de nuestro estado.”

IV.- Ahora bien, al entrar al estudio y análisis de la Iniciativa en comento, quienes integramos la Comisión de Salud, formulamos las siguientes:

CONSIDERACIONES:

I.- El H. Congreso del Estado, a través de esta Comisión de Dictamen Legislativo, es competente para conocer y resolver sobre el asunto descrito en el apartado de antecedentes.

II.- Con la presente iniciativa, las personas promoventes, pretenden implementar acciones que atiendan la grave problemática que representa la panorámica actual de las personas que padecen diabetes tipo 1, que adicionalmente, pone en serio riesgo el desarrollo económico y social del país y desde luego, de nuestro estado.

III.- Como antecedente a la propuesta en estudio, es importante señalar que, la diabetes mellitus es una enfermedad crónica que se presenta cuando el páncreas no secreta suficiente insulina o cuando el organismo no la utiliza eficazmente. Dicha sustancia, es una hormona que regula la concentración de glucosa en la sangre, es decir, la glucemia. Un efecto común de la diabetes no controlada es la hiperglucemia (es decir, la glucemia elevada) que, con el tiempo daña gravemente muchos órganos y sistemas del organismo, sobre todo los nervios y los vasos sanguíneos. (1)

La diabetes de tipo 1 (también llamada insulinodependiente, juvenil o de inicio en la infancia), se caracteriza por una producción deficiente de insulina y requiere la administración diaria de esta hormona. Hasta le fecha se desconoce aún la causa de la diabetes de tipo 1 y no se puede prevenir con el conocimiento actual. Sus síntomas consisten, entre otros, en excreción excesiva de orina (poliuria), sed (polidipsia), hambre constante (polifagia), pérdida de peso, trastornos visuales y cansancio. Estos síntomas pueden aparecer de forma súbita.

De este modo, cabe destacar que la diabetes mellitus es una enfermedad que se origina debido a la combinación de diversos factores, entre los que se encuentran la edad, la obesidad, el sedentarismo, la alimentación inadecuada, los

antecedentes familiares y algunos factores genéticos. Así mismo, este padecimiento aumenta el riesgo de cardiopatías y accidentes cerebrovasculares (como embolia). Además, a largo plazo puede ocasionar:

? Ceguera (debido a las lesiones en los vasos sanguíneos de los ojos);

? Insuficiencia renal (por el daño al tejido de los riñones);

? Impotencia sexual (por el daño al sistema nervioso);

? Amputaciones (por las lesiones que ocasiona en los pies);

Entre las estrategias que se pueden seguir individualmente para prevenir la aparición de diabetes se encuentran:

? Tener una alimentación alta en fibra;

? Moderar el consumo de los alimentos con alto contenido calórico y de carbohidratos;

? Realizar actividad física con regularidad;

? Mantener un peso saludable;

? Moderar el consumo de alcohol;

? Disminuir los alimentos altos en grasas saturadas y grasas trans;

? Evitar las bebidas azucaradas y refrescos;

? No fumar;

? Levantarse unos minutos después de un periodo prolongado de estar sentado;

? Acudir periódicamente al médico para realizarse pruebas de glucosa en sangre.(2)

Según datos de la Organización Panamericana de la Salud, el número de personas que viven con diabetes en el mundo aumentó de 108 millones a 420 millones en los últimos treinta años; 62 de estos millones están en la Región de las Américas. Este número se ha más que triplicado en la Región desde 1980 y podría ser aún mayor, ya que 40% de las personas con diabetes desconoce su condición.

Ahora bien, la carga de enfermedad asociada a diabetes es enorme y creciente: en solo 20 años la mortalidad aumentó 70% a nivel mundial. En la Región de las Américas es la sexta causa principal de muerte y la séptima de años de vida perdidos prematuramente.

En la Región, la diabetes (incluyendo la enfermedad renal relacionada a este padecimiento) causa al año la pérdida por muerte prematura de más de ocho millones de años de vida. Casi la mitad de las muertes prematuras en las Américas se debe a esta enfermedad. En solo 20 años, el número de años de vida ajustados por discapacidad (AVAD) debidos a la diabetes, aumentó un 88%. Este aumento, alcanza a 97% en los hombres. Actualmente, este problema de salud pública es la segunda causa de AVAD, precedida solo por la cardiopatía isquémica. (3)

IV.- En cuanto a los datos nacionales correspondientes a esta enfermedad, el Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI) (4) estimó que, en 2018, los municipios de Temósachic, Carichí y Buenaventura, ocuparon los lugares cuarto, quinto y sexto a nivel nacional, con el mayor porcentaje de población de 20 años o más, con diagnóstico previo de diabetes con un 25.3%, 25.2% y 25.1% respectivamente. (5)

El análisis de defunciones por diabetes mellitus, según sexo, muestra que, en 2021, 51% de las muertes ocurrió en hombres (71,330) y 49%, en mujeres (69,396).

A la luz de lo anterior y de acuerdo con las Estadísticas de Defunciones Registradas, en 2021, el 13% (140,729) de las defunciones en el país fue a causa de la diabetes mellitus. De las personas que fallecieron por este padecimiento, 74.9% (105,395) no era insulinodependiente y 2.2% (3,109) si lo era.

Así mismo, en el grupo de adultos mayores, se concentró la mayor cantidad de muertes por diabetes mellitus. En los hombres de 15 a 64 años se registraron más muertes que en las mujeres de las mismas edades. No obstante, esta tendencia se invirtió en los adultos mayores, pues fallecieron más mujeres que hombres (45,592 frente a 40,997, respectivamente).

En este escenario y a nivel nacional, la tasa de mortalidad por diabetes mellitus aumentó de 8.2 decesos por cada 10 mil habitantes en 2019 a 11.9, en 2020. Para 2021, esta cifra disminuyó a 11.0 fallecimientos por cada 10 mil habitantes.

V.- Ahora bien, con fecha 11 de noviembre de 2022, en reunión de Comisión de Salud se instruyó a la Secretaría Técnica a efecto de que se enviara oficio a la Secretaría de Salud del Gobierno del Estado, con la intención de recibir lo que tuvieran a bien manifestar respecto al contenido de la iniciativa de mérito.

Por lo que respecta, a la contestación de dicha Secretaría, con fecha 19 de enero de 2023 se recibió sustancialmente la siguiente respuesta:

"… dentro de la Ley Estatal de Salud, en el Capítulo III, correspondiente a Enfermedades no transmisibles, ya se prevé el proyecto planteado, ya en el artículo 146, se aborda el imperativo de que las autoridades sanitarias deben llevar a cabo acciones de prevención, detección oportuna y el control respectivo de las enfermedades que no resulten ser contagiosas, si bien no se aborda expresamente el padecimiento de diabetes, no obstante se realiza la obligación a cargo de la Secretaría de Salud, de efectuar acciones tendientes a la prevención, detección, diagnóstico, al plan terapéutico, al control y vigilancia, cuestión que sí acontece dentro de las distintas unidades médicas, derivado de lo cual el presente proyecto se considera inoperante, ya que si bien en conformidad con la información estadística, la diabetes, el sobrepeso, y la obesidad se han incrementado de manera acelerada, con una alta morbilidad y mortalidad, motivo por el cual, fueron declarados en 2016 como emergencia epidemiológica en el ámbito nacional, sin embargo lo anterior no justifica el que se reglamente de manera expresa dentro de la Ley Estatal de Salud, ya que a la fecha dichos padecimientos se encuentran incluidos dentro de la Ley en mención a manera general, y lo más trascendental es que son atendidos a través de las diversas unidades médicas dentro del primer y segundo nivel de atención médica, así como a través de los programas que se implementan para su atención.

De la misma manera, no debe pasar inadvertido que, el efectuar las reformas con motivo de señalar padecimientos de manera expresa, conlleva a sobre reglamentar y excluir los padecimientos no especificados, lo cual es inexacto ya que las autoridades sanitarias tienen la obligación de brindar la atención medica de manera integral respecto de todos los padecimientos."

VI.- Ante las estadísticas previamente analizadas en el presente dictamen legislativo, resulta evidente que, a nivel mundial, nacional y estatal, el diagnóstico de casos de diabetes va en aumento, particularmente entre la población más joven, situación que afecta la salud y las finanzas públicas.

De acuerdo con datos de la Federación Mexicana de Diabetes A.C. arrojados en 2021, los costos por persona para atender esta enfermedad pueden llegar o ser desde los $55,362.96 pesos hasta los $93,738.96.

El lNEGl, mediante los resultados de la Encuesta Nacional de lngresos y Gastos de los Hogares (ENIGH) 2020, establece que en el rubro de cuidados de la salud el gasto trimestral de un hogar urbano es de $1,309 pesos y el del hogar rural es de $1,110 pesos en promedio. (6)

De los datos anteriores, podemos apreciar que el promedio de gasto de los hogares para los cuidados de la salud establece un promedio insuficiente para que una familia pueda adquirir los tratamientos e insumos necesarios para preservar la vida de un integrante con diabetes, el costo anual de esta enfermedad puede llegar a implicar una erogación aproximada de 17 veces más que el gasto promedio trimestral de salud de un hogar urbano.

VII.- Ante este panorama tan alarmante, quienes integramos esta Comisión dictaminadora, estamos convencidos que la prevención, detección y atención de la diabetes debe ser sin duda una de las principales prioridades del Estado en materia de salud pública. Resulta urgente desacelerar el incremento de la diabetes mellitus, a través del reforzamiento del modelo integral de atención médica y de las políticas públicas intersectoriales.

En este sentido, atendiendo a la realidad social que nos alerta de la gravedad del problema que dicha enfermedad representa, consideramos oportuno resolver la presente iniciativa mediante un Punto de Acuerdo, dirigido a las autoridades correspondientes a fin de que se refuercen las acciones necesarias tendientes a brindar atención a los diferentes tipos de diabetes en la entidad.

Por lo anteriormente expuesto, y haciendo constar que no se recibió opinión alguna de la ciudadanía en torno a la iniciativa que se dictamina, quienes integramos la Comisión de Salud, nos permitimos someter a la consideración de este Alto Cuerpo Colegiado el siguiente proyecto de:

ACUERDO

ÚNICO.- La Sexagésima Séptima Legislatura del Honorable Congreso del Estado de Chihuahua, exhorta respetuosamente a la Secretaría de Salud del Gobierno del Estado, para que, en el ámbito de sus atribuciones y de conformidad con su disponibilidad presupuestal, implemente y, en su caso fortalezca las acciones correspondientes a la atención a los diferentes tipos de diabetes, considerando la detección oportuna y adecuada de las personas pacientes, así como su derecho de acceso a la insulina.

ECONÓMICO.- Remítase copia del presente Acuerdo, a la autoridad competentes, para los efectos a que haya lugar.

Dado en el declarado Recinto Oficial del Poder Legislativo, Centro Cultural de las Fronteras, en la Heroica Ciudad Juárez, Chihuahua, a los treinta días del mes de mayo del año dos mil veintitrés.

ASÍ LO APROBÓ LA COMISIÓN DE SALUD, EN REUNIÓN DE FECHA VEINTINUEVE DE MAYO DE DOS MIL VEINTITRÉS.

POR LA COMISIÓN DE SALUD

INTEGRANTES A FAVOR, EN CONTRA, ABSTENCIÓN

DIPUTADA YESENIA GUADALUPE REYES CALZADIAS, PRESIDENTA; DIPUTADO LUIS ALBERTO AGUILAR LOZOYA, SECRETARIO; DIPUTADA DIANA IVETTE PEREDA GUTIERREZ, VOCAL; DIPUTADA ANA GEORGINA ZAPATA LUCERO, VOCAL; DIPUTADA ADRIANA TERRAZAS PORRAS, VOCAL.

Nota: La presente hoja de firmas corresponde al Dictamen de la Comisión de Salud, que recae en la iniciativa identificada con el número 1010].

[Pies de página del document]:

(1) Diabetes. Organización Mundial de la Salud. Disponible en: https://www.who.int/es/news-room/fact-sheets/detail/diabetes

(2) Rojas Martínez, María Rosalba, et al, "Epidemiología de la diabetes mellitus en México", en Aguilar Salinas, Carlos A. et al, (eds), Acciones para enfrentar a la diabetes. Documento de postura. Academia Nacional de Medicina de México, México, 2015. Disponible en: http://www.anmm.org.mx/publicaciones/CAnivANM150/L15-Acciones-para-enfrentar-a-la-diabetes.pdf?fbclid=IwAR0bj6_bNh8e6KWG5wnmkDRlkk3Dmt5IB27P8PRpSPTar8agXkDVnPTlEdc

(3) Sobre el Día Mundial de la Diabetes. Organización Panamericana de la Salud. Disponible en: https://www.paho.org/es/campanas/dia-mundial-diabetes-2022

(4) Estadísticas a propósito del Día Mundial de la Diabetes. INEGI. Comunicado de prensa núm. 657/22. Disponible en: https://www.inegi.org.mx/contenidos/saladeprensa/aproposito/2022/EAP_DIABETES2022.docx

(5) La información por municipios del país puede consultarse en: https://www.inegi.org.mx/investigacion/pohd/2018/#Tabulados

(6) Disponible en: https://www.inegi.org.mx/contenidos/programas/enigh/nc/2020/doc/enigh2020_ns_nota_t

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Muchas gracias, Diputada.

Se aprueban el dic… perdón, procedemos a la votación del dictamen para lo cual solicito a la Primera Secretaria, actúe en consecuencia.

- La C. Dip. Rosa Isela Martínez Díaz, en funciones de Primera Secretaria.- P.A.N.: Con su permiso, Presidenta.

Diputadas y diputados presentes en el Recinto Oficial respecto al contenido del dictamen antes leído, favor de expresar el sentido de su voto presionando el botón correspondiente de su pantalla.

Se abre el sistema de voto electrónico.

Quienes estén por la afirmativa, quienes estén por la negativa y quienes se abstengan.

Se cierra el sistema de voto electrónico.

Al Diputado Benjamín Carrera, el voto de vida… Solís.

- El C. Dip. Benjamín Carrera Chávez.- MORENA: A favor.

- La C. Dip. Rosa Isela Martínez Díaz, en funciones de Primera Secretaria.- P.A.N.: Informo a la Presidencia que se han manifestado 24 votos a favor, cero votos en contra y cero abstenciones del dictamen antes leído.

[Se manifiesta 24 votos a favor, expresados por las y los

legisladores: Jael Argüelles Díaz (PT), Óscar Daniel Avitia Arellanes (MORENA), Omar Bazán Flores (PRI), Ana Margarita Blackaller Prieto (PAN), Benjamín Carrera Chávez (MORENA), David Óscar Castrejón Rivas (MORENA), José Alfredo Chávez Madrid (PAN), Noel Chávez Velázquez (PRI), Rosana Díaz Reyes (MORENA), Ilse América García Soto (MORENA), Rosa Isela Martínez Díaz (PAN), Saúl Mireles Corral (PAN), Carlos Alfredo Olson San Vicente (PAN), Leticia Ortega Máynez (MORENA), María Antonieta Pérez Reyes (MORENA), Edgar José Piñón Domínguez (PRI), Magdalena Rentería Pérez (MORENA), Yesenia Guadalupe Reyes Calzadías (PAN), Ismael Mario Rodríguez Saldaña (PAN), Ivón Salazar Morales (PRI), Rocio Guadalupe Sarmiento Rufino (PAN), Marisela Terrazas Muñoz (PAN), Adriana Terrazas Porras (MORENA) y Ana Georgina Zapata Lucero (PRI).

9 no registrados de las y los diputados: Luis Alberto Aguilar Lozoya (PAN), Roberto Marcelino Carreón Huitrón (PAN), Gustavo De la Rosa Hickerson (MORENA), Edin Cuauhtémoc Estrada Sotelo (MORENA), Andrea Daniela Flores Chacón (PAN), Gabriel Ángel García Cantú (PAN), Ismael Pérez Pavía (PAN), Francisco Adrián Sánchez Villegas (MC) y Diana Ivette Pereda Gutiérrez (PAN), esta última con inasistencia justificada.]

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Gracias, Diputada Secretaria.

Se aprobó el dictamen tanto en lo general como en lo particular.

[Texto del Acuerdo No. 634/2023 II P.O.]:

ACUERDO No. LXVII/EXHOR/0634/2023 II P.O.

LA SEXAGÉSIMA SÉPTIMA LEGISLATURA DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO DE CHIHUAHUA, REUNIDA EN SU SEGUNDO PERÍODO ORDINARIO DE SESIONES, DENTRO DEL SEGUNDO AÑO DE EJERCICIO CONSTITUCIONAL,

A C U E R D A

PRIMERO.- La Sexagésima Séptima Legislatura del Honorable Congreso del Estado de Chihuahua, exhorta respetuosamente a la Secretaría de Salud del Gobierno del Estado, para que, en el ámbito de sus atribuciones y de conformidad con su disponibilidad presupuestal, implemente y, en su caso, fortalezca las acciones correspondientes a la atención a los diferentes tipos de diabetes, considerando la detección oportuna y adecuada de las personas pacientes, así como su derecho de acceso a la insulina.

SEGUNDO.- Remítase copia del presente Acuerdo, a la autoridad competente, para los efectos a que haya lugar.

D A D O en el Centro Cultural de las Fronteras, declarado Recinto Oficial del Poder Legislativo, en la Heroica Ciudad Juárez, Chihuahua, a los treinta días del mes de mayo del año dos mil veintitrés.

PRESIDENTA, DIP. ADRIANA TERRAZAS PORRAS; EN FUNCIONES DE SECRETARIA, DIP. ROSA ISELA MARTÍNEZ DÍAZ; SECRETARIA, DIP. ANA GEORGINA ZAPATA LUCERO].

Se concede el uso de la palabra a la Diputada Yesenia Guadalupe Reyes Calzadías, para que, en representación de la Comisión de Salud de lectura al dictamen que ha preparado.

- La C. Dip. Yesenia Guadalupe Reyes Calzadías.- P.A.N.:

Honorable Congreso del Estado
Presente.-

La Comisión de Salud, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 64, fracción II de la Constitución Política, 87, 88 y 111 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, así como 80 y 81 del Reglamento Interior y de Prácticas Parlamentarias del Poder Legislativo, todos ordenamientos del Estado de Chihuahua, somete a consideración de este Alto Cuerpo Colegiado el presente dictamen.

Diputada Presidenta de conformidad con el artículo 77, fracción XVII de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, solicito autorice la dispensa de la lectura del dictamen en lo concerniente a su parte de antecedentes, y me permita exponer un resumen sobre las consideraciones y del propio decreto, sin menoscabo que el texto íntegro de dicho dictamen se inserte al Diario de los Debates de la sesión.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Adelante, Diputada.

- La C. Dip. Yesenia Guadalupe Reyes Calzadías.- P.A.N.: Gracias, Diputada Presidenta.

Ahora bien, al entrar al estudio y análisis de las iniciativas identifi… identificadas con los numerales 86, 370, 507, 648, 1221, 1222, 1259, 1274 y 1895, quienes integramos la Comisión de Salud, formulamos las siguientes:

CONSIDERACIONES:

El Honorable Congreso del Estado, a través de esta comisión de dictamen legislativo, es competente para conocer y resolver sobre los asuntos referidos en el apartado de antecedentes.

El presente dictamen contempla 9 iniciativas presentadas por diversas diputadas y diputados de la LXVII Legislatura del Honorable Congreso del Estado, en el periodo del 27 de septiembre del 2021 al 13 de abril del dos mil vein… 2023.

Así mismo, es preciso destacar que la Comisión de Salud tuvo a bien realizar una mesa técnica en materia de Salud Mental a fin de proceder al análisis y discusión de cada una de las iniciativas señaladas con prelación.

La referida mesa fue instalada formalmente el día 05 de octubre del 2022, para tal acto protocolario se contó con la asistencia y participación de personas representantes de diversas organizaciones de la sociedad civil, universidades públicas y dependencias gubernamentales, a saber:

o Secretaría de Hacienda del Gobierno del Estado de Chihuahua.

o Secretaría de Salud del Gobierno del Estado de Chihuahua por conducto del Instituto Chihuahuense de Salud Mental.

o Instituto Municipal de Prevención y Atención a la Salud.

o Universidad Autónoma de Ciudad Juárez.

o Comisión de Salud Fronteriza México - Estados Unidos.

o Asociación Civil de Comunidad y Equidad.

o Red de Organizaciones Dedicadas a la Prevención y Atención de Trastornos Mentales, Neurológicos y por Abuso de Sustancias.

De lo anterior, puede observarse que las iniciativas que fueron objeto de estudio y análisis en forma integral, se advirtieron temas relacionados como la prevención del suicidio, así como la creación de acciones y estrategias en materia de salud mental, y que a continuación se mencionan.

1. PREVENCIÓN DEL SUICIDIO.

Al tenor, quienes integramos esta comisión, estimamos imperante… imperante el desarrollo constante de acciones que propicien a evitar los suicidios, especialmente los que corresponden a casos de niños, niñas y adolescentes, máxime en estos tiempos en los que se han incrementado los trastornos emocionales en nuestro Estado.

En este sentido, coincidimos con las y los promoventes en la necesidad de fortalecer los mecanismos y acciones para la debida prevención del suicidio. Por lo que, la presente reforma plantea reforzar las acciones pertinentes de la Secretaría de Salud de Gobierno del Estado y del Instituto Chihuahuense de Salud Mental para su debida prevención, lo que en consecuencia coadyuvará a la disminución de pérdidas humanas, especialmente de los grupos vulnerables en el Estado.

2. ACCIONES Y ESTRATEGIAS EN MATERIA DE PROGRAMAS Y POLÍTICAS PÚBLICAS DE SALUD MENTAL.

En este apartado se coincide en la importancia imprescindible de formular una estrategia integral y coordinada que permita enfrentar el crecimiento e impacto que están teniendo los padecimientos en trastornos de salud mental, para ello resulta

necesario contar con una visión renovada del marco legal que sustente las acciones y los esfuerzos en la materia.

Ahora bien, en constante desafío que actualmente enfrenta la política educativa y de salud, es la de disminuir o impedir la aparición de situaciones que generen problemas de salud mental, sobre todo aquellos que generen desenlaces fatales como el suicidio. El papel de la educación socioemocional en los planteles educativos, coadyuva para prevenir la aparición de determinados problemas en la población adolescente, desde diversos trastornos psicológicos hasta como los relacionados con la conducta alimentaria, la ansiedad o el estado de ánimo, hasta la adopción de un estilo de vida saludable, o el fomento de factores de protección como la autoestima, la asertividad o la autoconfianza.

A la luz de lo anterior, para quienes integramos esta comisión dictaminadora, el tema de la salud mental en la niñez y en la adolescencia, es un tema prioritario, pues estar mentalmente sanos y sanas les ayudará a tener una buena calidad de vida en su futuro.

Coincidimos sobre la importancia que tiene que el trabajo encaminado a la prevención y tratamiento de trastornos mentales, y desde luego, que pueda ser llevado a cabo desde las instituciones educativas, pues, en estos espacios las niñas y los niños, además los adolescentes pasan la mayoría par… la mayor parte del día.

Por ello quienes integramos la Comisión de Salud, coincidimos de que el interés superior de la niñez debe guiar el diseño, ejecución, seguimiento y evaluación de las políticas públicas dirigidas a este grupo etario.

En este orden de ideas, no pasa desapercibido que nuestro Estado es uno de los más vulnerables a nivel nacional en cuanto a problemas de salud mental se refiere, pues presenta mayores tasas de suicidio en personas de 15 a 29 años, con 26.4 suicidios por cada 100 mil jóvenes, resultando no solo idónea la presente reforma, sino necesaria.

Finalmente y en observancia a lo anteriormente expuesto, y haciendo constar que no se recibió en el Buzón Legislativo Ciudadano, opinión alguna en torno a las presentes iniciativas que se dictaminan, quienes integramos la Comisión de Salud, nos permitimos someter a la consideración de este Alto Cuerpo Colegiado el siguiente proyecto de:

DECRETO

ARTÍCULO… ARTÍCULO PRIMERO.- La Sexagésima Séptima Legislatura del Honorable Congreso del Estado de Chihuahua, declara el día 10 de septiembre de cada año, como el Día Estatal para la Prevención del Suicidio.

ARTÍCULO SEGUNDO.- Se reforman y se adicionan diversos artículos de la Ley de Salud Mental del Estado de Chihuahua.

ARTÍCULO TERCERO.- Se reforman y se adicionan diversos artículos de la Ley Estatal de Salud.

ARTÍCULO CUARTO.- Se reforman el artículo 17, fracción IX, de la Ley que Regula la Prestación de Servicios para la Atención, Cuidado y el Desarrollo Infantil del Estado de Chihuahua.

T R A N S I T O R I O

ARTÍCULO ÚNICO.- El presente decreto entrará en vigor el día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Estado.

ECONÓMICO.- Aprobado que sea, túrnese a la Secretaría para que elabore la minuta de decreto en los términos en que deba publicarse.

Dado en el Recin… en el declarado Recinto Oficial del Poder Legislativo, Centro Cultural de las Fronteras, en la Heroica Ciudad Juárez, Chihuahua, a los treinta días del mes de mayo del año dos mil veintitrés.

Así lo aprobó la Comisión de Salud, en reunión de

fecha veintinueve de mayo del dos mil veintitrés.

Es cuanto, Diputada Presidenta.

[Texto íntegro del dictamen presentado]:

[H. CONGRESO DEL ESTADO
PRESENTE. -

La Comisión de Salud, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 64, fracción II de la Constitución Política, 87, 88 y 111 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, así como 80 y 81 del Reglamento Interior y de Prácticas Parlamentarias del Poder Legislativo, todos ordenamientos del Estado de Chihuahua, somete a la consideración de este Alto Cuerpo Colegiado el presente Dictamen, elaborado con base a los siguientes:

ANTECEDENTES:

I.- Con fecha del 27 de septiembre del año 2021, las Diputadas y Diputados integrantes del Grupo Parlamentario de MORENA, presentaron Iniciativa con carácter de Decreto, a efecto de expedir la Ley para la Prevención del Suicidio del Estado de Chihuahua.

La Presidencia del H. Congreso del Estado, en uso de las facultades que le confiere el artículo 75, fracción XIII de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, el día 30 de septiembre del año 2021, tuvo a bien turnar a quienes integramos esta Comisión de Salud la Iniciativa de mérito, a efecto de proceder a su estudio, análisis y elaboración del correspondiente dictamen.

II.- Con fecha del 26 de octubre del año 2021, la Diputada Ivón Salazar Morales integrante del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional presentó Iniciativa con carácter de Decreto, a efecto de reformar diversas disposiciones de la Ley de Salud Mental del Estado de Chihuahua, en materia de prevención y detección de conductas suicidas.

La Presidencia del H. Congreso del Estado, en uso de las facultades que le confiere el artículo 75, fracción XIII de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, el día 28 de octubre del año 2021, tuvo a bien turnar a quienes integramos esta Comisión de Salud la Iniciativa de mérito, a efecto de proceder a su estudio, análisis y elaboración del correspondiente dictamen.

III.- Con fecha del 17 de noviembre del año 2021, la Diputada Rosa Isela Martínez Díaz integrante del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional presentó Iniciativa con carácter de Decreto, a efecto de reformar los artículos 214 y 217 de la Ley Estatal de Salud, con la finalidad de implementar un programa de salud integral que atienda la salud mental de las personas que están diagnosticadas con cáncer.

La Presidencia del H. Congreso del Estado, en uso de las facultades que le confiere el artículo 75, fracción XIII de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, el día 23 de noviembre del año 2021, tuvo a bien turnar a quienes integramos esta Comisión de Salud la Iniciativa de mérito, a efecto de proceder a su estudio, análisis y elaboración del correspondiente dictamen.

IV.- Con fecha del 06 de diciembre del año 2021, la Diputada Ivón Salazar Morales integrante del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional presentó Iniciativa con carácter de Decreto, a efecto de reformar y adicionar el artículo 7 de la Ley de Salud Mental del Estado de Chihuahua, en materia de internamiento de pacientes.

La Presidencia del H. Congreso del Estado, en uso de las facultades que le confiere el artículo 75, fracción XIII de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, el día 07 de diciembre del año 2021, tuvo a bien turnar a quienes integramos esta Comisión de Salud la Iniciativa de mérito, a efecto de proceder a su estudio, análisis y elaboración del correspondiente dictamen.

V.- Con fecha del 13 de septiembre del año 2022, el Diputado Noel Chávez Velázquez integrante del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional presentó Iniciativa con carácter de Decreto, con el propósito de reformar y adicionar diversas disposiciones de la Ley de Salud Mental del Estado de Chihuahua, así como reformar el artículo 17 de la Ley que Regula la Prestación de Servicios para la Atención, Cuidado y Desarrollo Infantil del Estado de Chihuahua, a fin de implementar programas y estrategias de detección y prevención en materia de salud mental dentro de la educación inicial, básica y media superior.

La Presidencia del H. Congreso del Estado, en uso de las facultades que le confiere el artículo 75, fracción XIII de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, el día 14 de septiembre del año 2022, tuvo a bien turnar a quienes integramos esta Comisión de Salud la Iniciativa de mérito, a efecto de proceder a su estudio, análisis y elaboración del correspondiente dictamen.

VI.- Con fecha del 13 de septiembre del año 2022, las Diputadas y los Diputados integrantes del Grupo Parlamentario

del Partido Acción Nacional presentaron Iniciativa con carácter de Decreto, a efecto de adicionar la fracción XI, al artículo 237, y reformar el artículo 242, ambos de la Ley Estatal de Salud; así mismo, reformar el artículo 17 de la Ley de Salud Mental del Estado de Chihuahua, con el propósito de brindar las actividades de prevención, diagnóstico, atención y rehabilitación en materia de salud mental a niñas, niños y adolescentes de manera gratuita.

La Presidencia del H. Congreso del Estado, en uso de las facultades que le confiere el artículo 75, fracción XIII de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, el día 14 de septiembre del año 2022, tuvo a bien turnar a quienes integramos esta Comisión de Salud la Iniciativa de mérito, a efecto de proceder a su estudio, análisis y elaboración del correspondiente dictamen.

VII.- Con fecha del 23 de septiembre del año 2022, el Diputado Omar Bazán Flores integrante del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional presentó Iniciativa con carácter de Decreto, con el propósito de declarar el día 10 de septiembre de cada año, como el Día Estatal para la Prevención del Suicidio.

La Presidencia del H. Congreso del Estado, en uso de las facultades que le confiere el artículo 75, fracción XIII de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, el día 27 de septiembre del año 2022, tuvo a bien turnar a quienes integramos esta Comisión de Salud la Iniciativa de mérito, a efecto de proceder a su estudio, análisis y elaboración del correspondiente dictamen.

VIII.- Con fecha del 29 de septiembre del año 2022, las Diputadas y los Diputados integrantes del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional presentaron Iniciativa con carácter de Decreto, a efecto de adicionar el artículo 78 Bis a la Ley Estatal de Salud, con el propósito de priorizar la salud mental y prevención de adicciones dentro de las políticas de salud.

La Presidencia del H. Congreso del Estado, en uso de las facultades que le confiere el artículo 75, fracción XIII de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, el día 04 de octubre del año 2022, tuvo a bien turnar a quienes integramos esta Comisión de Salud la Iniciativa de mérito, a efecto de proceder a su estudio, análisis y elaboración del correspondiente dictamen.

IX.- Con fecha del 13 de abril del año 2023, las Diputadas y los Diputados integrantes del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional presentaron Iniciativa con carácter de Decreto, a efecto de adicionar un segundo párrafo al artículo 45 de la Ley de Salud Mental del Estado de Chihuahua, con la finalidad de que se le brinde difusión al padrón de los Centros de Atención de Salud Mental en el Estado.

La Presidencia del H. Congreso del Estado, en uso de las facultades que le confiere el artículo 75, fracción XIII de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, el día 18 de abril del año 2023, tuvo a bien turnar a quienes integramos esta Comisión de Salud la Iniciativa de mérito, a efecto de proceder a su estudio, análisis y elaboración del correspondiente dictamen.

X.- Las iniciativas se sustentan en los siguientes argumentos:

1. Asunto 86. Iniciativa con carácter de decreto, a efecto de expedir la Ley para la Prevención del Suicidio del Estado de Chihuahua. Disponible para su consulta en: https://www.congresochihuahua2.gob.mx/biblioteca/iniciativas/archivosIniciativas/1

2. Asunto 370. Iniciativa con carácter de decreto, a efecto de reformar diversas disposiciones de la Ley de Salud Mental del Estado de Chihuahua, en materia de prevención y detección de conductas suicidas. Disponible para su consulta en: https://www.congresochihuahua2.gob.mx/biblioteca/iniciativas/archivosIniciativas/1

3. Asunto 507. Iniciativa con carácter de decreto, a efecto de reformar los artículos 214 y 217 de la Ley Estatal de Salud, con la finalidad de implementar un programa de salud integral que atienda la salud mental de las personas que están diagnosticadas con cáncer. Disponible para su consulta en: https://www.congresochihuahua2.gob.mx/biblioteca/iniciativas/archivosIniciativas/1

4. Asunto 648. Iniciativa con carácter de decreto, a efecto de reformar y adicionar el artículo 7 de la Ley de Salud Mental del Estado de Chihuahua, en materia de internamiento de pacientes. Disponible para su consulta en: https://www.congresochihuahua2.gob.mx/biblioteca/iniciativas/archivosIniciativas/1

5. Asunto 1221. Iniciativa con carácter de decreto, con el propósito de reformar y adicionar diversas disposiciones de la Ley de Salud Mental del Estado de Chihuahua, así como reformar el artículo 17 de la Ley que Regula la Prestación de Servicios para la Atención, Cuidado y Desarrollo Infantil del Estado de Chihuahua, a fin de implementar programas y estrategias de detección y prevención en materia de salud mental dentro de la educación inicial, básica y media superior. Disponible para su consulta en: http-

s://www.congresochihuahua2.gob.mx/biblioteca/iniciativas/archivosIniciativas/19830.pdf

6. Asunto 1222. Iniciativa con carácter de decreto, a efecto de adicionar la fracción XI, al artículo 237, y reformar el artículo 242, ambos de la Ley Estatal de Salud; así mismo, reformar el artículo 17 de la Ley de Salud Mental del Estado de Chihuahua, con el propósito de brindar las actividades de prevención, diagnóstico, atención y rehabilitación en materia de salud mental a niñas, niños y adolescentes de manera gratuita. Disponible para su consulta en: https://www.congresochihuahua2.gob.mx/biblioteca/iniciativas/archivosIniciativas/18832.pdf

7. Asunto 1259. Iniciativa con carácter de decreto, con el propósito de declarar el día 10 de septiembre de cada año, como el Día Estatal para la Prevención del Suicidio. Disponible para su consulta en: https://www.congresochihuahua2.gob.mx/biblioteca/iniciativas/archivosIniciativas/18909.pdf

8. Asunto 1274. Iniciativa con carácter de decreto, a efecto de adicionar el artículo 78 Bis a la Ley Estatal de Salud, con el propósito de priorizar la salud mental y prevención de adicciones dentro de las políticas de salud. Disponible para su consulta en: https://www.congresochihuahua2.gob.mx/biblioteca/iniciativas/archivosIniciativas/18940.pdf

9. Asunto 1895. Iniciativa con carácter de decreto, a efecto de adicionar un segundo párrafo al artículo 45 de la Ley de Salud Mental del Estado de Chihuahua, con la finalidad de que se le brinde difusión al padrón de los Centros de Atención de Salud Mental en el Estado. Disponible para su consulta en: https://www.congresochihuahua2.gob.mx/biblioteca/iniciativas/archivosIniciativas/20109.pdf

XI.- Ahora bien, al entrar al estudio y análisis de las Iniciativas en comento, quienes integramos la Comisión de Salud, formulamos las siguientes:

CONSIDERACIONES:

I.- El H. Congreso del Estado, a través de esta Comisión de Dictamen Legislativo, es competente para conocer y resolver sobre los asuntos referidos en el apartado de antecedentes.

II.- El presente Dictamen contempla 9 iniciativas presentadas por diversas Diputadas y Diputados de la LXVII Legislatura de este H. Congreso del Estado, en el periodo del 27 de septiembre de 2021 al 13 de abril de 2023.

Así mismo, es preciso destacar que la Comisión de Salud sesionó una Mesa Técnica en materia de Salud Mental para el análisis y discusión de las diversas iniciativas señaladas.

La referida mesa fue instalada formalmente el día 05 de octubre de 2022, para tal acto protocolario se contó con la asistencia de personas representantes de diversas organizaciones de la sociedad civil, universidades públicas y dependencias gubernamentales, a saber:

? Secretaría de Hacienda del Gobierno del Estado de Chihuahua.

? Secretaría de Salud del Gobierno del Estado de Chihuahua por conducto del Instituto Chihuahuense de Salud Mental (ICHISAM)

? Instituto Municipal de Prevención y Atención a la Salud (IMPAS)

? Universidad Autónoma de Ciudad Juárez

? Comisión de Salud Fronteriza México - EUA

? Asociación Civil de Comunidad y Equidad

? Red de Organizaciones Dedicadas a la Prevención y Atención de Trastornos Mentales, Neurológicos y por Abuso de Sustancias. (ROTMENAS)

La mesa técnica llevó a cabo cuatro reuniones de trabajo los días 5, 10, 19 y 24 de octubre de manera presencial en las salas Legisladoras, Morelos y Revolución del edificio del poder legislativo, y de manera virtual a través de la plataforma Zoom. Se contó con la presencia de las personas invitadas y convocadas para tal fin, así como de asesoras y asesores de los diferentes grupos parlamentarios.

III.- De lo anterior, puede observarse que, en los presentes asuntos que son objeto de análisis, las propuestas de las Diputadas y de los Diputados tienen temas relacionados entre sus iniciativas como lo son la prevención del suicidio, así como creación de acciones y estrategias en materia de salud mental, y que a continuación se desarrollan.

1. PREVENCIÓN DEL SUICIDIO.

Las y los siguientes promoventes incorporan este tema en sus propuestas de iniciativas: Diputadas y Diputados integrantes del Grupo Parlamentario de MORENA, la Diputada Ivón Salazar

Morales y el Diputado Omar Bazán Flores, estos últimos ambos integrantes del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional.

Ahora bien, al tenor de las diversas pretensiones planteadas, el suicidio, es un problema de salud pública importante, pero a menudo descuidado, rodeado de estigmas, mitos y tabúes. Cada caso, es una tragedia que afecta gravemente no sólo a quien lo lleva a cabo, sino también a las familias y las comunidades. Cada año, más de 703.000 personas se quitan la vida tras numerosos intentos de suicidio, lo que corresponde a una muerte cada 40 segundos. Desde que la Organización Mundial de la Salud (OMS) declaró al COVID-19 como una pandemia en marzo de 2020, más personas experimentan pérdida, sufrimiento y estrés.

La meta 3.4 de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) de las Naciones Unidas propone reducir en un tercio la mortalidad prematura para 2030. En consonancia con la meta, el actual Plan Estratégico 2020-2025 de la Organización Panamericana de la Salud, incluyó al suicidio como un indicador para evaluar en la Región de las Américas.

En este sentido, mitigar los factores de riesgo para reducir los medios de suicidio y potenciar los factores de protección para fomentar la resiliencia, pueden reducir de manera eficaz las tasas de incidencia. Sin embargo, su prevención, no se ha abordado adecuadamente en muchos países debido a la falta de toma de conciencia sobre estos hechos como un importante problema de salud pública, lo que impide que la gente busque ayuda.

Respecto al panorama actual del suicidio en México, según datos arrojados por el Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI), En 2021, las estadísticas de mortalidad reportaron que del total de fallecimientos en el país (1 093 210), 8 351 fueron por lesiones autoinfligidas. Esto representa una tasa de suicidio de 6.5 por cada 100 mil habitantes. De los decesos por esta causa, destaca que los hombres tienen una tasa de 10.9 suicidios por cada 100 mil (6 785). La tasa para las mujeres es menor: 2.4 por cada 100 mil (1 552), (1) tal como se observa en la siguiente gráfica:

INSERTAR GRÁFICA

Paralelamente el grupo con mayor riesgo de fallecimiento por homicidio es el de las personas de 15 a 29 años, con una tasa de 10.4 por cada 100 mil. A este sigue el grupo de 30 a 59 años, con 8.3 por cada 100 mil.

Los hombres de 15 a 29 años son el grupo con mayor riesgo debido a que ocurren 16.2 suicidios por cada 100 mil hombres entre estas edades, según se observa en la siguiente gráfica:

INSERTAR GRÁFICA

Ahora bien, el suicidio en personas de 15 a 29 aumentó en los últimos años. En 2015 se estimó una tasa de 8.1 muertes por lesiones autoinfligidas por cada 100 mil personas de las edades mencionadas. En 2021, la tasa de suicidios para el mismo grupo fue de 10.4 por cada 100 mil personas. En el caso de los hombres de 15 a 29 años, el aumento en el riesgo de suicidio aumentó de 12.4 en 2015 a 16.2 en 2021 por cada 100 mil en esas edades, tal como advierte la siguiente gráfica:

INSERTAR GRÁFICA

Por otra parte, los fallecimientos por lesiones autoinfligidas son la cuarta causa de muerte en la población de 15 a 29 años, solo por debajo de las agresiones, accidentes y la COVID-19. En hombres se presenta como la tercera causa, mientras que para las mujeres es la quinta, observando el siguiente cuadro:

INSERTAR CUADRO

Por lo que respecta a las entidades que presentan mayores tasas de suicidio en personas de 15 a 29 años son: Chihuahua, Yucatán y Campeche, con 26.4, 23.5 y 18.8 suicidios por cada 100 mil jóvenes, respectivamente. Por otro lado, las tasas más bajas las tienen Veracruz (4.2), Baja California (3.9) y Guerrero (1.4), según se advierte en la siguiente gráfica:

INSERTAR GRÁFICA

A la luz del tema que se analiza, el principal método usado por la población de 15 a 29 años para cometer suicidio es el ahorcamiento, estrangulación o sofocación (89.5 %), tanto en hombres y mujeres (91.0 y 84.8%, respectivamente). En segundo lugar, con 4.0%, se encuentran los fallecimientos por disparo: en hombres, este porcentaje es de 4.5%. En las mujeres, el segundo método utilizado es el envenenamiento por disolventes, gases o plaguicidas, con 7.2 por ciento.

De acuerdo con la condición de ocupación, de las personas de 15 a 29 años que fallecieron a causa de lesiones autoinfligidas,

64.7% trabajaba y 32.9%, no.

Las estadísticas indican pues, que es necesario reducir dichas cifras y desarrollar nuevos programas enfocados a reducir y prevenir el suicidio en nuestro país y desde luego, en nuestra entidad.

Ahora bien, en cuanto al marco normativo en la materia, se debe destacar que el derecho humano a la protección de la salud está consagrado en el artículo 4°, párrafo cuarto de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, el cual establece: ”Toda Persona tiene derecho a la protección de la salud. La Ley definirá las bases y modalidades para el acceso a los servicios de salud y establecerá la concurrencia de la Federación y las entidades federativas en materia de salubridad general, conforme a lo que dispone la fracción XVI del artículo 73 de esta Constitución...”

Ley General de Salud en su artículo 73, fracción XI, establece la obligación de la Secretaría de Salud, las instituciones de salud y los gobiernos de las entidades federativas, en ”El desarrollo de acciones y programas para detectar, atender y prevenir el suicidio.”

En este orden de ideas, Ley Estatal de Salud, en su numeral 78 enuncia lo siguiente: ”La Secretaría, en materia de salud mental, atención terapéutica, prevención y atención a trastornos mentales, que incluye la conducta que derive en actos tentativos o consumados de suicidio, establecerá un programa con acciones de promoción, prevención, atención y rehabilitación, de conformidad con esta Ley y demás disposiciones aplicables.”

La misma norma jurídica local determina en el numeral 238 que la Secretaría y las instituciones de salud, por lo que se refiere específicamente al suicidio, ”llevarán a cabo acciones que comprendan la investigación de sus causas, la detección y atención de la depresión oportuna en los centros de salud regional y municipal, divulgando los métodos de prevención en los medios escritos u otros accesibles a cualquier persona, incluyendo los de comunicación electrónica.”

Por su parte, la Ley de Salud Mental del Estado de Chihuahua, en su artículo 18, fracción V, señala como prioritario que, en la educación inicial, básica y hasta la media superior, se contemple: ”El implementar programas en coordinación con instituciones públicas o privadas para la difusión de la información básica de los trastornos mentales, y de las medidas para detectar, atender y prevenir, aquellos factores que induzcan al suicidio”.

En el contexto del análisis del marco normativo en la materia, y ante el aumento no solo de casos de suicidio, sino también problemas de salud mental, consideramos que resulta importante redoblar esfuerzos entre las autoridades competentes para evitar que la salud mental de las personas se deteriore al punto del suicidio.

La atención en este rubro, debe ser primordial en el sistema de salud pública, aún más si se trata de personas menores de edad, ya que la promoción y protección de los derechos de las niñas, niños y adolescentes, constituye una prioridad tanto en las políticas universales como en las regionales de protección hacia sus derechos humanos, toda vez que, es un sector de la población altamente vulnerable.

Es por lo que, estimamos imperante el desarrollo constante de acciones que propicien a evitar los suicidios, especialmente los que corresponden a casos en niñas, niños y adolescentes, máxime en estos tiempos en los que se han incrementado los trastornos emocionales en nuestro Estado.

En este sentido, coincidimos con las y los promoventes en la necesidad de fortalecer los mecanismos y acciones para la debida prevención del suicidio. Por lo que, la presente reforma que se nos plantea ayudará a reforzar las acciones pertinentes de la Secretaría de Salud del Gobierno del Estado y del Instituto Chihuahuense de Salud Mental para su debida prevención, lo que en consecuencia coadyuvará a la disminución de pérdidas humanas, especialmente de los grupos vulnerables en el Estado.

Cabe señalar que, respecto de los asuntos 86 y 370, correspondientes a la Iniciativa con carácter de decreto, a efecto de expedir la Ley para la Prevención del Suicidio del Estado de Chihuahua: y a la Iniciativa con carácter de decreto, a efecto de reformar diversas disposiciones de la Ley de Salud Mental del Estado de Chihuahua, en materia de prevención y detección de conductas suicidas, esta Comisión dictaminadora estima que las pretensiones de dichas iniciativas, se atenderán de forma integral en el decreto del presente dictamen.

En lo que concierne al análisis del asunto 1259, Iniciativa con carácter de decreto, con el propósito de declarar el día

10 de septiembre de cada año, como el Día Estatal para la Prevención del Suicidio. Se debe mencionar que, en mayo de 2013 la Sexagésima Sexta Asamblea Mundial de Salud, adoptó el Primer Plan de Acción en Salud Mental de la Organización Mundial de la Salud, (2) en el cual se contempla su prevención, pretendiendo reducir la tasa en los países miembros en un 10%. Es por ello que una de las primeras acciones de la Asociación Internacional para la Prevención del Suicidio, fue adoptar el 10 de septiembre de cada año como Dia Internacional para la Prevención del Suicidio.

Por ende, acorde a las acciones y estrategias internacionales en la materia, es que esta comisión dictaminadora está de acuerdo en plantear el 10 de septiembre de cada año, como el ”Día Estatal para la Prevención del Suicidio”.

2. ACCIONES Y ESTRATEGIAS EN MATERIA DE PROGRAMAS Y POLÍTICAS PÚBLICAS DE SALUD MENTAL.

Las y los siguientes promoventes incorporan este tema en sus propuestas de iniciativas: la Diputada Rosa Isela Martínez Díaz integrante del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, la Diputada Ivón Salazar Morales, el Diputado Noel Chávez Velázquez, estos últimos ambos integrantes del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, y sucesivamente las Diputadas y Diputados integrantes del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional.

En este contexto, la salud mental es necesaria para poder ejercer los derechos humanos y participar en la vida social y económica; al mismo tiempo, su ejercicio es fundamental para las personas con trastornos mentales, quienes tienen los mismos derechos que el resto de las personas.

Lamentablemente, debido a que, en la actualidad, los recursos económicos, humanos y materiales disponibles para la atención de la salud mental no son suficientes y se encuentran mal distribuidos, se ha generado una amplia brecha entre el número de personas con trastornos mentales que necesitan tratamiento, y el número de personas que lo reciben. El factor financiero, en nuestro país, es una barrera para la implementación de los estándares recomendados ya que solamente el 2% del presupuesto de salud se destina a atender la salud mental y de ese porcentaje, el 80% se va en gastos operativos de los hospitales psiquiátricos, por lo que no hay suficiencia para otras acciones costo-efectivas como: la prevención y la promoción del autocuidado, la actuación en la comunidad, la capacitación del personal en salud mental y adicciones, la investigación y, principalmente a acciones para disminuir el estigma, la discriminación y el deterioro de las personas con problemas de salud mental. (3)

El reto principal consiste en incorporar la atención de los trastornos mentales como una media integrada a atención de la salud en general, particularmente en los servicios de atención primaria y los servicios de primer nivel que deben ser el punto donde se articule la atención de la salud mental comunitaria.

Para atender este reto, resulta necesario el desarrollo de cursos de actualización y/o de educación, relacionado con temas de salud mental en los programas de formación de profesionales de la salud, así como fortalecer los programas de certificación de los mismos. Se deben aumentar los mecanismos de financiamiento de operación e inversión en salud mental, favorecer el abasto de medicamentos y fortalecer el papel de la familia y de las organizaciones de personas usuarias de ayuda mutua para la atención, en estrecha coordinación con las instituciones especializadas.

Por todo lo anterior, resulta imprescindible formular una estrategia actual, integral y coordinada que permita enfrentar el crecimiento e impacto que están teniendo de los trastornos de salud mental, para ello resulta necesario contar una visión renovada del marco legal que sustenta los esfuerzos de nuestro Estado en este campo, siendo este el objetivo de las iniciativas aquí analizadas.

Ahora bien, atendiendo a las pretensiones que se pretenden resolver, la presentada por la Diputada Rosa Isela Martínez Díaz a efecto de reformar los artículos 214 y 217 de la Ley Estatal de Salud e identificada con el número 507, tiene la finalidad de implementar un programa de salud integral que atienda la salud mental de las personas que están diagnosticadas con cáncer.

La iniciadora refiere que ”recibir un diagnóstico de cáncer de mama puede ser uno de los momentos más angustiantes de una mujer… los investigadores estiman que entre el 20 y el 60% de las pacientes con cáncer experimentan síntomas de depresión que pueden dificultar aún más que las mujeres se adapten, participen óptimamente en actividades de tratamiento y aprovechen las fuentes de apoyo social que tienen.”

Ante tales circunstancias, las terapias psicológicas y otras prácticas con el objeto de mejorar la salud mental resultan de gran ayuda para manejar el estrés, la ansiedad y la depresión, así mismo, contribuyen a mejorar las relaciones con su familia, amigos y sociedad en general; también a sobrellevar cambios físicos, emocionales y de estilo de vida relacionados con el cáncer.

Es por lo anterior, que esta Comisión dictaminadora concuerda con la iniciadora respecto a la necesidad de establecer una atención integral a las personas enfermas de cáncer, que incluya la atención psicológica para preservar la calidad de vida de las y los pacientes.

Del análisis correspondiente a la Iniciativa número 648 con carácter de decreto, a efecto de reformar y adicionar el artículo 7 de la Ley de Salud Mental del Estado de Chihuahua, en materia de internamiento de pacientes, presentada por la Diputada Ivón Salazar Morales, se destaca lo siguiente: Tiene el propósito de establecer que el internamiento de personas con trastornos mentales y del comportamiento, como último recurso terapéutico, se ajustará a principios éticos, sociales, de respeto a los derechos humanos y a los requisitos que determine la Secretaría de Salud y demás disposiciones jurídicas aplicables.

En este sentido, es propicio señalar que la Asamblea General de la Organización de las Naciones Unidas, mediante Resolución 46/119, de 17 de diciembre de 1991 emitió los ”Principios para la protección de los enfermos mentales y el mejoramiento de la atención de la salud mental.” (4) Los principios 13 y 14, denominados ”Derechos y condiciones en las instituciones psiquiátricas”, y ”Recursos de que deben disponer las instituciones psiquiátricas” son orientadores respecto a la iniciativa en análisis, por lo que a continuación se transcribe su contenido:

Principio 13. Derechos y condiciones en las instituciones psiquiátricas.

1. Todo paciente de una institución psiquiátrica tendrá, en particular, el derecho a ser plenamente respetado por cuanto se refiere a su:

a) Reconocimiento en todas partes como persona ante la ley;

b) Vida privada;

c) Libertad de comunicación, que incluye la libertad de comunicarse con otras personas que estén dentro de la institución; libertad de enviar y de recibir comunicaciones privadas sin censura; libertad de recibir, en privado, visitas de un asesor o representante personal y, en todo momento apropiado, de otros visitantes; y libertad de acceso a los servicios postales y telefónicos y a la prensa, la radio y la televisión;

d) Libertad de religión o creencia.

2. El medio ambiente y las condiciones de vida en las instituciones psiquiátricas deberán aproximarse en la mayor medida posible a las condiciones de la vida normal de las personas de edad similar e incluirán en particular:

a) Instalaciones para actividades de recreo y esparcimiento;

b) Instalaciones educativas;

c) Instalaciones para adquirir o recibir artículos esenciales para la vida diaria, el esparcimiento y la comunicación;

d) Instalaciones, y el estímulo correspondiente para utilizarlas, que permitan a los pacientes emprender ocupaciones activas adaptadas a sus antecedentes sociales y culturales y que permitan aplicar medidas apropiadas de rehabilitación para promover su reintegración en la comunidad. Tales medidas comprenderán servicios de orientación vocacional, capacitación vocacional y colocación laboral que permitan a los pacientes obtener o mantener un empleo en la comunidad.

3. En ninguna circunstancia podrá el paciente ser sometido a trabajos forzados. Dentro de los límites compatibles con las necesidades del paciente y las de la administración de la institución, el paciente deberá poder elegir la clase de trabajo que desee realizar.

4. El trabajo de un paciente en una institución psiquiátrica no será objeto de explotación. Todo paciente tendrá derecho a recibir por un trabajo la misma remuneración que por un trabajo igual, de conformidad con las leyes o las costumbres nacionales, se pagaría a una persona que no sea un paciente. Todo paciente tendrá derecho, en cualquier caso, a recibir una proporción equitativa de la remuneración que la institución psiquiátrica perciba por su trabajo.

Principio 14. Recursos de que deben disponer las instituciones

psiquiátricas

1. Las instituciones psiquiátricas dispondrán de los mismos recursos que cualquier otro establecimiento sanitario y, en particular, de:

a) Personal médico y otros profesionales calificados en número suficiente y locales suficientes, para proporcionar al paciente la intimidad necesaria y un programa de terapia apropiada y activa;

b) Equipo de diagnóstico y terapéutico para los pacientes;

c) Atención profesional adecuada;

d) Tratamiento adecuado, regular y completo, incluido el suministro de medicamentos.

2. Todas las instituciones psiquiátricas serán inspeccionadas por las autoridades competentes con frecuencia suficiente para garantizar que las condiciones, el tratamiento y la atención de los pacientes se conformen a los presentes Principios."

Encontrando acorde la propuesta de la iniciativa número 648 respecto de establecer obligaciones a las instituciones de salud mental, sean estas públicas, sociales o privadas con los principios anteriormente expuestos y emitidos por la Organización de las Naciones Unidas, es que esta Comisión dictaminadora considera oportuna la reforma de planteada.

Respecto del análisis de la Iniciativa número 1221 con carácter de decreto, con el propósito de reformar y adicionar diversas disposiciones de la Ley de Salud Mental del Estado de Chihuahua, así como de la Ley que Regula la Prestación de Servicios para la Atención, Cuidado y Desarrollo Infantil del Estado de Chihuahua, presentada por el Diputado Noel Chávez Velázquez, corresponde señalar que el objetivo de la misma es establecer en la educación inicial, básica y media superior, los mecanismos y herramientas necesarias para que el personal docente o bien el propio alumnado sean capaces de detectar afectaciones psicológicas en sus compañeras y compañeros, a fin de que puedan recibir el debido tratamiento profesional a tiempo.

Las tasas de autolesiones, suicidio y ansiedad entre niñas, niños y jóvenes de todo el mundo son alarmantemente altas; la mitad de los trastornos mentales empieza antes de los 14 años, así que se requieren estrategias urgentes e innovadoras para prevenirlos, detectarlos y en caso necesario tratarlos, a una edad temprana.

Según los últimos datos emitidos por el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF):

? Más del 20% de los adolescentes de todo el mundo sufren trastornos mentales.

? El suicidio es la segunda causa de muerte entre los jóvenes de 15 a 19 años.

? Alrededor del 15% de los adolescentes de países de ingresos medios y bajos se ha planteado el suicidio.(5)

El costo de los trastornos mentales no es solo personal, sino también social y económico. Y, sin embargo, la salud mental de las niñas, niños y adolescentes ha sido minimizada a menudo en los planes de salud.

En este sentido, el Estado Mundial de la Infancia 2021(6), publicado por UNICEF estableció una serie de medidas solicitando a los gobiernos de los Estados miembros que se comprometan y actúen en la promoción y protección de la salud mental de las niñas, niños y adolescentes a través de la inversión económica; intervenciones en los sectores de salud, educación y protección social; y la comprensión de la salud mental, tomando en cuenta las experiencias de la niñez y la adolescencia.

Aunado a lo anterior, es necesario no solo la participación de las autoridades, sino también de las madres, padres, tutores y quienes conserven la guarda y custodia de las niñas, niños y adolescentes, con la finalidad de poder garantizar la especial atención y la aplicación de las medidas de atención necesarias para evitar una afectación de su salud mental.

Paralelamente, la Ley General de los Derechos de las Niñas, Niños y Adolescentes en su artículo 50, fracción XVI, establece que:

"Niñas, niños y adolescentes tienen derecho a disfrutar del más alto nivel posible de salud, así como a recibir la prestación de servicios de atención médica gratuita y de calidad de conformidad con la legislación aplicable, con el fin de prevenir, proteger y restaurar su salud. Las autoridades federales, de las entidades federativas, municipales y de las demarcaciones territoriales de la Ciudad de México, en el ámbito de sus

respectivas competencias, en relación con los derechos de niñas, niños y adolescentes, se coordinarán a fin de:

Establecer medidas tendentes a que en los servicios de salud se detecten y atiendan de manera especial los casos de niñas, niños y adolescentes con problemas de salud mental."

De la lectura anterior, observamos que si bien es cierto, la ley establece la detección y atención por parte de las autoridades de los tres niveles de gobierno respecto de los problemas mentales de niñas, niños y adolescentes; sin embargo no se contempla la prevención de los mismos, para lo cual se considera necesario tal como lo plantea la iniciativa número 1221, hacerlo no solo desde los servicios de salud, sino también de los servicios educativos, desde los cuales es más fácil llevar a cabo dicha prevención.

Por ello, el constante desafío que actualmente enfrenta la política educativa y de salud, es la de impedir la aparición de situaciones que generen problemas de salud mental, sobre todo aquellos que generen desenlaces fatales como el suicidio. El papel de la educación socioemocional en los planteles educativos, puede servir para prevenir la aparición de determinados problemas en la población adolescente, desde diversos trastornos psicológicos hasta como los relacionados con la conducta alimentaria, la ansiedad o el estado de ánimo, hasta la potenciación de la adopción de un estilo de vida saludable, o el fomento de factores de protección como la autoestima, la asertividad o la autoconfianza.

A la luz de lo anterior, para quienes integramos esta Comisión dictaminadora, el tema de la salud mental en la niñez y en la adolescencia, es un tema prioritario, pues estar mentalmente sanas y sanos les ayudará a tener una buena calidad de vida en su futuro. Coincidimos con el promovente sobre la importancia que tiene que el trabajo encaminado a la prevención y tratamiento de trastornos mentales, pueda ser llevado a cabo desde las instituciones educativas, pues, en ese lugar las niñas, niños y adolescentes pasan la mayor parte del día, y es el espacio donde muchas veces inician estos trastornos.

Ahora bien, concierne analizar la Iniciativa número 1222 con carácter de decreto, presentada por las Diputadas y los Diputados integrantes del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, a efecto de adicionar y reformar diversos artículos de la Ley Estatal de Salud y de la Ley de Salud Mental del Estado de Chihuahua, misma que tiene el propósito de brindar las actividades de prevención, diagnóstico, atención y rehabilitación en materia de salud mental a niñas, niños y adolescentes de manera gratuita.

Inicialmente, partiremos del análisis de la debida atención que al respecto merece la Ley de los Derechos de las Niñas, Niños y Adolescentes del Estado de Chihuahua, la cual desarrolla en su artículo 56, el derecho a la protección de la salud y a la seguridad social de la niñez y la adolescencia y es muy claro al establecer la gratuidad de los servicios médicos para este sector de la población, por su parte la fracción XV de dicho numeral, hace referencia a la obligación que tienen los tres niveles de gobierno en materia de salud mental, esto es:

"Niñas, niños y adolescentes tienen derecho a disfrutar del más alto nivel posible de salud, recibir la prestación de servicios de atención médica gratuita así como de los servicios médicos necesarios para la prevención, tratamiento, atención y rehabilitación de enfermedades y discapacidades físicas o mentales, prevenir, proteger y restaurar su salud. Las autoridades estatales y municipales, en el ámbito de sus respectivas competencias, en relación con los derechos de niñas, niños y adolescentes, se coordinarán a fin de:

…

XV. Establecer medidas tendientes a que en los servicios de salud se detecten y atiendan de manera especial los casos de problemas de salud mental."

Para efectos del presente dictamen, es preciso destacar también lo que dispone el artículo 4º, párrafo noveno de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, respecto al principio del interés superior de la niñez, al efecto señala lo siguiente en la porción normativa conducente:

"Artículo 4. (…) En todas las decisiones y actuaciones del Estado se velará y cumplirá con el principio del interés superior de la niñez, garantizando de manera plena sus derechos. Los niños y las niñas tienen derecho a la satisfacción de sus necesidades de alimentación, salud, educación y sano esparcimiento para su desarrollo integral. Este principio deberá guiar el diseño, ejecución, seguimiento y evaluación de las políticas públicas dirigidas a la niñez…"

En base a lo anterior, quienes integramos esta Comisión,

afirmamos nuestra convicción de que el interés superior de la niñez debe guiar el diseño, ejecución, seguimiento y evaluación de las políticas públicas dirigidas a este grupo etario.

Estamos ciertos que la situación actual derivada de la pandemia por COVID-19 generó una situación de vulnerabilidad sin precedentes para las niñas, niños y adolescentes, puesto que cambió radicalmente su forma de vida. Lo que, sin duda, puede propiciar en este sector de la sociedad algún problema de salud mental, como es estrés excesivo, ansiedad, angustia, entre muchos otros. Es por ello, que los que suscribimos el presente dictamen coincidimos con sus promoventes respecto de la necesidad de que se observen en la Ley Estatal de Salud y en la Ley de Salud Mental del Estado, las acciones de prevención, diagnóstico, atención y rehabilitación en materia de salud mental dirigidas a niñas, niños y adolescentes en el Estado. Esta medida, sin duda reafirmará el derecho de la niñez y adolescencia a la protección de su salud mental e inteligencia emocional.

Ahora bien, en el mismo sentido de abonar en el perfeccionamiento de las acciones y estrategias de los programas y las políticas públicas en materia de salud mental, fue presentada Iniciativa número 1274 con carácter de decreto, a efecto de adicionar el artículo 78 Bis a la Ley Estatal de Salud, con el propósito de priorizar la salud mental y prevención de adicciones dentro de las políticas de salud.

Es menester señalar que, dicha iniciativa pretende homologar en nuestro marco jurídico local, algunos puntos relevantes de la reciente reforma que el Congreso de la Unión realizó a la Ley General de Salud, en materia de Salud Mental y Adicciones, publicada en el Diario Oficial de la Federación el 16 de mayo de 2022.

Con esta reforma, se estableció que la salud mental y la prevención de las adicciones será prioritaria dentro de las políticas de salud y deberá garantizarse su atención conforme a lo establecido en la Constitución Política y en los tratados internacionales en materia de derechos humanos.

Así mismo, se observa que la atención a la salud mental deberá brindarse con un enfoque comunitario, de recuperación y con estricto respeto a los derechos humanos de las y los usuarios de estos servicios, en apego a los principios de interculturalidad, interdisciplinariedad, integralidad, intersectorialidad, perspectiva de género y participación social.

Dicha reforma, sienta las bases mínimas para establecer la salud mental y la prevención de adicciones como ejes de carácter prioritario dentro de las políticas públicas de salud, conforme a lo establecido en la Constitución Política y Tratados Internacionales en derechos humanos. Esto representa el saldo de una deuda que se encontraba pendiente, pues la salud mental no había sido considerada como una cuestión de atención prioritaria lo que generó un rezago que se vio agravado con la llegada del COVID-19, pues de acuerdo con la Organización Mundial de la Salud (OMS), casi un tercio de la población mexicana documentó síntomas de estrés postraumático.

Ante tal panorama, se considera que la propuesta planteada por las Diputadas y los Diputados del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, permitirá la incorporación de acciones de promoción, prevención, atención y protección de los derechos humanos en materia de salud mental y que el incluir los aspectos referentes a las adicciones en los temas relacionados a este rubro, permitirá abatir la brecha de atención, propiciando la eliminación de la discriminación y estigmatización, ya que los trastornos mentales y el consumo de sustancias tóxicas, se identificarán y se brindará la atención de forma oportuna e integral, acorde con los estándares nacionales e internacionales aplicables, entre los que se encuentran los principios rectores de interés superior del menor, pro persona, universalidad, progresividad y accesibilidad.

Por último, corresponde hacer referencia a la Iniciativa número 1895 con carácter de decreto, a efecto de adicionar un segundo párrafo al artículo 45 de la Ley de Salud Mental del Estado de Chihuahua, presentada por las Diputadas y los Diputados del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, cuyo objetivo es ”garantizar el bienestar de los y las chihuahuenses al dar la difusión adecuada al padrón de los Centros de Atención de Salud Mental en el Estado, mediante campañas y programas que publiciten dicha información a fin de garantizar el acceso universal, igualitario y equitativo a la atención y mejoramiento de su salud mental.”

Al tenor, no pasa desapercibido para quienes integramos la suscrita Comisión, que como ya se comentó con prelación, nuestro Estado es uno de los más vulnerables a nivel nacional en cuanto a problemas de salud mental se refiere, pues

presenta mayores tasas de suicidio en personas de 15 a 29 años, con 26.4, suicidios por cada 100 mil jóvenes, resultando no solo idónea la presente reforma, sino necesaria.

A continuación, se inserta el siguiente cuadro comparativo para efecto de ilustrar las reformas que se proponen, así como los cambios de redacción propuestos en la reunión de trabajo de la Comisión:

Ley de Salud Mental del Estado de Chihuahua

Texto Vigente

Artículo 1. …

…

III. Proteger a la población afectada por trastornos mentales y del comportamiento y de conducta, favoreciendo el acceso a los servicios de salud mental;

IV. …

V. Impulsar los derechos humanos y la erradicación de la discriminación contra personas que padecen algún trastorno mental y del comportamiento;

VI. a IX. …

Artículo 2. …

I. La atención, evaluación, diagnóstico, tratamiento integral, habilitación y rehabilitación psicosocial, de las personas con trastorno mental agudo y crónico;

…

Artículo 6. Las personas con trastornos mentales y del comportamiento gozarán de los siguientes derechos:

I. A recibir atención médica, psiquiátrica, psicológica y terapéutica especializada, a cargo de un equipo multidisciplinario, a través de la Red de Atención Interinstitucional;

II. A la inclusión social;

III. A obtener asistencia social pública o privada;

IV. A recibir trato digno y respetuoso;

V. A contar con un expediente clínico;

VI. A la confidencialidad y a la privacidad;

VII. A recibir información clara, oportuna y veraz;

VIII. A participar sobre las alternativas para su atención o tratamiento;

IX. A recibir un tratamiento basado en un diagnóstico, con un plan prescrito individualmente, con seguimiento, historial clínico y a ser revisado periódicamente para continuarse o ser modificado;

X. A otorgar o no, su consentimiento informado para tratamientos, procedimiento o internamiento, a menos que por su condición mental no pueda tener la capacidad de decidir, en cuyo caso será un familiar o responsable legal quien lo decida;

XI. A contar con facilidades para obtener una segunda opinión;

XII. A recibir atención médica en caso de urgencia médica y/o psicológica;

XIII. A que la medicación sea prescrita o supervisada por personal médico;

XIV. A inconformarse por la atención médica recibida;

XV. A no ser aislado o aislada, salvo en los casos que por su estado mental lo amerite y por indicación médica;

XVI. A contar con la protección total por parte del Estado contra la explotación económica, sexual, así como el maltrato físico, psicológico y emocional, tratos crueles, inhumanos o denigrantes, violencia, maltrato o tortura por parte de particulares o instituciones públicas y privadas, y

XVII. A que sus familiares les proporcionen un trato digno, alimentos y cuidados necesarios para su rehabilitación.

Artículo 7. El internamiento es un mecanismo terapéutico, farmacológico y de terapias somáticas, en el cual la persona usuaria es ingresada a una unidad de atención integral hospitalaria, médico psiquiátrica, o a una unidad de psiquiatría en hospital general, para recibir cuidados especializados, con fines de diagnóstico, tratamiento o rehabilitación.

Artículo 8. El internamiento será por el plazo consensado por el equipo tratante del servicio de salud mental, y una vez alcanzada la estabilidad psíquica o conductual que le permita poder ser egresado por indicación médica para poder dar seguimiento de forma ambulatoria. Tanto la evolución del paciente como cada una de las intervenciones del equipo interdisciplinario deberán registrarse a diario en el expediente clínico como lo marca la NOM-004-SSA3-2012.

Artículo 10. El ingreso en forma involuntaria, se presenta en el caso de usuarios con trastornos mentales severos, que requieran atención urgente o representen un peligro grave o inmediato para sí mismas o para las demás. Requiere la indicación del personal médico psiquiatra y la solicitud de algún miembro de la familia que sea responsable, un familiar responsable, tutor o tutriz o representante legal, ambas por escrito. En caso de extrema urgencia, una persona usuaria puede ingresar por indicación escrita de la médica o médico a cargo del servicio de admisión de la Unidad hospitalaria. En cuanto las condiciones de la persona usuaria lo permitan, deberá ser informada de su situación de internamiento involuntario, para que en su caso, su condición cambie a la de ingreso voluntario.

Artículo 17. El padre, la madre, tutores, tutrices o quienes ejerzan la patria potestad de niñas, niños y adolescentes, los responsables de su guarda, las autoridades educativas y cualquier persona que esté en contacto con los mismos, procurarán la atención inmediata de aquellos que presenten alteraciones de conducta o cuando se haga evidente la existencia de trastornos mentales y del comportamiento.

Artículo 18. Es prioritario que en la educación inicial, básica y hasta la media superior del sector público y privado, se contemple lo siguiente:

I. La identificación temprana de un posible trastorno mental y del comportamiento o por uso de sustancias, que presenten niñas, niños o adolescentes debiéndolos canalizar a algún centro integral de salud mental, unidad o servicio de psiquiatría y/o neurología pediátrica u hospital de salud mental, así como informar a sus progenitores, tutores o tutrices y dar la orientación correspondiente;

Artículo 19. Para proporcionar una atención integral a los y las menores en unidades de salud mental infantil, de hospitales generales o cualquier otro centro dedicado a la atención de este grupo de edad, es necesario lo siguiente:

I. Contar con el personal de salud y equipo necesario y suficiente, para atender a las personas menores de edad que requieran de los servicios de salud mental; y,

II. La adaptación o creación de nuevos espacios para la atención integral de la salud mental infantil, contando las áreas de hospitalización con las camas destinadas a este tipo de pacientes o consultorios para atención ambulatoria, según sea el caso de cada unidad o centro médico y que reúnan las condiciones requeridas para los diferentes tipos de trastornos mentales y del comportamiento o por uso de sustancias

Artículo 20. Dependiendo de su edad y capacidades, si la persona menor de edad brinda su asentimiento para el tratamiento, y el padre o la madre, tutores, tutrices o quien ejerza la patria potestad no otorgan el consentimiento, podrá, en caso necesario, intervenir personal del DIF Estatal, a través de la Procuraduría competente, a fin de llevar a cabo las diligencias correspondientes que establezcan que no se está violentando el derecho a la procuración de salud mental del infante.

Artículo 35. El Psicoterapeuta o la Psicoterapeuta debe tener licenciatura en Psicología Clínica o especialidad en Psiquiatra, y haber obtenido su cédula profesional y preferentemente contar con estudios de posgrado en psicoterapia, realizados en instituciones que cuenten con validez oficial.

Artículo 40. El Consejo se integrará por:

XX. Tres representantes de la sociedad civil, a invitación de la o el Secretario Ejecutivo

Artículo 42. El Consejo tiene las siguientes atribuciones:

VIII. Proponer programas y acciones en educación para la sensibilización en salud mental;

Artículo 44. Se crea el Instituto Chihuahuense de Salud Mental como un órgano desconcentrado de la Administración Pública Estatal, sectorizado a la Secretaría de Salud, con autonomía técnica y administrativa, con el objeto de:

I. a XXII. …

XXIII. Las demás señaladas en esta Ley y en los ordenamientos

aplicables, así como aquellas que resulten necesarias para el cumplimiento de sus fines, dentro de su esfera de competencia.

Artículo 45. El Instituto tiene a su cargo el Registro Estatal de los Centros de Atención de Salud Mental, que servirá como instrumento informativo y estadístico de los mismos, y contendrá el padrón de instituciones que podrán ser públicas o privadas que realicen actividades de prevención, tratamiento, atención, rehabilitación y reinserción social en materia de salud mental, y en el que se describirán las características de atención, condiciones y requisitos para acceder a los servicios que ofrecen. Este padrón será gratuito.

Iniciativas

Artículo 1. …

…

III. Proteger a la población afectada por trastornos mentales, tendencias suicidas y del comportamiento y de conducta, favoreciendo el acceso a los servicios de salud mental;

IV. …

V. Impulsar los derechos humanos y la erradicación del estigma y de la discriminación contra personas que padecen algún trastorno mental y del comportamiento;

VI. a IX. …

X. Implementación de políticas públicas a efecto de prevenir y erradicar los suicidios en el Estado, así como brindar atención integral a las personas con tendencias suicidas.

Artículo 2. …

I. El diagnóstico a temprana edad, la atención, evaluación, tratamiento integral, habilitación y rehabilitación psicosocial, de las personas con trastorno mental agudo y crónico;

…

Artículo 5. …

I. a XXIII. …

XXIV. Conducta suicida: Se refiere al comportamiento, insinuaciones, manifestaciones o pensamientos tendientes a terminar con la vida propia.

XXV. Intento suicida: Todas las acciones realizadas con el propósito terminar con vida propia sin haberlo logrado.

Artículo 6. …

I. a XVII. …

XVIII. Recibir una atención y tratamiento basados en fundamentos científicos actuales ajustados a principios éticos;
XIX. Recibir atención psicoeducativa que proporcione a familiares y pacientes información específica acerca de su enfermedad, promoviendo la autonomía, el empoderamiento y la reintegración social.

XX. Ser tratado en un ambiente lo menos restrictivo posible de acuerdo a sus condiciones de salud.

XXI. Acceder y continuar con el vínculo familiar y laboral.

XXII. La divulgación completa de todos los riesgos documentados de cualquier fármaco propuesto o tratamiento.

XXIII. El derecho a tener acceso a hospitales con instalaciones completamente equipadas y personal médico calificado, para que puedan realizarse exámenes clínicos y físicos competentes.

XXIV. A que se les brinde terapia ocupacional, con técnicas, métodos y actuaciones que, a través de actividades aplicadas con fines terapéuticos, favorezca una mayor independencia y reinserción posibles de la persona en todos sus aspectos: laboral, mental, físico y social.

XXV. El derecho a una educación, entrenamiento o adiestramiento para capacitarse mejor y contar con herramientas que impulsen su desenvolvimiento económico para cuando sea dado de alta de los centros de atención.

Artículo 7. …

El internamiento de las personas usuarias del servicio se debe ajustar a principios éticos, sociales, científicos y legales, así como a criterios contemplados en la presente Ley, la Norma Oficial Mexicana para la Prestación de Servicios de Salud en Unidades de Atención Integral Hospitalaria Medico-Psiquiátrica y la Ley de Salud en el Estado.

Las Instituciones de salud mental sean públicas, sociales o privadas, deberán:

I. Abstenerse de todo tipo de discriminación sobre la base de la discapacidad, velando porque la voluntad de la persona con trastorno mental prevalezca, atendiendo en todo momento al respeto de los derechos humanos de las personas internadas;

II. Evitar su aislamiento, permitiendo en todo momento la visita de sus familiares o persona que ejerza la legítima representación, previa autorización del médico tratante;

III. Garantizar la confidencialidad de los datos de los pacientes;

IV. Contar con personal necesario, capacitado y especializado para proporcionar de manera eficiente atención integral médico-psiquiátrica de las personas con algún trastorno mental de acuerdo con la enfermedad específica que padezcan y el grado de avance que contengan; V. Especificar el tipo de tratamiento que se les proporcionará y los métodos para aplicarlo;

VI. Contar con los insumos, espacios, y equipo necesario para garantizar la rehabilitación de las personas usuarias de los servicios de salud mental; y

VII. Contar con los espacios de internamiento adecuado que garantice la seguridad de las personas usuarias, debiendo recibir tratamiento acorde a su padecimiento, de tal forma que se evite que en las áreas comunes convivan pacientes con el mismo trastorno o similares.

Artículo 8. El internamiento será por el plazo consensado por el equipo tratante del servicio de salud mental, y una vez alcanzada la estabilidad psíquica o conductual, la persona usuaria podrá ser egresada por indicación médica para poder dar seguimiento de forma ambulatoria. Tanto la evolución de la persona usuaria como cada una de las intervenciones del equipo interdisciplinario deberán registrarse a diario en el expediente clínico como lo marca la NOM-004-SSA3-2012.

Artículo 10. El ingreso en forma involuntaria, se presenta en el caso de usuarios con trastornos mentales severos, que requieran atención urgente o representen un peligro grave o inmediato para sí mismas o para las demás. Requiere la indicación del personal médico psiquiatra y la solicitud de alguna persona integrante de la familia que sea responsable, tutor o tutriz o representante legal, ambas por escrito. En caso de extrema urgencia, una persona usuaria puede ingresar por indicación escrita de la médica o médico a cargo del servicio de admisión de la Unidad hospitalaria. En cuanto las condiciones de la persona usuaria lo permitan, deberá ser informada de su situación de internamiento involuntario, para que, en su caso, su condición cambie a la de ingreso voluntario.

Artículo 17. El padre, la madre, tutores, tutrices o quienes ejerzan la patria potestad de niñas, niños y adolescentes, los responsables de su guarda, las autoridades educativas, médicas, administrativas, jurisdiccionales y cualquier persona que esté en contacto con los mismos, canalizarán a las niñas, niños y adolescentes para su atención inmediata de aquellos que presenten alteraciones de conducta o cuando se haga evidente la existencia de trastornos mentales y del comportamiento.

Las actividades de prevención, diagnóstico, atención y rehabilitación en materia de salud mental a niñas, niños y adolescentes serán gratuitas.

Artículo 18. …

I. Atención psicológica gratuita para la identificación temprana de un posible trastorno mental y del comportamiento o por uso de sustancias, que presenten niñas, niños o adolescentes o en su caso, problemas de adicciones severos. Las instituciones educativas contarán preferentemente con personal de psicología profesional quienes tienen la obligación de canalizar a algún centro integral de salud mental, unidad o servicio de psiquiatría y/o neurología pediátrica u hospital de salud mental, así como informar a sus progenitores, tutores o tutrices y dar la orientación correspondiente;

II. a VI. …

Artículo 19. Para proporcionar una atención integral a las niñas, niños y adolescentes en unidades de salud mental infantil, de hospitales generales o cualquier otro centro dedicado a la atención de este grupo de edad, es necesario lo siguiente:

I. Contar con el personal profesional de salud, psicológico o psiquiátrico en su caso, quienes deberán acompañar su trabajo de su cédula profesional expedida por la Secretaría de Educación Pública para atender a las personas menores de edad que requieran de los servicios de salud mental; y,

II. La adaptación o creación de nuevos espacios apropiados, así como de personal en número y capacidad técnica, y del equipo necesario y suficiente para la atención integral de la salud mental infantil, contando las áreas de hospitalización con las camas destinadas a este tipo de pacientes o consultorios para atención ambulatoria, según sea el caso de cada unidad o centro médico y que reúnan las condiciones requeridas para los diferentes tipos de trastornos mentales y del comportamiento o por uso de sustancias.

III. Para la prestación de servicios de salud en unidades de atención integral hospitalaria médico psiquiátrica a niñas, niños y adolescentes será en espacios como se establece en la Norma NOM-025-SSA2-2014.

Artículo 20. Dependiendo de su edad y capacidades, si la persona menor de edad brinda su asentimiento para el tratamiento, y el padre o la madre, tutores, tutrices o quien ejerza la patria potestad no otorgan el consentimiento, podrá, en caso necesario, intervenir personal del DIF Estatal, a través de la Procuraduría competente, a fin de llevar a cabo las diligencias correspondientes que establezcan que no se está violentando el derecho a la procuración de salud mental de las niñas, niños y adolescentes.

Artículo 35. La psicoterapeuta o el psicoterapeuta deberán contar con cédula profesional federal y registro profesional estatal que avale sus estudios como especialista en Psiquiatría o de Licenciatura en Psicología con especialidad o posgrado en psicología clínica, psicoterapia o áreas afines, realizados en instituciones con validez oficial; y preferentemente contar con mecanismos de supervisión y apoyo para mejorar su ejercicio profesional.

Artículo 40. …

I. a XIX. …

XX. Tres personas representantes de la sociedad civil, elegidas previa convocatoria pública que emita la Secretaría de Salud del Gobierno del Estado.

XXI. Por el Comité Ciudadano en Chihuahua de apoyo a las Unidades de Atención Integral Hospitalaria.

Artículo 42. …

I. a VII. …

VIII. Proponer programas y acciones en educación para la difusión de información sobre el reconocimiento a los problemas de salud mental y hábitos saludables, así como de los respectivos tratamientos.

IX. a X. …

Artículo 43 Bis. Se integrará el Comité Ciudadano en Chihuahua de apoyo a las Unidades de Atención Integral Hospitalaria, en términos de la legislación civil y en ningún caso deberá tener fines lucrativos ni partidarios; y se integrará con base al Apéndice A de la NOM-025-SSA2-2014.

Estará conformado por personas interesadas que conozcan el área de la salud mental, para garantizar su apoyo a las unidades de atención integral hospitalarias médico-psiquiátricas.

Entre las funciones del Comité estarán:

I. Coadyuvar a que se respeten los derechos humanos de las personas usuarias,

II. Proponer acciones para la atención y la rehabilitación que en su caso complementen las existentes, con el fin de elevar la calidad y calidez de los servicios que se presten a la persona usuaria,

III. Proponer cursos y programas de capacitación para el personal,

IV. Gestionar y promover ante organismos nacionales o internacionales, o en su caso ante personas físicas o morales nacionales o extranjeras, el otorgamiento de recursos financieros o materiales que permitan mejorar las condiciones de las instalaciones y equipo con que cuentan las unidades,

V. Tener acceso a la información relativa a los programas de tratamiento incluyendo los expedientes clínicos de la unidad,

VI. Denunciar ante las instancias legalmente facultadas, la comisión de posibles irregularidades que se presenten en las unidades.

Artículo 44.

I. a XXII. … XXIII. Brindar atención médica y psicológica a toda persona con conducta suicida. Se deberá de priorizar la asistencia de las niñas, niños y adolescentes sin ningún tipo

de menoscabo o discriminación.

XXIV. Elaborar un protocolo de atención y detección oportuna de conductas suicidas, a efecto de prevenir que el suicidio se lleve a cabo.

El protocolo deberá contener las líneas de acción inmediata en coordinación con las instituciones de salud, protección civil y seguridad pública.

XXV. Las demás señaladas en esta Ley y en los ordenamientos aplicables, así como aquellas que resulten necesarias para el cumplimiento de sus fines, dentro de su esfera de competencia.

Artículo 45. …

El Instituto deberá brindar la difusión necesaria al padrón de los Centros de Atención de Salud Mental en el Estado mediante campañas y programas para un mejor acceso universal, igualitario y equitativo a la atención de la salud mental de todas aquellas personas que lo necesiten, especialmente a niños, niñas, jóvenes y adultos mayores. El Instituto tiene la obligación de mantener el marco estadístico e informativo actualizado, así como de la integración y formulación de investigación científica en la materia, a efecto de generar una atención más eficiente que permita conocer el panorama de salud mental en el estado y elaborar políticas públicas actualizadas.

Comisión

Artículo 1. …

…

III. Proteger a la población afectada por trastornos mentales, tendencias suicidas y del comportamiento y de conducta, favoreciendo el acceso a los servicios de salud mental;

IV. …

V. Impulsar los derechos humanos y la erradicación del estigma y de la discriminación contra personas que padecen algún trastorno mental y del comportamiento;

VI. a IX. …

X. Impulsar políticas públicas a efecto de prevenir y erradicar los suicidios en el Estado, así como aquellas orientadas a una atención integral a las personas con tendencias suicidas.

Artículo 2. … I. La atención, evaluación, diagnóstico oportuno, tratamiento integral, habilitación y rehabilitación psicosocial, de las personas con trastorno mental agudo y crónico;

…

Artículo 5. …

I. a XXIII. …

XXIV. Conducta suicida: conjunto de comportamientos relacionados con la intencionalidad de comunicar, actuar o ejecutar un acto autodestructivo que podría acabar con la propia vida. XXV. Intento suicida: acción autodestructiva a la que sobrevive la persona con ideación o conducta suicida.

Artículo 6. …

I. a XVII. …

XVIII. A recibir atención psicoeducativa que proporcione a familiares y a personas pacientes información clara, oportuna y veraz, acerca de su enfermedad.

XIX. Acceder y continuar con el vínculo familiar y laboral.

XX. La divulgación completa de todos los riesgos documentados de cualquier fármaco propuesto o tratamiento.

XXI. El acceso a hospitales con instalaciones equipadas y personal médico calificado, para que puedan realizarse exámenes clínicos y físicos competentes. XXII. A recibir educación o capacitación para contar con herramientas que impulsen su desenvolvimiento económico y social.

Artículo 7 Bis. El internamiento de las personas usuarias del servicio, debe ajustarse a principios éticos, sociales, científicos y legales, así como a los criterios contemplados en la presente Ley, y disposiciones jurídicas en la materia.

Las Instituciones de salud mental públicas, sociales o privadas, deberán:

I. Abstenerse de todo tipo de discriminación, observando en todo momento el respeto de los derechos humanos de las personas internadas;

II. Garantizar la confidencialidad de los datos de las personas internadas;

III. Contar con personal capacitado y especializado, para proporcionar de manera eficiente, una atención integral médico-psiquiátrica;

IV. Especificar el tratamiento que se proporcionará y los métodos para su aplicación;

V. Evitar el aislamiento de las personas internadas, permitiendo la visita de sus familiares o de la persona que ejerza su legal representación, previa autorización del médico tratante;

VI. Contar con los espacios de internamiento adecuados, que garantice la seguridad de las personas internadas.

Artículo 8. El internamiento será por el plazo consensado por el equipo tratante del servicio de salud mental, y una vez alcanzada la estabilidad psíquica o conductual, la persona usuaria podrá ser egresada por indicación médica para poder dar seguimiento de forma ambulatoria. Tanto su evolución, como cada una de las intervenciones del equipo interdisciplinario deberán registrarse a diario en el expediente clínico como lo marca la NOM-004-SSA3-2012.

Artículo 10. El ingreso en forma involuntaria, se presenta en el caso de usuarios con trastornos mentales severos, que requieran atención urgente o representen un peligro grave o inmediato para sí mismas o para las demás. Requiere la indicación del personal médico psiquiatra y la solicitud de alguna persona integrante de la familia que sea responsable, tutor o tutriz o representante legal, ambas por escrito. En caso de extrema urgencia, una persona usuaria puede ingresar por indicación escrita de la médica o médico a cargo del servicio de admisión de la Unidad hospitalaria. En cuanto las condiciones de la persona usuaria lo permitan, deberá ser informada de su situación de internamiento involuntario, para que, en su caso, su condición cambie a la de ingreso voluntario.

Artículo 17. El padre, la madre, tutores, tutrices o quienes ejerzan la patria potestad de niñas, niños y adolescentes, los responsables de su guarda, las autoridades educativas, médicas, administrativas, jurisdiccionales y cualquier persona que esté en contacto con los mismos, procurarán la atención inmediata de las niñas, niños y adolescentes que presenten alteraciones de conducta o cuando se haga evidente la existencia de trastornos mentales y del comportamiento. Las actividades de prevención, diagnóstico, atención y rehabilitación en materia de salud mental de este grupo de edad, serán preferentemente gratuitas.

Artículo 18. …

I. La atención psicológica preferentemente gratuita, para la identificación temprana de un posible trastorno mental y del comportamiento o por uso de sustancias, que presenten niñas, niños o adolescentes.

II. a VI. …

VII. Se procurará contar con personal de psicología quienes habrán de canalizar a algún centro integral de salud mental, unidad o servicio de psiquiatría y/o neurología pediátrica, así como informar a sus progenitores, tutores o tutrices.

Artículo 19. Para proporcionar una atención integral a las niñas, niños y adolescentes en unidades de salud mental infantil, de hospitales generales o cualquier otro centro dedicado a la atención de este grupo de edad, es necesario lo siguiente:

I. Contar con el personal de salud con cédula legalmente expedida por la autoridad competente cuando así lo exija la ley; para atender a las niñas, niños y adolescentes que requieran de los servicios de salud mental.

II. La adaptación o creación de nuevos espacios apropiados, así como del personal suficiente y profesional para la atención integral de la salud mental infantil, contando las áreas de hospitalización con las camas destinadas a este tipo de pacientes o consultorios para atención ambulatoria, según sea el caso de cada unidad o centro médico y que reúnan las condiciones requeridas para los diferentes tipos de trastornos mentales y del comportamiento o por uso de sustancias.

Artículo 20. Dependiendo de su edad y capacidades, si la persona menor de edad brinda su consentimiento para el tratamiento, y el padre o la madre, tutores, tutrices o quien ejerza la patria potestad no otorgan el consentimiento, podrá, en caso necesario, intervenir personal del DIF Estatal, a través de la Procuraduría competente, a fin de llevar a cabo las diligencias correspondientes que establezcan que no se está violentando el derecho a la procuración de salud mental de niñas, niños y adolescentes.

Artículo 35. Las personas psicoterapeutas deberán contar con cédula legalmente expedida por la autoridad competente, que avale sus estudios como especialista en Psiquiatría o de Licenciatura en Psicología con especialidad o posgrado en psicología clínica, psicoterapia o áreas afines, realizados en instituciones con validez oficial.

Artículo 40. …

I. a XIX. …

XX. Tres personas representantes de la sociedad civil, elegidas previa convocatoria pública que emita la Secretaría de Salud del Gobierno del Estado.

Artículo 42. …

I. a VII. …

VIII. Proponer programas y acciones en educación para la difusión de información sobre el reconocimiento a los problemas de salud mental y hábitos saludables, así como de sus respectivos tratamientos.

IX. y X. … Artículo 44.

I. a XXII. …

XXIII. Proporcionar atención médica y psicológica a toda persona con conducta suicida. Procurando priorizar la asistencia de las niñas, niños y adolescentes sin ningún tipo de menoscabo o discriminación.

XXIV. Elaborar en coordinación con la Secretaría, un protocolo de detección y atención oportuna de conductas suicidas, de conformidad con las disposiciones aplicables.

XXV. Las demás señaladas en esta Ley y en los ordenamientos aplicables, así como aquellas que resulten necesarias para el cumplimiento de sus fines, dentro de su esfera de competencia.

Artículo 45. Bis. El Instituto brindará la difusión del padrón de los Centros de Atención de Salud Mental, mediante campañas y programas para un acceso universal e igualitario a la atención de la salud mental de todas las personas que lo necesiten.

Artículo 242 Bis. Cuando se trate del intento o la conducta suicida de una niña, niño o adolescente, la institución que primero conozca del caso, deberá dar aviso del incidente a la Procuraduría de Protección de Niñas, Niños o Adolescentes, a fin de que se realicen las acciones necesarias para salvaguardar sus derechos.

LEY ESTATAL DE SALUD

Texto Vigente

Artículo 214. Los Programas para la Atención de Cánceres mamario, cérvico-uterino y de próstata, tienen como objeto la promoción, prevención, detección y tratamiento oportuno y especializado. Se procurará la gratuidad y permanencia de estos programas.

Por lo que respecta al cáncer de mama, la Secretaría contará con un programa permanente de detección, para efectuar estudios de mastografías gratuitas a la población no derechohabiente de servicios médicos de salud. Para tal efecto, deberá incluirlo anualmente en su presupuesto conforme a lo establecido por el artículo 21 de la Ley de Presupuesto de Egresos, Contabilidad Gubernamental y Gasto Público del Estado de Chihuahua.

Artículo 217. Para cumplir con las disposiciones anteriores, la Secretaría deberá:

A) Tratándose del Programa para la Atención de Cáncer de Mama:

I. Facilitar el acceso a mastografía y el estudio molecular genético a mujeres con factores de riesgo y de acuerdo a la edad.

II. Concientizar a las mujeres sobre la importancia de la autoexploración para la detección oportuna del cáncer de mama.

Artículo 237. El programa de salud mental y atención a trastornos mentales, comprende actividades de promoción, prevención, atención y rehabilitación, para lo cual la Secretaría llevará a cabo las siguientes acciones:

Artículo 238. Para la promoción de la salud mental, la Secretaría y las instituciones de salud, en coordinación con las autoridades competentes en cada materia, fomentarán y apoyarán:

I. El desarrollo de actividades educativas, socioculturales y

recreativas que contribuyan a la salud mental, preferentemente de la infancia y de la juventud.

Así mismo, por lo que se refiere específicamente al suicidio, se llevarán a cabo acciones que comprendan la investigación de sus causas, la detección y atención de la depresión oportuna en los centros de salud regional y municipal, divulgando los métodos de prevención en los medios escritos u otros accesibles a cualquier persona, incluyendo los de comunicación electrónica.

II. La difusión de las orientaciones para la promoción de la salud mental.

III. La realización de programas para la prevención del uso de substancias psicotrópicas, estupefacientes, inhalantes y otras substancias que puedan causar alteraciones mentales o dependencia, así como la conducta alimenticia.

IV. La capacitación y actualización permanente de los profesionales en la materia.

V. Las demás acciones que directa o indirectamente contribuyan al fomento de la salud mental de la población.

Artículo 242. Los padres o quienes ejerzan la patria potestad de menores, tutores, los responsables de su guarda, las autoridades educativas y cualquier persona que esté en contacto con los mismos, procurarán la atención inmediata de los menores que presenten alteraciones de conducta, que permitan suponer la existencia de un trastorno o enfermedad mental.

A tal efecto, podrán obtener orientación y asesoramiento en las instituciones públicas dedicadas a la atención de personas en esta situación.

Iniciativas

Artículo 78 Bis. La salud mental y la prevención de las adicciones tendrán carácter prioritario dentro de las políticas de salud. El Estado garantizará el acceso universal, igualitario y equitativo a la atención de la salud mental y de las adicciones a las personas en el territorio estatal. Los servicios y programas en materia de salud mental y adicciones deberán privilegiar la atención comunitaria, integral, interdisciplinaria, intercultural, intersectorial, con perspectiva de género y participativa de las personas desde el primer nivel de atención y los hospitales generales.

Artículo 214. Los Programas para la Atención de Cánceres mamario, cérvico-uterino y de próstata, tienen como objeto la promoción, prevención, detección y tratamiento oportuno y especializado. Se procurará la gratuidad y permanencia de estos programas; así mismo, la Secretaría deberá garantizar, por medio de un programa de salud integral, el tratamiento tanatológico, psicológico y/o psiquiátrico de las personas diagnosticadas, durante el proceso que conlleva dichos cánceres.

Por lo que respecta al cáncer de mama, la Secretaría contará con un programa permanente de detección, para efectuar estudios de mastografías gratuitas a la población no derechohabiente de servicios médicos de salud. Para tal efecto, deberá incluirlo anualmente en su presupuesto conforme a lo establecido por el artículo 21 de la Ley de Presupuesto de Egresos, Contabilidad Gubernamental y Gasto Público del Estado de Chihuahua.

Artículo 217. Para cumplir con las disposiciones anteriores, la Secretaría deberá:

A) Tratándose del Programa para la Atención de Cáncer de Mama:

I. Facilitar el acceso a mastografía y el estudio molecular genético de las personas con factores de riesgo y de acuerdo a la edad.

II. Concientizar a las personas sobre la importancia de la autoexploración para la detección oportuna del cáncer de mama.

III. Cuidar de la salud mental de las personas diagnosticadas con cáncer de mama.

…

Artículo 237. …

I. a X. …

XI. Coordinarse con la Secretaría de Educación y Deporte, la Secretaría de Desarrollo Humano y Bien Común, y el Sistema de Desarrollo Integral de la Familia para la atención gratuita de las niñas, niños y adolescentes.

Artículo 242. El padre, la madre, tutores, tutrices o quienes ejerzan la patria potestad de niñas, niños y adolescentes, los responsables de su guarda, las autoridades educativas, médicas, administrativas, jurisdiccionales y cualquier persona que esté en contacto con los mismos, canalizarán a las niñas, niños y adolescentes para su atención inmediata de aquellos que presenten alteraciones de conducta o cuando se haga evidente la existencia de trastornos mentales y del comportamiento.

A tal efecto, podrán obtener orientación y asesoramiento en las instituciones públicas dedicadas a la atención de personas en esta situación.

Las actividades de prevención, diagnóstico, atención y rehabilitación en materia de salud mental a niñas, niños y adolescentes serán gratuitas.

Comisión

Artículo 78. … …

La atención de los trastornos mentales y del comportamiento deberá brindarse con un enfoque comunitario, de reinserción psicosocial y con estricto respeto a los derechos humanos de las personas usuarias, con un enfoque interdisciplinario, intercultural, intersectorial, y con perspectiva de género .

Artículo 214. Los Programas para la Atención de Cánceres mamario, cérvico-uterino y de próstata, tienen como objeto la promoción, prevención, detección y tratamiento oportuno y especializado. Se procurará la gratuidad y permanencia de estos programas; así como de tratamiento tanatológico, psicológico y psiquiátrico de las personas diagnosticadas durante el proceso de estos padecimientos.

Por lo que respecta al cáncer de mama, la Secretaría contará con un programa permanente de detección, para efectuar estudios de mastografías gratuitas a la población no derechohabiente de servicios médicos de salud. Para tal efecto, deberá incluirlo anualmente en su presupuesto conforme a lo establecido por el artículo 21 de la Ley de Presupuesto de Egresos, Contabilidad Gubernamental y Gasto Público del Estado de Chihuahua.

Artículo 217. Para cumplir con las disposiciones anteriores, la Secretaría deberá:

A) Tratándose del Programa para la Atención de Cáncer de Mama:

I. Facilitar el acceso a mastografía y el estudio molecular genético de las personas con factores de riesgo y de acuerdo a la edad.

II. Concientizar a las personas sobre la importancia de la autoexploración para la detección oportuna del cáncer de mama.

…

Artículo 237. …

I. a X. …

XI. Coordinar con las autoridades correspondientes, la atención preferentemente gratuita de las niñas, niños y adolescentes con padecimientos y trastornos mentales.

Artículo 238. Para la promoción de la salud mental, la Secretaría y las instituciones de salud, en coordinación con las autoridades competentes en cada materia, fomentarán y apoyarán:

I. El desarrollo de actividades educativas, socioculturales y recreativas que contribuyan a la salud mental, preferentemente de la infancia y de la juventud.

Así mismo, por lo que se refiere específicamente al suicidio, se llevarán a cabo acciones en materia de detección, prevención y atención al suicidio, las cuales deberán incluir:

a) La participación interinstitucional con enfoque interdisciplinario, orientados a la erradicación del suicidio.

b) La promoción de principios de equidad y no discriminación en el acceso y prestación a los servicios de salud, de quienes presenten alguna conducta suicida.

c) La sensibilización, capacitación y profesionalización del personal policial, docente, médico, paramédico y, en su caso, a quienes atiendan a las personas en crisis para su prevención, atención y posvención.

d) La difusión de líneas de comunicación de contacto directo, atendidas por personal especializado en la materia.

e) El diseño de un protocolo de intervención, para los servicios de emergencia hospitalaria, considerando la coordinación entre las instituciones de servicios de salud del sector público y privado, y otros ámbitos comunitarios intervinientes.

f) La implementación de procedimientos posteriores a una conducta suicida, a fin de asistir y acompañar a las familias o instituciones vinculadas a la persona que intentó o se privó la vida.

II a V. …

Artículo 242. El padre, la madre, tutores, tutrices o quienes ejerzan la patria potestad de niñas, niños y adolescentes, los responsables de su guarda, las autoridades educativas, médicas, administrativas, jurisdiccionales y cualquier persona que esté en contacto con los mismos, procurarán la atención inmediata de las niñas, niños y adolescentes que presenten alteraciones de conducta o cuando se haga evidente la existencia de trastornos mentales y del comportamiento. A tal efecto, podrán obtener orientación y asesoramiento en las instituciones públicas dedicadas a la atención de personas en esta situación.

Artículo 242 Bis. Cuando se trate del intento o la conducta suicida de una niña, niño o adolescente, la institución que primero conozca del caso, deberá dar aviso del incidente a la Procuraduría de Protección de Niñas, Niños o Adolescentes, a fin de que se realicen las acciones necesarias para salvaguardar sus derechos.

Ley que Regula la Prestación de Servicios para la Atención, Cuidado y el Desarrollo Infantil en el Estado de Chihuahua

Texto Vigente

Artículo 17. Las autoridades estatales y municipales, al igual que las personas prestadoras de servicios y Centros de Atención Infantil, garantizarán, en sus respectivos ámbitos de competencia, que la prestación de los servicios para la atención, cuidado y desarrollo integral infantil se oriente a lograr el cumplimiento de los siguientes derechos de niñas, niños y adolescentes:

I. a VIII. …

IX. Recibir cuidado y protección contra actos u omisiones que puedan afectar su integridad física o psicológica.

Iniciativas

Artículo 17: …

I. a VIII. …

IX. Recibir cuidado y protección contra actos u omisiones que puedan afectar su integridad física o psicológica, así como tratamiento cuando se detecte algún indicio de afectación a la salud mental.

X. …

Comisión

Artículo 17: …

I. a VIII. …

IX. Recibir cuidado y protección contra actos u omisiones que puedan afectar su integridad física o psicológica, así como el tratamiento cuando se detecte algún indicio de afectación a la salud mental.

X. …

IV.- Cabe señalar que, quienes suscribimos el presente dictamen realizamos algunas modificaciones a los textos inicialmente propuestos, mismos que obedecen a atender las reglas de la técnica legislativa, sin embargo, no cambia el sentido y espíritu de las propuestas contenidas en este documento.

Por lo anteriormente expuesto, y haciendo constar que no se recibió en el Buzón Legislativo Ciudadano, opinión alguna en torno a las presentes iniciativas que se dictaminan, quienes integramos la Comisión de Salud, nos permitimos someter a la consideración de este Alto Cuerpo Colegiado el siguiente proyecto de:

DECRETO

ARTÍCULO PRIMERO.- La Sexagésima Séptima Legislatura del Honorable Congreso del Estado de Chihuahua, declara el día 10 de septiembre de cada año, como el Día Estatal para la Prevención del Suicidio.

ARTÍCULO SEGUNDO.- Se REFORMAN los artículos 1, fracciones III y V; 2, fracción I; 8; 10; 17, primer párrafo; 18,

fracción I; 19; 20; 35; 40, fracción XX; 42, fracción VIII; y 44, fracción XXIII; y se ADICIONAN los artículos 1, párrafo segundo, la fracción X; 5, las fracciones XXIV y XXV; 6, las fracciones XVIII, XIX, XX, XXI y XXII; 7 Bis; 17, párrafo segundo; 18, la fracción VII; 44, las fracciones XXIV y XXV; 45 Bis; de Ley de Salud Mental del Estado de Chihuahua, para quedar redactados de la siguiente manera:

Artículo 1. …

…

I. y II. …

III. Proteger a la población afectada por trastornos mentales, tendencias suicidas y del comportamiento y de conducta, favoreciendo el acceso a los servicios de salud mental;

IV. …

V. Impulsar los derechos humanos y la erradicación del estigma y de la discriminación contra personas que padecen algún trastorno mental y del comportamiento;

VI. a IX. …

X. Impulsar políticas públicas a efecto de prevenir y erradicar los suicidios en el Estado, así como aquellas orientadas a una atención integral a las personas con tendencias suicidas.

Artículo 2. …

I. La atención, evaluación, diagnóstico oportuno, tratamiento integral, habilitación y rehabilitación psicosocial, de las personas con trastorno mental agudo y crónico;

II. y III. …

Artículo 5. …

I. a XXIII. … XXVI. Conducta suicida: Conjunto de comportamientos relacionados con la intencionalidad de comunicar, actuar o ejecutar un acto autodestructivo que podría acabar con la propia vida.

XXV. Intento suicida: Acción autodestructiva a la que sobrevive la persona con ideación o conducta suicida.

Artículo 6. …

I. a XVII. …

XVIII. A recibir atención psicoeducativa que proporcione a familiares y a personas pacientes información clara, oportuna y veraz, acerca de su enfermedad.

XIX. Acceder y continuar con el vínculo familiar y laboral.

XX. La divulgación completa de todos los riesgos documentados de cualquier fármaco propuesto o tratamiento.

XXI. El acceso a hospitales con instalaciones equipadas y personal médico calificado, para que puedan realizarse exámenes clínicos y físicos competentes.

XXII. A recibir educación o capacitación para contar con herramientas que impulsen su desenvolvimiento económico y social.

Artículo 7 Bis. El internamiento de las personas usuarias del servicio, debe ajustarse a principios éticos, sociales, científicos y legales, así como a los criterios contemplados en la presente Ley, y disposiciones jurídicas en la materia.

Las Instituciones de salud mental públicas, sociales o privadas, deberán:

I. Abstenerse de todo tipo de discriminación, observando en todo momento el respeto de los derechos humanos de las personas internadas.

II. Garantizar la confidencialidad de los datos de las personas internadas.

III. Contar con personal capacitado y especializado, para proporcionar de manera eficiente, una atención integral médico-psiquiátrica.

IV. Especificar el tratamiento que se proporcionará y los métodos para su aplicación.

V. Evitar el aislamiento de las personas internadas, permitiendo la visita de sus familiares o de la persona que ejerza su legal representación, previa autorización del médico tratante.

VI. Contar con los espacios de internamiento adecuados, que garantice la seguridad de las personas internadas.

Artículo 8. El internamiento será por el plazo consensado

por el equipo tratante del servicio de salud mental, y una vez alcanzada la estabilidad psíquica o conductual, la persona usuaria podrá ser egresada por indicación médica para poder dar seguimiento de forma ambulatoria. Tanto su evolución, como cada una de las intervenciones del equipo interdisciplinario deberán registrarse a diario en el expediente clínico como lo marca la NOM-004-SSA3-2012.

Artículo 10. El ingreso en forma involuntaria, se presenta en el caso de usuarios con trastornos mentales severos, que requieran atención urgente o representen un peligro grave o inmediato para sí mismas o para las demás. Requiere la indicación del personal médico psiquiatra y la solicitud de alguna persona integrante de la familia que sea responsable, tutor o tutriz o representante legal, ambas por escrito. En caso de extrema urgencia, una persona usuaria puede ingresar por indicación escrita de la médica o médico a cargo del servicio de admisión de la Unidad hospitalaria. En cuanto las condiciones de la persona usuaria lo permitan, deberá ser informada de su situación de internamiento involuntario, para que, en su caso, su condición cambie a la de ingreso voluntario.

Artículo 17. El padre, la madre, tutores, tutrices o quienes ejerzan la patria potestad de niñas, niños y adolescentes, los responsables de su guarda, las autoridades educativas, médicas, administrativas, jurisdiccionales y cualquier persona que esté en contacto con los mismos, procurarán la atención inmediata de las niñas, niños y adolescentes que presenten alteraciones de conducta o cuando se haga evidente la existencia de trastornos mentales y del comportamiento.

Las actividades de prevención, diagnóstico, atención y rehabilitación en materia de salud mental de este grupo de edad, serán preferentemente gratuitas.

Artículo 18. …

I. La atención psicológica preferentemente gratuita, para la identificación temprana de un posible trastorno mental y del comportamiento o por uso de sustancias, que presenten niñas, niños o adolescentes.

II. a VI. …

VII. Se procurará contar con personal de psicología quien habrá de canalizar a algún centro integral de salud mental, unidad o servicio de psiquiatría y/o neurología pediátrica, así como informar a sus progenitores, tutores o tutrices.

Artículo 19. Para proporcionar una atención integral a las niñas, niños y adolescentes en unidades de salud mental infantil, de hospitales generales o cualquier otro centro dedicado a la atención de este grupo de edad, es necesario lo siguiente:

I. Contar con el personal de salud con cédula legalmente expedida por la autoridad competente cuando así lo exija la Ley; para atender a las niñas, niños y adolescentes que requieran de los servicios de salud mental.

II. La adaptación o creación de nuevos espacios apropiados, así como del personal suficiente y profesional para la atención integral de la salud mental infantil, contando las áreas de hospitalización con las camas destinadas a este tipo de pacientes o consultorios para atención ambulatoria, según sea el caso de cada unidad o centro médico y que reúnan las condiciones requeridas para los diferentes tipos de trastornos mentales y del comportamiento o por uso de sustancias.

Artículo 20. Dependiendo de su edad y capacidades, si la persona menor de edad brinda su consentimiento para el tratamiento, y el padre o la madre, tutores, tutrices o quien ejerza la patria potestad no otorgan el consentimiento, podrá, en caso necesario, intervenir personal del DIF Estatal, a través de la Procuraduría competente, a fin de llevar a cabo las diligencias correspondientes que establezcan que no se está violentando el derecho a la procuración de salud mental de niñas, niños y adolescentes.

Artículo 35. Las personas psicoterapeutas deberán contar con cédula legalmente expedida por la autoridad competente, que avale sus estudios como especialista en Psiquiatría o de Licenciatura en Psicología con especialidad o posgrado en psicología clínica, psicoterapia o áreas afines, realizados en instituciones con validez oficial.

Artículo 40. …

I. a XIX. …

XX. Tres personas representantes de la sociedad civil, elegidas previa convocatoria pública que emita la Secretaría.

Artículo 42. …

I. a VII. …

VIII. Proponer programas y acciones en educación para la difusión de información sobre el reconocimiento a los problemas de salud mental y hábitos saludables, así como de sus respectivos tratamientos.

IX. y X. …

Artículo 44. …

I. a XXII. …

XXIII. Proporcionar atención médica y psicológica a toda persona con conducta suicida, procurando priorizar la asistencia de las niñas, niños y adolescentes sin ningún tipo de menoscabo o discriminación. XXIV. Elaborar en coordinación con la Secretaría, un protocolo de detección y atención oportuna de conductas suicidas, de conformidad con las disposiciones aplicables.

XXV. Las demás señaladas en esta Ley y en los ordenamientos aplicables, así como aquellas que resulten necesarias para el cumplimiento de sus fines, dentro de su esfera de competencia.

Artículo 45 Bis. El Instituto brindará la difusión del padrón de los Centros de Atención de Salud Mental, mediante campañas y programas para un acceso universal e igualitario a la atención de la salud mental de todas las personas que lo necesiten.

ARTÍCULO TERCERO.- Se REFORMAN los artículos 78, tercer párrafo; 214, segundo párrafo; 217, Apartado A), fracciones I y II; 238, fracción I, segundo párrafo; y 242 y se ADICIONAN los artículos 237, la fracción XI; 238, fracción I, párrafo segundo, los incisos a), b), c), d), e) y f) y 242 Bis, todos de la Ley Estatal de Salud, para quedar redactados de la siguiente manera:

Artículo 78. …

…

La atención de los trastornos mentales y del comportamiento deberá brindarse con un enfoque comunitario, de reinserción psicosocial y con estricto respeto a los derechos humanos de las personas usuarias, con un enfoque interdisciplinario, intercultural, intersectorial, y con perspectiva de género.

Artículo 214. …

Se procurará la gratuidad y permanencia de estos programas; así como los de tratamiento tanatológico, psicológico y psiquiátrico de las personas diagnosticadas durante el proceso de estos padecimientos.

…

Artículo 217. …

A) …

I. Facilitar el acceso a mastografía y el estudio molecular genético a las personas con factores de riesgo y de acuerdo a la edad.

II. Concientizar a las personas sobre la importancia de la autoexploración para la detección oportuna del cáncer de mama.

B) y C). …

Artículo 237. …

I. a X. …

XI. Coordinar con las autoridades correspondientes, la atención preferentemente gratuita de las niñas, niños y adolescentes, con padecimientos y trastornos mentales.

Artículo 238. Para la promoción de la salud mental, la Secretaría y las instituciones de salud, en coordinación con las autoridades competentes en cada materia, fomentarán y apoyarán:

I. El desarrollo de actividades educativas, socioculturales y recreativas que contribuyan a la salud mental, preferentemente de la infancia y de la juventud.

Así mismo, por lo que se refiere específicamente al suicidio, se llevarán a cabo acciones en materia de detección, prevención y atención al suicidio, las cuales deberán incluir:

a) La participación interinstitucional con enfoque interdisciplinario, orientados a la erradicación del suicidio.

b) La promoción de principios de equidad y no discriminación en el acceso y prestación a los servicios de salud, de quienes presenten alguna conducta suicida.

c) La sensibilización, capacitación y profesionalización del

personal policial, docente, médico, paramédico y, en su caso, a quienes atiendan a las personas en crisis para su prevención, atención y posvención.

d) La difusión de líneas de comunicación de contacto directo, atendidas por personal especializado en la materia.

e) El diseño de un protocolo de intervención, para los servicios de emergencia hospitalaria, considerando la coordinación entre las instituciones de servicios de salud del sector público y privado, y otros ámbitos comunitarios intervinientes.

f) La implementación de procedimientos posteriores a una conducta suicida, a fin de asistir y acompañar a las familias o instituciones vinculadas a la persona que intentó o se privó la vida.

II a V. …

Artículo 242. El padre, la madre, tutores, tutrices o quienes ejerzan la patria potestad de niñas, niños y adolescentes, los responsables de su guarda, las autoridades educativas, médicas, administrativas, jurisdiccionales y cualquier persona que esté en contacto con los mismos, procurarán la atención inmediata de las niñas, niños y adolescentes que presenten alteraciones de conducta o cuando se haga evidente la existencia de trastornos mentales y del comportamiento.

…

Artículo 242 Bis. Cuando se trate del intento o la conducta suicida de una niña, niño o adolescente, la institución que primero conozca del caso, deberá dar aviso del incidente a la Procuraduría de Protección de Niñas, Niños o Adolescentes, a fin de que se realicen las acciones necesarias para salvaguardar sus derechos.

ARTÍCULO CUARTO.- Se REFORMA el artículo17, fracción IX, de la Ley que Regula la Prestación de Servicios para la Atención, Cuidado y el Desarrollo Infantil del Estado de Chihuahua, para quedar redactado de la siguiente manera:

Artículo 17. …

I. a VIII. …

IX. Recibir cuidado y protección contra actos u omisiones que puedan afectar su integridad física o psicológica, así como el tratamiento cuando se detecte algún indicio de afectación a la salud mental.

X. …

…

T R A N S I T O R I O

ARTÍCULO ÚNICO.- El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Estado.

ECONÓMICO.- Aprobado que sea, túrnese a la Secretaría para que elabore la Minuta de Decreto en los términos en que deba publicarse.

Dado en el declarado Recinto Oficial del Poder Legislativo, Centro Cultural de las Fronteras, en la Heroica Ciudad Juárez, Chihuahua, a los treinta días del mes de mayo del año dos mil veintitrés.

ASÍ LO APROBÓ LA COMISIÓN DE SALUD, EN REUNIÓN DE FECHA VEINTINUEVE DE MAYO DE DOS MIL VEINTITRÉS.

POR LA COMISIÓN DE SALUD

INTEGRANTES A FAVOR, EN CONTRA, ABSTENCIÓN.

DIPUTADA YESENIA GUADALUPE REYES CALZADIAS, PRESIDENTA; DIPUTADO LUIS ALBERTO AGUILAR LOZOYA, SECRETARIO; DIPUTADA DIANA IVETTE PEREDA GUTIERREZ, VOCAL; DIPUTADA ANA GEORGINA ZAPATA LUCERO, VOCAL; DIPUTADA ADRIANA TERRAZAS PORRAS, VOCAL.

Nota: La presente hoja de firmas corresponde al Dictamen de la Comisión de Salud, que recae en las iniciativas identificadas con los números 86, 370, 507, 648, 1221, 1222, 1259, 1274 y 1895].

[Pies de página del document]:

(1) Estadísticas a propósito del día mundial para la prevención del suicidio. INEGI. Comunicado de prensa núm. 503/22. 8 de septiembre de 2022. Disponible en: https://www.inegi.org.mx/contenidos/saladeprensa/aproposito/2022/EAP_SUICIDIOS22.pdf

(2) Plan de acción de salud mental 2013- 2020. Organización Mundial de la Salud. Disponible en: https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/97488/9789243506029_spa.pdf

(3) Programa de acción específico salud mental y adicciones 2020-2024. Secretaría de Salud. Disponible en: https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/720846/PAE_CONASAMA_28_04_22.pdf

(4) Principios para la protección de los enfermos mentales y el mejoramiento de la atención de la salud mental. ONU. Disponible en: https://www.cidh.oas.org/privadas/principiosproteccionmental.htm (5) Más del 20% de los adolescentes de todo el mundo sufren

trastornos mentales. UNICEF. Comunicado de prensa. Disponible en: https://www.unicef.org/mexico/comunicados-prensa/m%C3%A1s-del-20-de-los-adolescentes-de-todo-el-mundo-sufren-trastornos-mentales

(6) Estado mundial de la infancia 2021. Unicef. Disponible en: https://www.unicef.org/media/114641/file/SOWC%202021%20Full%20Report%20Spanish.pdf]

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Muchas gracias, Diputada.

No sin antes quiero felicitar a la Comisión de Salud por este extraordinario trabajo y llegar a este dictamen que está representado por todas las fuerzas parlamentarias, en especial también por su gran empeño el Diputado De la Rosa Hickerson y a todos los integrantes de la Comisión de Salud.

Muchas felicidades por este dictamen.

Procedemos a la votación del dictamen, para lo cual solicito a la Segunda Secretaria actúe en consecuencia.

- La C. Dip. Ana Georgina Zapata Lucero, Segunda Secretaria.- P.R.I.: Por instrucciones de la Presidencia procederemos con la votación del dictamen.

Diputa… en este Recinto Oficial, favor de expresar el sentido de su voto presionando el botón correspondiente en su pantalla.

Se abre el sistema de votación electrónica.

Quienes estén por la afirmativa, quienes estén por la negativa y quienes se abstengan.

¿Algún diputado o diputada que falte de emitir su voto?

Auxilio a la Diputada Marisela Terrazas, por favor.

¿Algún otro diputado o diputada que falte de emitir su voto.

- La C. Dip. Marisela Terrazas Muñoz.- P.A.N.: A favor del dictamen, Diputada.

- La C. Dip. Ana Georgina Zapata Lucero, Segunda Secretaria.- P.R.I.: Ciérrese el sistema electrónico de votación.

Informo a la Presidencia que se han emitido un total de 20 votos a favor, cero votos en contra y cero abstenciones del dictamen antes leído.

[Se manifiestan 20 votos a favor, expresados por las y los legisladores: Jael Argüelles Díaz (PT), Óscar Daniel Avitia Arellanes (MORENA), Omar Bazán Flores (PRI), Ana Margarita Blackaller Prieto (PAN), Roberto Marcelino Carreón Huitrón (PAN), Benjamín Carrera Chávez (MORENA), David Óscar Castrejón Rivas (MORENA), Noel Chávez Velázquez (PRI), Rosana Díaz Reyes (MORENA), Andrea Daniela Flores Chacón (PAN), Gabriel Ángel García Cantú (PAN), Rosa Isela Martínez Díaz (PAN), Saúl Mireles Corral (PAN), Ismael Pérez Pavía (PAN), María Antonieta Pérez Reyes (MORENA), Magdalena Rentería Pérez (MORENA), Rocio Guadalupe Sarmiento Rufino (PAN), Marisela Terrazas Muñoz (PAN), Adriana Terrazas Porras (MORENA) y Ana Georgina Zapata Lucero (PRI).

13 no registrados de las y los diputados: Luis Alberto Aguilar Lozoya (PAN), José Alfredo Chávez Madrid (PAN), Gustavo De la Rosa Hickerson (MORENA), Edin Cuauhtémoc Estrada Sotelo (MORENA), Ilse América García Soto (MORENA), Carlos Alfredo Olson San Vicente (PAN), Leticia Ortega Máynez (MORENA), Edgar José Piñón Domínguez (PRI), Yesenia Guadalupe Reyes Calzadías (PAN), Ismael Mario Rodríguez Saldaña (PAN), Ivón Salazar Morales (PRI), Francisco Adrián Sánchez Villegas (MC) y Diana Ivette Pereda Gutiérrez (PAN), esta última con inasistencia justificada.]

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Gracias, Diputada Secretaria.

Se aprueba el dictamen tanto general como en lo particular.

[Texto del Decreto No. 570/2023 II P.O.]:

DECRETO No. LXVII/EXDEC/0570/2023 II P.O.

LA SEXAGÉSIMA SÉPTIMA LEGISLATURA DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO DE CHIHUAHUA, REUNIDA EN SU SEGUNDO PERÍODO ORDINARIO DE SESIONES, DENTRO DEL SEGUNDO AÑO DE EJERCICIO CONSTITUCIONAL,

D E C R E T A

ARTÍCULO ÚNICO.- La Sexagésima Séptima Legislatura del Honorable Congreso del Estado de Chihuahua, declara el 10 de septiembre de cada año, como el Día Estatal para la Prevención del Suicidio.

T R A N S I T O R I O

ARTÍCULO ÚNICO.- El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Estado.

D A D O en el Centro Cultural de las Fronteras, declarado Recinto Oficial del Poder Legislativo, en la Heroica Ciudad Juárez, Chihuahua, a los treinta días del mes de mayo del año dos mil veintitrés.

PRESIDENTA, DIP. ADRIANA TERRAZAS PORRAS; EN FUNCIONES DE SECRETARIA, DIP. ROSA ISELA MARTÍNEZ DÍAZ; SECRETARIA, DIP. ANA GEORGINA ZAPATA LUCERO.].

[Texto del Decreto No. 571/2023 II P.O.]:

DECRETO No. LXVII/RFLEY/0571/2023 II P.O.

LA SEXAGÉSIMA SÉPTIMA LEGISLATURA DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO DE CHIHUAHUA, REUNIDA EN SU SEGUNDO PERÍODO ORDINARIO DE SESIONES, DENTRO DEL SEGUNDO AÑO DE EJERCICIO CONSTITUCIONAL,

D E C R E T A

ARTÍCULO PRIMERO.- Se REFORMAN los artículos 1, fracciones III y V; 2, fracción I; 8; 10; 17, primer párrafo; 18, fracción I; 19; 20; 35; 40, fracción XX; 42, fracción VIII; y 44, fracción XXIII; y se ADICIONAN a los artículos 1, párrafo segundo, la fracción X; 5, las fracciones XXIV y XXV; 6, las fracciones XVIII, XIX, XX, XXI y XXII; 7 Bis; 17, un párrafo segundo; 18, la fracción VII; 44, las fracciones XXIV y XXV; y 45 Bis; de la Ley de Salud Mental del Estado de Chihuahua, para quedar redactados de la siguiente manera:

Artículo 1. …

…

I. y II. …

III. Proteger a la población afectada por trastornos mentales, tendencias suicidas y del comportamiento y de conducta, favoreciendo el acceso a los servicios de salud mental;

IV. …

V. Impulsar los derechos humanos y la erradicación del estigma y de la discriminación contra personas que padecen algún trastorno mental y del comportamiento;

VI. a IX. …

X. Impulsar políticas públicas a efecto de prevenir y erradicar los suicidios en el Estado, así como aquellas orientadas a una atención integral a las personas con tendencias suicidas.

Artículo 2. …

I. La atención, evaluación, diagnóstico oportuno, tratamiento integral, habilitación y rehabilitación psicosocial, de las personas con trastorno mental agudo y crónico;

II. y III. …

Artículo 5. …

I. a XXIII. …

XXIV. Conducta suicida: Conjunto de comportamientos relacionados con la intencionalidad de comunicar, actuar o ejecutar un acto autodestructivo que podría acabar con la propia vida.

XXV. Intento suicida: Acción autodestructiva a la que sobrevive la persona con ideación o conducta suicida.

Artículo 6. …

I. a XVII. …

XVIII. A recibir atención psicoeducativa que proporcione a familiares y a personas pacientes información clara, oportuna y veraz, acerca de su enfermedad.

XIX. Acceder y continuar con el vínculo familiar y laboral.

XX. La divulgación completa de todos los riesgos documentados de cualquier fármaco propuesto o tratamiento.

XXI. El acceso a hospitales con instalaciones equipadas y personal médico calificado, para que puedan realizarse exámenes clínicos y físicos competentes.

XXII. A recibir educación o capacitación para contar con herramientas que impulsen su desenvolvimiento económico y social.

Artículo 7 Bis. El internamiento de las personas usuarias del servicio, debe ajustarse a principios éticos, sociales, científicos y legales, así como a los criterios contemplados en la presente Ley, y disposiciones jurídicas en la materia.

Las Instituciones de salud mental públicas, sociales o privadas, deberán:

I. Abstenerse de todo tipo de discriminación, observando en todo momento el respeto de los derechos humanos de las personas internadas. II. Garantizar la confidencialidad de los datos de las personas internadas.

III. Contar con personal capacitado y especializado, para proporcionar de manera eficiente, una atención integral médico-psiquiátrica.

IV. Especificar el tratamiento que se proporcionará y los métodos para su aplicación.

V. Evitar el aislamiento de las personas internadas, permitiendo la visita de sus familiares o de la persona que ejerza su legal representación, previa autorización del médico tratante.

VI. Contar con los espacios de internamiento adecuados, que garanticen la seguridad de las personas internadas.

Artículo 8. El internamiento será por el plazo consensado por el equipo tratante del servicio de salud mental, y una vez alcanzada la estabilidad psíquica o conductual, la persona usuaria podrá ser egresada por indicación médica para poder dar seguimiento de forma ambulatoria. Tanto su evolución, como cada una de las intervenciones del equipo interdisciplinario deberán registrarse a diario en el expediente clínico como lo marca la NOM-004-SSA3-2012.

Artículo 10. El ingreso en forma involuntaria, se presenta en el caso de personas usuarias con trastornos mentales severos, que requieran atención urgente o representen un peligro grave o inmediato para sí mismas o para las demás. Requiere la indicación del personal médico psiquiatra y la solicitud de alguna persona integrante de la familia que sea responsable, tutor o tutriz o representante legal, ambas por escrito. En caso de extrema urgencia, una persona usuaria puede ingresar por indicación escrita de la médica o médico a cargo del servicio de admisión de la Unidad hospitalaria. En cuanto las condiciones de la persona usuaria lo permitan, deberá ser informada de su situación de internamiento involuntario, para que, en su caso, su condición cambie a la de ingreso voluntario.

Artículo 17. El padre, la madre, tutores, tutrices o quienes ejerzan la patria potestad de niñas, niños y adolescentes, los responsables de su guarda, las autoridades educativas, médicas, administrativas, jurisdiccionales y cualquier persona que esté en contacto con los mismos, procurarán la atención inmediata de niñas, niños y adolescentes que presenten alteraciones de conducta o cuando se haga evidente la existencia de trastornos mentales y del comportamiento.

Las actividades de prevención, diagnóstico, atención y rehabilitación en materia de salud mental de este grupo de edad, serán preferentemente gratuitas.

Artículo 18. …

I. La atención psicológica preferentemente gratuita, para la identificación temprana de un posible trastorno mental y del comportamiento o por uso de sustancias, que presenten niñas, niños o adolescentes.

II. a VI. …

VII. Se procurará contar con personal de psicología quien habrá de canalizar a algún centro integral de salud mental, unidad o servicio de psiquiatría y/o neurología pediátrica, así como informar a sus progenitores, tutores o tutrices.

Artículo 19. Para proporcionar una atención integral a niñas, niños y adolescentes en unidades de salud mental infantil, de hospitales generales o cualquier otro centro dedicado a la atención de este grupo de edad, es necesario lo siguiente:

I. Contar con el personal de salud con cédula legalmente expedida por la autoridad competente, cuando así lo exija la Ley; para atender a las niñas, niños y adolescentes, que requieran de los servicios de salud mental.

II. La adaptación o creación de nuevos espacios apropiados, así como disponer del personal suficiente y profesional para la atención integral de la salud mental infantil, contando las áreas de hospitalización con las camas destinadas a este tipo de pacientes o consultorios para atención ambulatoria, según sea el caso de cada unidad o centro médico, y que reúnan las condiciones requeridas para los diferentes tipos de trastornos mentales y del comportamiento o por uso de sustancias.

Artículo 20. Dependiendo de su edad y capacidades, si la persona menor de edad brinda su consentimiento para el tratamiento, y el padre o la madre, tutores, tutrices o quien ejerza la patria potestad no otorgan el consentimiento, podrá, en caso necesario, intervenir personal del DIF Estatal, a través de la Procuraduría competente, a fin de llevar a cabo las diligencias correspondientes que establezcan que no se está violentando el derecho a la procuración de salud mental de niñas, niños y adolescentes.

Artículo 35. Las personas psicoterapeutas deberán contar con cédula legalmente expedida por la autoridad competente, que avale sus estudios como especialista en Psiquiatría o de Licenciatura en Psicología con especialidad o posgrado en psicología clínica, psicoterapia o áreas afines, realizados en instituciones con validez oficial.

Artículo 40. …

I. a XIX. …

XX. Tres personas representantes de la sociedad civil, elegidas previa convocatoria pública que emita la Secretaría.

Artículo 42. …

I. a VII. …

VIII. Proponer programas y acciones en educación para la difusión de información sobre el reconocimiento a los problemas de salud mental y hábitos saludables, así como de sus respectivos tratamientos.

IX. y X. …

Artículo 44. …

I. a XXII. …

XXIII. Proporcionar atención médica y psicológica a toda persona con conducta suicida, procurando priorizar la asistencia de niñas, niños y adolescentes sin ningún tipo de menoscabo o discriminación.

XXIV. Elaborar, en coordinación con la Secretaría, un protocolo de detección y atención oportuna de conductas suicidas, de conformidad con las disposiciones aplicables.

XXV. Las demás señaladas en esta Ley y en los ordenamientos aplicables, así como aquellas que resulten necesarias para el cumplimiento de sus fines, dentro de su esfera de competencia.

Artículo 45 Bis. El Instituto brindará la difusión del padrón de los Centros de Atención de Salud Mental, mediante campañas y programas para un acceso universal e igualitario a la atención de la salud mental de todas las personas que lo necesiten.

ARTÍCULO SEGUNDO.- Se REFORMAN los artículos 78, tercer párrafo; 214, segundo párrafo; 217, Apartado A), fracciones I y II; 238, fracción I, segundo párrafo; y 242, primer párrafo; y se ADICIONAN a los artículos 237, la fracción XI; 238, fracción I, párrafo segundo, los incisos a), b), c), d), e) y f), y 242 Bis, todos de la Ley Estatal de Salud, para quedar redactados de la siguiente manera:

Artículo 78. …

…

La atención de los trastornos mentales y del comportamiento deberá brindarse con un enfoque comunitario, de reinserción psicosocial y con estricto respeto a los derechos humanos de las personas usuarias, con un enfoque interdisciplinario, intercultural, intersectorial, y con perspectiva de género.

Artículo 214. …

Se procurará la gratuidad y permanencia de estos programas;

así como los de tratamiento tanatológico, psicológico y psiquiátrico de las personas diagnosticadas durante el proceso de estos padecimientos.

…

Artículo 217. …

A) …

I. Facilitar el acceso a mastografía y el estudio molecular genético a las personas con factores de riesgo y de acuerdo a la edad.

II. Concientizar a las personas sobre la importancia de la autoexploración para la detección oportuna del cáncer de mama.

B) y C). …

Artículo 237. …

I. a X. …

XI. Coordinar con las autoridades correspondientes, la atención preferentemente gratuita de niñas, niños y adolescentes, con padecimientos y trastornos mentales.

Artículo 238. …

I. ...

Así mismo, por lo que se refiere específicamente al suicidio, se llevarán a cabo acciones en materia de detección, prevención y atención al suicidio, las cuales deberán incluir:

a) La participación interinstitucional con enfoque interdisciplinario, orientada a la erradicación del suicidio.

b) La promoción de principios de equidad y no discriminación en el acceso y prestación a los servicios de salud, de quienes presenten alguna conducta suicida.

c) La sensibilización, capacitación y profesionalización del personal policial, docente, médico, paramédico y, en su caso, a quienes atiendan a las personas en crisis para su prevención, atención y posvención.

d) La difusión de líneas de comunicación de contacto directo, atendidas por personal especializado en la materia.

e) El diseño de un protocolo de intervención, para los servicios de emergencia hospitalaria, considerando la coordinación entre las instituciones de servicios de salud del sector público y privado, y otros ámbitos comunitarios intervinientes.

f) La implementación de procedimientos posteriores a una conducta suicida, a fin de asistir y acompañar a las familias o instituciones vinculadas a la persona que intentó o se privó de la vida.

II a V. …

Artículo 242. El padre, la madre, tutores, tutrices o quienes ejerzan la patria potestad de niñas, niños y adolescentes, los responsables de su guarda, las autoridades educativas, médicas, administrativas, jurisdiccionales y cualquier persona que esté en contacto con los mismos, procurarán la atención inmediata de niñas, niños y adolescentes que presenten alteraciones de conducta o cuando se haga evidente la existencia de trastornos mentales y del comportamiento.

… Artículo 242 Bis. Cuando se trate del intento o la conducta suicida de una niña, niño o adolescente, la institución que primero conozca del caso, deberá dar aviso del incidente a la Procuraduría de Protección de Niñas, Niños o Adolescentes, a fin de que se realicen las acciones necesarias para salvaguardar sus derechos.

ARTÍCULO TERCERO.- Se REFORMA el artículo 17, fracción IX, de la Ley que Regula la Prestación de Servicios para la Atención, Cuidado y Desarrollo Integral Infantil del Estado de Chihuahua, para quedar redactado de la siguiente manera:

Artículo 17. …

I. a VIII. …

IX. Recibir cuidado y protección contra actos u omisiones que puedan afectar su integridad física o psicológica, así como el tratamiento cuando se detecte algún indicio de afectación a la salud mental.

X. …

…

T R A N S I T O R I O

ARTÍCULO ÚNICO.- El presente Decreto entrará en vigor al

día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Estado.

D A D O en el Centro Cultural de las Fronteras, declarado Recinto Oficial del Poder Legislativo, en la Heroica Ciudad Juárez, Chihuahua, a los treinta días del mes de mayo del año dos mil veintitrés.

PRESIDENTA, DIP. ADRIANA TERRAZAS PORRAS; EN FUNCIONES DE SECRETARIA, DIP. ROSA ISELA MARTÍNEZ DÍAZ; SECRETARIA, DIP. ANA GEORGINA ZAPATA LUCERO].

Se concede el uso de la palabra a la Diputada Rosa Isela Martínez Díaz para que, en representación de la Comisión de Turismo y Cultura, de lectura al dictamen que ha preparado.

- La C. Dip. Rosa Isela Martínez Díaz.- P.A.N.: Gracias, Presidenta.

Con el permiso de la Presidencia.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Adelante, Diputada.

- La C. Dip. Rosa Isela Martínez Díaz.- P.A.N.: Quisiera solicitarle, Presidenta, si me permite hacer un breve comentario antes de dar lectura al dictamen.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Adelante, Diputado.

- La C. Dip. Rosa Isela Martínez Díaz.- P.A.N.: Gracias, muy amable.

Quisiera agradecer en primer lugar a la Comisión de Turismo por los trabajos realizados en esta iniciativa, al cuerpo técnico que nos acompañó en la misma, así como a los interesados, particularmente al señor Guillermo Herrera y a Laura Fernández por su apoyo y acompañamiento, y comentarles que al recibir esta iniciativa la secretaría técnica nos manifestó la complejidad que representaba hacer una reforma como se solicitaba, pues estábamos invadiendo la esfera de las facultades del Poder Ejecutivo.

Fue por lo que entablamos relación con la Secretaría de Cultura, el mismo señor Herrera nos acompañó y estuvimos haciendo trabajos con ellos.

En enero, pres… poniendo especial atención al tiempo y dedicación de… de Laura y de Memo en la investigación del tema del rodeo, decidimos tratar de hacerlo desde el Congreso y fue por lo que reformamos la Ley de Patrimonio.

Esta ley, es una ley nueva de se… se expió en el 2019, no había antecedentes de… de decla… claratorias más que un solo… una sola declaratoria que fue para la obra de Erasmo Palma, como… como patrimonio cultural intangible, entonces era complicado su… complicada su… su dictaminación.

Reformamos la ley y ya estamos al día de hoy después de un año, agradecer de verdad a todo el equipo de asesores y a quienes nos acompañaron en el análisis y en el estudio de la misma, hemos hecho un trabajo con mucha responsabilidad, muy respetuosos de las facultades del Poder Ejecutivo, respetuosos del tiempo que le han dedicado los impulsores a esto, en particular al tema del rodeo.

Conocedores, por supuesto, de la gran responsabilidad que tenemos como Poder Legislativo con la sociedad, ponderando siempre el interés de la misma, buscando enaltecer nuestra identidad y preservar nuestra cultura.

Henos aquí este día, muchas felicidades a los impulsores.

Honorable Congreso del Estado
Presente.-

La Comisión de Turismo y Cultura, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 64, fracción I de la Constitución Política, 75 fracción XIII, 87, 88 y 111 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, 74 Bis fracción II, 79 Bis de la Ley para la Protección del Patrimonio Cultural, así como 80 y 81 del Reglamento Interior y de Prácticas Parlamentarias del Poder Legislativo, todos ordenamientos del Estado de Chihuahua, somete a la consideración de este Alto Cuerpo Colegiado el presente dictamen,

elaborado en base… en base con los siguientes:

ANTECEDENTES:

I.- Con fecha 12 de mayo del año 2022, las diputadas y diputados integrantes del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, presentaron iniciativa con carácter de decreto, a efecto de adicionar la fracción III, al artículo 71 de la Ley para la Protección del Patrimonio Cultural del Estado de Chihuahua, a fin de que se declaren Patrimonio Cultural Inmaterial del Estado, las disciplinas oficiales del Rodeo.

II.- La Presidencia del Honorable Congreso del Estado, con fecha 17 de mayo del año 2022, en uso de las facultades que le confiere el artículo 75, fracción XIII de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, tuvo a bien turnar a esta comisión de dictamen legislativo la iniciativa de mérito, a efecto de proceder al estudio, análisis y elaboración del dictamen correspondiente.

III.- La iniciativa se sustenta en los siguientes argumentos:

Solicito la Presidencia con fundamento en el segundo párrafo, de la fracción XVII del artículo 75 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, la dispensa de la lectura de los antecedentes y consideraciones del presente dictamen, para pasar a la lectura directa del decreto, dejando íntegra la transcripción en el Diario de los Debates de este documento.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Adelante, Diputada.

- La C. Dip. Rosa Isela Martínez Díaz.- P.A.N.: Gracias, Presidenta.

IV.- La pretensión original de la iniciativa que nos ocupa, como se ha señalado, consiste en adicionar la fracción III, al artículo 71 de la Ley para la Protección del Patrimonio Cultural del Estado de Chihuahua, en los términos siguientes:

ARTICULO 71. Por disposición de esta Ley, se declaran Patrimonio Cultural del Estado:

I. al II.

III. Las disciplinas oficiales de rodeo.

Sin embargo, con la intención de llegar al mismo fin, en los términos del acuerdo de esta comisión de fecha 12 de mayo del 2023, y en aras de utilizar las ventajas normativas que a la fecha se dispone en la propia ley que se pretende adicionar, esto es, particularmente las derivadas del Decreto número 67/0530/2023 II Período Ordinario, publicado en el Periódico Oficial del Estado, número 32 del 22 de abril del 2023, emitido por esta Honorable Legislatura Constitucional, y en especial visto el texto nuevo creado por dicho decreto, en el artículo 74 Bis fracción II, se estimó conveniente y pertinente mejor iniciar el prom… el procedimiento de declaratoria de Patrimonio Cultural, relativo a la actividad del rodeo.

Para el inicio del procedimiento de declaratoria en sí, en vez de la adición original pretendida, y cumpliendo exactamente con la misma motivación, se consideró la norma aplicable, que se transcribe en este momento en la parte específicamente relativa… en este momento que se razona, a saber:

Artículo 74 Bis. La declaratoria de un bien como patrimonio cultural, podrá ser solicitada:

I. Por oficio o pi… o petición de parte de cualquier persona, ya sea física o moral, ante la secretaría, respecto de bienes materiales, inmaterial y/o bioculturales.

II. Por iniciativa de las diputadas y diputados en el Honorable Congreso del Estado, siempre que se refieran a bienes inmateriales.

Entonces, el texto relativo al párrafo inmediato anterior, es decir el que consagra la facultad de que las diputadas y diputados en este Honorable Congreso del Estado, estén posibilitados de solicitar la Declaratoria de un bien como Patrimonio Cultural, siempre y cuando se trate de su calidad de

Patrimonio Inmaterial, como en el caso ocurre, el presente dictamen continúa en su desarrollo precisamente en relación a dicha declaratoria.

V.- Por lo antes referido, con fecha diez… do… 12 de mayo de 2023, la Comisión de Turismo y Cultura emitió el acuerdo LXVII/CTC/02, por el que se dio inicio al procedimiento de declaratoria de patrimonio cultural inmaterial, las dis… disciplinas oficiales del rodeo con el desarrollo de una mesa de estudio y análisis.

VI.- En este sentido, con fecha 18 de mayo en curso, esta Comisión de Turismo y Cultura llevó a cabo la mesa de análisis y estudio de la iniciativa en comento, para el procedimiento de declaratoria del patrimonio cultural inmaterial relativo a las disciplinas oficiales del rodeo, de donde se recabaron las aportaciones de los especialistas en la materia, historiadores, documentos históricos, y relativos al tema, así como las opiniones de las y los asistentes a la mencionada reunión, al igual del iniciador de la misma y sus asesores, también se convocó a la Secretaría de Cultura del Poder Ejecutivo del Estado, a efecto de que, en términos del artículo 79 Bis de la Ley de Protección del Patrimonio Cultural, coadyuvara en el análisis del presente asunto, dándole la oportunidad para que aportara los elementos técnicos que considerara pertinentes, por lo que esta comisión de dictamen legislativo, se encontró en aptitud de allegarse de la información necesaria para el estudio y análisis de la misma.

VII.- Resulta de suma importancia hacer notar a este Honorable Pleno Legislativo, que quienes integramos esta comisión de dictamen, durante el proceso de consulta, análisis y recopilación de información para integrar y votar el presente dictamen, encontramos que, el rodeo en sí, forma parte de un concepto y espe… espectro cultural más amplio, que cuenta con múltiples elementos costumbristas antiguos por una parte, pero vivos y vigentes a nuestra época, por otra, a saber: vestimenta, alimentación, suertes del rodeo, prácticas de campo en la actividad agrícola y ganadera, música, lenguaje, filosofía de vida, reiteramos, en un esquema vivo y palpitante, que se resume todo lo anterior en la denominada cultura vaquera, y dentro de la misma, el rodeo en sí con todo lo que implica y representa.

Los vaqueros de Chihuahua han sido una presencia constante a través del tiempo, con más de 400 años de trabajo y valentía, son quienes a través de generaciones han gestado y transmitido los elementos culturales más representativos del norte del país, tienen una larga historia de lucha, conquista y adaptación a los exte… extensos pastizales, de los bosques y barrancas de la serranía, así como a los sili… silenciosos desiertos.

En cuanto a los esquemas de organización, las primeras asociaciones de Rodeo en el Estado de Chihuahua, tuvieron lugar en el año de 1992, cuando se crea la Federación Mexicana de Rodeo por iniciativa del arquitecto Diego González Fernández, quien en ese tiempo conjuntó a las asocia… asociaciones de Baja California, Sonora, Chihuahua, Nuevo León y Coahuila para conformarla. Esta conf… esta federación se creó para apoyar, reglamentar, promover, proyectar y hacer crecer al Rodeo, a sus miembros, concursantes, oficiales, aficionados, contratistas, ganaderos, empresarios, y todo aquel que quiera pertenecer y crecer dentro de la organización en México. A la fecha son 19 asociaciones estatales las que integran este organismo, y es en el año 2003 que se funda la Asociación Estatal de Rodeo de Chihuahua.

VIII.- Ahora bien, es preciso señalar que, actualmente son 10 las disciplinas oficiales del rodeo, las disciplinas de jineteo que son: caballos con pretal, caballos con montura y jineteo de toros; éstas se califican con puntuación y se juzgan por atributos: grado de dificultad, reparo, control, técnica, potencia, coraje, espueleo, entre otras, y las disciplinas de tiempo: carrera de barriles, lazo en falso, amarre de chiva, carrera de polos, lazo de becerros, achatada de novillos y lazo para… por parejas. estas disciplinas, como su nombre lo

indica, son calificadas por la velocidad y el tiempo en que son ejecutadas, son contra reloj.

Es importante señalar que se practica el Rodeo en prácticamente todo el Estado de Chihuahua, se lleva como un espectáculo en las fiestas patronales o eventos diversos, esto último es principalmente en la región de la barranca tarahumara.

La Asociación Estatal de Rodeo De Chihuahua está compuenta… compuesta por 6 regiones: Juárez, que es Ciudad Juárez, Villa Ahumada, Distrito Bravos, Valle de Juárez, Samalayuca. Puerta de la Sierra: Cuauhtémoc, Rubio, Namiquipa, Madera, Matachi, Temosachi, Guerrero, Zaragoza… Ignacio Zaragoza. El Noroeste: Nuevo Casas Grandes, Casas Grandes, Janos, Asención, Flores Magón, Buenaventura, Lebarón. Y la de Chihuahua: Chihuahua, Santa Isabel, El Sauz, El Charco, Ojinga. La de Ojinaga: Ojinaga, Manuel Benavides, Placer de Guadalupe, El Pueblito, Coyame, Aldama. Al Sur: Delicias, Meoqui, Camargo, Parral, Jiménez, Valle de Allende y Villa Coronado.

Parte de la cultura vaquera es el papel del rodeo en los hábitos, usos y costumbres codidia… cotidianos, es la vestimenta tradicional, los sombreros, las botas, el valor agregado que ofrece el rodeo, es en varias vertientes, ya que es alternativa de entretenimiento, es tradición con sentido de pertenencia, es detonador de desarrollo económico, y como elemento distintivo y promoción cultural.

IX.- De suma importancia es mencionar que la Federación Mexicana de Rodeo, cuenta con un reglamento, en el cual en su capítulo 9, se prevé el tema del no maltrato a los animales, se advierte sobre el cuidado animal, así como de las consecuencias que puede tener un concursante, entrenador o ganadero por el abuso o maltrato a los mismos.

En conclusión, el Rodeo es una tradición de arraigo en Chihuahua, es una alternativa de entretenimiento con sentido de pertenencia, es detonador de desarrollo económico, y elemento distintivo y de promoción cultural.

Los espectáculos de Rodeo, se lleva… se llevaban de feria en ferias, de celebración en celebración, más que como una competencia, dando demostraciones de la destrezas y habilidades de las y los vaqueros para llevar a cabo las diferentes faenas, en el manejo de re… reata, el control y la doma de caballos entre otras cosas.

X.- Ahora bien, y a manera de resumen, sela… señalamos que derivado de los trabajos que se realizaron por el área técnica, y asesores, se identificaron los siguientes requisitos necesarios para una declaratoria… para esta declaratoria que nos ocupa, esto conforme a lo dispuesto en el artículo 35 de la Ley para la Protección del Patrimonio Cultural del Estado de Chihuahua:

1. Protección, conservación y salval… salvaguarda de los… de las suertes oficiales del Rodeo, como Patrimonio Cultural del Estado.

El Rodeo es una tradición cultural en el Estado de Chihuahua, que se practica frecuentemente y es de interés preservar y sav… salvaguardar como patrimonio cultural inmaterial ya que es un elemento identitario del Estado y sus regiones, el rodeo se debe considerar como una forma de expresión que nos distingue de otros estados, y que incluye todo lo relacionado con la ganadería y cuidado animal.

2. Inherencia a la comunidad del Estado de Chihuahua. El Rodeo como tradición cultural con sentido de pertenencia, es practicado en casi todos los municipios del Estado, siendo un evento muy esperando por las familias, niñas, niños, jóvenes, ganaderos, gente de todas las edades, entre otros, que permite disfrutar no solo del Rodeo, sino de una alternativa cultural de entretenimiento y de encuentro familiar.

3. Transmisión de generación en generación.

El Rodeo es una tradición en la sociedad chihuahuense y ha sido transmitida de generación en generación desde los años veinte y nunca se ha dejado de practicar hasta la fecha, y por ello la importancia… y por ello la importancia

cabe destacar que, Chihuahua es el único Estado donde se ejecutan todas las suertes del Rodeo exceptuando Coahuila y Nuevo León, Chihuahua merece la distinción que es… de ser la cuna del Rodeo en México.

4. Recreación constante por las comunidades.

El Rodeo es una disciplina muy concurrida por los chihuahuenses, es un evento familiar que se lleva a cabo todos los años, lo que ha provocado que el gobierno y sus municipios fomenten y promuevan la realización de este tipo de eventos de gran importancia y valor cultural en el Estado, que ha crecido tanto que se han desprendido especialidades, como las carreras de barriles, lazadores más de 800, barrileras, categoría pony, y suertes con categorías diferentes que van a un mundial, con más de 100 concursantes de distintas disciplinas.

5. Identidad y continuidad de la ciudadanía chihuahuense.

El Rodeo, como parte de la cultura vaquera, se debe considerar una forma de expresión que distingue a Chihuahua de cualquier otro estado de la República, y es un elede… elemento identitario muy amplio que incluye una serie de elementos que definen nuestra cultura como Estado.

6. Contribución a la promoción del respeto a la diversidad cultural.

El Rodeo contribuye a promover el respeto a… de la diversidad cultural, y por ende de un cuidado especial a los animales, que promueve también una inclusión de toda la familia, desde los más pequeños hasta los adultos pueden disfrutar de este evento de talla nacional e internacional.

Finalmente se hace constar que, dentro del desarrollo de la mesa de análisis referida, se hizo mención por parte de los asistentes, que en su momento se había intentado iniciar en dos ocasiones, tanto en el 2019 como en el 2021, el proceso de declaratoria ante la Secretaría de Cultura, que por di… que para dichos fines, se trabajó un documento en conjunto con la Secretaría de Cultura y los propios interesados, y se hizo entrega a la secretaría técnica de esta comisión del dictamen legislativo, para que formara parte como insumo del presente dictamen, por lo que se ha incluido al mismo, algunas consideraciones que resultaron pertinentes.

Esta comisión de dictamen legislativo… en esta comisión de dictamen legislativo ratificamos que no fueron recibidas observaciones y o comentarios en el Buzón Legislativo Ciudadano del Honorable Congreso del Estado, por lo que respecta a la pretensión planteada en la iniciativa que hoy se resuelve.

Por lo anteriormente expuesto, nos permitimos someter a la consideración de este Alto Cuerpo Colegiado el siguiente proyecto de:

A C U E R D O

ÚNICO.- La Sexagésima Séptima Legislatura Constitucional del Estado, remite, en los términos de las disposiciones aplicables, el proyecto de Declaratoria de Patrimonio Cultural Inmaterial respecto a las suertes del rodeo, como parte integrante de la cultura vaquera, a la persona titular del Poder Ejecutivo del Estado, para que en su caso se emita la declaratoria definitiva, ordenando su publicación en el Periódico Oficial del Estado, para quedar en los términos siguientes:

ÚNICO.- Se declaran como Patrimonio Cultural Inmaterial, a las suertes del rodeo, como parte integrante de la cultura vaquera, para todos los efectos que a ella… que a… que a ella… haga lugar.

ECONÓMICO.- Aprobado que sea, túrnese a la secretaría para que elabore la minuta de acuerdo correspondiente, y se envíe a la titular del Poder Ejecutivo, en los términos del artículo 79 Bis, último párrafo de la Ley para la Protección del Patrimonio Cultural del Estado de Chihuahua, el presente acuerdo y el dictamen íntegro que le dio origen.

Dado, en el Recinto Oficial del Poder Legislativo, en Ciudad Juárez, Chihuahua, a los treinta días del mes de mayo del 2023.

Así lo aprobó la Comisión de Turismo y Cultura en reunión de fecha veintinueve de mayo del 2023.

Muchas gracias.

[Texto íntegro del dictamen presentado]:

H. CONGRESO DEL ESTADO
PRESENTE. -

La Comisión de Turismo y Cultura, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 64, fracción I de la Constitución Política, 75 fracción XIII, 87, 88 y 111 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, 74 BIS fracción II, 79 BIS de la Ley para la Protección del Patrimonio Cultural, así como 80 y 81 del Reglamento Interior y de Prácticas Parlamentarias del Poder Legislativo, todos ordenamientos del Estado de Chihuahua, somete a la consideración de este Alto Cuerpo Colegiado el presente Dictamen, elaborado con base a los siguientes:

ANTECEDENTES:

I.- Con fecha 12 de mayo del año 2022, las Diputadas y Diputados integrantes del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, Dip. Carlos Alfredo Olson San Vicente, Dip. Carla Yamileth Rivas Martínez, Dip. Diana Ivette Pereda Gutiérrez, Dip. Gabriel Ángel García Cantú, Dip. Georgina Alejandra Bujanda Ríos, Dip. Ismael Pérez Pavía, Dip. José Alfredo Chávez Madrid, Dip. Luis Alberto Aguilar Lozoya, Dip. Mario Humberto Vázquez Robles, Dip. Marisela Terrazas Muñoz, Dip. Roberto Marcelino Carreón Huitrón, Dip. Rocio Guadalupe Sarmiento Rufino, Dip. Rosa Isela Martínez Díaz, Dip. Saúl Mireles Corral, Dip. Yesenia Guadalupe Reyes Calzadías, presentaron iniciativa con carácter de decreto, a efecto de adicionar la fracción III, al artículo 71 de la Ley para la Protección del Patrimonio Cultural del Estado de Chihuahua, a la que se adhirieron las y los Diputados del Partido de MORENA, Dip. Adriana Terrazas Porras, Dip. Benjamín Carrera Chávez, Dip. David Óscar Castrejón Rivas, Dip. Edin Cuauhtémoc Estrada Sotelo, Dip. Gustavo De la Rosa Hickerson, Dip. Leticia Ortega Máynez, Dip. Magdalena Rentería Pérez, Dip. María Antonieta Pérez Reyes, Dip. Óscar Daniel Avitia Arellanes, Dip. Rosana Díaz Reyes, y así mismo se adhirió por el Partido Revolucionario Institucional, el Dip. Edgar José Piñón Domínguez, a fin de que se declaren Patrimonio Cultural del Estado, las disciplinas oficiales del Rodeo.

II.- La Presidencia del H. Congreso del Estado, con fecha 17 de mayo del año 2022, en uso de las facultades que le confiere el artículo 75, fracción XIII, de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, tuvo a bien turnar a esta Comisión de Dictamen Legislativo la iniciativa de mérito, a efecto de proceder al estudio, análisis y elaboración del dictamen correspondiente.

III.- La iniciativa se sustenta en resumen, en la siguiente Exposición de Motivos:

”La Organización de las Naciones Unidas para la Educación la Ciencia y la Cultura (UNESCO), señala que el patrimonio cultural inmaterial o ”patrimonio vivo” se refiere a las prácticas, expresiones, saberes o técnicas transmitidos por las comunidades de generación en generación.

El patrimonio inmaterial proporciona a las comunidades un sentimiento de identidad y de continuidad: favorece la creatividad y el bienestar social, contribuye a la gestión del entorno natural y social y genera ingresos económicos. Numerosos saberes tradicionales o autóctonos están integrados, o se pueden integrar, en las políticas sanitarias, la educación o la gestión de los recursos naturales.

La Convención de la UNESCO de 2003 para la Salvaguardia del Patrimonio Cultural Inmaterial tiene como objetivo la conservación de este frágil patrimonio; también pretende asegurar su viabilidad y optimizar su potencial para el desarrollo sostenible. La UNESCO brinda su apoyo en este ámbito a los Estados Miembros mediante la promoción de la cooperación internacional para la salvaguardia, y estableciendo marcos institucionales y profesionales favorables a la preservación sostenible de este patrimonio vivo.

El derecho a la cultura es un derecho de nueva generación en nuestro constitucionalismo, aunque su reconocimiento en tratados internacionales tiene más historia. Así, el derecho a la cultura empezó a recibir un tratamiento independiente del derecho a la educación -conforme a lo establecido en el artículo 3° constitucional- a partir del año 2007 en que se presentó al Congreso de la Unión una iniciativa de reforma al artículo 4° constitucional con el objeto de buscar incluir el reconocimiento de dicho derecho de manera autónoma.

Al respecto, de la exposición de motivos de la iniciativa de reforma que nos interesa, presentada el 16 de octubre de 2007 por diputados del grupo parlamentario del Partido Acción Nacional, la cual señalaba que:

"…La cultura nacional es el conjunto de rasgos, manifestaciones, expresiones y creaciones de la comunidad nacional que les da origen y que permite el desarrollo integral del ser humano otorgándole la capacidad de reflexionar, decidir e incidir en sus proyectos de vida. México se caracteriza por una gran diversidad cultural, la cual le da en el mundo el lugar de una nación con un patrimonio, expresiones y potencial cultural verdaderamente extraordinarios. La diversidad cultural se manifiesta en todos los ámbitos de la vida social y debe ser incluida en los principios esenciales de una política cultural de Estado, ajena por completo a la homogeneización y al dogma de una corriente única de pensamiento…"

Se continúa señalando que: "Son necesarias reformas de las leyes secundarias del sector; pero si no se concreta la reforma constitucional, difícilmente se contará con el sustento de dichas reformas, y los principios que reflejen y contengan las políticas culturales. Actualmente, la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en la fracción V del artículo 3°, establece la obligación del Estado mexicano de alentar el fortalecimiento y la difusión de nuestra cultura. Pese a que esta disposición jurídica es un adelanto importante, carece de una trascendental característica, no genera un verdadero derecho vinculante. La cultura, en concreto los bienes y servicios culturales, ya no puede verse exclusivamente desde la óptica de una obligación del Estado sino, también, desde la perspectiva de un derecho subjetivo de los ciudadanos".

Del texto transcrito de la iniciativa anteriormente señalada, se desprende claramente que la intención del órgano revisor de la Constitución que aprobó la iniciativa anterior, fue la de reconocer el derecho de acceso y disfrute de la Cultura, no solamente en la dimensión de una norma programática que debería ser cumplida por el Estado, sino también, como un derecho fundamental de cada ser humano a poder manifestarse, expresarse, y crear rasgos propios de su identidad relacionado íntimamente con el derecho al desarrollo integral y al libre proyecto de vida de cada ser humano.

Derivado del texto constitucional de nuestro artículo 4°, vale la pena destacar las siguientes interpretaciones jurisprudenciales sobre su contenido:

DERECHO FUNDAMENTAL A LA CULTURA. El derecho a la cultura, establecido en el penúltimo párrafo del artículo 4º de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, es inherente a la dignidad de la persona humana, y en virtud de su naturaleza de derecho fundamental, debe interpretarse armónicamente con los principios de universalidad, indivisibilidad, interdependencia y progresividad a que se refiere el párrafo tercero del artículo 10. de la Constitución General de la República; debiéndose garantizar tanto su acceso, como su participación sin discriminación alguna y respetándose en su máxima expresión, tanto en lo individual como en lo colectivo. Sin embargo, como cualquier derecho humano, no es absoluto o irrestricto, pues si bien en su formulación o enunciación normativa no contiene limites internos, como todos los derechos encuentra ciertos límites de manera externa, que implica su relación con el ejercicio de otros derechos, pues carecería de legitimidad constitucional que bajo el auspicio de una expresión o manifestación cultural se atentara contra otra serie de derechos también protegidos de manera constitucional, lo cual estará, en su caso sujeto a valoración o a ponderación en el caso particular de que se trate.

De lo anteriormente citado se desprende que todas las personas que se encuentren en territorio mexicano tienen el derecho de poder realizar manifestaciones culturales y que el Estado debe garantizar dicho derecho. En este sentido, el particular tiene el derecho, conforme a la Constitución y tratados citados, de difundir su obra cultural o la de terceros y de que el Estado garantice que pueda gozar de la libertad indispensable para poder potencializar su actividad creadora, sin injerencias o limitaciones desproporcionadas a su derecho.

Es importante, complementar lo señalado con motivo de la reforma constitucional al artículo 4°, con la definición que da el Preámbulo de la Declaración Universal de la UNESCO sobre la Diversidad Cultural de cultura:

"Reafirmando que la cultura debe ser considerada el conjunto de los rasgos distintivos espirituales y materiales, intelectuales y afectivos que caracterizan a una sociedad o a un grupo social y que abarca, además de las artes y las letras, los modos de vida, las maneras de vivir juntos, los sistemas de valores, las tradiciones y las creencias"

En las vísperas de la Conferencia Mundial sobre las Políticas Culturales, celebrada del 26 de julio al 6 de agosto de 1982, en la Ciudad de México, la delegación de nuestro país presentó una declaración en la cual, además de puntualizar y reafirmar la definición de cultura previamente transcrita, agregó que la cultura influye de una manera muy profunda en el ser humano, ya que es gracias a ella que existe la identidad cultural, la cual está conformada por el conjunto de valores traducidos en tradiciones y formas de expresión que cada pueblo posee, y es en función de esta que los pueblos establecen su manera de ”estar” en el mundo. Señalaron además que la cultura no solamente nos identifica, sino que nos hace humanos:

”… la cultura da al hombre la capacidad de reflexionar sobre si mismo. Es ella la que hace de nosotros seres específicamente humanos, racionales, críticos y éticamente comprometidos. A través de ella discernimos los valores y efectuamos opciones. A través de ella el hombre se expresa, toma conciencia de sí mismo, se reconoce como un proyecto inacabado, pone en cuestión sus propias realizaciones, busca incansablemente nuevas significaciones, y crea obras que lo trascienden.”

Por los argumentos antes vertidos, se presenta a la consideración de este Alto Cuerpo Colegiado, la siguiente iniciativa con carácter de:

DECRETO

ARTICULO UNICO. Se adiciona la fracción III del artículo 71 de la Ley para la Protección de Patrimonio Cultural del Estado de Chihuahua, para quedar en los siguientes términos:

ARTICULO 71. Por disposición de esta Ley, se declaran Patrimonio Cultural del Estado:

I. a II.

III. Las disciplinas oficiales del Rodeo.”

IV.- Ahora bien, al entrar al estudio y análisis de la referida iniciativa, quienes integramos esta Comisión, formulamos las siguientes:

CONSIDERACIONES:

I.- Al analizar las facultades competenciales de este Alto Cuerpo Colegiado, quienes integramos la Comisión de Turismo y Cultura, no encontramos impedimento alguno para conocer del presente asunto.

II.- La pretensión original de la iniciativa que nos ocupa, como se ha señalado, consiste en adicionar la fracción III, al artículo 71 de la Ley para la Protección del Patrimonio Cultural del Estado de Chihuahua, en los términos siguientes:

”ARTICULO 71. Por disposición de esta Ley, se declaran Patrimonio Cultural del Estado:

I. a II.

III. Las disciplinas oficiales del Rodeo”

Sin embargo, con la intención de llegar al mismo fin, en los términos del acuerdo de esta Comisión de fecha 12 de mayo de 2023, y en aras de utilizar las ventajas normativas de que a la fecha se dispone en la propia ley que se pretende adicionar, esto es, particularmente las derivadas del Decreto No. LXVII/RFLEY/0530/2023 II P.O. publicado en el P.O.E. No. 32 del 22 de abril de 2023, emitido por esta misma Honorable Legislatura Constitucional, y en especial visto el texto nuevo creado por dicho Decreto, en el artículo 74 BIS fracción II, se estimó conveniente y pertinente mejor iniciar el procedimiento de declaratoria de Patrimonio Cultural, relativo a la actividad del ”Rodeo”.

Para el inicio del procedimiento de Declaratoria en sí, en vez de la adición original pretendida, y cumpliendo exactamente con la misma motivación, se consideró la norma aplicable, que se razona, a saber:

ARTÍCULO 74 BIS. La Declaratoria de un bien como Patrimonio Cultural, podrá ser solicitada:

I. Por oficio o a petición de parte de cualquier persona, ya sea física o moral, ante la Secretaría, respecto de bienes materiales, inmaterial y/o bioculturales.

II. Por iniciativa de las Diputadas y Diputados en el H. Congreso del Estado, siempre que se refieran a bienes inmateriales.

Entonces, el texto relativo al párrafo inmediato anterior, es decir el que consagra la facultad de que las Diputadas y Diputados en este H. Congreso del Estado, estén posibilitados de solicitar la Declaratoria de un bien como Patrimonio Cultural, siempre y cuando se trate de su calidad de Patrimonio Inmaterial, como en el caso ocurre, el presente Dictamen continúa en su desarrollo precisamente en relación a dicha Declaratoria.

III.- Por lo antes referido, con fecha 12 de mayo del año 2023, la Comisión de Turismo y Cultura emitió Acuerdo No. LXVII/CTC/02, por el que se dio inicio al procedimiento de declaratoria de patrimonio cultural inmaterial, de ”Las disciplinas oficiales del Rodeo” con el desarrollo de una mesa de estudio y análisis, bajo el siguiente esquema:

1. Se citará por medios electrónicos el lugar y hora de cada reunión.

2. Se llevará un registro de asistencia de quienes participen y público presente, no se requiere un quorum para su desarrollo, a menos que se declare desierta por inasistencia.

3. Las reuniones son públicas, solo quienes formen parte de la mesa como participante tendrá voz en sus discusiones, la calidad de participante será para Integrantes de la Legislatura o quienes tengan a bien designar, las instancias y dependencias invitadas expresamente por la Comisión.

4. La moderación de la mesa estará a cargo de la Secretaría de Asuntos Legislativos y Jurídicos.

5. La Comisión definirá la fecha límite de la mesa para cumplir con el objetivo, si así se considera.

IV.- En este sentido, en fecha 18 de mayo del año en curso, esta Comisión de Turismo y Cultura llevó a cabo la mesa para el análisis y estudio de la iniciativa en comento, para el procedimiento de declaratoria del patrimonio cultural inmaterial relativo a las disciplinas oficiales del rodeo, de donde se recabaron las aportaciones de especialistas en la materia, historiadores, documentos históricos, y relativos al tema, así como las opiniones de las y los asistentes a la mencionada reunión, al igual que del iniciador de la misma y sus asesores, también se convocó a la Secretaría de Cultura del Poder Ejecutivo del Estado, a efecto de que, en términos del artículo 79 BIS de la Ley para la Protección del Patrimonio Cultural, coadyuvara en el análisis del presente asunto, dándole la oportunidad para que aportara los elementos técnicos que considerara pertinentes, por lo que esta Comisión de Dictamen Legislativo, se encontró en aptitud de allegarse de la información necesaria para el estudio y análisis de la misma.

V.- Así mismo, la parte iniciadora de la propuesta que hoy se analiza, menciona dentro de su exposición de motivos, que el patrimonio cultural inmaterial es aquel que proporciona a las comunidades identidad, a través de prácticas o expresiones transmitidas de generación en generación, que favorece el bienestar social, que genera ingresos económicos, así mismo asume que todas las personas que se encuentren en territorio mexicano tienen el derecho a la cultura y por ende pueden realizar manifestaciones culturales y el Estado deberá de garantizar ese derecho.

VI.- Resulta de suma importancia hacer notar a este H. Pleno Legislativo, que quienes integramos esta Comisión de Dictamen Legislativo, durante el proceso, consultas, análisis y recopilación de información para integrar y votar el presente Dictamen, encontramos que, el Rodeo en sí, forma parte de un concepto y espectro cultural más amplio, que cuenta con múltiples elementos costumbristas antiguos por una parte, pero vivos y vigentes a nuestra época, por otra, a saber: vestimenta, alimentación, suertes del Rodeo, prácticas de campo en la actividad agrícola y ganadera, música, lenguaje, y filosofía de vida, reiteramos, en un esquema vivo y palpitante, que se resume todo lo anterior en la denominada ”Cultura Vaquera”, y dentro de la misma, el Rodeo en sí con todo lo que implica y representa.

Los vaqueros de Chihuahua han sido una presencia constante a través del tiempo, con más de 400 años de trabajo y valentía, son quienes a través de generaciones han gestado y transmitido los elementos culturales más representativos del norte del País, tienen una larga historia de lucha, conquista y adaptación a los extensos pastizales, de los bosques y barrancas de la serranía, así como a los silenciosos desiertos.

Han logrado aplicar los conocimientos traídos del viejo mundo y adoptaron y crearon nuevas formas de vida, desarrollaron una gran capacidad de adaptación a distintas condiciones climáticas, a la vida a la intemperie. El trabajo del vaquero es el de pastorear y vigilar los rebaños, observar el comportamiento de los animales, detectar sus enfermedades y curarlos; además de conocer los mejores pastos y las malas hierbas, prevenir y cuidar el robo y el ataque de depredadores, entre otros.

En cuanto a la vestimenta vaquera y la montura, ha evolucionado la indumentaria con los pantalones, chaparreras y camisas, hasta llegar a lo que se porta en la actualidad moderna; y también ha cambiado la montura.

De los campos vaqueros son característicos utensilios de

cocina: las ”esquilias” (sartenes de fierro) y las tazas y cafeteras de peltre que los acompañaban en sus largas correrías para vender el ganado a los centros de población, así como las ollas con tapa que se colgaban sobre las brazas, sin duda los vaqueros son una herencia cultural de Chihuahua.

Derivado entonces de la información recopilada, es que se hace referencia a los antecedentes históricos de la Cultura Vaquera, y en ella al Rodeo, encontramos que:

A).- En el norte del País, que vivió sus inicios en Jalisco, después se expandiría a través de ranchos y haciendas, herraderos y rodeos, arrieros y guerreros, fiestas y ferias al resto de la Nueva España y especialmente al norte, la importante figura de los vaqueros, hombres de a caballo, eran empleados por los terratenientes y nobles, para cuidar sus ganados. Estos vaqueros eran hombres libres y de un especial código de honor, a los que se respetaba y confiaba el ganado con sólo su palabra.

Hombres forjados por las necesidades y el medio agreste de Chihuahua, hábiles jinetes, sobrevivieron por su ingenio, valor y resistencia, sorteando los embates del clima, las jornadas largas, los habitantes originarios, la frecuente escasez de prácticamente todo y la soledad de las tierras ganaderas de Chihuahua.

B).- Es preciso señalar el origen del Rodeo como competencia reglamentada, el término Rodeo es puramente español y se refiere a una batida circular que hacían los vaqueros cuidantes de ganado para bajar el ganado de las serranías o concentrarlo en un punto dado, generalmente un valle, un cañón o un gran corral, cuyo propósito de esta maniobra era con el fin de contabilizarlo, venderlo o marcarlo. En el año de 1529 se establece en la Nueva España, por disposición de Don Hernando de Cortés, Conquistador del Imperio Azteca y Capitán General de la Nueva España, el herrar el ganado y el primer libro de registro de fierros de herrar.

C).- Así también, se tiene noticia de que en México se practicaban los rodeos una vez al año durante el temporal de lluvias, con el propósito de contar y separar el ganado de los distintos propietarios. En el año de 1631, ya con una ganadería muy expandida, se reglamenta el Rodeo y el herradero, que deberían realizarse cuando menos dos veces al año. El manejo del ganado en arreos de miles de cabezas, originó que los vaqueros novohispanos, particularmente los del norte, desarrollaran toda una serie de técnicas para lazar, derribar ganado y domar caballos y mulas.

D).- Es así que el afán de divertirse, los vaqueros y las gentes que los veían, hizo que los rodeos y herraderos se convirtieran en parte fundamental de la cultura campirana. Como parte de esa gran fiesta, los vaqueros lucían sus armas y ropas (botas, sombreros, pantaloneras, chaparreras, botonaduras y demás), con una gran diversidad de adornos. Vaqueros pobres y ricos, concentraban sus recursos y atención, a su adorno personal y armas.

E).- Cabe mencionar que las primeras competencias de Rodeo se dieron a fines de los años 1800s. Hay registros de varias entidades que se atribuyen el haber tenido ”EL PRIMER RODEO” de la historia, como lo son: Cheyenne, Wyoming; Pecos, Texas; Scottsdale, Arizona, en su momento pertenecientes a nuestra Nación; etc., pero todas estas localidades, y en que a finales del siglo XIX, y principios del siglo XX, se empiezan a dar ya competencias de Rodeo y se fincan las bases para la reglamentación de sus diferentes.

Los espectáculos de Rodeo, iniciaron en esos años, a fines del siglo XIX, y se llevaban de feria en feria, de celebración en celebración, como un espectáculo más que como una competencia. Dando demostraciones de la destrezas y habilidades de las y los vaqueros para llevar a cabo las diferentes faenas, el manejo de la reata, el control y doma de los caballos entre otras suertes.

F).- Ahora bien, el Rodeo como competencia, recibió la influencia de personas como Guchi Norton, y Don Miguel Calderón y aprendido con estos legendarios vaqueros, a mediados de los años 60’s, 2 hermanos chihuahuenses Ignacio (Nacho) y Carlos Ochoa Godoy, quienes también habían participado en algunos Rodeos de los estados unidos, y habían organizado algunos Rodeos en una arena de Rodeo que hicieron en el rancho propiedad de su padre, ubicado entre los municipios de Aldama y Coyame, fueron invitados a participar en la organización del Rodeo de la exposición ganadera, junto con algunos Mormones de la región de Casas Grandes. Esta época marca otro punto importante en la historia más moderna del Rodeo, puesto que se encargan de reforzar las reglas de la Rodeo Cowboys Association para implementarlas en México.

G).- En cuanto a los esquemas de organización, las primeras

asociaciones de Rodeo en el Estado de Chihuahua, tuvieron lugar en el año 1992, cuando se crea la Federación Mexicana de Rodeo por iniciativa del Arq. Diego González Fernández, quien en ese tiempo conjuntó a las asociaciones de Baja California, Sonora, Chihuahua, Nuevo León y Coahuila para conformarla. Esta federación se creó para apoyar, reglamentar, promover, proyectar y hacer crecer al Rodeo, a sus miembros, concursantes, oficiales, aficionados, contratistas, ganaderos, empresarios, y todo aquel que quiera pertenecer y crecer dentro de la organización en México. A la fecha son 19 Asociaciones Estatales las que integran este organismo, y es en el año 2003 que se funda la Asociación Estatal de Rodeo de Chihuahua.

H).- Ahora bien, es preciso señalar que, actualmente son 10 las disciplinas oficiales del Rodeo, las disciplinas de Jineteo que son: Caballos con Pretal, Caballos con Montura y Jineteo de Toros; éstas se califican con puntuación y se juzgan por atributos: grado de dificultad, reparo, control, técnica, potencia, coraje, espueleo, entre otras, y las disciplinas de tiempo: Carrera de Barriles, Lazo en falso, Amarre de Chiva, Carrera entre Polos, Lazo de Becerros, Achatada de Novillos y Lazo por Parejas. Estas disciplinas, como su nombre lo indica, son calificadas por la velocidad y el tiempo en que son ejecutadas, son contra reloj.

El Rodeo y sus diferentes disciplinas ofrecen oportunidad de participación a cualquiera que guste de mucha acción, con derroche de adrenalina, y mucha diversión. Es una disciplina que involucra a la familia, pues existen categorías infantiles, juveniles, profesionales y mayores, así como 4 disciplinas en donde participa la mujer, en Chihuahua, tenemos atletas campeones que han destacado a nivel nacional e internacional, somos el Estado con más campeonatos nacionales acumulados tanto en lo individual como por equipos.

I).- Ahora bien, se practica el Rodeo en prácticamente todo el estado de Chihuahua, se lleva como un espectáculo en las fiestas patronales o eventos diversos, esto último es principalmente en la región de la barranca tarahumara.

La Asociación Estatal de Rodeo De Chihuahua está compuesta por 6 regiones: JUAREZ: Cd Juárez, Villa Ahumada, Distrito Bravos, Valle de Juárez, Samalayuca, PUERTA de la SIERRA. Cuauhtémoc, Rubio, Namiquipa, Madera, Matachi, Temosachi, Guerrero, Ignacio Zaragoza, NOROESTE: Nuevo Casas Grandes, Casas Grandes, Janos, Asención, Flores Magón, Buenaventura, Lebarón, CHIHUAHUA: Chihuahua, Santa Isabel, El Sauz, EL Charco, OJINAGA: Ojinaga, M. Benavides, Placer de Guadalupe, El pueblito, Coyame, Aldama, SUR: Delicias, Meoqui, Camargo, Parral, Jiménez, Valle de Allende, Villa Coronado.

Parte de la Cultura Vaquera es el papel del Rodeo en los hábitos, usos y costumbres cotidianos, en la vestimenta tradicional, los sombreros, las botas, el valor agregado que ofrece el Rodeo, es en varias vertientes, ya que es una alternativa de entretenimiento, es tradición con sentido de pertenencia, como detonador de desarrollo económico, y como elemento distintivo y de promoción cultural.

J).- De suma importancia es mencionar que la Federación Mexicana de Rodeo, cuenta con un Reglamento, en el cual en su capítulo 9, se prevé el tema del ”no maltrato a los animales”, que advierte sobre el cuidado animal, así como de las consecuencias que puede tener un concursante, entrenador o ganadero por el abuso o maltrato a los mismos.

Aunado a lo anterior, y dado que los animales (becerros, novillos, caballos y toros de reparo, así como los caballos de competencia), son la esencia misma del rodeo y la vaquería, es que el cuidado y el buen trato a los mismos son parte esencial de estas suertes.

Estas consecuencias por maltrato animal van desde, llamadas de atención, multas, descalificaciones, suspensiones o expulsiones. El trato humano hacia los animales es prioritario para el desarrollo de las disciplinas del Rodeo. Siempre se inspecciona a los animales antes de la competencia, para asegurar que no se encuentren lastimados, débiles o con alguna imposibilidad o enfermedad. Un veterinario siempre estará presente en las competencias de Rodeo. (1)

VII.- Reiterando, el Rodeo es una tradición de arraigo en Chihuahua, es una alternativa de entretenimiento con sentido de pertenencia, es detonador de desarrollo económico, y elemento distintivo y de promoción cultural.

Los espectáculos de Rodeo, se llevaban de feria en feria, de celebración en celebración, más que como una competencia, dando demostraciones de la destrezas y habilidades de las y los vaqueros para llevar a cabo las diferentes faenas, el manejo de la reata, el control y doma de los caballos entre otras

cosas, principalmente en la región de la barranca tarahumara.

Una de las fiestas con mayor tradición en el Estado de Chihuahua, es la Feria de Santa Rita, que se celebra desde hace 40 años, es todo un proyecto cultural que busca reunir lo mejor de la región, en la cual se celebra la cultura, la diversión, la gastronomía, la música, los escenarios, el sonido, la pirotecnia, los juegos mecánicos, el Rodeo, la comida y los artistas crean una experiencia única e irrepetible para toda la familia, donde se puede disfrutar de todos los elementos de una feria tradicional.

En la feria de Santa Rita se lleva a cabo año con año uno de los Rodeos más importantes del País, donde se inscriben gran número de vaqueras y vaqueros en las siete disciplinas del Rodeo profesional, este evento es avalado por el máximo organismo de Rodeo en México, la Federación Mexicana de Rodeo, la cual cuenta con la presencia de los mejores exponentes a nivel nacional con el más alto profesionalismo.

VIII.- Ahora bien, y a manera de resumen, señalamos que derivado de los trabajos que se realizaron por el área técnica, y asesores, se identificaron los siguientes requisitos necesarios para la Declaratoria, que nos ocupa, esto conforme los dispone el artículo 35 de la Ley para la Protección del Patrimonio Cultural del Estado de Chihuahua:

1. Protección, conservación y salvaguarda de ”Las disciplinas oficiales del Rodeo” como Patrimonio Cultural del Estado. El Rodeo es una tradición cultural en el Estado de Chihuahua, que se practica frecuentemente y es de interés preservar y salvaguardar como patrimonio cultural inmaterial ya que es un elemento identitario del Estado y sus regiones, el rodeo se debe considerar como una forma de expresión que nos distingue de otros estados, y que incluye todo lo relacionado con la ganadería y el cuidado animal.

2. Inherencia a la comunidad del Estado de Chihuahua. El Rodeo como tradición cultural con sentido de pertenencia, es practicado en casi todos los municipios del Estado, siendo un evento muy esperando por las familias, niñas, niños, jóvenes, ganaderos, gente de todas las edades, entre otros, que permite disfrutar no solo del Rodeo, sino como alternativa cultural de entretenimiento.

3. Transmisión de generación en generación. El Rodeo es una tradición en la sociedad chihuahuense y ha sido transmitida de generación en generación desde los años veinte y nunca se ha dejado de participar hasta la fecha, y por ello la importancia, cabe destacar que, Chihuahua es el único Estado en donde se ejecutan todas las suertes del Rodeo exceptuando Coahuila y nuevo león, chihuahua merece la distinción que es la cuna del Rodeo en México.

4. Recreación constante por las comunidades. El Rodeo es una disciplina muy concurrida por los chihuahuenses, es un evento familiar que se lleva a cabo todos los años, lo que ha provocado que el gobierno y sus municipios fomenten y promuevan la realización de este evento de gran importancia y valor cultural para el Estado, que ha crecido tanto que se han desprendido especialidades, como las carreras de barriles, lazadores más de 800, barrileras, categoría pony, y suertes con categorías diferentes que van a un mundial, con más de 100 concursantes en distintas disciplinas.

5. Identidad y continuidad de la ciudadanía chihuahuense. El Rodeo, como parte de la Cultura Vaquera, se debe considerar una forma de expresión que distingue a Chihuahua de cualquier otro estado de la República, y es un elemento identitario muy amplio que incluye una serie de elementos que definen nuestra cultura como Estado.

6. Contribución a la promoción del respeto de la diversidad cultural. El Rodeo contribuye a promover el respeto de la diversidad cultural, y por ende de un cuidado especial a los animales, se promueve también una inclusión de toda la familia, desde los más pequeños hasta los adultos pueden disfrutar de este evento de talla nacional e internacional.

IX.- Por todo lo antes expuesto, reseñado y analizado, con fundamento en las normas concernientes ya invocadas, por la trascendencia del tema que nos ocupa y hoy se plantea para su resolución por lo que al Poder Legislativo corresponde en esta etapa, el que una vez aprobado en su caso el proyecto que esta Comisión plantea, se envíe a la persona titular del Poder Ejecutivo del Estado, y se emita la Declaratoria definitiva, ordenando su publicación en el Periódico Oficial del Estado, para que se Declaren como Patrimonio Cultural Inmaterial, a ”Las Suertes del Rodeo, como parte Integrante de la Cultura Vaquera”, para todos los efectos a que haya lugar. Ahora bien, quienes integramos esta Comisión, ratificamos que no fueron recibidas observaciones y/o comentarios en el Buzón Legislativo Ciudadano de este H. Congreso del Estado, por lo

que respecta a la pretensión planteada en la iniciativa que hoy se resuelve.

Finalmente se hace constar que, dentro del desarrollo de la mesa de análisis referida, se hizo mención por parte de los asistentes, que en su momento se había intentado iniciar en dos ocasiones, tanto en el año 2019 como en el 2021, el proceso de declaratoria ante la Secretaría de Cultura, que para dichos fines, se trabajó un documento en conjunto con la Secretaría de Cultura y los propios interesados, y se le hizo entrega a la Secretaría Técnica de esta Comisión de Dictamen Legislativo, para que formara parte como insumo del presente Dictamen, por lo que se ha incluido al mismo, algunas consideraciones que resultaron pertinentes.

Por lo anteriormente expuesto, nos permitimos someter a la consideración de este Alto Cuerpo Colegiado el siguiente proyecto de:

A C U E R D O

ÚNICO.- La Sexagésima Séptima Legislatura Constitucional del Estado, remite, en los términos de las disposiciones aplicables, el proyecto de Declaratoria de Patrimonio Cultural Inmaterial respecto a ”Las Suertes del Rodeo, como parte Integrante de la Cultura Vaquera”, a la persona titular del Poder Ejecutivo del Estado, para que en su caso se emita la Declaratoria definitiva, ordenando su publicación en el Periódico Oficial del Estado, para quedar en los términos siguientes:

ÚNICO.- Se Declaran como Patrimonio Cultural Inmaterial, a ”Las Suertes del Rodeo, como parte Integrante de la Cultura Vaquera”, para todos los efectos a que haya lugar.

ECONÓMICO.- Aprobado que sea, túrnese a la Secretaría para que elabore la Minuta de Acuerdo correspondiente, y se envíe a la C. Titular del Poder Ejecutivo, en los términos del artículo 79 BIS último párrafo de la Ley para la Protección del Patrimonio Cultural del Estado de Chihuahua, el presente Acuerdo y el Dictamen íntegro que le dio origen.

D A D O En el Recinto Oficial del Poder Legislativo, en Ciudad Juárez, Chih., a los treinta días del mes de mayo del año 2023.

Así lo aprobó la Comisión de Turismo y Cultura en reunión de fecha veintinueve de mayo del año 2023.

POR LA COMISIÓN DE TURISMO Y CULTURA

INTEGRANTES A FAVOR, EN CONTRA, ABSTENCIÓN.

DIP. ROSA ISELA MARTÍNEZ DÍAZ, PRESIDENTA; DIP. YESENIA GUADALUPE REYES CALZADÍAS, SECRETARIA; DIP. EDGAR JOSÉ PIÑÓN DOMÍNGUEZ, VOCAL; DIP. ÓSCAR DANIEL AVITIA ARELLANES, VOCAL; DIP. ROBERTO MARCELINO CARREÓN HUITRÓN, VOCAL.

Nota: La presente hoja de firmas corresponde al Dictamen de la Comisión de Turismo y Cultura, que recae en la iniciativa identificada con el número 1018].

[Pies de página del document]:

(1) https://federacionmexicanaderodeo.org/wp/wp-content/uploads/2022/08/REGLAMENTO-FMR-AGOSTO-2022.pdf

[Aplausos].

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Muchas gracias, Diputada.

El Diputado Carlos Olson desea hacer uso de la voz.

Acá el micrófono… acá, donde usted guste Diputado.

- El C. Dip. Carlos Alfredo Olson San Vicente.- P.A.N.: Simplemente gracias Presidenta, para agradecer primeramente a los iniciadores de esta iniciativa que por medio de un servidor abordaron a Memo Herrera y a toda la Asociación Estatal de Vaqueros de Rodeo.

Muchas gracias.

[Aplausos].

Laura yo sé que… yo sé que este no fue un trabajo… no fue un trabajo de un año, sino tenía más de siete años luchando por que se le reconociera este… este logro que hoy se… se está cosechando y estar picando piedra, la verdad muchas gracias.

Agradecerle por supuesto, a la Comisión de

Turismo, a Roberto, a Yesenia, a Edgar y me falta alguien, y sobre todo a la Presidenta, por todo el esfuerzo y el ímpetu que tuvieron para sacar esta iniciativa, reconocerles ese esfuerzo y ese trabajo.

Y también… también, por supuesto, reconocerle a la Fracción Parlamentaria de MORENA que siempre estuvieron al pendiente de esta iniciativa, no son ajenos al tema del rodeo, que es un tema de tradición, sé que varios de ustedes son cercanos a esta fiesta familiar y tradicional. No hay feria en ningún pueblo de Chihuahua sin… sin el rodeo, entonces agradecerles mucho el apoyo a la Fracción Parlamentaria del PRI, y por supuesto y sobre todo a mi Coordinador Alfredo Chávez, por el apoyo para esta iniciativa.

Y pues bueno, muchísimas gracias a todos.

Enhorabuena por el rodeo y por la fiesta chihuahuense.

Muchas gracias.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Muchas gracias, Diputado.

La Diputada Ilse América García Soto, adelante.

Aquí pásenle el micrófono, por favor.

- La C. Dip. Ilse América García Soto.- MORENA: Gracias, Presidenta.

Primeramente, quiero agradecer aquí a nuestros invitados a Memo y a Lara, gracias por aceptar la invitación que les hicimos para que acudieran y sobre todo pudieran constatar que se ha trabajado duro, arduamente en esta iniciativa.

Agradezco muchísimo a mi compañero Oscar Avitia, quien fue quien nos ayudó a impulsar para que esta iniciativa no pasara a la congeladora.

Es un tema súper importante porque aparte es… es… es de mutua… mutua confianza la que realizamos aquí como grupo parlamentario, a pesar de que la iniciativa fue de nuestro compañero Carlos Olson para que pudiera promoverse y lograr que esto llegara a cada una de las regiones, este es un triunfo de ustedes, este es un triunfo para la… la fiesta vaquera y sobre todo para que esto sirva de referencia a nivel nacional que Chihuahua somos vaqueros, los defendemos y que la fiesta es parte también del patrimonio inmaterial cultural.

Felicidades y enhorabuena.

Gracias, Carlos.

[Aplausos].

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Muchas gracias, Diputada.

Diputado Edgar Piñon, Adelante.

- El C. Dip. Edgar José Piñón Domínguez.- P.R.I.: Sí, por supuesto.

De igual manera, desde el Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional nos sumamos a esta felicitación, a todo el simbolismo que tiene el rodeo y las suertes en la cultura de la identidad chihuahuense.

Es una iniciativa que nunca estuvo congelada, que siempre estuvo muy viva.

Y yo aprovecho para felicitar a la presidenta de la Comisión de Turismo y Cultura, al trabajo que se realizó desde la comisión a los que la integramos, muchas felicidades Diputada Isela Martínez, muchas felicidades al Diputado Olson por el trabajo realizado y que esto va a permitir que esta legislatura le aporte al patrimonio cultural de los chihuahuenses.

[Aplausos].

Enhorabuena y muchas felicidades por ello.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Gracias, Diputado.

Procederemos a la votación del dictamen, para lo cual solicito a la Segunda Secretaria actúe en

consecuencia.

- La C. Dip. Ana Georgina Zapata Lucero, Segunda Secretaria.- P.R.I.: Con gusto, Diputada Presidenta.

Diputadas y diputados presentes en este Recinto Oficial, daremos inicio a la votación del dictamen antes leído, favor de expresar el sentido de su voto presionando el botón correspondiente en su pantalla.

Se abre el sistema de votación electrónica.

Quienes estén por la afirmativa, quienes estén por la negativa y quienes se abstengan.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Apoyo por favor al área técnica, la Diputada Zapata, por favor.

Ahí con el Diputado De la Rosa Hickerson, por favor.

A la Diputada Isela Martínez también, por favor.

¿Alguna diputada o diputado que falte de emitir su voto?

Está abierto el sistema.

Ciérrese… ciérrese el sistema electrónico de votación.

¿Algún diputado que haya faltado de emitir su voto por problemas de conexión?

Hago la manifestación de mi voto a favor, Ana Georgina Zapata Lucero en virtud de falla en el sistema.

Informo a la Presidencia que se han emitido un total de 28 votos a favor, cero votos en contra y cero abstenciones del dictamen antes leído.

[Se manifiestan 28 votos a favor, expresados por las y los legisladores: Jael Argüelles Díaz (PT), Óscar Daniel Avitia Arellanes (MORENA), Omar Bazán Flores (PRI), Ana Margarita Blackaller Prieto (PAN), Roberto Marcelino Carreón Huitrón (PAN), Benjamín Carrera Chávez (MORENA), David Óscar Castrejón Rivas (MORENA), José Alfredo Chávez Madrid (PAN), Noel Chávez Velázquez (PRI), Gustavo De la Rosa Hickerson (MORENA), Rosana Díaz Reyes (MORENA), Edin Cuauhtémoc Estrada Sotelo (MORENA), Andrea Daniela Flores Chacón (PAN), Gabriel Ángel García Cantú (PAN), Rosa Isela Martínez Díaz (PAN), Saúl Mireles Corral (PAN), Carlos Alfredo Olson San Vicente (PAN), Leticia Ortega Máynez (MORENA), Ismael Pérez Pavía (PAN), María Antonieta Pérez Reyes (MORENA), Edgar José Piñón Domínguez (PRI), Magdalena Rentería Pérez (MORENA), Yesenia Guadalupe Reyes Calzadías (PAN), Ismael Mario Rodríguez Saldaña (PAN), Ivón Salazar Morales (PRI), Marisela Terrazas Muñoz (PAN), Adriana Terrazas Porras (MORENA) y Ana Georgina Zapata Lucero (PRI).

5 no registrados de las y los diputados: Luis Alberto Aguilar Lozoya (PAN), Ilse América García Soto (MORENA), Francisco Adrián Sánchez Villegas (MC), Rocio Guadalupe Sarmiento Rufino (PAN) y Diana Ivette Pereda Gutiérrez (PAN), esta última con inasistencia justificada.]

[Aplausos].

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Gracias.

Felicidades… felicidades.

Se aprueba el dictamen tanto en lo general como en lo particular.

[Texto del Acuerdo No. 635/2023 II P.O.]:

[ACUERDO No. LXVII/EXACU/0635/2023 II P.O.

LA SEXAGÉSIMA SÉPTIMA LEGISLATURA DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO DE CHIHUAHUA, REUNIDA EN SU SEGUNDO PERÍODO ORDINARIO DE SESIONES, DENTRO DEL SEGUNDO AÑO DE EJERCICIO CONSTITUCIONAL,

A C U E R D A

PRIMERO.- La Sexagésima Séptima Legislatura Constitucional del Estado de Chihuahua, remite, en los términos de las disposiciones aplicables, el proyecto de Declaratoria de Patrimonio Cultural Inmaterial respecto a ”Las Suertes del

Rodeo, como parte Integrante de la Cultura Vaquera", a la persona titular del Poder Ejecutivo del Estado, para que, en su caso, se emita la Declaratoria definitiva, ordenando su publicación en el Periódico Oficial del Estado, para quedar en los términos siguientes:

ÚNICO.- Se Declaran como Patrimonio Cultural Inmaterial, a "Las Suertes del Rodeo, como parte Integrante de la Cultura Vaquera", para todos los efectos a que haya lugar.

SEGUNDO.- Envíese a la C. Titular del Poder Ejecutivo, en los términos del artículo 79 BIS, último párrafo de la Ley para la Protección del Patrimonio Cultural del Estado de Chihuahua, copia del presente Acuerdo y del Dictamen íntegro que le dio origen.

D A D O en el Centro Cultural de las Fronteras, declarado Recinto Oficial del Poder Legislativo, en la Heroica Ciudad Juárez, Chihuahua, a los treinta días del mes de mayo del año dos mil veintitrés.

PRESIDENTA, DIP. ADRIANA TERRAZAS PORRAS; EN FUNCIONES DE SECRETARIA, DIP. ROSA ISELA MARTÍNEZ DÍAZ; SECRETARIA, DIP. ANA GEORGINA ZAPATA LUCERO].

Se concede el uso de la palabra al Diputado Edgard José Piñón Domínguez para que, en representación de la Comisión de Turismo y Cultura, de lectura al dictamen que ha preparado.

- El C. Dip. Edgar José Piñón Domínguez.- P.R.I.: Con su permiso, Presidenta.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Adelante, Diputado.

- El C. Dip. Edgar José Piñón Domínguez.- P.R.I.: Primero que nada, darle la bienvenida de nueva cuenta a los cabalgantes que se encuentran aquí presentes, porque saben lo que simboliza cabalgar por la llanura y por el desierto chihuahuense.

La Comisión de Turismo y Cultura, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 64, fracción I de la Constitución Política, 75 fracción XVIII, 87, 88 y 111 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, de la Ley para la Protección del Patrimonio Cultural, así como 80 y 81 del Reglamento Interior y de Prácticas Parlamentarias del Poder Legislativo, todos ordenamientos del Estado de Chihuahua, somete a la consideración de este Alto Cuerpo Colegiado el presente dictamen, elaborado con base a los siguientes:

ANTECEDENTES:

I.- Con fecha 24 de noviembre del 2022, el Diputado Edgar José Piñón Domínguez, integrante del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, presentó iniciativa con carácter de decreto, a efecto de declarar la Gran Cabalgata Villista, como Patrimonio Cultural del Estado de Chihuahua.

II.- La Presidencia del Honorable Congreso del Estado, con fecha 29 de noviembre del 2022, en uso de las facultades que le cons… que le confiere el artículo 75 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, tuvo a bien turnar a esta comisión de dictamen legislativo la iniciativa de mérito, a efecto de proceder al estudio, análisis y elaboración del dictamen correspondiente.

La iniciativa se sustenta en los siguientes argumentos:

Solicito a la Presidencia con fundamento en el segundo párrafo, de la fracción XVII, del artículo 75 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, la dispensa de la lectura de los antecedentes y consideraciones del presente dictamen, para pasar a la lectura directa del decreto, dejando íntegra la transcripción en el Diario de los Debates de este documento.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Adelante, Diputado.

- El C. Dip. Edgar José Piñón Domínguez.- P.R.I.: Muchas gracias, Presidenta.

La presente iniciativa tuvo como objetivo, declarar la Gran Cabalgata Villista como Patrimonio Cultural del Estado de Chihuahua.

Como se ha reiterado en esta Comisión de dictamen legislativo nuestra Carta Magna establece en su artículo cuarto que: toda persona tiene derecho al acceso a la cultura y al disfrute de los bienes y servicios que presta el Estado en la materia, así como el ejercicio de sus derechos culturales. El Estado promoverá los medios para la difusión y desarrollo de la cultura, atendiendo a la diversidad cultural en todas sus manifestaciones y expresiones con pleno respeto a la libertad creativa. La ley establecerá los mecanismos para el acceso y participación a cualquier manifestación cultural.

Con fecha 12 de mayo del 2023, la Comisión de Turismo y Cultura emitió el Acuerdo número CTC/01, por el que se dio inicio al procedimiento de declaratoria de patrimonio cultural inmaterial, así como la instalación de una mesa de análisis, en relación al asunto 1479 en comento, a efecto de declarar la Gran Cabalgata Villista como Patrimonio Cultural del Estado de Chihuahua.

En fechas 12 y 19 de mayo del 2023, se realizaron mesas de estudio y análisis de la iniciativa en cuestión, donde asistieron expertos en la materia, historiadores, participantes de dicha actividad, y de los iniciadores de la misma; de igual modo, se convocó a la Secretaría de Cultura a efecto de que, en términos del artículo 79 Bis de la Ley para la Protección del Patrimonio Cultural del Estado, coadyuvara en el análisis del presente asunto, dándole la oportunidad para que se aportaran los elementos técnicos que considera pertinentes. Por lo que esta comisión de dictamen legislativo, se encontró en aptitud de allegarse de la información necesaria para el estudio y análisis de la misma.

La presentación de los iniciadores, es de que se declare la Gran Cabalgata Villista como Patrimonio Cultural del Estado de Chihuahua, con el objetivo de difundir, preservar y fomentar esta tradición como parte de la historia de nuestra entidad, presentando dentro de la misma propuesta el sustento y antecedente histórico que fomen… que fomentaron la intervención de realizar esta declaratoria.

Franciso Villa es un ícono para los mexicanos, su figura es reconocida a nivel internacional, y se asocia principalmente al Estado de Chihuahua. Tan relevante es este personaje en nuestra sociedad, institucionalmente se ha denominado el año 2023 como el Centenario de la muerte del General Francisco Villa.

Es importante recordar que, el Estado de Chihuahua se colonizó en una primera instancia mediante el uso del caballo, los cuales llegaron al país con los conquistadores españoles, pero fueron los pueblos bárbaros quienes rápidamente domesticaron y se convirtieron en los verdaderos centauros de la guerra apache en el Estado de Chihuahua. El caballo formó parte fundamental de la Revolución Mexicana, donde Chihuahua tuvo una importante participación, pues sin el estado no se explica el triunfo de la Revolución. Una vez pacificado el país, el caballo siguió siendo un instrumento fundamental para la actividad agrícola y ganadera, hasta nuestros días. Las cabalgatas representan una de las actividades más antiguas que se han desarrollado por el hombre; el caballo es y ha sido utilizado en muchas comunidades como medio de transporte, pues es más rápido y sencillo de utilizar.

Esta actividad promueve las raíces mexicanas, y sobre todo chihuahuenses, pues es parte de las tradiciones de las comunidades alrededor del Estado. A través del tiempo esta práctica ha evolucionado, pues además de ser utilizadas para actividades del campo, ahora también es una actividad recreacional de las familias chihuahuenses, e incluso es realizada con motivo de alguna fiesta patronal de los municipios o localidades.

Es importante destacar que, los jinetes y caballos que participan en estas tradicionales cabalgatas, siempre reciben una preparación previa, la cual incluye capacitación sobre el cuidado del caballo, así mismo garantiza la atención médica, una alimentación de calidad y promueve un trato digno para el animal.

Según lo establecido por la Ley para la Protección del Patrimonio Cultural del Estado de Chihuahua en su artículo 2, se considera patrimonio cultural del Estado de Chihuahua, a los bienes y expresiones materiales e inmateriales, producto de las manifestaciones culturales, que sus habitantes reconocen como digno de ser protegido, conservado, salvaguardado, por ser representativo de su identidad plural, diversa y dinámica, para ser transmitido a las generaciones presentes y futuras.

Así mismo, en su artículo 35 menciona que el patrimonio cultural inmaterial y biocultural, se constituye por los usos, prácticas, representaciones, expresiones, conocimientos y técnicas que junto con los instrumentos, objetos, artefactos y espacios culturales que le son inherentes a las comunidades, los grupos y, en algunos casos, las personas reconocen como parte integrante de su patrimonio cultural.

La Gran Cabalgata Villista, fue organizada por primera vez en 1996, por José Socorro Salcido Gómez, originalmente con un recorrido de 27 kilómetros hacia Hidalgo del Parral, con el propósito de emular a los revolucionarios que acompañaron al General Francisco Villa por todo Chihuahua, montados en sus caballos, durante la Revolución Mexicana, donde se destacó el uso de estos animales como parte de la estrategia de guerra del General.

La creación de esta cabalgata obedeció a buscar, además de un reconocimiento cultural, una forma de detonar el desarrollo turístico y económico de la región de Hidalgo del Parral y los demás municipios aledaños por donde pasaba la cabalgata.

Es importante mencionar que hoy en día, la Gran Cabalgata Villista alberga más de un comercio de equinos y objetos relacionados con los cabalgantes, espacios para el desarrollo cultural en sus diferentes expresiones.

Esta cabalgata se ha vuelto tradición, ya que cada mes de julio, cabalgantes y equinos parten desde Ciudad Juárez, recorriendo gran parte de la extensión del Estado, comprendiendo dicha ruta en más de 600 kilómetros de distancia, contando con la participación de entre cinco mil a diez mil cabalgantes. En esta fecha, Parral se convierte en el centro cultural y social más importante de la entidad. Incluso, la Gran Cabalgata Villista es considerada como una de las cinco cabalgatas más concurridas en todo el mundo.

Si bien, esta lleva el nombre del Centauro del Norte, que es el revolucionario más conocido en el mundo, conmemora la muerte del General Francisco Villa, así como también al ejército conocido como la División del Norte, que hizo posible la Revolución Mexicana e influyó de manera trascendental en la política y sociedad de nuestro país.

Así también, se identificaron los siguientes requisitos necesarios para su declaratoria:

1. Protección, conservación y pa… preservación de la Gran Cabalgata Villista como Patrimonio Cultural del Estado.

Esta cabalgata, ha provocado un cambio cultural importante en la sociedad, en donde se puede observar la participación de familias completas, niñas, niños, adolescentes, madres y padres, siendo un fenómeno de carácter social, político y también económico. En la actualidad podemos decir que independientemente de las ideologías políticas, este evento reúne a los chihuahuenses y les otorga un sentido de pertenencia e identidad para con el Estado de Chihuahua.

2. Inherencia a la comunidad o grupos de personas del Estado de Chihuahua.

La llegada a Parral reúne a más de siete mil cabalgantes en una sola jornada, cuando la cabalgata pasa por municipios como Valle de Zaragoza, Satevó y demás pueblos aledaños, se lleva a cabo una fiesta popular a la que asiste toda la comunidad, en la que hay música, comida, y desfiles donde participan miles de cabalgantes. Durante toda la ruta, estos cabalgantes van siendo recibidos por los pobladores para que pernocten, y de alguna manera sus caballos puedan descansar.

La cabalgata es un evento esperado por una gran parte de municipios y ciudadanos del Estado de Chihuahua, dada su importancia cultural, social y económica, ya que influye positivamente en la derrama económica de los municipios y negocios locales.

3. Transmisión de generación en generación.

La tradición se ha encumbrado en la sociedad chihuahuense, ha sido transmitida generación en generación y actualmente participan en ella integrantes de una tercera y cuarta generación de los fundadores, acompañados por sus familias, por sus padres y por sus abuelos, lo que ha provocado que cada vez más personas se sumen y presenten interés en la misma. Como se ha dicho, los hijos de quienes fueron los fundadores se integraron, y con el tiempo se han convertido en los principales promotores y organizadores de la misma.

4. Recreación constante por las comunidades y grupos en función de su entorno, naturaleza e historia.

Como se ha venido mencionando, existen más de 100 cabalgatas alrededor del Estado de Chihuahua, pero es a partir de la realización de la Gran Cabalgata Villista, que se ha venido generando las demás tomando a esta como inspiración, lo que ha provocado que el Gobierno del Estado y diversos municipios fomenten, conserven y promuevan la realización de la misma a través de dichos apoyos.

De igual manera se reafirma que, según la investigación realizada, la Gran Cabalgata Villista se ha recreado 27 años consecutivos desde sus inicios, ampliando toda su ruta como sus participantes, dando lugar a un gran evento que implica la participación de una parte importante de la comunidad chihuahuense.

5. Infunde sentimiento de identidad y continuidad de la población chihuahuense.

Identificarse con algo es sentirlo propio, es sentirlo suyo. La Gran Cabalgata Villista inspira una identidad de la comunidad, un motivo para sentirse orgullosos de ser chihuahuenses, donde toda la comunidad se siente identificada.

A esta cabalgata, a diferencia de muchas otras tantas en otros estados de la república, la comunidad de Chihuahua la relaciona directamente a un movimiento y a una figura histórica inherente a nuestra identidad y a nuestro patrimonio.

6. Contribución a la promoción del respeto de la diversidad cultural.

La Gran Cabalgata Villista contribuye a promover el respeto de la diversidad cultural y la creatividad humana, pues integra a la comunidad de los distintos estados sociales, personas del campo tanto en burros, mulas y caballos de trabajo, otras personas en caballos de alto registro y de un gran valor económico; todas las clases sociales participan como iguales, conviviendo hermanados, además promueve los valores de tenacidad, resistencia física, a la integración de la familia, la cultura, la sana convivencia, el sano esparcimiento, la solidaridad, la dignidad de los animales, el amalgamado a toda la sociedad chihuahuenses.

Por todo lo anterior y por los antecedentes plasmados en el presente documento, es que esta comisión considera la importancia de que la Gran Cabalgata Villista, sea declarada como Patrimonio Cultural del Estado de Chihuahua, con el objetivo de que se garantice el derecho humano a la cultura en lo relativo a la protección, conservación, salvaguarda, acceso y disfrute de este patrimonio cultural.

Por todo lo anterior, el proyecto que hoy se somete al Pleno de este Honorable Poder Legislativo, propone que, en los términos de las disposiciones aplicables se remita el presente dictamen íntegro con el presente acuerdo, en su calidad ambos de proyecto de Declaratoria de Patrimonio Cultural Inmaterial a la persona titular del Poder Ejecutivo del Estado, para que en su caso se emita la declaratoria definitiva, de la Gran Cabalgata Villista, ordenando su publicación en el Periódico Oficial del

Estado.

En virtud de lo expuesto sometemos a la consideración de esta Soberanía el presente proyecto con carácter de:

A C U E R D O

ÚNICO.- La Sexagésima Séptima Legislatura Constitucional del Estado, remite, en los términos de las disposiciones aplicables, el proyecto de Declaratoria de Patrimonio Cultural Inmaterial respecto a la Gran Cabalgata Villista, a la persona titular del Poder Ejecutivo del Estado, para que en su caso se emita la declaratoria definitiva, ordenami… ordenando su publicación en el Periódico Oficial del Estado, para quedar en los términos siguientes:

ÚNICO.- Se declara como Patrimonio Cultural Inmaterial, a la Gran Cabalgata Villista, para todos los efectos que haya lugar.

ECONÓMICO.- Aprobado que sea, túrnese a la Secretaría para que elabore la minuta de acuerdo correspondiente, y se envíe a la titular del Poder Ejecutivo, en los términos del artículo 79 Bis, último párrafo… párrafo de la leyenda para la Protección del Patrimonio Cultural del Estado de Chihuahua, el presente acuerdo y el dictamen íntegro que le dio origen.

Dado en el Recinto Oficial del Poder Legislativo, Ciudad Juárez, Chihuahua, a los treinta días del mes de mayo del año dos mil veintitrés.

Así lo aprobó la Comisión de Turismo y Cultura en reunión de fecha veintinueve de mayo del año 2023.

Es cuanto, Diputada Presidenta.

[Texto íntegro del dictamen presentado]:

[H. CONGRESO DEL ESTADO
DE CHIHUAHUA.
PRESENTE. -

La Comisión de Turismo y Cultura, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 64, fracción I de la Constitución Política, 75 fracción XIII, 87, 88 y 111 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, 74 BIS fracción II, 79 BIS de la Ley para la Protección del Patrimonio Cultural, así como 80 y 81 del Reglamento Interior y de Prácticas Parlamentarias del Poder Legislativo, todos ordenamientos del Estado de Chihuahua, somete a la consideración de este Alto Cuerpo Colegiado el presente Dictamen, elaborado con base a los siguientes:

ANTECEDENTES:

I.- Con fecha 24 noviembre de 2022, el Diputado Edgar José Piñón Domínguez, integrante del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, presentó iniciativa con carácter de decreto, a efecto de declarar ”La Gran Cabalgata Villista”, como Patrimonio Cultural del Estado de Chihuahua, a la que se adhirieron: Dip. Adriana Terrazas Porras (MORENA), Dip. Benjamín Carrera Chávez (MORENA), Dip. David Óscar Castrejón Rivas (MORENA), Dip. Edin Cuauhtémoc Estrada Sotelo (MORENA), Dip. Gustavo De la Rosa Hickerson (MORENA), Dip. Ilse América García Soto (MORENA), Dip. Leticia Ortega Máynez (MORENA), Dip. Magdalena Rentería Pérez (MORENA), Dip. María Antonieta Pérez Reyes (MORENA), Dip. Óscar Daniel Avitia Arellanes (MORENA), Dip. Rosana Díaz Reyes (MORENA), Dip. Ana Margarita Blackaller Prieto (PAN), Dip. Carla Yamileth Rivas Martínez (PAN), Dip. Carlos Alfredo Olson San Vicente (PAN), Dip. Diana Ivette Pereda Gutiérrez (PAN), Dip. Gabriel Ángel García Cantú (PAN), Dip. Ismael Pérez Pavía (PAN), Dip. José Alfredo Chávez Madrid (PAN), Dip. Luis Alberto Aguilar Lozoya (PAN), Dip. Mario Humberto Vázquez Robles (PAN), Dip. Marisela Terrazas Muñoz (PAN), Dip. Roberto Marcelino Carreón Huitrón (PAN), Dip. Rocio Guadalupe Sarmiento Rufino (PAN), Dip. Rosa Isela Martínez Díaz (PAN), Dip. Saúl Mireles Corral (PAN), Dip. Yesenia Guadalupe Reyes Calzadías. (PAN)

II.- La Presidencia del H. Congreso del Estado, con fecha 29 de noviembre del 2022, en uso de las facultades que le confiere el artículo 75, fracción XIII, de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, tuvo a bien turnar a esta Comisión de Dictamen Legislativo la iniciativa de mérito, a efecto de proceder al estudio, análisis y elaboración del dictamen correspondiente.

III.- La iniciativa se sustenta en los siguientes argumentos:

”La ”Gran Cabalgata Villista” es una tradición chihuahuense

que nació en el año de 1996, iniciada por el señor José Socorro Salcido Gómez con el propósito de conmemorar el aniversario luctuoso del General de la División del Norte Francisco Villa, uno de los personajes más representativos de México.

También es uno de los principales atractivos del festejo denominado ”Jornadas Villistas”, realizadas en Hidalgo del Parral, Chihuahua que conmemoran la muerte del caudillo revolucionario, así como la fundación de esta localidad.

En la cual año tras año, crece en número de jinetes, originarios de diferentes municipios del estado, así como de diferentes estados del País y participantes de otras latitudes del mundo.

En estas jornadas las escenificaciones de lo acontecido en torno al General Villa atraen a todo tipo de visitantes, siendo un acontecimiento de talla nacional e internacional, el cual tiene como finalidad integrar historia, cultura y tradiciones de la región en la sociedad chihuahuense.

Misma que inicia desde la heroica Ciudad Juárez, dónde el General Villa tuvo gran presencia y siendo el escenario de varias batallas en aquellos años remotos, una de ellas fue la Batalla de la Toma de dicha ciudad, que dio testimonio de los enfrentamientos armados de las fuerzas revolucionarias en el año de 1911, movimiento encabezado por Villa y Pascual Orozco, que concluyó cuando ellos y el entonces Presidente Porfirio Díaz, firmaron los Tratados de Ciudad Juárez, donde este último aceptó renunciar al poder.

Así, también sobrevino la denominada ”Batalla de Tierra Blanca”, que se desarrolló a unos cuantos kilómetros al sur de la Ciudad, al enfrentarse fuerzas federales contra los revolucionarios. En ese hecho de armas, fueron el espíritu guerrillero del General y su táctica al definir la línea de combate de los cabalgantes villistas, las que condujeron a la victoria y posicionaron a Villa como un ícono de la Revolución, ya que aun cuando enfrentaron a un ejército más disciplinado y con mejor artillería, lograron recobrar el mando de Ciudad Juárez y el control del centro ferroviario más importante al norte del país para después proseguir hasta la Capital del Mundo con un recorrido aproximado de más de 600 kilómetros y la participación de miles de jinetes.

El vocablo cabalgata, tiene varias acepciones, una de ellas, debe entenderse como una excursión a caballo, y otra puede ser un desfile de jinetes, el cual se realiza por algún día en especial, o el festejo de alguna fecha importante.

En nuestro Estado son muy comunes las cabalgatas, se han realizado para conmemorar fiestas patronales, la creación de un municipio, la iniciación de la revolución mexicana o bien alguna festividad de trascendencia o también se realizan por cuestiones religiosas.

En este sentido, el Reglamento para las Cabalgatas en el Estado de Chihuahua, expedido en el año de 1999, define a la cabalgata como el conjunto de personas que se reúnen para recorrer determinada distancia con el objeto de hacer deporte y conmemorar un acontecimiento histórico o festejar algún acto cívico. Aunado a lo anterior, debo mencionar que con ello existe una verdadera derrama económica en la realización del evento en mención.

Además, es pertinente recordar que el artículo 2 de la Ley para la Protección del Patrimonio Cultural del Estado, que en texto dispone que se entiende por Patrimonio Cultural lo siguiente:

Se considera patrimonio cultural del Estado de Chihuahua a los bienes y expresiones materiales e inmateriales, producto de las manifestaciones culturales, que sus habitantes reconocen como digno de ser protegido, conservado, salvaguardado, por ser representativo de su identidad plural, diversa y dinámica, para ser transmitido a las generaciones presentes y futuras. Por ser expresión de la creatividad y capacidad como experiencia humana singular, vinculada a los distintos ambientes naturales que integran el territorio chihuahuense, este patrimonio cultural es un recurso insustituible y estratégico en las aspiraciones para alcanzar un desarrollo sostenible y justo, por tener valor y significado con relevancia paisajística, urbanística, arqueológica, histórica, artística, antropológica, paleontológica, simbólica, etnológica, tradicional, arquitectónica rural o urbana, científica, tecnológica y/o lingüística.

Del mismo modo, se pretende honrar la memoria de los revolucionarios villistas que recorrieron nuestro Estado cabalgando durante el movimiento armado de 1910, reconociendo el papel esencial que representó la caballería en las hazañas militares del General Francisco Villa durante la Revolución, además de ser el medio de transporte que empleaban los cabalgantes y en sí, este movimiento social representa parte importante de la historia de nuestro país y del Estado, por lo cual el desarrollo de este evento generó desde

sus comienzos gran aceptación y participación social.

Por lo que actualmente es una de las mejores cabalgatas organizadas en el país, pues reconocen el esfuerzo de nuestros antepasados en sus gestas heroicas, que se ve reflejada hoy en día en el compromiso y constancia de los participantes, al cabalgar y recorrer aquellas localidades que transitaron quienes acompañaron al Centauro del Norte y participaron en ese movimiento.

Convencido de la importancia de mantener viva esta tradición, y con el propósito de impulsar mayor participación de cabalgantes de las distintas regiones del Estado, que fueron parte en el recorrido del Ejército Villista y que apoyaron dicho movimiento social en esa época, es por ello que solicito que sea declarada Patrimonio Cultural del Estado de Chihuahua en aras de difundir, preservar y fomentar parte de la historia de nuestra entidad.

En resumen puedo decir que ningún evento revive la efervescencia revolucionaria y hace homenaje a nuestros antepasados de los ejércitos revolucionarios de Chihuahua, como lo hace la Gran Cabalgata Villista, ver a hombres y mujeres recorrer nuestras llanuras y desiertos con la convicción de honrar a la división del norte y mantener viva la herencia de la revolución mexicana en la construcción del México moderno y del Chihuahua del siglo XXI, es sin lugar a dudas un argumento muy sólido para que este evento sea parte de nuestro patrimonio, de nuestra identidad y de lo que los chihuahuenses podemos mostrarle al mundo.

Es por lo anteriormente expuesto, que pongo a consideración de esta Honorable Asamblea de Representación Popular el siguiente proyecto con carácter de:

DECRETO

PRIMERO. - La Sexagésima Séptima Legislatura del H. Congreso del Estado de Chihuahua declara lo siguiente: ”La Gran Cabalgata Villista” como Patrimonio Cultural del Estado de Chihuahua.”

IV.- Ahora bien, al entrar al estudio y análisis de la referida iniciativa, quienes integramos esta Comisión, formulamos las siguientes:

CONSIDERACIONES:

I.- Al analizar las facultades competenciales de este Alto Cuerpo Colegiado, quienes integramos la Comisión de Turismo y Cultura, no encontramos impedimento alguno para conocer del asunto.

II.- La presente iniciativa, tiene como objetivo, declarar ”La Gran Cabalgata Villista” como Patrimonio Cultural del Estado de Chihuahua.

III.- Como se ha reiterado en esta Comisión de dictamen legislativo nuestra Carta Magna establece en su artículo cuarto que ”Toda persona tiene derecho al acceso a la cultura y al disfrute de los bienes y servicios que presta el Estado en la materia, así como el ejercicio de sus derechos culturales. El Estado promoverá los medios para la difusión y desarrollo de la cultura, atendiendo a la diversidad cultural en todas sus manifestaciones y expresiones con pleno respeto a la libertad creativa. La ley establecerá los mecanismos para el acceso y participación a cualquier manifestación cultural.”

IV.- Con fecha 12 de mayo del 2023, la Comisión de Turismo y Cultura emitió el Acuerdo No. LXVII/CTC/01, por el que se dio inicio al procedimiento de declaratoria de patrimonio cultural inmaterial, así como la instalación de una mesa de análisis, en relación al asunto 1479 en comento, a efecto de declarar ”La Gran Cabalgata Villista” como Patrimonio Cultural del Estado de Chihuahua, bajo la siguiente estructura:

1. Se citará por medios electrónicos el lugar y hora de cada reunión.

2. Se llevará un registro de asistencia de quienes participen y público presente, no se requiere un quorum para su desarrollo, a menos que se declare desierta por inasistencia.

3. Las reuniones son públicas, solo quienes formen parte de la mesa como participante tendrá voz en sus discusiones, la calidad de participante será para Integrantes de la Legislatura o quienes tengan a bien designar, las instancias y dependencias invitadas expresamente por la Comisión.

4. La moderación de la mesa estará a cargo de la Secretaría de Asuntos Legislativos y Jurídicos.

5. La Comisión definirá la fecha límite de la mesa para cumplir con el objetivo, si así se considera.

V.- En este sentido, en fechas 12 y 19 de mayo del 2023,

se realizaron mesas de estudio y análisis de la iniciativa en cuestión, donde asistieron expertos en la materia, historiadores, participantes de dicha actividad, y de los iniciadores de la misma; de igual modo, se convocó a la Secretaría de Cultura a efecto de que, en términos del artículo 79 BIS de la Ley para la Protección del Patrimonio Cultural del Estado, coadyuvara en el análisis del presente asunto, dándole la oportunidad para que aportara los elementos técnicos que considerara pertinentes. Por lo que esta Comisión de Dictamen Legislativo, se encontró en aptitud de allegarse de la información necesaria para el estudio y análisis de la misma.

VI.- La pretensión de los iniciadores, es de que se declare ”La Gran Cabalgata Villista” como Patrimonio Cultural del Estado de Chihuahua, con el objetivo de difundir, preservar y fomentar esta tradición como parte de la historia de nuestra entidad, presentando dentro de la misma propuesta el sustento y antecedente histórico que fundamentan la intención de realizar esta declaratoria.

VII.- Como antecedente histórico, la Revolución Mexicana, fue un movimiento social que se desarrolló de los años 1910 a 1917, consecuencia del descontento de la población hacia la dictadura del general Porfirio Díaz; movimiento que lideró en un inicio Francisco I. Madero, y que derivó en una guerra civil que transformó las estructuras políticas y sociales de México.

Un grupo de hombres entre ellos ganaderos, mineros y agricultores, encabezados por Abraham González, se levantaron en armas el 20 de noviembre de 1910 en Chihuahua, utilizando como medio de transporte los caballos, encontrándose entre sus filas José Doroteo Arango Arámbula, mejor conocido como ”Pancho Villa”, y sus seguidores, a quienes después se les denominaría ”la División del Norte”.

En la tarde del 20 de noviembre, Villa y un grupo de más de 300 hombres tomaron, sin resistencia alguna, al pueblo de San Andrés, Riva Palacio, allí se atrincheraron 30 de dichos hombres esperando al 12vo batallón de Infantería del Ejército, compuesto por 170 personas, que se sabía que se abastecería de agua para el vapor del tren en el que venían, en el pueblo de San Andrés, esto, ocasionó el primer hecho de armas en que se enfrentaron los revolucionarios maderistas y el ejército mexicano en todo el país, en donde Francisco Villa tendría su primera victoria en la Revolución enfrentando a un enemigo muy superior en número.

Posteriormente, Villa y sus hombres, se volvieron a levantar en armas para apoderarse del territorio considerado como el más importante del norte del país, lo que dio paso a la Batalla de Ciudad Juárez en 1911.

Después de la Decena Trágica en que resulta asesinado el Presidente Francisco I. Madero, Villa, después de haberse escapado de la prisión en Ciudad de México y establecido en su residencia en El Paso, Texas, el 15 de marzo de 1913 regresó a San Andrés, ya que allí había guardado armas. En este lugar comenzó a construir un ejército con la población que lo respaldaba, reclutando a amigos y familia para crear la famosa División del Norte.

El 8 de diciembre de 1914, Pancho Villa asumió como gobernador de Chihuahua, durando 30 días en el cargo, incluso este tiempo se ha conocido a través del tiempo como ”las cuatro semanas que estremecieron a Chihuahua”, debido a la gran gestión que realizó este personaje como autoridad en el Estado. Se dice que el General Villa y sus tropas llegaron a la ciudad de Chihuahua ”a caballo, en origen y perfectamente disciplinados”, generando un impacto en la población.

Pancho Villa es un ícono para los mexicanos, su figura es reconocida a nivel internacional, y se asocia principalmente al estado de Chihuahua. Tan relevante es este personaje en nuestra sociedad, que institucionalmente se ha denominado el año 2023 como el ”Centenario de la muerte del General Francisco Villa”.

Es importante recordar que, el Estado de Chihuahua se colonizó en una primera instancia mediante el uso del caballo, los cuales llegaron al país con los conquistadores españoles, pero fueron los pueblos bárbaros quienes rápidamente domesticaron y se convirtieron en los verdaderos centauros de la guerra apache en el estado de Chihuahua. El caballo formó parte fundamental de la Revolución Mexicana, donde Chihuahua tuvo una importante participación, pues sin el estado no se explica el triunfo de la Revolución. Una vez pacificado el país, el caballo siguió siendo un instrumento fundamental para la actividad agrícola y ganadera, hasta nuestros días. Las cabalgatas representan una de las actividades más antiguas que se han desarrollado por el hombre; el caballo es y ha sido utilizado en muchas comunidades como medio de transporte, pues es más rápido y sencillo de utilizar.

Esta actividad promueve las raíces mexicanas, y sobre todo

chihuahuenses, pues es parte de las tradiciones de las comunidades alrededor del estado. A través del tiempo esta práctica ha evolucionado, pues además de ser utilizadas para actividades del campo, ahora también es una actividad recreacional de las familias chihuahuenses, e incluso es realizada con motivo de alguna de las fiestas patronales de los municipios o localidades.

Es importante destacar que, los jinetes y caballos que participan en estas tradicionales cabalgatas, siempre reciben una preparación previa, la cual incluye capacitación sobre el cuidado del caballo, así mismo garantiza la atención médica, una alimentación de calidad y promueve un trato digno para el animal.

Según lo establecido por la Ley para la Protección del Patrimonio Cultural del Estado de Chihuahua en su artículo 2, se considera patrimonio cultural del Estado de Chihuahua, a los bienes y expresiones materiales e inmateriales, producto de las manifestaciones culturales, que sus habitantes reconocen como digno de ser protegido, conservado, salvaguardado, por ser representativo de su identidad plural, diversa y dinámica, para ser transmitido a las generaciones presentes y futuras.

Así mismo, en su artículo 35 menciona que el patrimonio cultural inmaterial y biocultural, se constituye por los usos, prácticas, representaciones, expresiones, conocimientos y técnicas que junto con los instrumentos, objetos, artefactos y espacios culturales que le son inherentes a las comunidades, los grupos y, en algunos casos, las personas reconocen como parte integrante de su patrimonio cultural.

El Estado Mexicano, como parte de la UNESCO, se suscribió en el año 2003, a la Convención para la Salvaguardia del Patrimonio Cultural Inmaterial, teniendo como finalidades principales, el respeto del patrimonio cultural inmaterial, la sensibilización en los planos locales, nacional e internacional a la importancia del patrimonio cultural inmaterial y de su reconocimiento recíproco, así como la cooperación y asistencia internacionales.

En 1982, se llevó a cabo la Conferencia Mundial sobre las Políticas Culturales, en México, donde se acordó por parte de los estados miembros, que la cultura se considera como el conjunto de los rasgos distintivos, espirituales, materiales e intelectuales, que caracterizan a una sociedad o un grupo social a través de su identidad, englobando las artes, música, los sistemas de valores, tradiciones y creencias de un hombre, en base a su capacidad de reflexionar sobre sí mismo.

Varias entidades federativas tales como Morelos, Tlaxcala, Veracruz, Guerrero y Nuevo León, han declarado las cabalgatas como patrimonio cultural inmaterial, aludiendo a la importancia de que esta tradición sea reconocida y protegida.

”La Gran Cabalgata Villista”, fue organizada por primera vez el 19 de julio de 1996, por José Socorro Salcido Gómez, originalmente con un recorrido de 27 kilómetros hacia Hidalgo del Parral, con el propósito de emular a los revolucionarios que acompañaron al General Francisco Villa por todo Chihuahua, montados en sus caballos, durante la Revolución Mexicana, donde se destacó el uso de estos animales como parte de la estrategia de guerra del General.

La creación de esta cabalgata obedeció a buscar, además de un reconocimiento cultural, una forma de detonar el desarrollo turístico y económico de la región de Hidalgo del Parral y los demás municipios aledaños por donde paraba la cabalgata. Es importante mencionar que hoy en día, la Gran Cabalgata Villista alberga además de un comercio de equinos y objetos relacionados con los cabalgantes, espacios para el desarrollo cultural en sus diversas expresiones.

Esta cabalgata se ha vuelto una tradición los últimos 27 años, ya que cada mes de julio, cabalgantes y equinos parten de Ciudad Juárez, recorriendo gran parte de la extensión del estado, comprendiendo dicha ruta más de 600 kilómetros de distancia, contando con la participación de entre cinco mil a diez mil cabalgantes. En esta fecha, Parral se convierte en el centro cultural y social más importante de la entidad. Incluso, ”La Gran Cabalgata Villista” está considerada como una de las cinco cabalgatas más concurridas en todo el mundo.

Si bien, esta lleva el nombre del Centauro del Norte, que es el revolucionario más conocido en el mundo, conmemora la muerte del General Villa, así como también al ejército conocido como la ”División del Norte” que hizo posible la Revolución Mexicana e influyó de manera trascendental en la política y sociedad mexicana.

Dados los trabajos que realizó esta Secretaría Técnica, se identificaron los siguientes requisitos necesarios para su declaratoria:

1. Protección, conservación y preservación de ”La Gran Cabalgata Villista” como Patrimonio Cultural del Estado.

Esta cabalgata, ha provocado un cambio cultural importante en la sociedad, en donde se puede observar la participación de familias completas, niñas, niños, adolescentes, madres y padres, siendo un fenómeno de carácter social, político y económico. En la actualidad podemos decir que independientemente de las ideologías políticas, este evento reúne a los chihuahuenses y les otorga un sentido de pertenencia e identidad para con el Estado de Chihuahua.

2. Inherencia a la comunidad o grupos de personas del estado de Chihuahua.

La llegada a Parral reúne a más de siete mil cabalgantes en una sola jornada, cuando la cabalgata pasa por Valle de Zaragoza, Satevo y demás pueblos aledaños, se lleva a cabo una fiesta popular a la que asiste todo el pueblo y todas las comunidades cercanas, en las que hay música, comida, y un desfile donde participan miles de cabalgantes. Durante toda la ruta, estos cabalgantes van siendo recibidos por los pobladores para que pernocten, y que de alguna manera sus caballos puedan descansar.

La cabalgata es un evento esperado por una gran parte de municipios y ciudadanos del estado de Chihuahua, dada su importancia cultural, social y económica, ya que influye positivamente en la derrama económica de los municipios y negocios locales.

3. Transmisión de generación en generación.

La tradición que se ha encumbrado en la sociedad chihuahuense, ha sido transmitida de generación en generación y actualmente participan en ella integrantes de una tercera y cuarta generación de sus fundadores, acompañados por sus familias, lo que ha provocado que cada vez más personas se sumen y presenten interés en la misma. Como se ha dicho, los hijos de quienes fueron los fundadores se integraron, y con el tiempo se han convertido en los principales promotores y organizadores de esta cabalgata.

Es importante señalar que la sociedad ha rescatado estas tradiciones y fomentado la identidad Chihuahuense, a través de la continuidad de la realización de este evento.

4. Recreación constante por las comunidades y grupos en función de su entorno, naturaleza e historia.

Como se ha venido mencionando, existen más de 100 cabalgatas alrededor del estado, pero es a partir de la realización de ”La Gran Cabalgata Villista”, que se han venido generando las demás tomando a esta como inspiración, lo que ha provocado que el Gobierno del Estado y diversos municipios fomenten, conserven y promuevan la realización de la misma a través de distintos apoyos.

De igual forma se reafirma que, según la investigación realizada, ”La Gran Cabalgata Villista” se ha recreado 27 años consecutivos desde sus inicios, ampliando tanto su ruta como sus participantes, dando lugar a un gran evento que implica la participación de una gran parte de la comunidad chihuahuense.

5. Infunde sentimiento de identidad y continuidad en la población chihuahuense.

Identificarse con algo es sentirlo propio, sentirlo suyo. ”La Gran Cabalgata Villista” implica una identidad de la comunidad, un motivo para sentirse orgullosos de ser Chihuahuenses, donde toda la comunidad se siente identificada.

A esta cabalgata, a diferencia de las demás que se llevan a cabo en otros estados de manera genérica, la comunidad de Chihuahua lo relaciona directamente a un movimiento y una figura histórica inherente a la identidad chihuahuense.

6. Contribución a la promoción del respeto de la diversidad cultural

”La Gran Cabalgata Villista” contribuye a promover el respeto de la diversidad cultural y la creatividad humana, pues integra a la comunidad de los distintos estratos sociales, personas del campo en burros, mulas y caballos de trabajo, otras personas en caballos de alto registro y de un gran valor económico; todas las clases sociales participan como iguales, conviviendo hermanados, además promueve los valores de tenacidad, resistencia física, a la familia, la cultura, la sana convivencia, sano esparcimiento, solidaridad, dignidad de los animales, amalgamado a toda la sociedad Chihuahuenses.

VIII.- Por todo lo anterior, y por los antecedentes plasmados en el presente documento, es que esta Comisión considera la importancia de que ”La Gran Cabalgata Villista”, sea declarada

como Patrimonio Cultural del Estado de Chihuahua, con el objetivo de que se garantice el derecho humano a la cultura en lo relativo a la protección, conservación, salvaguarda, acceso y disfrute de este patrimonio cultural del estado.

Es importante mencionar que, ”La Gran Cabalgata Villista”, es organizada por un Comité Privado, sin embargo ha recibido apoyos por parte del Gobierno del Estado para su realización cada año, promoviendo así su conservación y difusión. Por lo que resulta trascendente seguir fomentando estos apoyos como medida fundamental de salvaguarda.

IX.- Por todo lo anterior, el proyecto que hoy se somete al Pleno de este Honorable Poder Legislativo, propone que, en los términos de las disposiciones aplicables se remita el presente Dictamen íntegro con el presente Acuerdo, en su calidad ambos de proyecto de Declaratoria de Patrimonio Cultural Inmaterial a la persona titular del Poder Ejecutivo del Estado, para que en su caso se emita la Declaratoria definitiva, de ”La Gran Cabalgata Villista”, ordenando su publicación en el Periódico Oficial del Estado. Finalmente, quienes integramos esta Comisión, tenemos a bien ratificar que no fueron recibidas observaciones y/o comentarios en el Buzón Legislativo de este H. Congreso del Estado, por lo que respecta a la pretensión planteada en la iniciativa que hoy se resuelve.

En virtud de lo expuesto sometemos a la consideración de esta Soberanía el presente proyecto con carácter de:

A C U E R D O

ÚNICO.- La Sexagésima Séptima Legislatura Constitucional del Estado, remite, en los términos de las disposiciones aplicables, el proyecto de Declaratoria de Patrimonio Cultural Inmaterial respecto a ”La Gran Cabalgata Villista”, a la persona titular del Poder Ejecutivo del Estado, para que en su caso se emita la Declaratoria definitiva, ordenando su publicación en el Periódico Oficial del Estado, para quedar en los términos siguientes:

ÚNICO.- Se Declara como Patrimonio Cultural Inmaterial, a ”La Gran Cabalgata Villista”, para todos los efectos a que haya lugar.

ECONÓMICO.- Aprobado que sea, túrnese a la Secretaría para que elabore la Minuta de Acuerdo correspondiente, y se envíe a la C. Titular del Poder Ejecutivo, en los términos del artículo 79 BIS último párrafo de la Ley para la Protección del Patrimonio Cultural del Estado de Chihuahua, el presente Acuerdo y el Dictamen íntegro que le dio origen.

Dado en el Recinto Oficial del Poder Legislativo, Ciudad Juárez, Chih., a los treinta días del mes de mayo del año dos mil veintitrés.

Así lo aprobó la Comisión de Turismo y Cultura en reunión de fecha veintinueve de mayo del año 2023.

POR LA COMISIÓN DE TURISMO Y CULTURA.

DIP. ROSA ISELA MARTÍNEZ DÍAZ, PRESIDENTA; DIP. YESENIA GUADALUPE REYES CALZADÍAS, SECRETARIA; DIP. EDGAR JOSÉ PIÑÓN DOMÍNGUEZ, VOCAL; DIP. ÓSCAR DANIEL AVITIA ARELLANES, VOCAL; DIP. ROBERTO MARCELINO CARREÓN HUITRÓN, VOCAL].

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Muchas gracias, Diputado.

[Aplausos].

Diputada Rosa Isela Martínez, ¿desea hacer uso de la voz?

- La C. Dip. Rosa Isela Martínez Díaz.- P.A.N.: Gracias, Presidenta.

Quisiera felicitar a… a mi compañero el Diputado Piñón por esta iniciativa, primero que nada por ser parte integrante de la Comisión de Turismo, por acompañarnos en este tema que ya lo hemos mencionado, ha sido largo, pero ya vamos avanzando y destacar la gran… gran relevancia que tiene esta declaratoria en particular para los chihuahuenses.

Cuando se inicia esta Gran Cabalgata Villista detona el… el gusto por cabalgar en los chihuahuenses se retoman muchísimas cabalgatas en… en el… en lo largo y ancho del Estado.

Tenemos casi 100 cabalgantes… casi 100 cabalgatas… cabalgatas en este momento realizándose.

Además, lo más particular e importante es un… es un evento, es una celebración que lo hemos venido

a decir, detona desarrollo económico, identidad, fortalece el sentido de ser chihuahuense y nos hace visibilizar a Parral… Parral que desde mi concepción es el Guanajuato, en Chihuahua, ésta hermosa ciudad que merece tener estas declaratorias para que ocupe el lugar como destino de… por su arquitectura relevante en el Estado, en el país, perdón.

Muchas felicidades, Diputado.

Gracias por tu apoyo siempre.

[Aplausos].

- El C. Dip. Edgar José Piñón Domínguez.- P.R.I.: Muchísimas gracias, Diputada. Agradezco mucho tus palabras.

Solamente comentar que desde la declaratoria de la UNESCO en 1972 se definió que cada pueblo en la Tierra podría de manera soberana, definir qué atributos de identidad son consagrados como parte de su patrimonio y en esa búsqueda es importante que esta legislatura tome un rol protagónico de aquellos atributos que, por supuesto, cumplen con la identidad del pueblo de Chihuahua y que vale la pena fomentar, vale la pena proteger y vale la pena conservar para las futuras generaciones.

Muchas felicidades, muchas gracias y enhorabuena.

Es cuanto, Diputada Presidenta.

[Aplausos].

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Gracias, Diputado. Felicidades.

Procederemos a la votación del dictamen, para lo cual solicito a la Segunda Secretaria que actúe en consecuencia.

- La C. Dip. Ana Georgina Zapata Lucero, Segunda Secretaria.- P.R.I.: Con gusto, Diputada Presidenta.

Procederemos a la votación.

Diputadas y diputados presentes en este Recinto Oficial respecto al contenido del dictamen antes leído, favor de expresar el sentido de su voto.

Se abre el sistema de votación electrónica.

Quienes estén por la afirmativa, quienes estén por la negativa y quienes se abstengan.

¿Alguna diputada o diputado que falte de emitir su voto?

Está abierto el sistema.

¿Alguien más que falte de emitir su voto?

Ciérrese el sistema electrónico de votación.

Pregunto a quienes han faltado de manifestar su voto a efecto de que lo hagan de viva voz para el registro del mismo.

Diputado Marcelino Carreón Huitrón.

- El C. Dip. Roberto Marcelino Carreón Huitrón.- P.A.N.: Sí.

Mi voto a favor del dictamen Diputada, gracias.

- La C. Dip. Ana Georgina Zapata Lucero, Segunda Secretaria.- P.R.I.: Gracias, Diputado.

Se asienta.

Diputado Carlos Alfredo Olson San Vicente.

- El C. Dip. Carlos Alfredo Olson San Vicente.- P.A.N.: A favor del dictamen.

- La C. Dip. Ana Georgina Zapata Lucero, Segunda Secretaria.- P.R.I.: Gracias, Diputado.

Se asienta.

¿ Alguien más que haga falta de emitir su voto?

Ciérrese de sistema electrónico de votación.

Informo a la Presidencia que se han emitido un total de 28 votos a favor, cero votos en contra y cero abstenciones del dictamen antes leído.

[Se manifiestan 28 votos a favor, expresados por las y los legisladores: Jael Argüelles Díaz (PT), Óscar Daniel Avitia Arellanes (MORENA), Omar Bazán Flores (PRI), Ana Margarita Blackaller Prieto (PAN), Roberto Marcelino Carreón Huitrón (PAN), Benjamín Carrera Chávez (MORENA), David Óscar Castrejón Rivas (MORENA), José Alfredo Chávez Madrid (PAN), Noel Chávez Velázquez (PRI), Gustavo De la Rosa Hickerson (MORENA), Rosana Díaz Reyes (MORENA), Edin Cuauhtémoc Estrada Sotelo (MORENA), Andrea Daniela Flores Chacón (PAN), Gabriel Ángel García Cantú (PAN), Rosa Isela Martínez Díaz (PAN), Saúl Mireles Corral (PAN), Carlos Alfredo Olson San Vicente (PAN), Leticia Ortega Máynez (MORENA), Ismael Pérez Pavía (PAN), Edgar José Piñón Domínguez (PRI), Magdalena Rentería Pérez (MORENA), Yesenia Guadalupe Reyes Calzadías (PAN), Ismael Mario Rodríguez Saldaña (PAN), Ivón Salazar Morales (PRI), Rocio Guadalupe Sarmiento Rufino (PAN), Marisela Terrazas Muñoz (PAN), Adriana Terrazas Porras (MORENA) y Ana Georgina Zapata Lucero (PRI).

5 no registrados de las y los diputados: Luis Alberto Aguilar Lozoya (PAN), Ilse América García Soto (MORENA), María Antonieta Pérez Reyes (MORENA), Francisco Adrián Sánchez Villegas (MC) y Diana Ivette Pereda Gutiérrez (PAN), esta última con inasistencia justificada.]

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Gracias, Diputada.

Se aprueba el dictamen tanto en lo general como en lo particular.

[Texto del Acuerdo No. 636/2023 II P.O.]:

ACUERDO No. LXVII/EXACU/0636/2023 II P.O.

LA SEXAGÉSIMA SÉPTIMA LEGISLATURA DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO DE CHIHUAHUA, REUNIDA EN SU SEGUNDO PERÍODO ORDINARIO DE SESIONES, DENTRO DEL SEGUNDO AÑO DE EJERCICIO CONSTITUCIONAL,

A C U E R D A

PRIMERO.- La Sexagésima Séptima Legislatura Constitucional del Estado de Chihuahua, remite, en los términos de las disposiciones aplicables, el proyecto de Declaratoria de Patrimonio Cultural Inmaterial respecto a ”La Gran Cabalgata Villista”, a la persona titular del Poder Ejecutivo del Estado, para que, en su caso, se emita la Declaratoria definitiva, ordenando su publicación en el Periódico Oficial del Estado, para quedar en los términos siguientes:

ÚNICO.- Se Declara como Patrimonio Cultural Inmaterial, a ”La Gran Cabalgata Villista”, para todos los efectos a que haya lugar.

SEGUNDO.- Envíese a la C. Titular del Poder Ejecutivo, en los términos del artículo 79 BIS, último párrafo de la Ley para la Protección del Patrimonio Cultural del Estado de Chihuahua, copia del presente Acuerdo y del Dictamen íntegro que le dio origen.

D A D O en el Centro Cultural de las Fronteras, declarado Recinto Oficial del Poder Legislativo, en la Heroica Ciudad Juárez, Chihuahua, a los treinta días del mes de mayo del año dos mil veintitrés.

PRESIDENTA, DIP. ADRIANA TERRAZAS PORRAS; EN FUNCIONES DE SECRETARIA, DIP. ROSA ISELA MARTÍNEZ DÍAZ; SECRETARIA, DIP. ANA GEORGINA ZAPATA LUCERO].

Se concede el uso de la palabra a la Diputada Ana Margarita Blackaller Prieto para que, en representación de la Comisión de Justicia, de lectura al dictamen que ha preparado.

- La C. Dip. Ana Margarita BlackallerPrieto.- P.A.N.: Muchas gracias, Diputada Presidenta.

Con su permiso.

- La C. Dip. Ana Margarita BlackallerPrieto.- P.A.N.: Buenas tardes compañeras y compañeros.

Honorable Congreso del Estado
Presente.-

La Comisión de Justicia, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 64, fracción II de la Constitución Política del Estado de Chihuahua; 87, 88, y 111 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, así.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presiden-

ta.- MORENA: Permítame, Diputada.

Les pedimos a la gente que nos acompañen, así como a mis compañeras y compañeros diputados poner atención, por favor a la oradora.

- La C. Dip. Ana Margarita BlackallerPrieto.- P.A.N.: Gracias, Presidenta.

Continuo.

Así como 80 y 81 del Reglamento Interior y de Prácticas Parlamentarias, ambos ordenamientos del Poder Legislativo del Estado de Chihuahua, somete a la consideración del Pleno el presente dictamen, elaborado con base en los siguientes:

ANTECEDENTES:

I.- Con fecha veinticinco de mayo del año dos mil veintitrés, la Diputada Adriana Terrazas Porras, Presidenta del Honorable Congreso del Estado de Chihuahua, presentó iniciativa con carácter de decreto, a efecto de reformar, adicionar y derogar diversas disposiciones del Código Penal del Estado de Chihuahua, respecto a las penas por el delito de extorsión.

II.- Diputada Presidenta de conformidad con el artículo 75, fracción 17 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo solicito de la manera más atenta, autorice la dispensa de la lectura del dictamen y me permite exponer un resumen sobre el fondo del asunto y del decreto, en virtud de ser un documento extenso y de todas y todos los legisladores han tenido previo conocimiento. Así mismo que el texto íntegro de dicho dictamen se inserte al Diario de los Debates.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Adelante, Diputada.

- La C. Dip. Ana Margarita BlackallerPrieto.- P.A.N.: Muchas gracias.

Ahora bien, al entrar al estudio y análisis de la iniciativa en comento, quienes integramos esta comisión dictaminadora, formulamos las siguientes:

CONSIDERACIONES:

I.- La iniciativa de mérito, refiere que derivado del amparo directo en revisión 430/2022, se estableció que la pena de treinta a setenta años de prisión, prevista en la fracción I, del párrafo segundo, del artículo 204 Bis del Código Penal para el Estado de Chihuahua referente a la extorsión, no es proporcional, de ahí que fue declarada inconstitucional.

Lo anterior, no quiere decir que las personas sentenciadas por extorsión, automáticamente salgan en libertad, ya que continua el rango punitivo del tipo básico, sin embargo, lo cierto es que, la pena de la agravante ha sido declarada inconstitucional, y en principio, cualquier persona sentenciada que lo requiera, podría disminuir la sanción privativa de libertad en el rango del tipo básico y la autoridad jurisdiccional tendría que reflexionar si otorga este beneficio.

Otro punto a considerar es que, si bien aún no se crea jurisprudencia, lo cierto es que en cualquier momento podría sentarse el precedente y la autoridad jurisdiccional local, dejar de aplicar la pena de la agravante, lo que generaría tener hipótesis que agravan la conducta, pero sin pena; por ende, por más gras… gra… gravosa que hubiese sido la extorsión, la autoridad jurisdiccional solo podría imponer la pena de prisión del… del tipo básico.

Es por ello que la iniciativa propone prevenir esos posibles escenarios en donde exista el delito, pero con penas que podrían llegar a ser inconstitucionales, de ahí que la Comisión de Justicia, reflexiono los alcances legislativos competentes para mantener la proporcionalidad de las penas y la constitucionalidad del tipo penal de extorsión.

Por ello, reflexionamos que este es un delito pluriofensivo, en donde su rectoría podría ser el patrimonio, pero también afecta la paz, la seguridad de las personas y la inviolabilidad del domicilio, sin dejar de lado que en ocasiones es

el presupuesto para vulnerar la vida y la integridad de las personas, aunado a que como ya se ha dicho en varias ocasiones cuando se reformó el delito de extorsión, el ilícito llega a afectar los espacios de esparcimiento familiar, de recreación, y de diversas actividades económicas porque las empresas extorsionadas tienden a cerrar, lo que genera desempleo y otra oleada de consecuencias secundarias y terciarias de la comisión del delito de extorsión.

De ahí que consideremos un cambio de paradigma, estableciendo un nuevo título denominado delitos pluriofensivos; y que… y que podamos colocar en él, aquellos delitos que por su naturaleza ya no sean compatibles, ni puedan seguir la suerte de los bienes jurídicos tradicionales.

Del mismo modo se conserva la pena del tipo básico, pero se modifica el agravante para que guarde proporcionalidad con lo expresado por la primera Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación.

Por lo anterior.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Perdón, Diputada.

De nueva cuenta le solicito al público en general guardar silencio, muchas gracias.

- La C. Dip. Ana Margarita BlackallerPrieto.- P.A.N.: Gracias, Presidenta.

Por lo anteriormente expuesto, la Comisión de Justicia somete a la consideración del Pleno.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Joven… jóvenes me permiten por favor.

Gracias.

Disculpe, Diputada.

- La C. Dip. Ana Margarita BlackallerPrieto.- P.A.N.: Gracias, Presidenta.

Por lo anteriormente expuesto, la Comisión de Justicia somete a la consideración del Pleno el siguiente proyecto de:

DECRETO

ARTÍCULO ÚNICO.- Se adicionan el Título Trigésimo Primero, denominado Delitos Pluriofensivos, con el Ca… con un Capítulo I, denominado Extorsión, con los artículos 375 y 376; y se derogan del Título Décimo Segundo, el capítulo II y su artículo 204 bis; todos del Código Penal del Estado de Chihuahua.

TRANSITORIO

ARTÍCULO ÚNICO.- El presente decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Estado.

Económico.- Aprobado que sea, túrnese a la Secretaría para los efectos legales correspondientes.

Dado en declarado Recinto Oficial del Poder Legislativo, Centro Cultural de las Fronteras en la Heroica Ciudad Juárez, Chihuahua, a los 30 días del mes de mayo del 2023.

Así lo aprobó la Comisión de Justicia, en la reunión de fecha 29 de mayo del 2023.

Es cuanto, Presidenta.

[Texto íntegro del dictamen presentado]:

[H. CONGRESO DEL ESTADO
DE CHIHUAHUA.
PRESENTE. -

La Comisión de Justicia, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 64, fracción II de la Constitución Política del Estado de Chihuahua; 87, 88, y 111 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, así como 80 y 81 del Reglamento Interior y de Prácticas Parlamentarias, ambos ordenamientos del Poder Legislativo del Estado de Chihuahua, somete a la consideración del Pleno el presente Dictamen, elaborado con base en los siguientes:

ANTECEDENTES:

I.- Con fecha veinticinco de mayo del año dos mil veintitrés, la Diputada Adriana Terrazas Porras, presidenta del H. Congreso del Estado de Chihuahua, presentó iniciativa con carácter de Decreto, a efecto de reformar, adicionar y derogar diversas disposiciones del Código Penal del Estado de Chihuahua, respecto a las penas por el delito de extorsión.

II.- La Presidencia del H. Congreso del Estado, el día veinticinco de mayo de dos mil veintitrés, en uso de las facultades que le confiere el artículo 75, fracción XIII, de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, tuvo a bien turnar a las Comisión de Justicia, la iniciativa de mérito, a efecto de proceder al estudio, análisis y elaboración del dictamen correspondiente.

III.- La iniciativa se sustenta en los siguientes argumentos: ”El artículo 22 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos establece que toda pena deberá ser proporcional al delito que busca sancionar, así como al bien jurídico tutelado, lo que, de acuerdo a la doctrina, podemos denominar en estricto sentido como el principio de proporcionalidad en materia penal.

El principio de proporcionalidad debe contemplar que la sanción, la imposición y la ejecución de la pena o medida se lleven a cabo en función del impacto del delito cometido, así como de la peligrosidad del individuo, y por demanda que, el medio sea el idóneo y necesario para conseguir el fin.

Asimismo, este supuesto de carácter constitucional debe atenderse, desde el momento de la creación del Derecho por las y los legisladores, así como en el que debe ser aplicado en la impartición de justicia por los jueces en los tribunales, así como en la ejecución de la pena.

De ahí la importancia en definir una escala en el que se muestran diversos criterios, que van desde el valor que se otorga a los bienes jurídicos tutelados, encontrando que, a mayor sanción se considera mayor el valor del bien jurídico, así como a menos sanción, menor valor del bien, por tanto, indicamos que, si le otorgamos una mayor sanción de tipo penal, las acciones o conductas realizadas le generan un daño de más impacto a la sociedad.

Adicional a ello, vamos a encontrar que la gravedad de la conducta y el valor de la pena, se define, además de por el bien jurídico que se tutela, de la afectación, el grado de responsabilidad, la incidencia del delito y el detrimento social que genera, por ello, el legislador debe prever cada una de estas situaciones.

Por lo tanto, atendiendo al multicitado principio constitucional, el legislador deberá definir sanciones que le permitan a la autoridad jurisdiccional con toda claridad individualizar la pena y justificar el alcance de la sanción respectiva, previendo el grado de responsabilidad y las circunstancias del caso concreto.

En Chihuahua, el Código Penal del Estado, el artículo 204 Bis, fracción I señala el delito de extorsión y se establece una pena de treinta a setenta años de prisión preventiva, la cual ha sido señalado por la Suprema Corte de Justicia de la Nación como contraria al principio de proporcionalidad de las penas.

La Primera Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, el veinticuatro de agosto de 2022 resolvió la revocación de una sentencia recurrida, solicitando al Tribunal Colegiado la emisión de una resolución que considere que dicha norma penal debe ser inconstitucional, siendo uno de los motivos, que la pena dispuesta en comparación con aquellas que se otorgan para el grupo de delitos al que pertenece no es acorde, por lo que, trasgrede el principio de proporcionalidad de las penas a que se refiere el artículo 22 constitucional.

Es importante precisar que la inconstitucionalidad de la pena impugnada no refiere a que no debe sancionarse el delito de extorsión agravada, sino que sea contemplada una pena que no sea desproporcionada. La primera Sala tomó en consideración un comparativo, donde se contemplan las diversas penas contenidas en el Título Décimo Segundo: ”Delitos contra la paz, la seguridad de las personas y la inviolabilidad del domicilio”, del Código Penal del Estado de Chihuahua. Los delitos dentro de este título son amenazas, extorsión, allanamiento de vivienda, oficina o establecimiento mercantil, cobranza legítima, así como la usurpación de identidad.

El Tribunal referido, hace mención de la consideración de la escala de las penas no debe encontrarse únicamente en función de la importancia de los distintos bienes jurídicos protegidos y la afectación a éstos, sino también atiende a razones de política criminal, por lo que, ésta última se legítima, desde una óptica constitucional, al prever la disminución de la incidencia delictiva. El legislador al emitir ley de carácter penal que incide en los derechos fundamentales de las personas

como la libertad, la propiedad, entre otros, procura establecer penas que salvaguarden aquellos bienes que la sociedad considera de valor.

Sin embargo, esta facultad está limitada por el control constitucional, es decir, que de acuerdo al principio de legalidad, al momento de legislar, se debe actuar conforme a derecho y de forma medida, no excesiva, ya que, al ser uno de los poderes del Estado, debe actuar con mesura y justicia, dejando de lado cualquier arbitrariedad y exceso en el ejercicio del poder.

La responsabilidad del Poder Legislativo permite la consolidación del estado de derecho, pues sus atribuciones le permiten proponer los bienes jurídicamente tutelados, las conductas típicas antijurídicas y las sanciones penales, atendiendo en todo momento con un sentido de responsabilidad social, que permita atender el momento histórico, acorde a las necesidades de su entorno.

Por tanto, el presente decreto, se elabora considerando que, toda reforma, adición o emisión de una nueva ley, debe ser acorde a los principios de derecho constitucional, tales como: el de legalidad, de proporcionalidad y razonabilidad jurídica, entre otros, a fin de que las penas no sean desproporcionadas, contrarias a la dignidad humana o crueles.

Si bien entendemos la intención del Legislador al establecer la pena vigente para el delito de extorsión agravada, se realizó para inhibir la alta incidencia del mismo en el Estado de Chihuahua, por tal razón se consideró en el año 2014, que la pena era adecuada a la gravedad de la conducta, frente a esto se justifica la penalidad establecida, pues se hizo atendiendo a las problemáticas sociales, frente a las cuales la sociedad exige se brinden soluciones, pues recordemos que la extorsión agravada fue uno de los principales delitos presentados en la entidad durante el año 2010.

La Encuesta Nacional de Victimización y Percepción sobre Seguridad Pública (ENVIPE) 2022, realizada por el Instituto Nacional de Estadística y Geografía, INEGI, estima que el delito de extorsión representó una tasa de 5,438 por cada 100,000 habitantes, lo que se traduce como el segundo delito con mayor incidencia, seguido del de fraude, atendiendo a dichas cifras.

Por tanto, prevalece un alto índice en la comisión del delito de extorsión, y atendiendo al criterio establecido por la Suprema Corte de Justicia de la Nación, en la que señala que existe una desproporcionalidad de las sanciones establecidas actualmente, es el fin del presente decreto, es decir evitar que quienes se encuentren sujetos a un proceso penal, recurran a dicho criterio y compurguen una pena menor, o incluso en libertad, y con ello vulnerando la seguridad de las familias chihuahuenses, por tanto las y los legisladores pretendemos coadyuvar con la política pública existente a través de los programas que caminan por los tres órdenes de gobierno, intentando abatir la inseguridad y buscar la paz, estabilidad de las familias chihuahuenses, ya que, las afectaciones provocadas por éste y otras conductas lesivas afectan los bienes económicos, la salud emocional, la perdida de economía, la fuga de capitales, lo que genera un fuerte impacto negativo en el tejido social, así como contribuir para abatir los resultados presentados por la ENVIPE 2022, pues también nos muestra la llamada ”cifra negra”, misma que se calcula como la razón de los delitos no denunciados más los delitos denunciados sin carpeta de investigación más aquellos en los cuales no fue especificado si se denunció o si se inició carpeta de investigación, entre el total de delitos por cien.

La Cifra Negra en el estado de Chihuahua, corresponde al 92.3% de delitos cometidos en los cuales no hubo denuncia o no se inició una Carpeta de Investigación.

En 2014 las penas se aumentaron de cinco a treinta años de prisión en el tipo básico, en lugar de cuatro a quince años, como se tenía previsto, y se estableció una pena agravada de treinta a setenta años, donde pasa del artículo 231, al 204 bis, abandonando así el Título Décimo Cuarto, denominado ”Delitos contra el patrimonio” y en el texto vigente paso al Título

Décimo Segundo: ”Delitos contra la paz, la seguridad de las personas y la inviolabilidad del domicilio”.

Si bien, el título dentro de cada norma, indica el bien jurídico tutelado, es importante precisar que gran parte de las veces los tipos penales protegen dos o más bienes jurídicos, señalando así los delitos pluriofensivos, como lo es en el caso particular, ya que, el delito multicitado, vulnera el patrimonio de las personas, la libre determinación del individuo, así como su paz y su Seguridad.

El permitir que este delito vuelva al título que originalmente

lo acoge, podrá hacer un comparativo, contra aquellos delitos patrimoniales que tienen una pena o sanción proporcional con los que se compara, sin dejar de tutelar el bien jurídico de la paz y la seguridad de las personas.

Ello, porque el criterio de la Primera Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación al disponer la inconstitucionalidad de la pena asignada, pondrá a ciento noventa extorsionadores en libertad, esto tan sólo en ciudad Juárez, por lo que, al actualizarse al resto del estado, podrían quedar en libertad muchas de las personas que laceran el patrimonio de la sociedad, empresarios, comerciantes, trabajadores, colocándolos en una severa situación de riesgo.

No podemos permitir que profesionales de la extorsión atenten de nueva cuenta las condiciones básicas de la dignidad humana, los derechos económicos, debiendo dar solución de forma inmediata a la problemática que genera la interpretación de la Suprema Corte.

Esta interpretación obligará a los jueces a que analicen que exista la proporción y razonabilidad entre la cuantía de la pena y la gravedad del delito cometido, la lesión al bien jurídico protegido y la posibilidad para que sea individualizada entre un mínimo y un máximo con un rango distinto, teniendo una pena que permita inhibir la comisión del delito, así como se pueda reincorporar al sentenciado a la sociedad.

Por si fuera poco, Chihuahua es el único estado del resto de la república que ha contemplado en su código penal, el delito de extorsión agravada en un título que no sea el patrimonial, encontrándose diferenciado. Asimismo, la pena de un estado a otro, hace que las sanciones previstas en la entidad se puedan considerar como radicales.

Derivado del análisis con otras entidades, y atendiendo a los principios de legalidad, constitucionalidad, proporcionalidad, la pena que hoy se contempla para la extorsión agravada pudiera pasar de los cinco a treinta años que se consideran de los diez a los veinte años.”

Ahora bien, al entrar al estudio y análisis de la iniciativa en comento, quienes integramos esta Comisión dictaminadora, formulamos las siguientes:

CONSIDERACIONES:

I.- Al analizar las facultades competenciales de este Alto Cuerpo Colegiado, quienes integramos la Comisión de Justicia, no encontramos impedimento alguno para conocer del asunto de mérito, por lo que se procede a motivar la presente resolución.

II.- La iniciativa de mérito, refiere que derivado del amparo directo en revisión 430/2022, se estableció que la pena de treinta a setenta años de prisión, prevista en la fracción I, del párrafo segundo, del artículo 204 Bis del Código Penal para el Estado de Chihuahua referente a la Extorsión, no es proporcional ”desde la lógica de niveles ordinales del grupo de delitos al que pertenece y, por ende, trasgrede el principio de proporcionalidad de las penas a que se refiere el artículo 22 constitucional” (1) por ende, fue declarada inconstitucional.

Lo anterior, no quiere decir que las personas sentenciadas por extorsión, automáticamente salgan en libertad, ya que continua el rango punitivo del tipo básico, sin embargo, lo cierto es que, la pena de la agravante ha sido declarada inconstitucional, y en principio, cualquier persona sentenciada que lo requiera, podría disminuir la sanción privativa de libertad en el rango del tipo básico y la autoridad jurisdiccional tendría que reflexionar si otorga este beneficio.

Otro punto a considerar es que, si bien aún no se genera jurisprudencia, lo cierto es que en cualquier momento podría sentarse el precedente y la autoridad jurisdiccional local, dejar de aplicar la pena de la agravante, lo que generaría tener hipótesis que agravan la conducta, pero sin pena; por ende, por más gravosa que hubiese sido la extorsión, la autoridad jurisdiccional solo podría imponer la pena de prisión del tipo básico.

De igual forma es de considerar que, si bien la sentencia del amparo en revisión antes mencionada, no se expresa respecto al tipo básico, porque no fue materia de la queja, lo cierto es que, si se siguieran los mismos criterios para declarar inconstitucional la pena de la agravante, existe la posibilidad de que declaren inconstitucional la pena de prisión del tipo básico y en ese caso, podría existir el delito de extorsión, pero sin pena de prisión.

Es por ello que la iniciativa propone básicamente tres aspectos: el primero es disminuir la pena máxima del tipo básico a 20 años de prisión; después, propone disminuir la pena de prisión de la agravante, para que se establezcan de 10 a 30 años de prisión y no como actualmente se encuentra de 30 a 70 años

(inconstitucional); y por último propone una traslación del tipo hacia los delitos patrimoniales.

Lo anterior podemos visibilizarlo de mejor manera, a través del siguiente cuadro comparativo:

CÓDIGO PENAL DEL ESTADO DE CHIHUAHUA

TEXTO VIGENTE

TÍTULO DÉCIMO SEGUNDO

DELITOS CONTRA LA PAZ, LA SEGURIDAD DE LAS PERSONAS Y LA INVIOLABILIDAD DEL DOMICILIO …

CAPÍTULO II

EXTORSIÓN

Artículo 204 Bis.

A quien por cualquier conducto, con ánimo de lucro, obligare a otro, con violencia moral o intimidación, a realizar, omitir o tolerara un acto, en su perjuicio o de algún tercero, se le impondrán de cinco a treinta años de prisión y de cien a ochocientos días multa.

Se impondrá prisión de treinta a setenta años, cuando en la comisión del delito se dé alguna de las siguientes modalidades:

I. Se logre que la víctima o un tercero, entregue alguna cantidad de dinero o algún bien u objeto para evitar el daño con que se amenaza;

II. Se cometa en contra de menor de edad o persona mayor de setenta años;

III. Intervengan dos o más personas;

IV. El activo se encuentre armado o porte instrumento peligroso;
V. Se emplee violencia física;

VI. Se realice desde el interior de un reclusorio o centro de reinserción social;

VII. El sujeto activo del delito:

a) Tenga alguna relación de confianza, laboral, de parentesco o de negocios con el pasivo o con quien este último esté ligado por algún vínculo;

b) Sea, o haya sido, o se ostente sin serlo, integrante de alguna institución policial o servidor público en alguna de las áreas de prevención o persecución del delito, administración de justicia o reinserción social. En caso de que hubiere sido servidor público, se le aplicará la inhabilitación por un tiempo igual al de la pena de prisión impuesta, la cual comenzará a partir de que recobre su libertad. En caso de que el sujeto activo sea servidor público, se le impondrá, además, la destitución del cargo en cuanto esté firme la sentencia, o

c) Porte vestimentas o instrumentos de identificación, de los utilizados por integrantes de instituciones de seguridad pública;

VIII. El activo se ostente, por cualquier medio, como integrante de una asociación delictuosa o grupo criminal, real o ficticio;

IX. El activo manifieste su pretensión de continuar obteniendo dinero o algún bien u objeto por concepto de cobro de cuotas de cualquier índole, adicionales a los exigidos originalmente por el ilícito, o

X. Participen trabajadores de instituciones públicas o privadas que tengan acceso a bancos de datos personales y que los utilicen o los sustraigan para sí o para terceros, con el objeto de cometer el delito de extorsión en cualquiera de sus modalidades.

TÍTULO DÉCIMO CUARTO

DELITOS CONTRA EL PATRIMONIO

…

…

…

…

…

…

…

CAPÍTULO VIII

EXTORSIÓN

Derogado

Artículo 231. Derogado

Sin correlativo

PROPUESTA ASUNTO 2007

TÍTULO DÉCIMO SEGUNDO

DELITOS CONTRA LA PAZ, LA SEGURIDAD DE LAS PERSONAS Y LA INVIOLABILIDAD DEL DOMICILIO

…

CAPÍTULO II

EXTORSIÓN

Se deroga.

Se deroga

TÍTULO DÉCIMO CUARTO

DELITOS CONTRA EL PATRIMONIO

…

…

…

…

…

…

…

CAPÍTULO VIII

EXTORSIÓN

Artículo 231. A quien, por cualquier conducto, con ánimo de obtener un lucro o provecho, distinto a los establecidos para el delito de amenazas; coaccione, amedrente o amenace a otro con causar daños morales, físicos o patrimoniales, que afecten al amedrentado o a persona física o moral con quien este tuviera vínculo de cualquier orden, que lo determinen a protegerla se le impondrán de cinco a veinte años de prisión y de cien a ochocientos días multa.

Se incrementara? la pena de diez a treinta años, cuando en la comisión del delito se presente alguna de las siguientes circunstancias:

I. Se cometa en contra de persona con discapacidad, migrante, menor de edad, adulto mayor de setenta años, indígena o mujer embarazada.

II. Se logre que el sujeto pasivo o un tercero activo o a otra persona que actúe en representación de este, entregue al o deposite en lugar determinado por estas, alguna cantidad de dinero o bienes, por concepto de cuota de cualquier índole.

En el entendido de que por cuotas debe entenderse, el requerimiento de pago o entrega de bienes que indebidamente una persona haga a otra con el fin de que la primera no cause algún daño a la requerida o a las personas con quien esta mantenga vínculos que la determinen a protegerlas; a los bienes de cualquiera de estas; o, a las personas morales que se vinculen con cualquiera de ellas.

Artículo 231 Bis. Se incrementará la pena de quince a cuarenta años cuando concurran los siguientes supuestos:

I. Intervengan dos o más personas como sujetos activos del delito, bajo cualquiera de las modalidades de autoría o participación previstas en este código.

II. El activo se ostente, por cualquier o medio, como integrante de una asociación delictuosa o grupo criminal, real o ficticio.

III. Se emplee violencia física, en contra de la víctima o alguna de las personas con quien tuviera lazos de cualquier orden, que lo determinen a protegerla o, se utilice cualquier tipo de arma o instrumento que suponga peligro.

IV. Porte vestimentas o instrumentos de identificación, de los utilizados por integrantes de instituciones de seguridad pública;

V. Tenga una relación de confianza, laboral de parentesco o negocios con el pasivo o con quien este último este? ligado por algún vínculo.

VI. Participen trabajadores de instituciones públicas o privadas que tengan acceso a bancos de datos personales y que los utilicen o los sustraigan para si? o para terceros, con el objeto de cometer el delito en cualquiera de sus modalidades.

VII. Si el sujeto pasivo o un tercero, entrega el activo o a otra persona que actúe en representación de este o deposite en lugar determinado por estas en dos o más ocasiones, alguna cantidad de dinero o bienes, por concepto de cuota o cualquier índole.

VIII. Se realice desde el interior de un reclusorio o centro de reinserción social.

IX. Sea, o haya sido, o se ostente sin serlo, integrante de alguna institución policial o servidor público en alguna de las áreas de prevención o persecución del delito, administración de justicia o reinserción social.

X. En caso de que hubiere sido servidor público, se le aplicara la inhabilitación por un tiempo igual al de la pena de prisión impuesta, la cual comenzara a partir de que recobre su libertad. En caso de que el sujeto activo sea servidor público, se le impondrá, además, la destitución del cargo en cuanto este firme la sentencia.

III.- En virtud del problema expuesto es que consideramos necesario atender la iniciativa de mérito considerando dos aspectos entrelazados entre sí, el primero lo referente a la proporcionalidad de las penas, el segundo, en cuando al bien jurídico que debe ser protegido.

1. En cuanto al primero, nos lleva necesariamente a realizar un ejercicio en base al principio de proporcionalidad establecido en el artículo 22 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

Por ello, para determinar la proporcionalidad de las penas debemos partir de lo que la Primera Sala de la SCJN ha establecido al mencionar que: La gravedad de la pena debe ser proporcional a la del hecho antijurídico y del grado de afectación al bien jurídico protegido; de manera que las penas más graves deben dirigirse a los tipos penales que protegen los bienes jurídicos más importantes. (2)

De lo contrario estaríamos vulnerando el contenido del artículo 22 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, al no guardar proporcionalidad, de acuerdo al último enunciado del precepto que estipula: … Toda pena deberá ser proporcional al delito que sancione y al bien jurídico afectado.

Lo anterior representa una obligación al legislativo, para que, al momento de establecer una pena, este atienda: a) la importancia del bien jurídico protegido; b) la intensidad del ataque, es decir, el grado en el que resulta lesionado o puesto en peligro el bien protegido; y c) el grado de responsabilidad subjetiva, esto es, si fue doloso o culposo. (3)

Por ende, si tomamos estos tres parámetros, de acuerdo al artículo 22 constitucional, y graduamos la pena en la proporción solicitada, consideramos que guarda proporcionalidad, porque, las penas más graves siguen dirigiéndose a los tipos penales que protegen los bienes jurídicos más importantes(4) de acuerdo a la intensidad del ataque(5) .

Es decir, en el caso que nos ocupa, se trata de un delito pluriofensivo, en donde su rectoría podría ser el patrimonio, pero también afecta la paz, la seguridad de las personas y la inviolabilidad del domicilio, sin dejar de lado que en ocasiones es el presupuesto para vulnerar la vida y la integridad de las personas, aunado a que como ya se ha dicho en varias ocasiones cuando se reformó el delito de extorsión, el ilícito llega a afectar los espacios de esparcimiento familiar, de recreación, y diversas actividades económicas porque las empresas extorsionadas tienden a cerrar, lo que genera desempleo y otra oleada de consecuencias secundarias y terciarias de la comisión del delito de extorsión; aun así, sigue siendo de menor importancia que la vida o la libertad y la seguridad sexual.

De ahí que consideramos que de acuerdo a la importancia del bien jurídico es proporcional, en armonía con el artículo 22 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, al ser pluriofensivo y vulnerar los bienes jurídicos antes referidos, es que podemos inferir la alta intensidad del ataque a los bienes jurídicos protegidos, aunado a que es un delito que no admite culpa.

En cuanto a la traslación del tipo, como podemos apreciar, son los mismos elementos, es decir, los propuestos en la reforma se encuentran integrados en el artículo vigente, solo que se pretende aclarar para que no se confunda con las amenazas.

Existe otro parámetro que permite aumentar las penas, y es que el Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación al analizar el alcance del artículo 22 de la Constitución federal, en cuanto a los límites que tiene el legislativo para determinar una pena, estableció que el legislador penal tiene amplia

libertad para diseñar el rumbo de la política criminal, es decir, para elegir los bienes jurídicamente tutelados, las conductas típicas antijurídicas y las sanciones penales, de acuerdo con las necesidades sociales del momento histórico respectivo. (6)

Esto es, el legislativo, de acuerdo a la política criminal de Estado, para disminuir cierta actividad delictiva, es que aumenta las penas en base a la necesidad del momento histórico, por ende, para evaluar la proporcionalidad de las penas, no basta circular solo por aquellos tres parámetros (a, b y c), sino que debería, para poder pasar aquel umbral trazado por el trio de parametrización, establecer que se trata de un delito cuya alta incidencia lo lleva a enderezar una intervención penal que se traduzca en una pena mayor(7) .

Es por ello que atendemos a la incidencia delictiva en el Estado, en donde, por manifestación de grupos empresariales, difícilmente denuncian, porque corren riesgo sus vidas y las de sus familiares, pero es un hecho conocido las diversas modalidades de extorsiones que día a día se presentan en el Estado, desde las telefónicas hasta los ”cobros de derechos de piso”.

Por todo lo anterior consideramos que es un delito que guarda proporcionalidad en la pena propuesta.

2. En cuanto al bien jurídico expuesto en la iniciativa (Contra el Patrimonio) y el vigente (Delitos Contra la Paz, la Seguridad de las Personas y la Inviolabilidad del Domicilio); consideramos que ni uno, ni el otro, son los adecuados, ya que como se mencionó en párrafos anteriores se trata de un delito pluriofensivo, en donde su rectoría podría ser el patrimonio, pero también afecta la paz, la seguridad de las personas y la inviolabilidad del domicilio, sin dejar de lado que en ocasiones es el presupuesto para vulnerar la vida y la integridad de las personas, aunado a que como ya se ha dicho en varias ocasiones cuando se reformó el delito de extorsión, el ilícito llega a afectar los espacios de esparcimiento familiar, de recreación, y diversas actividades económicas porque las empresas extorsionadas tienden a cerrar, lo que genera desempleo y otra oleada de consecuencias secundarias y terciarias de la comisión del delito de extorsión.

De ahí que consideremos un cambio de paradigma, estableciendo un nuevo Título denominado Delitos Pluriofensivos; y que podamos colocar en él, aquellos delitos que por su naturaleza ya no sean compatibles, ni puedan seguir la suerte de los bienes jurídicos tradicionales.

Por lo anteriormente expuesto, la Comisión de Justicia somete a la consideración del Pleno el siguiente proyecto de:

DECRETO

ARTÍCULO ÚNICO.- Se ADICIONAN el Título Trigésimo Primero, denominado Delitos Pluriofensivos, con un Capítulo I, denominado Extorsión, con los artículos 375 y 376; y se DEROGAN del Título Décimo Segundo, el capítulo II y su artículo 204 bis; todos del Código Penal del Estado de Chihuahua, para quedar redactados de la siguiente manera:

TÍTULO DÉCIMO SEGUNDO
DELITOS CONTRA LA PAZ,
LA SEGURIDAD DE LAS
PERSONAS Y LA INVIOLABILIDAD
DEL DOMICILIO

…

CAPÍTULO II

Se deroga.

Artículo 204 bis. Se deroga

TÍTULO TRIGÉSIMO PRIMERO
DELITOS PLURIOFENSIVOS
CAPÍTULO I
EXTORSIÓN

Artículo 375.

A quien, por cualquier conducto, con ánimo de obtener un lucro o provecho, distinto a los establecidos para el delito de amenazas; coaccione, amedrente o amenace a otro con causar daños morales, físicos o patrimoniales, que afecten al amedrentado o a persona física o moral con quien este tuviera vínculo de cualquier orden, que lo determinen a protegerla se le impondrán de cinco a treinta años de prisión y de cien a ochocientos días multa.

Se incrementara? la pena de diez a treinta años, cuando en la comisión del delito se presente alguna de las siguientes circunstancias:

I. Se cometa en contra de persona con discapacidad, migrante, menor de edad, adulto mayor de setenta años, indígena o mujer embarazada.

II. Se logre que el sujeto pasivo o un tercero activo o a otra persona que actúe en representación de este, entregue al o deposite en lugar determinado por estas, alguna cantidad de dinero o bienes, por concepto de cuota de cualquier índole.

En el entendido de que por cuotas debe entenderse, el requerimiento de pago o entrega de bienes que indebidamente una persona haga a otra con el fin de que la primera no cause algún daño a la requerida o a las personas con quien esta mantenga vínculos que la determinen a protegerlas; a los bienes de cualquiera de estas; o, a las personas morales que se vinculen con cualquiera de ellas.

Artículo 376. Se incrementará la pena de quince a cuarenta años cuando concurran los siguientes supuestos:

I. Intervengan dos o más personas como sujetos activos del delito, bajo cualquiera de las modalidades de autoría o participación previstas en este código.

II. El activo se ostente, por cualquier o medio, como integrante de una asociación delictuosa o grupo criminal, real o ficticio.

III. Se emplee violencia física, en contra de la víctima o alguna de las personas con quien tuviera lazos de cualquier orden, que lo determinen a protegerla o, se utilice cualquier tipo de arma o instrumento que suponga peligro.

IV. Porte vestimentas o instrumentos de identificación, de los utilizados por integrantes de instituciones de seguridad pública;

V. Tenga una relación de confianza, laboral de parentesco o negocios con el pasivo o con quien este último este? ligado por algún vínculo.

VI. Participen trabajadores de instituciones públicas o privadas que tengan acceso a bancos de datos personales y que los utilicen o los sustraigan para si? o para terceros, con el objeto de cometer el delito en cualquiera de sus modalidades.

VII. Si el sujeto pasivo o un tercero, entrega el activo o a otra persona que actúe en representación de este o deposite en lugar determinado por estas en dos o más ocasiones, alguna cantidad de dinero o bienes, por concepto de cuota o cualquier índole.

VIII. Se realice desde el interior de un reclusorio o centro de reinserción social.

IX. Sea, o haya sido, o se ostente sin serlo, integrante de alguna institución policial o servidor público en alguna de las áreas de prevención o persecución del delito, administración de justicia o reinserción social.

X. En caso de que hubiere sido servidor público, se le aplicara la inhabilitación por un tiempo igual al de la pena de prisión impuesta, la cual comenzara a partir de que recobre su libertad. En caso de que el sujeto activo sea servidor público, se le impondrá, además, la destitución del cargo en cuanto este firme la sentencia.

TRANSITORIO

ARTÍCULO ÚNICO.- El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Estado.

Económico.- Aprobado que sea, túrnese a la Secretaría para los efectos legales correspondientes.

D A D O en el Salón de Sesiones del Poder Legislativo, en la ciudad de Chihuahua, Chihuahua, a los 30 días del mes de mayo del año 2023.

Así lo aprobó la Comisión de Justicia, en la reunión de fecha 29 de mayo del año 2023.

INTEGRANTES A FAVOR, EN CONTRA, ABSTENCIÓN.

DIP. ANA MARGARITA BLACKALLER PRIETO, PRESIDENTA; DIP. DAVID OSCAR CASTREJÓN RIVAS, SECRETARIO; DIP. ILSE AMÉRICA GARCÍA SOTO, VOCAL; DIP. JOSÉ ALFREDO CHÁVEZ MADRID, VOCAL; DIP. ISMAEL PÉREZ PAVÍA, VOCAL; DIP. GUSTAVO DE LA ROSA HICKERSON, VOCAL; DIP. CARLOS ALFREDO OLSON SAN VICENTE, VOCAL.

LA PRESENTE HOJA DE FIRMAS CORRESPONDE AL DICTAMEN QUE RESUELVE LA INICIATIVA NO. 2007].

[Pies de página del documento]:

(1) Vid. Suprema Corte de Justicia de la Nación- Primera Sala. Amparo Directo en Revisión 430/2022. Párrafo 88.

(2) Vid. Registro: 2008415. Instancia: Primera Sala. Décima Época. Materias(s): Constitucional, Penal. Tesis: 1a. LII/2015 (10a.). Febrero de 2015. Tipo: Aislada PEDERASTIA. EL ARTÍCULO 209 BIS DEL CÓDIGO PENAL FEDERAL, QUE ESTABLECE

LA SANCIÓN PARA QUIEN COMETA ESE DELITO, NO VULNERA EL PRINCIPIO DE PROPORCIONALIDAD DE LA PENA.

(3) Vid. Suprema Corte de Justicia de la Nación. Primera Sala. Amparo Directo en Revisión 776/214. Estudio de Fondo. Parr.104.

(4) Vid. Registro: 2008415. Instancia: Primera Sala. Décima Época. Materias(s): Constitucional, Penal. Tesis: 1a. LII/2015 (10a.). Febrero de 2015. Tipo: Aislada PEDERASTIA. EL ARTÍCULO 209 BIS DEL CÓDIGO PENAL FEDERAL, QUE ESTABLECE LA SANCIÓN PARA QUIEN COMETA ESE DELITO, NO VULNERA EL PRINCIPIO DE PROPORCIONALIDAD DE LA PENA.

(5) Vid. Suprema Corte de Justicia de la Nación. Primera Sala. Amparo Directo en Revisión 776/214. Estudio de Fondo. Parr.104.

(6) Vid. Suprema Corte de Justicia de la Nación. Pleno. Jurisprudencia Registro digital: 168878. Novena Época. Materia: Constitucional, Penal. Septiembre de 2008. LEYES PENALES. AL EXAMINAR SU CONSTITUCIONALIDAD DEBEN ANALIZARSE LOS PRINCIPIOS DE PROPORCIONALIDAD Y RAZONABILIDAD JURÍDICA.

El legislador en materia penal tiene amplia libertad para diseñar el rumbo de la política criminal, es decir, para elegir los bienes jurídicamente tutelados, las conductas típicas antijurídicas y las sanciones penales, de acuerdo con las necesidades sociales del momento histórico respectivo; sin embargo, al configurar las leyes relativas debe respetar el contenido de diversos principios constitucionales, entre ellos los de proporcionalidad y razonabilidad jurídica, a fin de que la aplicación de las penas no sea infamante, cruel, excesiva, inusitada, trascendental o contraria a la dignidad del ser humano, conforme a los artículos 14, 16, 18, 19, 20, 21 y 22 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. Por esa razón, el Juez constitucional, al examinar la constitucionalidad de las leyes penales, debe analizar que exista proporción y razonabilidad suficientes entre la cuantía de la pena y la gravedad del delito cometido, para lo cual debe considerar el daño al bien jurídico protegido, la posibilidad para individualizarla entre un mínimo y un máximo, el grado de reprochabilidad atribuible al sujeto activo, la idoneidad del tipo y de la cuantía de la pena para alcanzar la prevención del delito, así como la viabilidad de lograr, mediante su aplicación, la resocialización del sentenciado.

Acción de inconstitucionalidad 31/2006. Procurador General de la República. 19 de febrero de 2008. Mayoría de ocho votos. Disidentes: Margarita Beatriz Luna Ramos, Olga Sánchez Cordero de García Villegas y Juan N. Silva Meza. Ponente: Margarita Beatriz Luna Ramos.

Secretarios: Fernando Silva García y Alfredo Villeda Ayala.

El Tribunal Pleno, el dieciocho de agosto en curso, aprobó, con el número 102/2008, la tesis jurisprudencial que antecede. México, Distrito Federal, a dieciocho de agosto de dos mil ocho.

(7) Vid. Suprema Corte de Justicia de la Nación. Primera Sala. Amparo Directo en Revisión 776/214. Estudio de Fondo. Parr.120.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Muchas gracias, Diputada.

Toda vez que existen reservas al dictamen presentadas, por las y los diputados Oscar Castrejón y el Diputado De la Rosa Hickerson, procederemos a la discusión conforme al artículo 116 del Reglamento Interior y de Prácticas Parlamentarias del Poder Legislativo.

Con el propósito de levantar las listas correspondientes, les pregunto a quienes deseen presentar voto particular, favor de manifestarlo.

Diputada Marisela Terrazas.

Vot… ahora pregunto a quienes presentarán voto razonado, favor de manifestarlo.

Está anotada una servidora y la Diputada Marisela Terrazas también.

Enseguida levantaré la lista de oradores para la discusión en lo general, si alguien tiene participación en general, favor de alzar su mano.

Entonces le pido por favor a la Segunda Vicepresidenta… Segunda Vicepresidenta, favor de tomar mi lugar para poder yo dar mi voto razonado.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras.- MORENA: Honorable Congreso del Estado:

Quien suscribe en mi carácter de Diputada de la Sexagésima Séptima Legislatura del Honorable Congreso del Estado, integrante del Grupo Parlamento de MORENA en uso de las atribuciones conferidas en el artículo 40, fracción V de la Ley Orgánica de Poder Legislativo; artículo 114 del Reglamento Interior y de Prácticas Parlamentarias del Poder Legislativo, comparezco ante este Honorable Representación Popular para presentar voto razonado en relación con el dictamen con carácter de decreto, que pretende reformar y adicionar y derogar diversas disposiciones del Código Penal del Estado de Chihuahua respecto a las penas por delito de extorsión, al tenor de la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS:

Mi actuar como legisladora es y será en todo momento bajo los principios de legalidad y Constitucionalidad, razonando y fundamentando cada uno de mis votos en la búsqueda de crear y conservar el bienestar social, nuestra misión es legal… Legislar es representar al pueblo y defendar… defender sus ideas a través de la discusión, aprobación y expedición de leyes, debiendo en todo momento observar el equilibrio entre los poderes del Estado y salvaguarda la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la del Estado y las demás leyes que de ellas emanen.

Cabe recordar que hace diez años la extorsión en Chihuahua generó una verdadera crisis que llevó a legislar, a reformar el Código Penal del Estado, en este tema, la primera Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación emitió un criterio en donde dispone la inconstitucionalidad de la penalidad que actualmente nuestra normatividad, lo que pone en riesgo inminente la condena de las personas que han sido sentenciadas por el delito de extorsión.

Es por eso por lo que nos vemos en la necediad… necesidad imperante y urgente de realizar una reforma al Código Penal de Chihuahua, debemos precisar que sólo en Juárez se han contabilizado 190 personas sentenciadas por el delito de extorsión agravada que al ser juzgadas con una… con una pena que se han considerado desproporcionada, podrían quedar en libertad.

Por tanto, y ante esta problemática, el día de hoy damos una solución a la cual nos lleva a adecuar la norma bajo el principio de proporcionalidad, al aprobar esta reforma estaremos actuando bajo el principio de proporcionalidad de las penas que establece el artículo 22 de la Constitución política de los Estados Unidos Mexicanos, fijando un castigo razonable para que para quienes cometan este delito.

Es importante destacar que esta propuesta surge como resultado del trabajo que una servidora atendió en la Mesa de Seguridad Ciudadana y que analizó en conjunto con los distintos órganos de Gobierno Federal y Estatal, así como la representación de las Legisladores Federales y Locales y la presencia del Tribunal Superior de Justicia, la reocupación por generar acciones inmediatas para evitar que personas sentenciadas por el delito de extorsión quedaran libres.

La responsabilidad del Poder Legislativo contribuye a la consolidación del Estado de Derecho, pues sus atribuciones le permiten proponer los bienes jurídicamente tutelados, las condutas… conductas típicas anti jurídicas y las sanciones penales, atendiendo en todo momento con un sentido de responsabilidad social al momento que actualmente vivimos. Por eso enfatizo que el dictamen antes leído contempla la extorsión como un delito plu… pluri ofensivo, porque no sólo tutela los bienes del patrimonio, sino que afecta la paz, la seguridad de las personas, la integridad y la vida.

Una vez más, quiero reiterarles que nuestro actuar se rige por los principios Constitucionales de legalidad, proporcionalidad y razonabilidad jurídica, garantizando que las penas no son de… no son desproporcional ni contar… ni contrarias a la dignidad humana.

Como presidenta del Honorable Congreso del Estado, me comprometo a seguir velando por la integridad y seguridad de la sociedad que ha sido vulnerada en su patrimonio, que han obtenido de manera honesta con el único propósito de bien dar una vida digna a sus familias.

A las y los chihuahuenses les digo confíen en las políticas públicas de prevención y atención a través de los programas que formulan los tres órdenes de gobierno y en nosotros, como sus representantes, a las autoridades en materia de seguridad sigan trabajando por la seguridad de nuestro Estado, continúen fortaleciendo las estrategias en contra de la inseguridad, para que así este Poder Legislativo, el Ejecutivo y el Judicial sigamos garantizando la paz a todas y a todos los juarenses, así como a

todo el Gran Estado de Chihuahua.

Atentamente, Diputada Adriana Terrazas Porras, Presidenta del Honorable Congreso del Estado.

Es cuanto, Presidente, muchas gracias.

- La C. Dip. Rocio Guadalupe Sarmiento Rufino, en funciones de Presidenta.- P.A.N.: Gracias, Diputada.

Solicito a las y los presentes guardar silencio, se escucha mucho ruido y esto interrumpe la participación de los que están en Tribuna.

A continuación, tiene el uso de la voz la Diputada Marisela Terrazas.

- La C. Dip. Marisela Terrazas Muñoz.- P.A.N.: Gracias, Diputada Presidenta, con su permiso.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Adelante, Diputada.

- La C. Dip. Marisela Terrazas Muñoz.- P.A.N.: La suscrita Diputada Marisela Terrazas Muñoz, como integrante del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional y en su representación hago uso de esta Tribuna a efecto de emitir un voto razonado respecto del dictamen que nos ha sido puesto a nuestra consideración la Comisión de Justicia de este Cuerpo Colegiado, lo cual lo hago al tenor de las siguientes

CONSIDERACIONES:

Quisiera reconocer la ardua labor llevada a cabo por la Presidenta del Congreso, la Diputada Adriana Terrazas, al buscar la adecuación de nuestro Código Penal a los criterios de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, así como los integrantes de la Comisión de Justicia y en especial a la Presidenta, a la Diputada Margarita Blackaller, que tal como ya se mencionó en el dictamen antes leído, realizaron un profundo trabajo de estudio y análisis, pues tal como está el Código actualmente, transgrede el principio de proporcionalidad, lo que resulta inconstitucional y contrario al actuar la autoridad por cometer actos de arbitrariedad y exceso en el ejercicio del poder.

Tras los criterios emitidos por el más tribunal de nuestra nación, se corría el riesgo de que las personas sentenciadas por este delito de manera agravada, pudieran quedar en libertad, es necesario que aprobemos este trabajo legislativo, pues no nos gustaría que en algún momento se establecieron precedentes y la autoridad jurisdicción local deje de aplicar la pena de la agravante, quedándose únicamente en la letra, pero jamás siendo aplicada, o que luego tales efectos de inconstitucionalidad alcanzara la pena de tipo básico y que un delito con tanta incidencia en nuestro estado y en nuestro país no se le pudiera sancionar con pena de prisión, motivo por el cual fue necesaria la actuación diligente por parte de los legisladores, tal como lo hicieron mis compañeros.

Al hablar de impunidad pensamos en esa situación de dejar sin castigo un delito cometido que tan familiarizados nos encontramos con este término que hemos llegado a mostrarnos insensibles, a dejarle de dar importancia. la impunidad a veces viste dos maneras, a veces actúa a favor de la persona autora de un delito que no recibe el castigo establecido por la ley, también actúa a favor de aquella que recibe una pena menor que la que es la justa aplicación de la norma jurídica.

En cualquiera de los casos, conlleva, sin lugar a duda, en un daño para las víctimas de los delitos no castigados, pues la deseada reparación del daño que establece la justicia retributiva jamás llega para ellos, aplaudo hoy, pues, el gran trabajo de las y los legisladores involucrados en este proyecto, que han sabido detectar la necesidad de reformar nuestro Código para prevenir la inaplicabilidad de la ley.

De esta manera y atenta a las disposiciones contenidas en el dictamen que hoy se pone a consideración del Pleno del Poder Legislativo del Estado de Chihuahua, y es que atendiendo al compromiso social que tenemos con la ciudadanía Chihuahua, no debemos de permitir la impunidad, que la impunidad cobre fuerza ante la posibilidad que esto, que extorsionadores acceden… accedan perdón, a su libertad y se genere esa tan

reprochable impunidad.

Por esta razón votaremos a favor de este dictamen para que estos delincuentes que se encuentran sentenciados por el delito de extorsión permanezcan en prisión y no sean liberados por que la pena es desproporcionada, consideramos como Grupo Parlamentario que debemos de actuar antes que esta posible inconstitucionalidad prevista en el Código Penal y observada por la Primera Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, sea un precedente que sea la base que la puerta de las prisiones se abran, dejando en libertad a estos criminales de alta peligrosidad.

Finalmente, queremos también reconocer el trabajo de los empresario, en particular aquellos que participan en las mesas de seguridad, empresarios, juarenses que estuvieron al pendiente de todo este proceso legislativo, quienes con sus aportaciones contribuyeron en que la iniciativa presentada se pudiera trabajar bajo un análisis desde diversas aristas y con ello tengamos una reforma producto de la democracia y colaboración entre los diversos sectores de la sociedad, colaboración que se traduce en un logro la sociedad chihuahuense.

Atentamente, Diputada Marisela Terrazas Muñoz, en representación del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional.

Sería cuanto, Diputada.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Muchas gracias, Diputada.

Agotadas las participaciones procederemos a la votación en lo general, para lo cual solicito a la Primera Secretaria actúe en consecuencia.

- La C. Dip. Rosa Isela Martínez Díaz, en funciones de Primera Secretaria.- P.A.N.: Con su permiso, Presidenta.

Diputadas y diputados procederemos a la votación del dictamen en general, favor de expresar el sentido de su voto presionando el botón correspondiente a su pantalla.

Se abre el sistema de voto electrónico.

Quienes estén por la afirmativa, quienes estén por la negativa, quienes se abstengan.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Apa… apoyo para la Diputada Terrazas, por favor.

Y la Diputada Blackaller, Margarita Blackaller y la Diputada Terrazas, por favor.

Marisela Terrazas.

- La C. Dip. Rosa Isela Martínez Díaz, en funciones de Primera Secretaria.- P.A.N.: Se cierra el sistema de voto electrónico.

Pregunto a los diputados si alguien falto de emitir su voto.

Diputada Terrazas, ok.

Diputada Presidenta, le informo que se han emitido 30 votos a favor, cero votos en contra y cero abstenciones del dictamen en lo general.

[Se manifiestan 30 votos a favor, expresados por las y los legisladores: Jael Argüelles Díaz (PT), Óscar Daniel Avitia Arellanes (MORENA), Omar Bazán Flores (PRI), Ana Margarita Blackaller Prieto (PAN), Roberto Marcelino Carreón Huitrón (PAN), Benjamín Carrera Chávez (MORENA), David Óscar Castrejón Rivas (MORENA), José Alfredo Chávez Madrid (PAN), Noel Chávez Velázquez (PRI), Gustavo De la Rosa Hickerson (MORENA), Rosana Díaz Reyes (MORENA), Edin Cuauhtémoc Estrada Sotelo (MORENA), Andrea Daniela Flores Chacón (PAN), Gabriel Ángel García Cantú (PAN), Ilse América García Soto (MORENA), Rosa Isela Martínez Díaz (PAN), Saúl Mireles Corral (PAN), Carlos Alfredo Olson San Vicente (PAN), Leticia Ortega Máynez (MORENA), Ismael Pérez Pavía (PAN), María Antonieta Pérez Reyes (MORENA), Edgar José Piñón Domínguez (PRI), Magdalena Rentería Pérez (MORENA), Yesenia Guadalupe Reyes Calzadías (PAN), Ismael Mario Rodríguez Saldaña (PAN), Ivón Salazar Morales (PRI), Rocio Guadalupe Sarmiento Rufino (PAN), Marisela Terrazas Muñoz (PAN), Adriana Terrazas Porras (MORENA) y Ana Georgina

Zapata Lucero (PRI).

3 no registrados de las y los diputados: Luis Alberto Aguilar Lozoya (PAN), Francisco Adrián Sánchez Villegas (MC) y Diana Ivette Pereda Gutiérrez (PAN), esta última con inasistencia justificada.]

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Gracias, Diputada Secretaria.

Se aprueba el dictamen en lo general.

Hora procederemos a la discusión en lo particular, se concede el uso de la palabra al Diputado Óscar Castrejón Rivas.

- El C. Dip. David Óscar Castrejón Rivas.- MORENA: Muchas gracias, Presidenta.

Honorable Congreso del Estado:

El Grupo de la Bancada de MORENA, a través del maestro De la Rosa y un servidor, presentamos esta reserva con el único fin de contribuir a mejorar la iniciativa de este dictamen que se acaba de votar en lo general, de ninguna manera estamos defenestrado el trabajo hecho por el área técnica, sino todo lo contrario, es resultado esta reforma de una sentencia de la Corte en donde esa sentencia de la Corte lo que declaró inconstitucional en cuanto a la proporcionalidad fue el agravante, no el tipo básico de extorsión, sino lo que declaró la Suprema Corte de Justicia, que no tenía proporcionalidad, de acuerdo al artículo 22, era el agravante y que esa proporcionalidad la medía en términos ordinales y no cardinales ¿Qué significa esto? Que la proporcionalidad la medida… la medida única y exclusivamente en los delitos que el bien jurídico tutelado era la paz y la seguridad de las personas.

Y como esos delitos como el de amenazas tenía una penalidad muy corta, resultaba desproporcional la penalidad de 30 a 70 años que se fijaba era muy desproporcionada, no la medía conforme al homicidio, conforme a la violación, entonces, lo que se hace acá acabamos de votar en lo general es única y exclusivamente el agravante, entonces no tenía caso como bien señalaba el maestro, moverle al tipo básico, porque entonces podía haber una violación de Derechos Humanos en cuanto a un nuevo tipo penal, entonces, la propuesta que estamos haciendo en esta exposición de motivos que les estoy dando es única y exclusivamente a que se quede el tipo básico como estaba, pero movido a otro bien jurídico tutelado que es pluri ofensivo y ahí ya no hay los delitos de amenazas, entonces esa es la reserva que nosotros proponemos en donde se quede el tipo básico como estaba, porque ahí no se metió la Corte y se quede como está, y que la… la nueva legislación que acabamos de probar es de 10 a 30 en lugar de 30 70 era lo desproporcionado y se cumple con el requerimiento de la sociedad y sobre todo de la sociedad Juarenses que son 190 personas que cometieron este delito y que si se quedaba así la legislación había la posibilidad muy cercana a que salieran porque no había ya agravante y se tenía que juzgar con 5 a 30 años.

Esa es la reforma y la Bancada y el Grupo Parlamentario de MORENA está también por el bien de Ciudad Juárez, por el bien de Chihuahua y hemos acompañado esta reforma con toda la responsabilidad para que un mejor Chihuahua, en conclusión, este proponemos en la Reserva Presidenta, que se modifique el artículo 375 del dictamen en donde el texto menciona artículo 75, a quien por cualquier conducto con ánimo de obtener un lucro o provecho distinto a los establecidos para el delito de amenazas, coacciones, amedrente o amenace a otro con causar daños morales, físicos o patrimoniales que afecten el amedrentado o a una persona física o moral con quien este tuviera vínculo de cualquier orden que lo determinen a protegerla se le impondrán de 5 a 30 de prisión y de 100 a 800 días multa.

Por lo cual lo que proponemos nosotros es modificarlo de la siguiente forma:

ARTÍCULO 375.- Que quedaría igual como estaba a quien por cualquier conducto con ánimo de lucro obligare a otro con violencia moral o intimidación a

realizar, omitir o tolerar un acto en su perjuicio o de algún tercero, se le impondrán de 5 a 30 años de prisión y de 100 800 días multa.

Dado en el declarado Recinto Oficial del Poder Legislativo, Centro Cultural de las Fronteras en la Heroica ciudad Chihuahua, a los 30 días del mes mayo del 2023.

Atentamente maestro Gustavo De la Rosa Hickerson y un servidor, David Óscar Castrejón Rivas.

Muchas gracias.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Muchas gracias, Diputado.

Diputado Alfredo Chávez, adelante, el micrófono, por favor para el Diputado Alfredo Chávez.

Jóvenes.

- El C. Dip. José Alfredo Chávez Madrid.- P.A.N.: Con su permiso, Presidenta.

Nada más anunciar que el Grupo parlamentario del PAN, irá con la reserva leída por el Diputado Castrejón, y también creo que es importante resaltar lo que se ha hecho en la Comisión de Justicia por la Presidenta de esta Comisión y por el Secretario, la Diputada Presidenta de la Comisión, Margarita Blackaller, y el Secretario Dipucado… Diputado Castrejón.

Creo que es importante lo que acaba de leer Diputado, porque ha dejado muy claro las intenciones de este Congreso de endurecer y de ser cero tolerantes al delito de extorsión, además de esto, felicitar a la iniciadora, la Diputada Presidenta Adriana Terrazas, porque ha sido un proceso efectivo, eficaz, de diálogo, donde se dialogó con la sociedad y prácticamente en cinco días tenemos una modificación que impactará positivamente la procuración de justicia en este Estado, felicidades a los tres, gracias.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Muchas gracias, Diputado.

[Aplausos].

Gracias y felicidades, por supuesto al Diputado Castrejón y al Diputado De la Rosa Hickerson.

Adelante. Perdón, quien, ha perdón, Diputado Noel Chávez y Hurtado Piñón… Edgar Piñón, perdón.

- El C. Dip. Edgar José Piñón Domínguez.- P.R.I.: Así es, gracias, Presidenta.

Nada más de manera muy breve comentar por supuesto que desde el Grupo Parlamentario del PRI apoyaremos esta reserva, así como hemos apoyado el dictamen, porque consideramos que es prioritario y es fundamental darle certeza y darle certidumbre a la sociedad juarenses, pero lo general a toda la sociedad chihuahuense sobre un tema que en el pasado ha sido muy doloroso para el pueblo de Chihuahua y que los diferentes Grupos Parlamentarios podemos llegar a acuerdos y hacerlo en beneficio de la sociedad, así que solamente reiterar que el PRI está a favor de la reserva y está a favor del dictamen.

Es cuanto, Diputada Presidenta.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Muchas gracias, Diputado Edgar Piñón.

[Aplausos].

Muchas gracias.

Procederemos a la votación de la reserva correspondiente al primer párrafo del artículo 375, para lo cual solicito a la Primera Secretaría actúe en consecuencia.

- La C. Dip. Rosa Isela Martínez Díaz, en funciones de Primera Secretaria.- P.A.N.: Con su permiso, Diputada Presidenta.

Procederemos a la votación de la reserva del artículo 775.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: 375.

- La C. Dip. Rosa Isela Martínez Díaz, en funciones de Primera Secretaria.- P.A.N.: 375, favor de expresar el sentido de su voto presionando el botón correspondiente de su pantalla.

Se abre el sistema de voto electrónico.

Quienes por la afirmativa, quienes estén por la negativa y quienes se abstengan. Se cierra el sistema de voto electrónico.

Informo a la Presidencia que se han emitido 27 votos a favor, cero votos en contra y cero abstenciones de la reserva 375 del dictamen.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Gracias, Diputada Secretaria, se aprueba la reserva presentada.

[Aplausos].

Así, Diputada, adelante por supuesto.

- La C. Dip. Leticia Ortega Máynez.- MORENA: Sí puede poner mi voto a favor, por favor.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Claro, con mucho gusto.

- La C. Dip. Leticia Ortega Máynez.- MORENA: Gracias.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Finalmente procederemos a la votación de los artículos sobre los que no se expresaron reservas, para lo cual solicito a la Segunda Secretaria actúe en consecuencia.

- La C. Dip. Ana Georgina Zapata Lucero, Segunda Secretaria.- P.R.I.: Por instrucciones de la Presidencia procederemos a la votación al respecto de los artículos que no se presentaron reservas, favor de expresar el sentido de su voto presionando el botón correspondiente en su pantalla.

Se abre el sistema electrónico de votación.

Quiénes estén por la afirmativa, quienes estén por la negativa y quienes se abstengan.

Algún diputado o diputada que falte de emitir su voto.

Algún diputado o diputada que falte de emitir su voto.

Se cierra el sistema electrónico de votación.

Informo a la Presidencia que se han emitido un total de 24 votos a favor, cero votos en contra y cero abstenciones de la presente reser… de los artículos no reservados sobre el dictamen.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Gracias, Diputada Secretaria.

Se aprueba el dictamen tanto en lo general como lo particular, por el voto de… de las dos terceras partes de los integrantes de la Legislatura.

Se instruye a la Secretaría de Asuntos Legislativos Jurídicos, proceda, conforme a lo dispuesto en el artículo 202 de la Constitución Política del Estado.

- La C. Dip. Leticia Ortega Máynez.- MORENA: ¿Ah no lo registré? Disculpe.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Adelante, Diputada.

- La C. Dip. Leticia Ortega Máynez.- MORENA: Si pudiera registrar mi voto a favor, por favor.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Claro, con mucho gusto.

Favor de registrar el voto de la Diputada Leticia Ortega Máynez a favor, por favor.

Se instruye a la Secretaría de Asuntos Legislativos y Jurídicos elabore las minutas correspondientes y notifique a las instancias competentes.

Sí… vamos a declarar un receso y continuamos.

El voto a favor de la Diputada Marisela Terrazas, en el punto anterior.

[Texto del Decreto No. 572/2023 II P.O.

[DECRETO No. LXVII/RFCOD/0572/2023 II P.O.

LA SEXAGÉSIMA SÉPTIMA LEGISLATURA DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO DE CHIHUAHUA, REUNIDA EN SU SEGUNDO PERÍODO ORDINARIO DE SESIONES, DENTRO DEL SEGUNDO AÑO DE EJERCICIO CONSTITUCIONAL,

D E C R E T A

ARTÍCULO ÚNICO.- Se ADICIONAN el Título Trigésimo Primero, denominado Delitos Pluriofensivos, con un Capítulo I, denominado Extorsión, con los artículos 375 y 376; y se DEROGAN del Título Décimo Segundo, el Capítulo II y su artículo 204 Bis; todos del Código Penal del Estado de Chihuahua, para quedar redactados de la siguiente manera:

TÍTULO DÉCIMO SEGUNDO
DELITOS CONTRA LA PAZ, LA SEGURIDAD
DE LAS PERSONAS Y LA
INVIOLABILIDAD DEL DOMICILIO

…

CAPÍTULO II

Se deroga.

Artículo 204 Bis. Se deroga.

TÍTULO TRIGÉSIMO PRIMERO
DELITOS PLURIOFENSIVOS

CAPÍTULO I
EXTORSIÓN

Artículo 375.

A quien por cualquier conducto, con ánimo de lucro, obligare a otro, con violencia moral o intimidación, a realizar, omitir o tolerar un acto, en su perjuicio o de algún tercero, se le impondrá de cinco a treinta años de prisión y de cien a ochocientos días multa.

Se incrementará la pena de diez a treinta años, cuando en la comisión del delito se presente alguna de las siguientes circunstancias:

I. Se cometa en contra de persona con discapacidad, migrante, menor de edad, adulto mayor de setenta años, indígena o mujer embarazada.

II. Se logre que el sujeto pasivo o un tercero, entregue o deposite al activo o a otra persona que actúe en representación de este, en lugar determinado por estos, alguna cantidad de dinero o bienes, por concepto de cuota de cualquier índole.

En el entendido de que por cuotas debe entenderse, el requerimiento de pago o entrega de bienes que indebidamente una persona haga a otra con el fin de que la primera no cause algún daño a la requerida o a las personas con quien esta mantenga vínculos que la determinen a protegerlas; a los bienes de cualquiera de estas; o, a las personas morales que se vinculen con cualquiera de ellas.

Artículo 376.

Se incrementará la pena de quince a cuarenta años, cuando concurran los siguientes supuestos:

I. Intervengan dos o más personas como sujetos activos del delito, bajo cualquiera de las modalidades de autoría o participación previstas en este Código.

II. El activo se ostente, por cualquier medio, como integrante de una asociación delictuosa o grupo criminal, real o ficticio.

III. Se emplee violencia física, en contra de la víctima o alguna de las personas con quien tuviera lazos de cualquier orden, que lo determinen a protegerla, o se utilice cualquier tipo de arma o instrumento que suponga peligro.

IV. Porte vestimentas o instrumentos de identificación, de los utilizados por integrantes de instituciones de seguridad pública.

V. Tenga una relación de confianza, laboral, de parentesco o negocios con el pasivo, o con quien este último este? ligado por algún vínculo.

VI. Participen trabajadores de instituciones públicas o privadas que tengan acceso a bancos de datos personales y que los utilicen o los sustraigan para si? o para terceros, con el objeto de cometer el delito en cualquiera de sus modalidades.

VII. Si el sujeto pasivo o un tercero, entrega al activo o a otra persona que actúe en representación de este, o deposite en

lugar determinado por estas, en dos o más ocasiones, alguna cantidad de dinero o bienes, por concepto de cuota o cualquier índole.

VIII. Se realice desde el interior de un reclusorio o centro de reinserción social.

IX. Sea, o haya sido, o se ostente sin serlo, integrante de alguna institución policial o servidor público en alguna de las áreas de prevención o persecución del delito, administración de justicia o reinserción social.

X. En caso de que hubiere sido servidor público, se le aplicará la inhabilitación por un tiempo igual al de la pena de prisión impuesta, la cual comenzará a partir de que recobre su libertad. En caso de que el sujeto activo sea servidor público, se le impondrá, además, la destitución del cargo en cuanto este firme la sentencia.

TRANSITORIO

ARTÍCULO ÚNICO.- El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Estado.

D A D O en el Centro Cultural de las Fronteras, declarado Recinto Oficial del Poder Legislativo, en la Heroica Ciudad Juárez, Chihuahua, a los treinta días del mes de mayo del año dos mil veintitrés.

PRESIDENTA, DIP. ADRIANA TERRAZAS PORRAS; EN FUNCIONES DE SECRETARIA, DIP. ROSA ISELA MARTÍNEZ DÍAZ; SECRETARIA, DIP. ANA GEORGINA ZAPATA LUCERO].

Declaramos un receso y regresamos en unos minutos.

[Receso 15:30 Hrs.]

[Hace sonar la campana].

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Se reanuda la sesión. [15:50 Hrs.]

Compañeros se inicia reinicia la sesión, comentarles que se han retirado algunos asuntos, algunas iniciativas, por lo que continuamos con la sesión.

10.
PRESENTACIÓN INICIATIVAS DE LEY O DECRETO

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Como siguiente Punto relativo a la presentación de iniciativas de decreto se concede el uso de la palabra, en primer término al Diputado Noel Chávez Velázquez.

- El C. Dip. Noel Chávez Velázquez.- P.R.I.: Con su permiso, Diputada Presidenta.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Adelante, Diputado.

- El C. Dip. Noel Chávez Velázquez.- P.R.I.: Con fundamento en el artículo 104, Reglamento Interior y de Prácticas Parlamentarias, solicito la dispensia… dispensa parcial de la lectura de la presente iniciativa, en el entendido que su contenido se inserta de manera íntegra en el Diario de los Debates.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Adelante, Diputado.

- El C. Dip. Noel Chávez Velázquez.- P.R.I.: Honorable Congreso del Estado:

El suscrito, Noel Chávez Velázquez, en mi calidad de Diputado de la Sexagésima Séptima Legislatura del Honorable Congreso del Estado de Chihuahua, integrante de la Fracción Parlamentaria del Partido Revolucionario Institucional, acudo ante este Honorable Asamblea Legislativa, a someter a su consideración la presente iniciativa con carácter decreto mediante el cual se expide la nueva Ley de Desarrollo Forestal Sustentable del Estado de Chihuahua, que deroga la anterior Ley de la Materia esto bajo la siguiente

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS:

La primera Ley Forestal del Estado de Chihuahua se expidió en mayo del 2004, tuvo su primera reforma en octubre del 2014 y su última reforma fue en octubre del 2018, con esta última reforma

no integral, no tan sista… tan sustantiva, más bien superficial, desafortunadamente no incluyó temas muy importantes que hoy han tomado gran relevancia tanto en el ámbito nacional como internacional, por el papel que juegan los recursos forestales en aspectos como la captura de bióxido de carbono, la regulación a los procesos de captación, infiltración y escurrir de las aguas, protección de los suelos, conservación de la biodiversidad, belleza escénica, producción de valiosos materias primas maderables y no maderables, generación de empleo y derrama económica.

Es necesario realizar una profunda revisión de esta Ley, para actualizarla e incluir varios temas relevantes, tanto los relativos a los aspectos ambientales y de aprovechamiento, como a los de organización y partipasu… participación de los dueños del recurso y la organización administrativa y atribuciones del Estado y Municipios en materia forestal, llámese dueño de los recursos los habitantes que viven en el terreno donde se encuentran recursos naturales maderables y no maderables.

La protección y conservación de los bosques y los ecosistemas forestales es de vital importancia entre otras razones, por su contribución en la captura de carbono, la captación y infiltración de agua, la conservación de la biodiversidad y la generación de empleos y derrama económica en las áreas de alta y muy alta marginación.

En materia de su impacto en la captura de carbono México ha adquirido importantes compromisos internacionales en la lucha contra el cambio climático derivado del Acuerdo de París, en el que nuestro país incremento sus metas en la pasada Cumbre sobre Cambio Climático, fue Un acuerdo que hizo la Federación en aporte a reducir las emisiones de gases de efecto invernadero.

En el tema del agua los ecosistemas forestales, sobre todo en las partes altas de la cuenca, son fundamentales porque en estas zonas se generan la mayor recarga de agua de las presas del Estado, así como de los estados vecinos de Sonora y Sinaloa y no solo las presas, sino además contribuye a la recarga de los mantos acuíferos subterráneos de la que se extrae agua tanto para uso de la población como para la agricultura de riego, o sea andamos peleando por agua de las presas.

Pero nunca vemos de dónde viene esa agua y si los verdaderos beneficiados en la captura de esa agua obtienen un beneficio, una remuneración económica, eso nunca lo vemos y no está regulado en nuestra Ley Forestal del Estado, por lo que es muy importante que entre en una regulación para que apoyos vayan a las comunidades más necesitadas y nos ayuden a que el agua que captamos acá en la parte baja venga de calidad.

A asegurar el buen manejo y aprovechamiento sustentable de los bosques Propicia la generación de empleos e ingresos para las comunidades serranas que tienen en esta actividad como una de las más importantes fuentes permanentes de empleo y permanencia en sus comunidades.

La asunción de algunas atribuciones que la Ley Forestal marca como factibles de ser transferidas a los Estados mediante convenios específicos, contribuye de forma muy importante para apoyar nuestros recursos, nuestros productores forestales, hay temas como los cambios de uso de suelo, los manifiestos de impacto ambiental que se tienen que aprobar en México, en oficinas centrales, y eso hace que los tiempos de… de autorización sean muy largos y a veces hacen inviables cualquier proyecto que se vaya a realizar, es por eso que se debe de descentralizar un poco las funciones del gobierno federal hacia los Estados en materia ambiental y forestal.

Es muy importante fortalecer los esquemas de vigencia y control de los aprovechamientos para evitar la tala en los bosques del Estado, al ser un recurso natural, es un recurso nacional y eso nos saca para que pueda haber intervención más

efectiva del Estado.

Es mucho lo que pudiéramos comentar acerca de la iniciativa. Los aspectos técnicos los dejo para los especialistas y el aspecto político y social lo comparto con ustedes, compañeras y compañeros de esta legislatura, hagamos lo correcto demos viabilidad a las futuras generaciones, asumamos el compromiso que tenemos frente a nosotros. Pido su apoyo para que me permitan hacer una amplia difusión de este tema que muchas veces, por obvios, se olvida o se menosprecia.

La iniciativa pretende llegar a todo aquel interesado en opinar sobre el tema, pretendemos también con ello realizar una amplia consulta para poder escuchar de viva voz a los campesinos, productores, trabajadores, empresarios y especialistas del tema forestal, sus opiniones, sus reclamos y sus observaciones.

Por lo anteriormente expuesto, es que sometemos a consideración de este alto cuerpo colegiado el siguiente proyecto con el carácter de.

DECRETO

ARTÍCULO UNO… ÚNICO, perdón.- Se expide la nueva Ley de Desarrollo Forestal Sustentable del Estado de Chihuahua.

TRANSITORIOS:

PRIMERO.- El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Estado.

SEGUNDO.- Se abroga la Ley de Desarrollo Forestal Sustentable del Estado de Chihuahua, publicada en el Periódico Oficial del Estado número 85 del 24 de octubre de 2018.

TERCERO.- Se derogan todas aquellas disposiciones legales, en las que se opongan a las del presente decreto.

CUARTO.- Los procedimientos y recursos administrativos relacionados con las materias de este decreto, que se hubieren iniciado bajo la vigencia de la Ley que se abroga, se tramitarán y resolverán conforme a las disposiciones de dicha Ley.

QUINTO.- El Ejecutivo del Estado expedirá los reglamentos a que se refiere este decreto, en un plazo que no excederá de 180 días hábiles, contados a partir de su entrada en vigor.

SEXTO.- Mientras se expidan las disposiciones reglamentarias de este decreto, seguirán en vigor las que hayan regido hasta ahora, en lo que no lo contravengan las disposiciones aplicables.

Económico.- Aprobado que sea, remítase copia del prese… del presente a la Secretaría para que elabore la minuta del decreto en los términos correspondientes.

Dado en el Centro Cultural de de las Fronteras, en Ciudad Juárez, declarado como Recinto Oficial del Poder Legislativo a los 30 días del mes de mayo del año 2023.

Atentamente, Noel Chávez Velázquez, gracias, es cuanto, Diputada.

[Texto íntegro de la iniciativa presentada]:

[H. CONGRESO DEL ESTADO
DE CHIHUAHUA.
P R E S E N T E.

El suscrito NOEL CHÁVEZ VELÁZQUEZ, Diputado por la Sexagésima Séptima Legislatura del Congreso del Estado de Chihuahua y Coordinador del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, en uso de las facultades que me confieren los artículos 68, fracción I de la Constitución Política del Estado de Chihuahua, 167 y 168 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, 75 y 76 del Reglamento Interior y Prácticas Parlamentarias del Poder Legislativo y demás relativos, acudimos ante esta Honorable Asamblea Legislativa, a someter a consideración la presente iniciativa con carácter LEY a efecto de crear la Nueva Ley de Desarrollo Forestal Sustentable del Estado de Chihuahua, de lo anterior bajo la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS:

La actual Ley de Desarrollo Forestal Sustentable del Estado de Chihuahua, fue publicada en el Periódico Oficial del Estado No. 85 del 24 de octubre de 2018. Esta Ley, desafortunadamente no incluyó temas muy importantes que hoy han tomado gran relevancia, tanto en el ámbito nacional como internacional, por el papel que juegan los recursos forestales en aspectos como la captura de bióxido de carbono, la regulación en los procesos de captación, infiltración y escurrimiento de las aguas, protección de los suelos, conservación de la biodiversidad, belleza escénica, producción de valiosas materias primas maderables y no maderables, generación de empleos y derrama económica. Es necesario realizar una profunda revisión de esta Ley, para actualizarla e incluir varios temas relevantes, tanto los relativos a los aspectos ambientales y de aprovechamiento, como a los de organización y participación de los dueños del recurso y la organización administrativa y atribuciones del Estado y Municipios en materia forestal.

TEMAS RELEVANTES A CONSIDERAR EN LA NUEVA LEGISLACIÓN FORESTAL DEL ESTADO: CAMBIO CLIMÁTICO:

Este tema es de la mayor importancia, dado el impacto negativo y creciente del cambio climático a nivel mundial, y los compromisos cada vez más ambiciosos que los países firmantes de la Convención Marco de las Naciones Unidas Sobre el Cambio Climático, están asumiendo para atender este problema

Orientar políticas y programas que incidan en la conservación y aprovechamiento sustentable de los bosques, con un enfoque que evidencie el compromiso del estado en la lucha contra el cambio climático, apoyado esto, en el buen manejo, la conservación y restauración de los recursos forestales, es un tema que debe quedar plasmado en la legislación forestal.

México firmó la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC) en 1992 y ese mismo año fue aprobada unánimemente por la Cámara de Senadores del H. Congreso de la Unión. La Convención fue ratificada ante la ONU en 1993 y entró en vigor el 21 de marzo de 1994, estableciendo un marco de acción cuyo objetivo último es ”Lograr la estabilización de las concentraciones de gases de efecto invernadero en la atmósfera en un nivel que impida interferencias antropógenas peligrosas en el sistema climático. Ese nivel debería lograrse en un plazo suficiente para permitir que los ecosistemas se adapten naturalmente al cambio climático, asegurar que la producción de alimentos no se vea amenazada y permitir que el desarrollo económico prosiga de manera sostenible.” Las Partes firmantes de la Convención están sujetas a los compromisos generales de responder al cambio climático y por ello, han acordado:

o Formular, aplicar y actualizar periódicamente programas nacionales de cambio climático;

o Cooperar en los preparativos para la adaptación a los impactos al cambio climático;

o Compilar inventarios nacionales de las emisiones de gases de efecto invernadero.

o Presentar informes periódicos sobre las medidas que están adoptando para aplicar la CMNUCC.

El Protocolo de Kioto se adoptó en 1995; basado en los principios de la CMNUCC, este instrumento, jurídicamente vinculante, compromete a los países industrializados a reducir las emisiones de los gases de efecto invernadero: dióxido de carbono (CO2), gas metano (CH4) y óxido nitroso (N2O), además de tres gases industriales fluorados:

Hidrofluorocarbonos (HFC’s), Perfluorocarbonos (PFC) y Hexafluoruro de azufre (SF6), en promedio, en un 5.2% en su primer periodo de compromisos (2008-2012). Así mismo, establece una serie de mecanismo de mercado como: Comercio de Derechos de Emisiones, Implementación Conjunta y Mecanismo para un Desarrollo Limpio (MDL). Aunque el Protocolo se aprobó en diciembre de 1997 entró en vigor hasta el 16 de febrero de 2005; México lo firmó el 9 de junio de 1998 y el Senado de la República aprobó su ratificación el 29 de abril de 2000.

El Acuerdo de París. La COP 21 que tuvo lugar del 30 de noviembre al 11 de diciembre de 2015 en París, Francia y en la que 195 naciones asumieron compromisos en contra del cambio climático y en favor del medio ambiente y el desarrollo sustentable, adoptando el 12 de diciembre el Acuerdo de París para reducir las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI). Este nuevo acuerdo compromete a las naciones, tanto desarrolladas como en desarrollo, a trabajar unidas de manera ambiciosa, progresiva, equitativa y transparente para mantener la temperatura global por debajo de 1.5ºC.

o Es un Acuerdo jurídicamente vinculante, universal, con metas de largo plazo, con compromisos claros, da relevancia tanto a la mitigación como a la adaptación, reconoce el papel de los bosques y está acompañado de una decisión con un plan de trabajo 2016-2020.

o La COP deberá evaluar cada cinco años la implementación del Acuerdo y los avances hacia el cumplimiento de sus metas, iniciando en 2023.

o Contiene una meta global de mitigación de largo plazo para limitar a menos de 2°C el incremento de la temperatura promedio a nivel mundial, con miras a lograr que no rebase los 1.5°C.

El acuerdo entró en vigor el 4 de noviembre de 2016, 30 días después de que, al menos 55 países que representan el 55% de las emisiones globales, lo ratificaron.

El 22 de abril de 2016, en el que se conmemora el Día de la Tierra, se celebró en la ciudad de Nueva York una ceremonia de alto nivel para iniciar la firma del Acuerdo de París en el contexto de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático. El titular de la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales, Rafael Pacchiano Alamán, firmó ad referendum y en representación del Presidente de la República, el Acuerdo de París adoptado en la 21° Conferencia de la Convención Marco de Naciones Unidas sobre el Cambio Climático. Posteriormente, el 14 de septiembre de 2016 la Cámara de Senadores del H. Congreso de la Unión aprobó el Acuerdo de París.

Contribuciones Previstas y Determinadas a Nivel Nacional. México fue el primer país en desarrollo en presentar sus Contribuciones Previstas y Determinadas a Nivel Nacional ante la CMNUCC. El gobierno federal construyó las contribuciones en base a la actualización del Inventario Nacional de Emisiones de Gases y Compuestos de Efecto Invernadero de 2013. Los compromisos que está asumiendo México se apegan a los objetivos, instrucciones y prioridades establecidas en la Ley General de Cambio Climático, así como a los acuerdos asumidos en la CMNUCC.

La Contribución de México contiene dos componentes, uno de mitigación y otro de adaptación. El componente de mitigación contempla dos tipos de medidas: las no condicionadas, que se refieren a aquellas que el país puede solventar con sus propios recursos, y las medidas condicionadas, que requieren del establecimiento de un nuevo régimen internacional de cambio climático en el cual México pudiera obtener recursos adicionales y lograr mecanismos efectivos de transferencia de tecnología.

Nuevos compromisos de México ante la CMNUCC. En el marco de la COP 27 en Egipto, México anunció nuevos compromisos para hacerle frente al cambio climático. Estos compromisos fueron:

o Aumentar la reducción del 22% al 35% de emisiones de gases de efecto invernadero en los próximos 8 años.

o Inversión de 48 mil mdd.

o Reducción de emisiones en 52 millones de toneladas de carbono. o Generación del doble de la emisión actual de energía limpia para 2030: 40GW más.

Esta nueva actualización incrementa 5 puntos porcentuales a lo anunciado por la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales (Semarnat) el 8 de noviembre que estipulaba un objetivo de 30%. Estas metas se suman a nueve acciones que incluyen soluciones basadas en la protección de los recursos naturales, el transporte con bajas emisiones y la generación de energías con baja huella de carbono.

La Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales informa que el compromiso anunciado por México en la Vigésima Séptima Conferencia de las Partes (COP27) de la Convención Marco de Naciones Unidas sobre el Cambio Climático de reducir el 35% de gases de efecto invernadero al 2030, será posible mediante 44 medidas, de las cuales 9 en particular contribuirán de manera importante a la meta por sus alcances.

Las acciones nacionales que permitirán el cumplimiento de este compromiso provienen de los sectores transporte e industrial, en los que prevé un fuerte impulso a la electromovilidad, el trabajo remoto, el transporte ferroviario, así como la eficiencia energética y la economía circular en la industria. Asimismo, por lo que corresponde a Soluciones basadas en la Naturaleza, se contemplan el Programa Sembrando Vida, la Estrategia de Carbono Azul y nuevas acciones de la Comisión Nacional de Áreas Naturales Protegidas.

Con el programa Sembrando Vida se tiene el objetivo de alcanzar para el año 2030 una mitigación de hasta 4 MtCO2 (millones de toneladas de bióxido de carbono) anuales, mientras que con la designación de nuevas Áreas Naturales Protegidas se proyecta reducir la emisión de 8 MtCO2 al año.

Un elemento destacable es la implementación de la Estrategia Nacional de Carbono Azul que permitirá mitigar hasta 15 MtCO2e, gracias a que México cuenta con 69,458,613 de hectáreas de Áreas Naturales Protegidas marinas.

Uso del suelo, cambio de uso del suelo y silvicultura (USCUSS). Como parte del compromiso que presentó México en 2015, ante la CMNUCC, con la contribución nacionalmente prevista y determinada (CND), se trabaja en la ruta de implementación. La estrategia de mitigación de México en el sector USCUSS, para la CND, se plantea a través de tres metas generales enfocadas en la protección de las áreas forestales del país.

Estas metas buscan limitar algunos de los problemas que han afectado a los bosques en México, y se integran dentro de una visión general de desarrollo rural sostenible que considera tanto los aspectos ambientales como los sociales.

La primera meta ”Deforestación neta cero en 2030” tiene como objetivo la lucha contra uno de los principales problemas del país: la deforestación. Este objetivo se pretende lograr mediante una gestión efectiva e intersectorial a través de la implementación de la estrategia nacional para REDD+ 2017-2030.

Esta meta se desarrolla a través de dos líneas de acción:

o Reducción progresiva de las áreas deforestadas hasta alcanzar una deforestación anual de 12,000 hectáreas en 2030. Esto supone una ambición importante, ya que la deforestación en el año 2014 alcanzó 232,000 hectáreas y las previsiones de la línea base, en ausencia de esta meta, la sitúan en 273,000 ha para el año 2030.

o Mantener la tasa de regeneración natural de los bosques existentes en el periodo histórico. Por tanto, se pretende conservar el cambio de tierras no forestales a tierras forestales de 137,387 hectáreas al año.

El efecto combinado de ambas medidas logra situar la tasa de deforestación en valores negativos en 2030. Es decir, se espera que las masas forestales aumenten su superficie en vez de perderla. En particular, se busca que, en 2030, los bosques crezcan a un ritmo de 125,000 hectáreas al año. Bajo este escenario se estaría logrando una mitigación de 31.4 MtCO2 e en 2030.

La segunda meta, ”Manejo forestal sustentable” tiene como objetivo incrementar las existencias totales de biomasa en ecosistemas bajo manejo forestal sustentable; y se espera alcanzarlo a través de la implementación de la estrategia nacional de manejo forestal sustentable para el incremento de la producción y productividad. Esta meta se desarrolla a través de varias líneas de acción:

o Aumento de la productividad de los bosques naturales bajo manejo comercial, lo que representa casi seis millones de hectáreas, a través de una mejora del manejo forestal.

o Incrementar la superficie de bosque bajo manejo en 4.6 millones de hectáreas al 2018; este objetivo se considera por la mayor productividad y la mayor resiliencia de los bosques gestionados frente a la deforestación, degradación, plagas e incendios.

o Incremento del área de plantaciones forestales comerciales; se espera pasar de aproximadamente 192,000 hectáreas existentes en 2014 a 384,000 hectáreas.

o Aumento de la producción maderable del país, pasando de una producción de 6.3 Mm3 de madera en rollo en 2014 a 19.87 Mm3 de madera en rollo en 2030. En conjunto, estas cuatro líneas de acción tienen un potencial de mitigación de 16.6 MtCO2 e en 2030.

La tercera meta, ”Gestión de áreas naturales protegidas”, tiene como objetivo mejorar el manejo de los reservorios de carbono y así aumentar los sumideros. Se plantea lograr el objetivo de esta meta considerando dos líneas de acción:

o Disminuir la deforestación en ANP, y apoya a la meta 1.

o Aumento de la superficie reforestada en las ANP; se espera aumentar la superficie reforestada en un 15% anual de la media histórica de 2014 a 2020, y un aumento de 10% de 2025 a 2030. El potencial de mitigación de esta meta es de 0.88 MtCO2 e en 2030, pero debido a que la primera línea de acción complementa a la meta 1, la mitigación adicional es de

0.09 MtCO2 e en 2030.

I. GESTIÓN DEL AGUA:

Los bosques cumplen una función clave en los procesos de captación, infiltración y regulación de las corrientes de agua. Por la importancia para la economía del estado y el bienestar de la población, asegurar el abasto de agua en calidad y cantidad suficientes para el buen desarrollo de los procesos productivos, y de disponibilidad para satisfacer las necesidades de la población asentada en las áreas de influencia de las diferentes cuencas hidrológicas del estado, es un tema de la mayor importancia.

El estado de Chihuahua cuenta actualmente con siete Distritos de Riego, que en conjunto cubren una superficie total de 117,983 hectáreas regadas y en los cuales se tienen un total de 16,355 usuarios registrados (Comisión Nacional del Agua. Estadísticas del agua en México, edición 2017-2018).

Por tipo de aprovechamiento el riego se da de la siguiente manera: Gravedad presas: 96,396 ha; gravedad derivación: 8,531 ha; bombeo de pozos: 13,056 ha.

La superficie total sembrada en estos siete Distritos de Riego para el ciclo agrícola 2019-2020 fue de 115,505 hectáreas, con un valor estimado de la producción de 9,730,138.95 miles de pesos.

DISTRITO	SUP. SEMBRADA	VALOR DE LA PROD.	VALOR PROM./HA
005Delicias	70,694	6,591,644,869	93,241.93
009Cd. Juárez	10,006	483,053,650	48,276.40
042Buenaventura	4,527	349,395,055	77,180.26
083 Papigochi	3,976	214,185,516	53,869.60
089 El Carmen	11,357	1,619,398,412	142,590.33
090 Bajo Río Conchos	3,728	318,584,402	85,457.19
103 Río Florido	3,692	200,824,334	54,394.46
113 Alto Río Conchos	11,184	1,010,170,680	90,322.84
TOTAL	119,164	10,787,256,918	90,524.46

Fuente: CONAGUA. Estadísticas agrícolas por distrito de riego de 1998 a 2020.

Adicionalmente a la superficie sembrada con aguas de las presas, más de 338 mil hectáreas se riegan con aguas subterráneas de las cuencas hidrológicas de la entidad. En este rubro destaca la producción de algodón, forrajes y granos mediante más de 13,500 pozos agrícolas registrados en el Estado.

Tratado sobre aguas internacionales entre México y estados Unidos. En materia de aguas, es muy importante, además, tomar en consideración el compromiso que el gobierno de México asumió con el gobierno de los Estado Unidos, en la firma del tratado de aguas del 3 de febrero de 1944, ratificado por México el 29 de septiembre de 1945 y por Estados Unidos el 18 de abril del mismo año.

En el marco de este tratado, se estableció realizar una aportación quinquenal de 2,158.605 millones de m3 de agua de la Cuenca del Río Bravo, a los Estados Unidos. De esta, el principal aportante de agua, es el Río Conchos del estado de Chihuahua.

Los volúmenes de captación y almacenamiento regular del agua, en las diferentes presas ubicadas en la cuenca del Río Conchos, dependerán en gran medida de las condiciones en las que se encuentran los diferentes ecosistemas naturales de esta importante cuenca. La adecuada conservación y el buen manejo de las áreas forestales ubicadas en esta cuenca, cobran un valor muy relevante, para mantener los flujos de agua de buena calidad, y con ello preservar las capacidades de almacenamiento de dichas presas.

II. ORGANIZACIÓN DE LOS PRODUCTORES FORESTALES:

Contar con un esquema sólido de organización de los productores forestales, es fundamental para mejorar sustancialmente la ejecución de los diferentes programas y políticas que inciden en la protección, restauración y manejo sustentable de los recursos forestales.

Los bosques y áreas forestales, son ecosistemas continuos cuyo establecimiento, desarrollo y permanencia, dependen, en esencia, de las características del medio físico en el que se encuentran, tales como clima, altitud, topografía, suelos, etc. La sociedad genera las divisiones al interior de esos ecosistemas, en diferentes tipos y extensiones de las propiedades.

Cuando en un bosque o un ecosistema forestal se presentan factores de disturbio, como las sequías, los incendios o las plagas y enfermedades forestales, los límites territoriales no tienen efecto alguno, y estos fenómenos deben atenderse en un esquema de planeación regional, en función de las

características y extensión de los ecosistemas, es decir, bajo un esquema de manejo del paisaje en su conjunto.

Las Asociaciones Regionales de Productores Forestales. En el estado de Chihuahua se cuenta con el antecedente de un esquema de organización regional de productores, que en su momento fue un ejemplo muy bien valorado de organización del sector forestal a nivel nacional y que de alguna forma indujo la inclusión del esquema de las Unidades de Manejo Forestal, que actualmente se encuentra contemplado en la Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable.

En el seno del Consejo Estatal Forestal, a partir del año 1997, se inició el desarrollo de este esquema, que consistió básicamente en delimitar unidades regionales de manejo forestal, en las cuales se agruparon a todos los predios forestales que se ubican en el territorio de la unidad.

En cada unidad, se planeó realizar aquellas actividades y programas, que por su naturaleza, requieren ser realizadas de forma conjunta, es decir a escala regional. A estos programas que por ley son obligatorios para los productores, se les denominó Servicios Técnicos Regionales. Entre estos programas están principalmente la protección contra incendios forestales, la producción de planta en viveros regionales, programas de mejoramiento genético, de educación, divulgación y cultura forestal, capacitación de productores, investigación y desarrollo tecnológico, entre otros.

En un siguiente paso, se propuso estimar la cantidad de recursos económicos necesarios para llevar a cabo estos programas. Para ello, se planteó elaborar para cada unidad, un programa anual de actividades y la determinación de su costo, y con base en ello, se estimó una cuota de aportación por metro cúbico de aprovechamiento de cada predio. Estos recursos se acordó aportarlos por parte de cada predio, al momento de tramitar la documentación forestal.

Unidades de Manejo Forestal del Estado de Chihuahua:

No.	UNIDAD DE MANEJO FORESTAL	SUPERFICIE TOTAL (ha)
1	Unidad de Manejo Babícora Casas Grandes	1,222,070
2	Unidad de Manejo Forestal El Largo Madera	730,896
3	Silvicultores Unidos de Occidente	1,181,350
4	Unidad de Manejo Forestal Baja Tarahumara	674,916
5	Unidad de Manejo Forestal San Juanito	1,025,790
6	Unidad de Manejo Forestal Morelos	387,899
7	Unidad de Manejo Forestal Guachochi	946,463
8	Unidad de Manejo Forestal Guadalupe y Calvo	919,911
9	Unidad de Manejo Forestal Balleza	661,652
10	Unidad de Manejo Forestal Centro Norte	1,478,220
11	Unidad de Manejo Forestal Cuenca Santa María	941,446
12	Unidad de Manejo Forestal Norte Centro	4,755,130
13	Silvicultores del Semidesierto Norte	4,846,070
14	Silvicultores del Semidesierto Sur	4,931,240
	TOTAL	24,703,043

Las primeras nueve Asociaciones cubren el área forestal bajo aprovechamiento maderable y las últimas cinco, el área de transición y del semidesierto.

El Fideicomiso Chihuahua Forestal. El mecanismo diseñado para captar las aportaciones y destinarlas a estos programas regionales, fue el de crear un fideicomiso privado, cuyos recursos se captan en forma individual de cada predio y se depositan a una organización regional de productores, legalmente constituida, que se creó en cada unidad. A este esquema se sumó a los industriales forestales, quienes, a través de sus propias organizaciones, acordaron aportar un monto adicional por cada metro cúbico que ellos comercializan. A este esquema único en el país, se le denominó Fideicomiso Chihuahua Forestal. Este fideicomiso se creó formalmente en el año 1998 e inició su operación a partir del año 1999.

Desafortunadamente, este valioso y único esquema de organización de los productores, se ha debilitado y diluido con el tiempo en varias de las regiones forestales del estado. A grado tal, que se dejó de tener la aportación de los industriales y de las 14 Asociaciones Regionales de Productores, de las que solo cuatro de ellas continúan operando de forma regular y una o dos más de forma parcial.

La propia Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable y su Reglamento establecen varias disposiciones que hacen referencia a las Unidades de Manejo Forestal, sin embargo, a la fecha no se han implementado de manera formal y no se aplican de forma general, pese a que en el Artículo 105 de la Ley General, se establezca que la Comisión, en coordinación con las Entidades Federativas, delimitarán las unidades de manejo forestal.

Por ello, es muy importante fortalecer y consolidar el esquema de organización de los productores forestales de la Entidad, para llevar a cabo de manera más eficiente todas las actividades de protección y fomento forestal, y consolidar

la operación y funcionamiento permanente de las unidades de manejo forestal, no solo por estar establecido en los propios ordenamientos de la Ley Forestal vigente, sino para asegurar la conservación, restauración y el manejo sustentable de los valiosos recursos forestales del estado de Chihuahua.

IV. ASUNCIÓN DE FUNCIONES Y ATRIBUCIONES EN MATERIA FORESTAL POR PARTE DEL GOBIERNO ESTATAL:

Por su parte, la Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable, establece en su artículo 21 que ”La Federación, a través de la Secretaría o de la Comisión, en el ámbito de las atribuciones que les corresponde a cada una, podrá suscribir convenios o acuerdos de coordinación, con el objeto de que los gobiernos de las Entidades Federativas, con la participación, en su caso, de los Municipios, y comunidades indígenas y afromexicanas, en el ámbito territorial de su competencia, asuman las siguientes funciones:

I. Programar y operar las tareas de manejo del fuego en la entidad, así como los de control de plagas, enfermedades y especies exóticas invasoras en materia forestal;

II. Inspección y vigilancia forestales;

III. Imponer medidas de seguridad y las sanciones a los infractores en materia forestal;

IV. Requerir la acreditación de la legal procedencia de las materias primas forestales;

V. Expedir las notificaciones para el combate y control de plagas y enfermedades;

VI. Recibir los avisos de plantaciones forestales comerciales y de aprovechamiento de recursos forestales no maderables;

VII. Autorizar el aprovechamiento de los recursos forestales maderables y no maderables, y

VIII. Dictaminar, autorizar y evaluar los programas de manejo forestal, así como evaluar y asistir a los prestadores de servicios forestales.”

Lo anterior es trascendente ya que la atención oportuna a los diferentes trámites que los productores forestales realizan ante la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales, especialmente los relativos a la autorización del aprovechamiento de los recursos forestales maderables y no maderables, es de vital importancia para que no se den interrupciones prolongadas en el aprovechamiento de sus recursos forestales y con ello se provoquen afectaciones a su economía y generación de empleos, así como la consecuente afectación a toda la cadena productiva forestal.

Por ello insistimos en que es muy importante definir claramente en la Ley, los mecanismos y procedimientos para la celebración de los correspondientes convenios de colaboración, que en su caso se deberán celebrar entre el Ejecutivo Estatal y la autoridad federal.

Por lo anteriormente expuesto, es que sometemos a consideración de este alto Cuerpo Colegiado el siguiente proyecto con el carácter de:

DECRETO

ARTÍCULO ÚNICO. - Se expide la nueva Ley de Desarrollo Forestal Sustentable del Estado de Chihuahua, para quedar como sigue:

LEY DE DESARROLLO FORESTAL
SUSTENTABLEDEL ESTADO DE CHIHUAHUA

TITULO PRIMERO
DISPOSICIONES GENERALES

CAPÍTULO I
DEL OBJETO Y APLICACIÓN DE LA LEY

ARTÍCULO 1. La presente Ley es de orden público e interés social y tiene por objeto establecer los lineamientos generales para la conservación, protección, vigilancia, restauración, manejo y aprovechamiento sustentable de los ecosistemas forestales en el Estado de Chihuahua.

ARTÍCULO 2. Se declara de utilidad pública:

I. La conservación, protección y restauración de los ecosistemas forestales y sus elementos, así como de las cuencas hidrográficas;

II. La ejecución de obras destinadas a la conservación, restauración, protección y/o generación de bienes y servicios ambientales, y

III. El aprovechamiento sustentable de los recursos forestales,

así como de sus bienes y servicios ambientales.

ARTÍCULO 3. Son objetivos de esta Ley:

I. Definir los criterios de la política forestal estatal, así como sus instrumentos de aplicación y evaluación.

II. Promover la coordinación y profesionalización de las instituciones públicas del Estado y sus Municipios para desarrollar la capacidad operativa e integralidad, base del desarrollo forestal sustentable.

III. Hacer respetar el derecho al uso y disfrute preferente, de los recursos forestales, de los lugares que ocupan y habitan los pueblos y comunidades indígenas, así como su Sistema de Normatividad Interna.

IV. Promover la creación de instrumentos de apoyos económicos para fomentar el desarrollo forestal.

V. Generar las bases e instrumentos para impulsar acuerdos de coordinación y asunción de funciones en materia forestal, con las instituciones del Gobierno Federal.

VI. Promover el manejo forestal sustentable a fin de contribuir a mantener e incrementar los acervos de carbono, reducir las emisiones provenientes de la deforestación y degradación forestal, así como reducir la vulnerabilidad y fortalecer la resiliencia y la adaptación al cambio climático;

VII. Establecer los mecanismos para:

a) La protección, conservación y/o en su caso la restauración de los ecosistemas forestales.

b) Promover y fortalecer la organización de los dueños y poseedores de los terrenos forestales y preferentemente forestales, como una estrategia para lograr la protección, conservación, restauración, vigilancia y aprovechamiento sustentable de los recursos forestales.

c) Coadyuvar al desarrollo económico y social del sector, por medio del aprovechamiento integral de los recursos forestales, así como de sus bienes y servicios ambientales.

d) Promover y estimular la certificación del manejo forestal sustentable de predios forestales y de sus bienes y servicios ambientales.

e) Desarrollar políticas, programas y acciones para incorporar los ecosistemas forestales del Estado a la Estrategia Nacional de Cambio Climático.

f) Aprovechar el potencial de los terrenos forestales y de sus recursos, para participar en los mercados de bonos de carbono.

g) Promover el pago por servicios ambientales hidrológicos a los dueños y poseedores de los terrenos forestales.

h) La regulación y control del pastoreo en zonas forestales, especialmente para áreas perturbadas y/o de regeneración.

i) Promover la educación y cultura ambiental, que garantice el cuidado, preservación y aprovechamiento sustentable de los recursos forestales y sus bienes y servicios ambientales.

j) La inspección y vigilancia

VIII. Llevar a cabo acciones para la prevención, combate y control de los incendios forestales, así como de plagas y enfermedades forestales.

IX. Promover el uso de la ventanilla única de atención institucional a través del Gobierno del Estado y los Municipios para los usuarios del sector forestal.

X. Establecer acciones para la coordinación, concertación y cooperación a las instituciones estatales y municipales del sector forestal, así como a otras instancias afines.

XI. Promover y facilitar la participación ciudadana, incluyendo a los pueblos y comunidades indígenas del Estado de acuerdo a su Sistema de Normatividad Interna, en la aplicación, evaluación y seguimiento de la política forestal, a través de los mecanismos pertinentes.

XII. Impulsar el manejo forestal comunitario y el desarrollo de la empresa social forestal y comunal en los pueblos y comunidades indígenas y comunidades equiparables;

XIII. Impulsar el desarrollo de la empresa social forestal.

XIV. Fomentar cadenas de suministro de productos forestales que provengan de áreas bajo aprovechamiento sustentable y de bosques que cuentan con certificación de manejo forestal sustentable.

XV. Fomentar actividades que protejan la biodiversidad de los ecosistemas forestales.

XVI. Promover la ordenación y rehabilitación de las cuencas hidrográficas.

ARTÍCULO 4. En lo no previsto en esta Ley, se aplicarán en forma supletoria las disposiciones de las leyes que incidan en la materia forestal.

ARTÍCULO 5. Para los efectos de esta Ley, se entenderá por:

I. Aprovechamiento forestal: La conservación, manejo y extracción sustentable de los recursos forestales del medio en que se encuentren, incluyendo los maderables y los no maderables.

II. Áreas de Protección Forestal: Comprende los espacios forestales o boscosos colindantes a la zona federal y de influencia de nacimientos, corrientes, cursos y cuerpos de agua, o la faja de terreno inmediata a los cuerpos de propiedad particular, en la extensión que en cada caso fije la autoridad federal.

III. Áreas Forestales Permanentes: Tierras dedicadas preponderantemente a la actividad forestal sustentable.

IV. Áreas Forestales Perturbadas: Son aquellas que han perdido su cobertura vegetal original, de manera temporal o definitiva.

V. Auditoría Técnica Preventiva: La evaluación que realiza el personal acreditado por la autoridad competente para promover e inducir el cumplimiento de lo establecido en los programas de manejo, estudios técnicos en ejecución y demás actos previstos en la Ley y otras disposiciones legales aplicables, respecto al aprovechamiento forestal.

VI. Autorización o Permiso de Aprovechamiento Forestal: Documento oficial expedido por la autoridad competente, para otorgar a una persona el derecho a aprovechar recursos forestales por virtud de la presentación de un aviso o la autorización expedida por la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales, de conformidad con lo dispuesto en la Ley General y su Reglamento.

VII. Cambio de uso del suelo en terreno forestal: La remoción total o parcial de la vegetación de los terrenos forestales para destinarlos a actividades no forestales.

VIII. Centro de almacenamiento: Lugar donde se depositan temporalmente materias primas forestales para su conservación y posterior traslado.

IX. Centro de transformación: Instalación industrial o artesanal, fija o móvil, donde por procesos físicos, mecánicos o químicos se elaboran productos derivados de materias primas forestales.

X. Comisión: La Comisión Nacional Forestal.

XI. Consejo: El Consejo Estatal Forestal de Chihuahua.

XII. Conservación forestal: El mantenimiento de las condiciones que propician la persistencia y evolución de un ecosistema forestal natural o inducido, sin degradación del mismo ni pérdida de sus funciones. XIII. Cuenca hidrológico-forestal: La unidad de espacio físico de planeación y desarrollo, que comprende el territorio donde se encuentran los ecosistemas forestales y donde el agua fluye por diversos cauces y converge en un cauce común, constituyendo el componente básico de la región forestal, que a su vez se divide en subcuencas y microcuencas.

XIV. Deforestación: Pérdida de la vegetación forestal, por causas inducidas, naturales, o cualquier otra condición.

XV. Degradación: Proceso de disminución de la capacidad de los ecosistemas forestales, para brindar servicios ambientales, así como la capacidad productiva.

XVI. Degradación del suelo: Proceso que describe el fenómeno causado por el hombre o por fenómenos naturales, que disminuye la capacidad presente y/o futura del suelo, para sustentar vida vegetal, animal y humana.

XVII. Dirección: Dirección de Desarrollo Forestal de la Secretaría de Desarrollo Rural, del Gobierno del Estado de Chihuahua.

XVIII. Desarrollo Sustentable: El que las actividades comprendidas en terrenos forestales, aseguren la conservación permanente de estos recursos, la biodiversidad y los servicios ambientales que presta dicho territorio.

XIX. Ecosistema Forestal: La unidad funcional básica de interacción de los recursos forestales entre sí y de estos con

el ambiente, en un espacio y tiempo determinados.

XX. Empresa Social Forestal: Organizaciones empresariales, principalmente pequeñas y medianas, que una comunidad o ejido ha creado para el aprovechamiento de sus recursos forestales y bajo manejo forestal, mejorar la producción, fomentar su diversificación y transformación, buscando el beneficio social y económico que impulse el desarrollo comunitario.

XXI. Ejecutivo Estatal: El Poder Ejecutivo del Estado Libre y Soberano de Chihuahua.

XXII. Erosión del suelo: Desprendimiento, arrastre y/o depósito de las partículas del suelo por acción del agua, el viento y/o actividades humanas.

XXIII. Estado: El Estado Libre y Soberano de Chihuahua.

XXIV. Evaluación Técnica: Es la actividad que deberá realizar la Secretaría, a través de la Dirección de Desarrollo Forestal, en los recursos naturales del Estado, sobre todo en aquello que incida en los procesos de permanencia, potencialidad y desarrollo del medio forestal y en sus productos, así como en el medio ambiente. Dicha actividad tendrá como propósito formular un juicio de valor con la intención de tomar decisiones respecto a la conservación y consolidación de las áreas forestales permanentes, impulsando su delimitación y manejo sustentable.

XXV. FIDEFOSE: Fideicomiso para el Desarrollo Forestal Sustentable en el Estado.

XXVI. Forestación: El establecimiento y desarrollo de vegetación forestal en terrenos preferentemente forestales o temporalmente forestales con propósitos de conservación, restauración o producción comercial.

XXVII. Leña: Materia prima maderable proveniente de la vegetación forestal que se utiliza como material combustible y para carbonización, la cual puede ser en rollo o en raja.

XXVIII. Ley: La Ley de Desarrollo Forestal Sustentable del Estado de Chihuahua.

XXIX. Ley General: La Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable.

XXX. Manejo forestal: El proceso que comprende el conjunto de acciones y procedimientos que tienen por objeto: ordenación, cultivo, protección, conservación, restauración y aprovechamiento de los recursos y servicios ambientales de un ecosistema forestal, considerando los principios ecológicos, respetando la integralidad funcional e interdependencia de recursos y sin que merme la capacidad productiva de los ecosistemas y recursos existentes en la misma.

XXXI. Materias primas forestales: Los productos del aprovechamiento de los recursos forestales que no han sufrido procesos de transformación hasta el segundo grado.

XXXII. Ordenación forestal: La organización económica de un área forestal tomando en cuenta sus características silvícolas, que implica la división espacial y temporal de las actividades del manejo forestal.

XXXIII. Plantación forestal comercial: El establecimiento, cultivo y manejo de vegetación forestal en terrenos temporalmente forestales o preferentemente forestales, cuyo objetivo principal es la producción de materias primas forestales destinadas a su industrialización y/o comercialización.

XXXIV. Producto forestal maderable: El bien obtenido del resultado de un proceso de transformación de materias primas maderables, con otra denominación, nuevas características y un uso final distinto.

XXXV. Productor forestal: Persona física o moral titular del derecho del aprovechamiento forestal sustentable.

XXXVI. Programa de manejo forestal: El instrumento técnico de planeación y seguimiento que describe las acciones y procedimientos de manejo forestal sustentable.

XXXVII. Programa de manejo de plantación forestal comercial: El instrumento técnico de planeación y seguimiento que describe las acciones y procedimientos de aprovechamiento forestal relativo a la plantación forestal comercial.

XXXVIII. Propietario forestal: Persona física o moral titular del terreno forestal.

XXXIX. Punto de verificación o vigilancia: Sitio aprobado por la Secretaría para constatar el cumplimiento de esta Ley y de las disposiciones y normas derivadas de la misma.

XL. Recursos asociados: Las especies silvestres animales y vegetales, así como el agua, que coexisten en relación de interdependencia con los recursos forestales.

XLI. Recursos biológicos forestales: Comprende las especies y variedades de plantas, animales y microorganismos de los ecosistemas forestales y su biodiversidad y en especial aquellas de interés científico, biotecnológico o comercial.

XLII. Recursos forestales: La vegetación de los ecosistemas forestales, sus servicios, productos y residuos, así como los suelos de los terrenos forestales y preferentemente forestales.

XLIII. Recursos forestales maderables: Los constituidos por vegetación leñosa susceptibles de aprovechamiento o uso.

XLIV. Recursos forestales no maderables: La parte no leñosa de la vegetación de un ecosistema forestal, y son susceptibles de aprovechamiento o uso, incluyendo plantas completas no leñosas, líquenes, musgos, hongos y resinas, así como los suelos de terrenos forestales y preferentemente forestales.

XLV. Recursos genéticos forestales: Semillas y órganos de la vegetación forestal que existen en los diferentes ecosistemas y de los cuales dependen los factores hereditarios y la reproducción y que reciben el nombre genérico de germoplasma forestal.

XLVI. Reembarque forestal: Documento oficial expedido por la autoridad competente para acreditar la legal procedencia de materias primas y/o productos forestales maderables o no maderables del centro de almacenamiento o de transformación a cualquier destino.

XLVII. Reforestación: Establecimiento inducido de vegetación forestal preferentemente nativa en terrenos forestales.

XLVIII. Registro: El Registro Forestal Nacional.

XLIX. Reglamento: El Reglamento de la presente Ley.

L. Remisión forestal: Documento oficial expedido por la autoridad competente para acreditar la legal procedencia de las materias primas forestales maderables o no maderables del lugar de su aprovechamiento al centro de almacenamiento o de transformación u otro destino.

LI. Rendimiento sostenido: La producción que puede generar un área forestal en forma persistente, sin merma de su capacidad productiva.

LII. Restauración forestal: El conjunto de actividades tendentes a la rehabilitación de un ecosistema forestal degradado, para recuperar parcial o totalmente las funciones originales del mismo y mantener las condiciones que propicien su persistencia y evolución.

LIII. Revegetación: Trasplante de plantas que no sean árboles.

LIV. Salvaguardas: Defensas precautorias de los derechos de la población y de los propietarios y poseedores legales de los recursos forestales en particular, frente a los escenarios de riesgo derivados de las acciones del Estado o de los particulares.

LV. Saneamiento forestal: Las acciones técnicas encaminadas a combatir y controlar plagas y enfermedades forestales.

LVI. Sanidad forestal: Conjunto de lineamientos, medidas y restricciones para la detección, control y combate de plagas y enfermedades forestales.

LVII. Secretaría: La Secretaría de Desarrollo Rural de Gobierno del Estado.

LVIII. Servicios ambientales: Los que brindan los ecosistemas forestales de manera natural o a través del manejo sustentable de los recursos forestales, tales como: la provisión del agua en calidad y cantidad; la captura de carbono, de contaminantes y componentes naturales; la generación de oxígeno; el amortiguamiento del impacto de los fenómenos naturales; la modulación o regulación climática; la protección de la biodiversidad y de los ecosistemas; el paisaje y la recreación, entre otros.

LIX. Servicios forestales: Las actividades realizadas para la planificación y aplicación de la silvicultura, el manejo forestal, la asesoría y capacitación, por profesionales inscritos en el Registro Forestal Nacional, a los propietarios o poseedores de recursos forestales para su aprovechamiento sustentable.

LX. Silvicultura: La teoría y práctica de controlar el establecimiento, composición, constitución, crecimiento y desarrollo de los ecosistemas forestales para la continua producción de bienes y servicios. LXI. Terreno forestal: El que está cubierto por vegetación forestal.

LXII. Terreno preferentemente forestal: Aquel que, por sus condiciones de clima, suelo y topografía resulte más apto para el uso forestal que para otros usos alternativos, excluyendo aquellos ya urbanizados.

LXIII. Terreno temporalmente forestal: Las superficies agropecuarias que se dediquen temporalmente al cultivo forestal mediante plantaciones forestales comerciales. La consideración de terreno forestal temporal se mantendrá durante un periodo no inferior al ciclo de la plantación.

LXIV. Turno: Periodo de los recursos forestales que comprende desde su nacimiento hasta el momento en que estos son susceptibles de aprovechamiento.

LXV. Unidad de manejo forestal: Territorio cuyas condiciones físicas, ambientales, sociales y económicas guardan cierta similitud para fines de ordenación, manejo forestal sustentable y conservación de los recursos.

LXVI. Uso doméstico: El aprovechamiento local y de autoconsumo, sin propósitos comerciales, de los recursos forestales extraídos del medio natural en el que se encuentran, para usos rituales o satisfacer las necesidades de energía calorífica, vivienda, aperos de labranza y otros usos en la satisfacción de sus necesidades básicas en el medio rural.

LXVII. Veda forestal: Restricción total o parcial del aprovechamiento de recursos forestales en una superficie específica establecida mediante decreto que expida el Titular del Ejecutivo Federal, o para una especie en estatus, amenazada o en peligro de extinción determinada por las normas oficiales mexicanas.

LXVIII. Vegetación forestal: El conjunto de plantas y hongos que crecen y se desarrollan en manera natural, formando bosques, selvas y otros ecosistemas, dando lugar al desarrollo y convivencia equilibrada de otros recursos y procesos naturales.

LXIX. Vegetación exótica: Conjunto de plantas arbóreas, arbustivas o crasas ajenas a los ecosistemas naturales.

LXX. Ventanilla única: El sistema administrativo del sector público forestal y ambiental, tanto federal, estatal como municipal, para la atención integral de los distintos usuarios del sector.

LXXI. Visita de Inspección: La supervisión que realiza el personal autorizado por el Gobierno del Estado, para verificar que el aprovechamiento, manejo, transporte, almacenamiento y transformación de recursos forestales, se ajuste a la Ley y demás disposiciones legales aplicables.

LXXII. Vivero forestal: Sitio que cuenta con un conjunto de instalaciones, equipo, herramientas e insumos, en el cual se aplican técnicas adecuadas para la producción de plántulas forestales con talla y calidad apropiada según la especie, para su plantación en un lugar definitivo.

CAPÍTULO II
DERECHOS Y SALVAGUARDAS

ARTÍCULO 6. En el Marco de Implementación y Cumplimiento, se integrará el conjunto de principios, lineamientos y procedimientos para garantizar el respeto y aplicación de las salvaguardas y los derechos humanos, bajo el principio de protección más amplia a las personas, para reducir al mínimo los riesgos sociales y ambientales.

El Reglamento especificará los componentes del Marco de Implementación y Cumplimiento de Salvaguardas, considerando al menos:

I. Mecanismos culturalmente adecuados de resolución de conflictos, tomando en cuenta los mecanismos voluntarios, administrativos o jurisdiccionales existentes;

II. Instrumentos de Información de Salvaguardas;

III. Mecanismos para el seguimiento y control del cumplimiento de derechos y salvaguardas;

IV. Los instrumentos legales y de política para regular y fomentar la conservación, mejora y desarrollo de los recursos forestales, deben garantizar el respeto a las salvaguardas reconocidas por el derecho internacional, así como lo siguiente:

I. Consentimiento libre, previo e informado de ejidos, comunidades y pueblos indígenas;

II. Distribución equitativa de beneficios;

III. Certidumbre y respeto a los derechos de propiedad y posesión legítima y acceso a los recursos naturales de los propietarios y legítimos poseedores de la tierra;

IV. Inclusión y equidad territorial, cultural, social y de género;

V. Pluralidad y participación social;

VI. Transparencia, acceso a la información y rendición de cuentas;

VII. Reconocimiento y respeto a las formas de organización interna y libre determinación de los pueblos indígenas y comunidades equiparables, y

VIII. Reconocimiento y respeto de las prácticas culturales tradicionales de las comunidades locales e indígenas.

Los principios que guían la construcción y aplicación del Marco de Implementación y Cumplimiento de Salvaguardas son: Legalidad, acceso a la justicia, operatividad, complementariedad, integralidad, transparencia y rendición de cuentas, pluriculturalidad, participación plena y sustentabilidad.

TÍTULO SEGUNDO
DE LA ORGANIZACIÓN Y ADMINISTRACIÓN DEL SECTOR PÚBLICO FORESTAL

CAPÍTULO I
DE LA DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS EN MATERIA FORESTAL

ARTÍCULO 7. Son autoridades para efectos de esta Ley:

I. La persona Titular del Poder Ejecutivo del Estado.

II. La Secretaría de Desarrollo Rural de Gobierno del Estado de Chihuahua.

III. La Fiscalía General de Gobierno del Estado, en su ámbito de competencia.

IV. La Secretaría de Desarrollo Urbano y Ecología de Gobierno del Estado, en su ámbito de competencia.

V. Los Ayuntamientos.

ARTÍCULO 8. Para efectos de esta Ley, se consideran como organismos auxiliares a:

I. El Consejo Estatal Forestal.

II. Las Asociaciones de Productores Forestales.

III. Los Ejidos y los Pueblos y Comunidades Indígenas.

IV. Las Universidades e Instituciones de Investigación en la materia. V. Los Colegios de Ingenieros Forestales y Ecólogos.

VI. Las Asociaciones de Profesionales Forestales.

VII. Las Asociaciones de Industriales Forestales.

VIII. Las Asociaciones Civiles legalmente constituidas relacionadas con esta materia.

ARTÍCULO 9. Corresponden al Ejecutivo Estatal, las siguientes obligaciones y atribuciones:

I. Diseñar, formular y aplicar la política forestal en el Estado y sus instrumentos, en concordancia con la política forestal nacional.

II. Elaborar, coordinar y aplicar los programas relativos al sector forestal de la Entidad, teniendo en cuenta las consideraciones y proyecciones de más largo plazo que se hagan y vinculándolos con los programas nacionales y regionales, así como con su respectivo Plan Estatal de Desarrollo.

III. Celebrar los convenios necesarios con Instituciones públicas, privadas o sociales, para la aplicación de los instrumentos de política forestal nacional, en el marco del Servicio Nacional Forestal.

IV. Participar de manera coordinada en la elaboración de los programas forestales regionales de largo plazo de ámbito interestatal o por cuencas hidrológico-forestales.

V. Diseñar, desarrollar y aplicar instrumentos económicos para promover el desarrollo forestal de la Entidad, de conformidad con esta Ley y la política forestal nacional.

VI. Participar en programas integrales de prevención y combate a la extracción y tala clandestina que recomiende el Consejo y los creados en el marco del Servicio Nacional Forestal.

VII. Promover y, en su caso, coadyuvar en los programas y proyectos de educación, capacitación, investigación y cultura forestal.

VIII. Llevar a cabo acciones coordinadas para la prevención, combate y control de incendios forestales.

IX. Establecer la regulación del uso del fuego en las acciones relacionadas con las actividades agropecuarias o de otra

índole, que pudiesen afectar a los ecosistemas forestales.

X. Fortalecer y ampliar la actividad forestal en el crecimiento económico estatal.

XI. Elaborar, monitorear y mantener actualizado el Inventario Estatal Forestal y de Suelos, bajo los principios, criterios y lineamientos que se establezcan para el Inventario Nacional Forestal y de Suelos.

XII. Integrar el Sistema Estatal de Información Forestal e incorporar su contenido al Sistema Nacional de Información Forestal, así como compilar y procesar la información sobre uso doméstico de los recursos forestales e incorporarla al Sistema Estatal.

XIII. Coadyuvar en la determinación de la zonificación forestal de su ámbito territorial.

XIV. Coadyuvar en el control y vigilancia del uso del suelo forestal.

XV. Inspeccionar y vigilar el aprovechamiento sustentable de los recursos forestales en la Entidad, así como realizar acciones de prevención y combate a la extracción ilegal y la tala clandestina de los recursos forestales, auditar la ejecución de los programas de manejo forestal y sancionar las infracciones cometidas en contravención a la legislación forestal estatal en la Entidad, en los términos de los convenios que en su caso se suscriban con las autoridades forestales competentes del ámbito federal.

XVI. Regular y vigilar la disposición final de residuos provenientes de la extracción de materias primas forestales.

XVII. Promover la provisión de los bienes y servicios ambientales de los ecosistemas forestales.

XVIII. Planear y ejecutar programas de forestación, reforestación y restauración de suelos, para la conservación de los bienes y servicios ambientales forestales.

XIX. Impulsar la participación directa de los propietarios y poseedores de los recursos forestales en la protección, conservación, restauración, saneamiento, vigilancia, ordenación, aprovechamiento, cultivo, transformación y comercialización de los mismos.

XX. Impulsar programas de mejoramiento genético forestal.

XXI. Promover la asesoría y capacitación a los propietarios y poseedores forestales en la elaboración y ejecución de programas de manejo forestal sustentable y de plantaciones forestales comerciales, así como en la diversificación del aprovechamiento, y uso de los recursos y los ecosistemas forestales.

XXII. Asesorar y orientar a ejidatarios, comuneros, pequeños propietarios, pueblos y comunidades indígenas de acuerdo a su Sistema de Normatividad Interna y otros productores forestales en el desarrollo de su organización, así como en la creación de empresas sociales forestales, propiciando la integración de cadenas productivas y los sistemas-producto del sector forestal.

XXIII. Promover e invertir en el mejoramiento de la infraestructura en las áreas forestales de la Entidad.

XXIV. Elaborar estudios para, en su caso, recomendar al Ejecutivo Federal, a través de la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales, el establecimiento, modificación o levantamiento de vedas.

XXV. Elaborar estudios para, en su caso, recomendar a la Federación el establecimiento de restricciones a la forestación y reforestación en su territorio.

XXVI. Impulsar proyectos que contribuyan a la integración y competitividad de las cadenas productivas en materia forestal.

XXVII. Realizar y supervisar las labores de conservación, protección y restauración de los terrenos forestales, en coordinación con los Municipios.

XXVIII. Hacer del conocimiento de las autoridades competentes y, en su caso, denunciar: las infracciones, faltas administrativas o delitos que se cometan en materia forestal del ámbito federal.

XXIX. La atención de los demás asuntos que en materia de desarrollo forestal sustentable le conceda esta Ley u otros ordenamientos.

ARTÍCULO 10. Corresponden a los Municipios, las siguientes obligaciones y atribuciones: I. Diseñar, formular y aplicar, en concordancia con la política nacional y estatal, la política forestal del municipio.

II. Aplicar los criterios de política forestal previstos en esta Ley y en las Leyes locales en bienes y zonas de jurisdicción municipal, en las materias que no estén expresamente reservadas a la Federación o al Estado.

III. Apoyar a la Federación y al Gobierno de la Entidad, en la adopción y consolidación del Servicio Nacional Forestal.

IV. Participar, en el ámbito de sus atribuciones, en el establecimiento de sistemas y esquemas de ventanilla única de atención eficiente para los usuarios del sector.

V. Elaborar, monitorear y mantener actualizado el Inventario Municipal Forestal y de Suelos, bajo los principios, criterios y lineamientos que se establezcan para el Inventario Estatal Forestal y de Suelos e incorporar su contenido al Sistema Estatal de Información Forestal.

VI. Participar, en coordinación con la Federación, en la zonificación forestal, comprendiendo las áreas forestales permanentes de su ámbito territorial.

VII. Promover programas y proyectos de educación, capacitación, investigación y cultura forestal.

VIII. Celebrar acuerdos y convenios de coordinación, cooperación y concertación en materia forestal.

IX. Expedir, previo a su instalación, las licencias o permisos, para el establecimiento de centros de almacenamiento o transformación de materias primas forestales en el ámbito de su competencia, considerando los criterios de política forestal establecidos en esta Ley.

X. Diseñar, desarrollar y aplicar incentivos para promover el desarrollo forestal, de conformidad con esta Ley y los lineamientos de la política forestal del país.

XI. Participar y coadyuvar en las acciones de prevención y combate de incendios forestales, en coordinación con los Gobiernos Federal y Estatal, y participar en la atención, en general, de las emergencias y contingencias forestales, de acuerdo con los programas de protección civil.

XII. Participar en la planeación y ejecución de la reforestación, forestación, restauración de suelos y conservación de los bienes y servicios ambientales forestales, dentro de su ámbito territorial de competencia.

XIII. Desarrollar y apoyar viveros y programas de producción de plantas.

XIV. Llevar a cabo, en coordinación con el Gobierno de la Entidad, acciones de saneamiento en los ecosistemas forestales dentro de su ámbito de competencia.

XV. Promover la construcción y mantenimiento de la infraestructura en las áreas forestales del municipio.

XVI. Promover la participación de organismos públicos, privados y no gubernamentales en proyectos de apoyo directo al desarrollo forestal sustentable.

XVII. Participar, de conformidad con los acuerdos y convenios que se celebren con los Gobiernos Federal y de las Entidades Federativas, en la vigilancia forestal en el municipio.

XVIII. Hacer del conocimiento a las autoridades competentes, y en su caso denunciar, las infracciones o delitos que se cometan en materia forestal.

XIX. Participar y coadyuvar en los programas integrales de prevención y combate a la extracción ilegal y a la tala clandestina con la Federación y el Gobierno de la Entidad.

XX. Regular y vigilar la disposición final de residuos provenientes de la extracción de materias primas forestales en los términos establecidos en esta Ley u otros ordenamientos.

XXI. Promover en su programa de desarrollo respectivo, los terrenos con uso del suelo forestal y preferentemente forestal.

XXII. La atención de los demás asuntos que en materia de desarrollo forestal sustentable les conceda esta Ley u otros ordenamientos.

CAPÍTULO II
DE LA COORDINACIÓN INSTITUCIONAL

ARTÍCULO 11. El Ejecutivo Estatal celebrará convenios o acuerdos con la Federación y/o con los municipios, con el objeto de que este asuma atribuciones en materia de protección, conservación, restauración, producción, ordenación, cultivo, certificación, manejo, investigación, vigilancia, sanidad y aprovechamiento de los ecosistemas forestales del Estado.

ARTÍCULO 12. El Ejecutivo Estatal iniciará la celebración de

convenios con la federación en aquellos temas que sean de la mayor prioridad y beneficio inmediato para el sector forestal del estado, sin que sea limitante para otros temas que en su momento se consideren dar prioridad. Entre los principales temas estarán:

I. Autorización y expedición de la documentación para el transporte de las materias primas y productos forestales, tanto maderables como no maderables.

II. Autorización de la instalación y funcionamiento de los centros de transformación y almacenamiento, de los centros de transformación móviles, así como de los centros no integrados a un centro de transformación primaria.

III. Autorización de aprovechamiento de recursos forestales no maderables.

IV. Otros temas que en su momento el Ejecutivo Estatal considere prioritario o propuesto por acuerdo del Consejo Forestal Estatal.

ARTÍCULO 13. En la celebración de convenios o acuerdos con los gobiernos de los municipios, se tomará en consideración que cuenten con la estructura institucional específica, el capital humano capacitado, los recursos materiales, técnicos y financieros, para el desarrollo de las funciones que soliciten asumir. Asimismo, los convenios y acuerdos deberán ajustarse, en lo conducente, a las bases previstas en la Ley o Ley General, según sea el caso.

TÍTULO TERCERO
DE LA POLÍTICA ESTATAL EN MATERIA FORESTAL

CAPÍTULO I
DE LOS CRITERIOS DE LA POLÍTICA ESTATAL EN MATERIA FORESTAL

ARTÍCULO 14. El desarrollo forestal sustentable es un área prioritaria del desarrollo estatal, y por tanto tendrán ese carácter, las actividades públicas o privadas que se le relacionen. El Ejecutivo Estatal destinará los recursos económicos suficientes en su presupuesto de egresos para el sector forestal. Dichos recursos no podrán ser inferiores a los destinados en el ejercicio fiscal del año anterior.

ARTÍCULO 15. La política estatal en materia forestal deberá promover la adecuada planeación para lograr un desarrollo forestal sustentable, entendido este como un proceso evaluable y medible mediante criterios e indicadores de carácter ambiental, silvícola, económico y social que tienda a alcanzar una productividad óptima de los recursos forestales sin comprometer el rendimiento sostenido, equilibrio e integridad de los ecosistemas forestales, que mejore el ingreso y la calidad de vida de las personas que participan en la actividad forestal y promueva la generación de valor agregado a los productos forestales en las regiones de origen, diversificando las actividades productivas y creando fuentes de empleo en el sector.

ARTÍCULO 16. En la asignación de recursos para los diferentes programas, se dará mayor prioridad a aquellos que tengan incidencia en las áreas de bosques de clima templado frío del Estado. Así mismo, se otorgarán apoyos a los productores de recursos forestales no maderables en las zonas del desierto y semidesierto. Además de estas áreas de atención prioritaria, se promoverá la asignación de recursos para las zonas de transición del Estado, en la medida de la disponibilidad de recursos.

CAPÍTULO II
DE LOS INSTRUMENTOS DE LA POLÍTICA FORESTAL

ARTÍCULO 17. Son instrumentos de la política estatal en materia forestal, los siguientes:

I. El Plan Estatal de Desarrollo.

II. El Programa Sectorial de Desarrollo Rural.

III. La Planeación o Programa del Desarrollo Forestal Sustentable.

IV. El Sistema Estatal de Información Forestal.

V. El Inventario Estatal Forestal y de Suelos.

VI. La Zonificación Forestal.

En el diseño, elaboración, aplicación, evaluación y seguimiento de los instrumentos de política forestal, se deberán observar los principios y criterios obligatorios de política forestal señalados en la Ley General.

El Ejecutivo Estatal promoverá la participación de la sociedad en la planeación, seguimiento y evaluación de los instrumentos de política forestal.

SECCIÓN 1
DE LA PLANEACIÓN DEL DESARROLLO
FORESTAL ESTATAL

ARTÍCULO 18. La planeación del desarrollo forestal, como instrumento para el diseño y ejecución de la política forestal, deberá comprender dos vertientes:

I. De proyección correspondiente a los periodos constitucionales que correspondan a las administraciones estatal y municipal, conforme a lo previsto en la Ley de Planeación del Estado de Chihuahua.

II. De proyección de más largo plazo, por 25 años o más, que se expresarán en el Programa de Desarrollo Forestal Estatal, sin perjuicio de la planeación del desarrollo forestal que se lleve a cabo en los términos de la fracción anterior.

Dichos programas indicarán los objetivos, estrategias, líneas de acción prioritarias y evaluación, tomando en cuenta los criterios e instrumentos de la política nacional forestal y deberán ser congruentes con los programas nacionales, y el Plan Estatal de Desarrollo.

El Programa de desarrollo de largo plazo deberá ser elaborado por la Secretaría y será revisado y, en su caso, actualizado cada tres años. ARTÍCULO 19. En la elaboración de la planeación del desarrollo forestal en el orden estatal y municipal, deberá considerarse la opinión del Consejo. Dicha planeación deberá hacerse sobre la base de criterios de desarrollo sustentable.

ARTÍCULO 20. El Ejecutivo Estatal y el Municipal incorporarán en sus informes anuales, el estado que guarda el sector forestal en la Entidad o municipios.

SECCIÓN 2
DEL SISTEMA ESTATAL DE
INFORMACIÓN FORESTAL

ARTÍCULO 21. El Sistema Estatal de Información Forestal tendrá por objeto registrar, integrar, organizar, actualizar y difundir la información relacionada con la materia forestal que servirá como base estratégica para la planeación y evaluación del desarrollo forestal sustentable, y la cual estará disponible al público para su consulta. La Secretaría integrará el Sistema Estatal de Información Forestal, el cual deberá ser compatible con el Sistema Nacional de Información Forestal respecto a la información que se debe integrar al Sistema Nacional.

ARTÍCULO 22. El Gobierno Municipal proporcionará a la Secretaría, la información que recabe en el cumplimiento de sus atribuciones, para que sea integrada al Sistema Estatal de Información Forestal.

ARTÍCULO 23. El Sistema Estatal de Información Forestal, deberá integrar de forma homogénea toda la información en materia forestal, incluyendo:

I. La contenida en el Inventario Estatal Forestal y de Suelos.

II. La contenida en la Zonificación Forestal.

III. Las estadísticas anuales de la producción forestal.

IV. Las evaluaciones de plantaciones forestales comerciales y reforestación con propósitos de restauración y conservación.

V. El uso y conocimiento de los recursos forestales, incluyendo información sobre uso doméstico y conocimiento tradicional.

VI. El catálogo de programas estatales, federales y municipales de apoyo a productores.

VII. Las áreas naturales protegidas en la Entidad.

VIII. La información económica de la actividad forestal.

IX. La investigación y desarrollo tecnológico en materia forestal.

X. Las organizaciones e instituciones de los sectores social y privado, así como de organismos públicos relacionados con el sector forestal.

XI. Las evaluaciones que se realicen del programa estatal de desarrollo forestal sustentable.

XII. El registro y resultados de proyectos de captura de carbono y/o venta de bonos de carbono.

XIII. Los programas de pago por servicios ambientales y su seguimiento.

XIV. Las demás que se consideren estratégicas para la planeación y evaluación del desarrollo forestal sustentable.

SECCIÓN 3
DEL INVENTARIO ESTATAL FORESTAL
Y DE SUELOS

ARTÍCULO 24. Los datos comprendidos en el Inventario Estatal Forestal y de Suelos, serán la base para:

I. La formulación, ejecución, control y seguimiento de programas y acciones en materia forestal Estatal y Municipal.

II. El cálculo del volumen de madera o biomasa forestal en pie, su incremento y el volumen de corta o aprovechamiento potencial.

III. La integración de la zonificación forestal y el ordenamiento ecológico del territorio.

IV. La evaluación y seguimiento de los planes a corto, mediano y largo plazo.

SECCIÓN 4
DE LA ZONIFICACIÓN FORESTAL

ARTÍCULO 25. La Zonificación Forestal es el instrumento en el cual se identifican, agrupan y ordenan los terrenos forestales y preferentemente forestales dentro de las cuencas, subcuencas y microcuencas hidrológicas-forestales, por funciones y subfunciones biológicas, ambientales, socioeconómicas, recreativas, protectoras y restauradoras, con fines de manejo y con el objeto de propiciar una mejor administración y contribuir al desarrollo forestal sustentable.
ARTÍCULO 26. La Secretaría, podrá coadyuvar con la Comisión Nacional Forestal, para realizar la actualización de la Zonificación Forestal.

ARTÍCULO 27. El Estado promoverá la participación activa de los municipios en la Zonificación Forestal.

TÍTULO CUARTO
DE LAS UNIDADES DE MANEJO, EL
APROVECHAMIENTO SUSTENTABLE
Y LAS MEDIDAS DE CONSERVACIÓN
DE LOS RECURSOS FORESTALES

CAPÍTULO ÚNICO
DE LAS UNIDADES DE MANEJO FORESTAL

ARTÍCULO 28. La Secretaría, en coordinación con la Comisión Nacional Forestal, delimitará las Unidades de Manejo Forestal en las zonas forestales maderables y no maderables, tomando como base preferentemente las cuencas, subcuencas y microcuencas hidrológico-forestales, además, criterios económicos, sociales, límites territoriales y tipo de ecosistemas con el propósito de lograr una ordenación forestal sustentable, una planeación ordenada de las actividades forestales de protección, conservación, restauración y en general del manejo eficiente de los recursos forestales.

ARTÍCULO 29. La Secretaría, tomando en cuenta la opinión del Consejo y de los Consejos Municipales, fortalecerá la regionalización forestal y la consolidación de las organizaciones de productores forestales que estén incluidos en el territorio de cada una de las Unidades de Manejo Forestal.

ARTÍCULO 30. Será prioridad para el gobierno Estatal, que las organizaciones de productores forestales constituidas en cada una de las Unidades de Manejo Forestal, se consoliden y operen de forma regular, como una estrategia para asegurar que se cumpla de manera eficiente con las actividades que deberán desarrollar.

ARTÍCULO 30. Las Unidades de Manejo Forestal realizarán las siguientes actividades:

I. La clasificación de los terrenos ubicados en la Unidad de manejo, así como la Zonificación.

II. La elaboración de su programa anual de actividades y registrarlo en el Sistema Estatal de Información Forestal, así como informar a sus integrantes sobre el destino de los recursos ejercidos, previa validación de su organización estatal.

III. Determinar las cuotas ordinarias y extraordinarias que aportarán los integrantes de la Unidad de Manejo Forestal para sufragar los gastos del programa anual de actividades.

IV. La distribución equitativa entre los integrantes, de los costos o gastos adicionales de manejo.

V. La presentación ante la Secretaría, de informes anuales de los ingresos económicos obtenidos por las aportaciones de sus socios y de otras fuentes externas, así como de su ejercicio y las metas alcanzadas en la ejecución del programa de actividades regional.

VI. La integración de la información silvícola generada a nivel predial.

VII. La actualización del material cartográfico de la unidad respectiva.

VIII. La elaboración de inventarios, estudios regionales o zonales que apoyen el manejo forestal a nivel predial.

IX. La ejecución de prácticas comunes para la conservación y restauración de los ecosistemas forestales ubicados en su territorio.

X. Coadyuvar con los dueños y/o poseedores de terrenos forestales, instituciones de gobierno u otros organismos públicos o privados en las tareas de prevención, detección, control y combate de incendios, plagas y enfermedades, así como el de tala clandestina y, en su caso, la evaluación y restauración de los daños ocasionados por estos agentes.

XI. La producción de planta para apoyar las actividades de forestación y/o reforestación con fines comerciales, de protección, conservación y restauración a nivel predial.

ARTÍCULO 31. El Ejecutivo Estatal podrá promover que las Unidades de Manejo Forestal realicen, además de las contempladas en el artículo anterior, las siguientes actividades:

I. Investigaciones para la evaluación, protección, conservación y fomento de los recursos forestales, así como la planeación, elaboración y ejecución de los programas de manejo forestal.

II. Coadyuvar con organismos públicos y privados en los procesos de transferencia de tecnología.

III. Formulación y ejecución de programas de mejoramiento genético.

IV. Coadyuvar en la elaboración de programas regionales de abastecimiento de materias primas forestales.

V. Formulación y ejecución de programas de capacitación de los prestadores de servicios forestales, dueños y poseedores de terrenos forestales e industriales del ramo.

VI. Campañas de difusión y promoción para el desarrollo forestal, así como la conservación y protección de los recursos naturales.

VII. Evaluación de servicios ambientales y promover el desarrollo de mercados en estos servicios.

VIII. Las demás que los integrantes de la Unidad de Manejo Forestal consideren necesarias.

La Secretaría, con recursos del FIDEFOSE, podrá apoyar a las Unidades de Manejo Forestal y sus asociaciones, para que realicen las actividades señaladas en el presente Capítulo, así como para otras actividades que de forma conjunta sean acordadas entre la Secretaría y en su caso, la Unidad de Manejo solicitante.

ARTÍCULO 32. La Secretaría realizará las gestiones necesarias ante el Ejecutivo Estatal, para asumir las funciones de expedición de la documentación para el transporte de productos forestales. Una vez que la Secretaría cuente con estas facultades y previo acuerdo con los integrantes de la Unidad de Manejo, recibirá los trámites de documentación, por conducto de la organización de productores de la Unidad de Manejo. El Reglamento precisará los procedimientos para estos trámites.

TÍTULO QUINTO
DEL FOMENTO AL DESARROLLO FORESTAL SUSTENTABLE

CAPÍTULO I
DE LOS INCENTIVOS ECONÓMICOS

ARTÍCULO 33. Los incentivos económicos podrán considerar el establecimiento y vinculación de cualquier mecanismo normativo o administrativo de carácter fiscal, financiero o de mercado establecidos en otras leyes, incluyendo los estímulos fiscales, los créditos, las fianzas, los seguros, los fondos y los fideicomisos, así como las autorizaciones en materia forestal, cuando atiendan o posibiliten la realización de los propósitos y objetivos prioritarios de promoción y desarrollo forestal. En todo caso, los programas e instrumentos económicos deberán prever la canalización efectiva y suficiente de apoyos para fomentar las actividades forestales.

ARTÍCULO 34. La Secretaría, en coordinación con otras dependencias del Ejecutivo y la Federación, propondrá y aplicará medidas para asegurar que el Estado, los Municipios y los particulares, coadyuven financieramente para la realización de tareas de conservación, protección, restauración, vigilancia, silvicultura, ordenación y manejo sustentable de los ecosistemas forestales.

ARTÍCULO 35. Con el fin de fomentar el desarrollo sustentable del sector forestal, el Gobierno del Estado y los Municipios podrán establecer con las dependencias correspondientes, estímulos fiscales, instrumentos crediticios, apoyos financieros,

asesoría técnica y capacitación especializada.

ARTÍCULO 36. Preferentemente deberán ser sujetos de los apoyos y estímulos a que se refiere el artículo anterior los:

I. Propietarios o poseedores de terrenos forestales o preferentemente forestales que cuenten con la certificación de manejo forestal sustentable, ya sea la otorgado por alguna organización de amplio reconocimiento internacional o a través de la Norma Oficial Mexicana NMX-AA-143-SCFI-2015 para la Certificación del Manejo Sustentable de los Bosques.

II. Las Asociaciones Regionales de Productores Forestales.

III. Miembros de comunidades y pueblos indígenas que realicen actividades de aprovechamiento sustentable, así como de conservación y restauración de recursos forestales.

IV. Propietarios o poseedores de terrenos forestales o preferentemente forestales que estén ubicado en zonas de alta y muy alta marginación.

CAPÍTULO II
DE LA EMPRESA SOCIAL FORESTAL

ARTÍCULO 37. El Gobierno del Estado promoverá e impulsará la empresa social forestal en los ejidos o comunidades con áreas forestales permanentes y bajo programas de manejo forestal. El Estado y los Municipios apoyarán y vigilarán que los recursos forestales que se encuentren en terrenos propiedad de pueblos y comunidades indígenas sirvan como catalizador de desarrollo económico y social, impulsando la conservación, aprovechamiento y restauración, en su caso, de dichos recursos.

ARTÍCULO 38. El Gobierno del Estado otorgará incentivos económico-fiscales, de acuerdo a las leyes correspondientes, a las personas físicas y morales, que operen en esquemas de cadenas productivas, tanto organizaciones del sector social, como aquellas constituidas bajo un esquema de asociación de los sectores social y privado, que impulsen el desarrollo económico de la actividad forestal.

CAPÍTULO III
DE LOS INSTRUMENTOS JURÍDICO - ECONÓMICO
FINANCIEROS DESTINADOS AL
DESARROLLO FORESTAL SUSTENTABLE

ARTÍCULO 39. El Ejecutivo Estatal creará el instrumento jurídico-económico financiero denominado Fideicomiso para el Desarrollo Forestal Sustentable en el Estado (FIDEFOSE) que será operado por un Comité Técnico, para promover la conservación, restauración y aprovechamiento sustentable de los recursos forestales y sus recursos asociados, facilitando el acceso a los servicios financieros en el mercado, impulsando proyectos que contribuyan a la integración y competitividad de la cadena productiva y desarrollando los mecanismos de cobro y pago de bienes y servicios ambientales, la promoción de mercados de bonos de carbono, así como los mecanismos para la recepción y destino de los recursos aportados por los integrantes de las asociaciones regionales de productores forestales y/o de otras fuentes que aporten recursos para los mismos fines.

El mecanismo de operación, recepción de fondos y destino de los recursos del FIDEFOSE, así como la constitución y operación del Comité Técnico, se dará en los términos que establezca el Reglamento.

ARTÍCULO 40. El FIDEFOSE se integra con:

I. Las aportaciones que efectúen los Gobiernos Federal, Estatal y Municipal;

II. Créditos y apoyos de organismos nacionales e internacionales;

III. Las aportaciones y donaciones de personas físicas o jurídicas de carácter privado, mixto, nacionales e internacionales;

IV. El cobro por bienes y servicios ambientales y por asistencia técnica y:

V. Los demás recursos legítimos que se obtengan por cualquier otro concepto.

TÍTULO SEXTO
DE LA PROTECCIÓN, CONSERVACIÓN Y
RESTAURACIÓN DE LOS RECURSOS FORESTALES

CAPÍTULO I
DE LA SANIDAD FORESTAL

ARTÍCULO 41. El Ejecutivo Estatal se coordinará con los Gobiernos Federal y Municipal, así como con organismos auxiliares, para establecer un sistema permanente de inspección y evaluación técnica de la condición sanitaria en

los ecosistemas y en las plantaciones forestales; así mismo, difundirá en tiempo y forma los resultados; además, promoverá y apoyará la ejecución de programas de investigación necesarios para resolver los problemas fitosanitarios forestales.

El Ejecutivo Estatal, las dependencias federales y, en su caso, los gobiernos municipales, ejercerán las inspecciones y evaluaciones citadas en el párrafo anterior, en forma coordinada, para detectar, diagnosticar, prevenir, controlar y combatir plagas y enfermedades forestales.

Cuando por motivos de sanidad forestal sea necesario realizar un aprovechamiento o eliminación de la vegetación forestal, deberá implementarse un programa que permita la reforestación, restauración y conservación de suelos, estando obligados los propietarios, poseedores o usufructuarios a restaurar mediante la regeneración natural o artificial en un plazo no mayor a dos años.

ARTÍCULO 42. Cuando se detecte la presencia de plagas o enfermedades que pongan en riesgo fitosanitario, en todo o en parte del territorio estatal, la Secretaría instrumentará las acciones correspondientes para implementar las medidas previas para evitar su propagación, por medio de las siguientes:

I. Aviso de la presencia de la plaga o enfermedad a la autoridad competente.

II. Delimitación del polígono afectado y diagnóstico de la situación.

III. Solicitar ante la autoridad competente la emisión de la notificación correspondiente y coadyuvar con esta en la elaboración del programa de control.

IV. En su caso, promover las acciones tendientes para contener la propagación de la plaga o enfermedad forestal.

ARTÍCULO 43. Los propietarios o poseedores de terrenos forestales o preferentemente forestales, así como los titulares de autorizaciones de aprovechamiento de recursos forestales, quienes realicen actividades de forestación o plantaciones forestales comerciales y de reforestación, las prestadoras de servicios forestales responsables de los mismos y las responsables de la administración de las áreas naturales protegidas, en forma inmediata a la detección de plagas o enfermedades, estarán obligados a dar aviso de ello a la Secretaría para que realice las acciones correspondientes.

Los titulares de autorizaciones de aprovechamiento forestal y sus prestadores de servicios forestales, estarán obligados a ejecutar los trabajos de sanidad forestal, conforme a los tratamientos contemplados en los Programas de Manejo y a los lineamientos que se les proporcionen por la Secretaría, en los términos de la normatividad aplicable y en su caso de los acuerdos de coordinación con el gobierno federal. De igual manera, deberán informar a la Secretaría, del resultado de los trabajos de saneamiento y la adecuación correspondiente del programa de trabajo.

ARTÍCULO 44. La Secretaría, cuando lo estime pertinente, promoverá que la autoridad competente, lleve a cabo la Declaratoria de Emergencia Sanitaria en los terrenos forestales.

CAPÍTULO II
DE LA COORDINACIÓN EN PREVENCIÓN, COMBATE Y CONTROL DE INCENDIOS

ARTÍCULO 45. Compete a la Secretaría la planificación, coordinación y ejecución de las medidas precisas para la regulación del uso del fuego y del control de incendios forestales, así como promover la obtención de recursos de emergencia para el combate de incendios en su territorio.

ARTÍCULO 46. Para realizar quemas prescritas en terrenos forestales y preferentemente forestales, las personas interesadas deberán dar aviso a la Secretaría para obtener el permiso correspondiente, quien deberá dar respuesta en un plazo no mayor de siete días hábiles, entendiéndose que si no da respuesta será en sentido positivo.

De igual forma, la persona interesada deberá dar aviso de la quema a los dueños de los predios colindantes, cuando menos con siete días hábiles de anticipación, con el objeto de que adopten las precauciones necesarias y coadyuven en los trabajos de control de fuego.

Quedan prohibidas las quemas con finalidad de cambio de uso del suelo y cualquier otra distinta sin previa autorización de la Secretaría. ARTÍCULO 47. En toda quema que se realice en terrenos forestales o preferentemente forestales, se deberá cumplir con la normatividad correspondiente.

ARTÍCULO 48. Las quemas autorizadas por la Secretaría, en terrenos colindantes con poblaciones urbanas o suburbanas,

deberán ser programadas y supervisadas por la misma autoridad, observando que la distancia entre la quema y la zona poblada garantice la seguridad de las personas y sus bienes.

Así mismo, la Secretaría, en coordinación con la autoridad municipal, tendrá la obligación de informar previamente a la población en general sobre tal acción.

ARTÍCULO 49. La Secretaría promoverá la celebración de convenios y acuerdos de colaboración con los Ayuntamientos y organismos auxiliares, en las regiones que así se requiera, con la finalidad de planear, difundir e instrumentar programas y acciones de prevención y combate de incendios forestales.

ARTÍCULO 50. Las personas propietarias y poseedoras de los terrenos forestales y sus colindantes, de manera individual o a través de sus organizaciones, así como los prestadores de servicios forestales responsables de los mismos y los encargados de la administración de las áreas naturales protegidas, estarán obligados a ejecutar trabajos para prevenir, combatir y controlar incendios forestales, en los términos de las normas oficiales mexicanas aplicables.

El Gobierno Municipal deberá atender el combate y control de incendios y en el caso de que los mismos superen su capacidad financiera y operativa de respuesta, acudirá a la instancia estatal correspondiente. Si esta resultase insuficiente, se procederá a informar a la Comisión Nacional Forestal, que actuará en consecuencia.

ARTÍCULO 51. Si transcurrido un plazo de dos años, no ha sido posible la regeneración natural en un terreno afectado por un incendio, las personas propietarias o poseedoras deberán realizar las acciones necesarias para llevar a cabo la restauración forestal mediante la reforestación artificial, poniendo especial atención a la prevención, control y combate de plagas y enfermedades.

Cuando las personas señaladas en el párrafo anterior demuestren su imposibilidad inmediata para cumplirla directamente, podrán solicitar fundadamente a las autoridades municipales, estatales o federales, el apoyo para realizar dichos trabajos, con la obligación en su caso, de resarcir la erogación correspondiente.

ARTÍCULO 52. Las personas propietarias y poseedoras de terrenos de uso forestal a las que se les haya probado la responsabilidad dolosa en el origen de un incendio forestal, además de las sanciones a que haya lugar, están obligadas a llevar a cabo de manera inmediata la restauración forestal de la superficie afectada.

ARTÍCULO 53. La Secretaría promoverá, dentro del sector forestal, la capacitación de la sociedad civil y, en especial, del personal que participa en las brigadas en labores de prevención, uso del fuego y combate de incendios en terrenos de vocación forestal y preferentemente forestal.

ARTÍCULO 54. La Secretaría impulsará campañas de concientización dirigidas a la población en general sobre la importancia de prevenir los incendios forestales, incluyendo cursos, pláticas, campañas publicitarias en medios de comunicación y la elaboración de diversos materiales divulgativos sobre estos temas.

CAPÍTULO III
DE LA FORESTACIÓN, REFORESTACIÓN Y REVEGETACIÓN

ARTÍCULO 55. La reforestación que se realice con propósitos de conservación y restauración, las actividades de forestación, revegetación y las prácticas de agrosilvicultura en terrenos degradados de vocación forestal, no requerirá de autorización y solamente estarán sujetas a las normas oficiales mexicanas.

Las acciones de reforestación que se lleven a cabo en los terrenos forestales sujetos al aprovechamiento, deberán incluirse en el programa de manejo forestal correspondiente. El prestador de servicios forestales que, en su caso, funja como responsable técnico, será responsable solidario junto con el titular, de la ejecución del programa en este aspecto.

La forestación, reforestación o revegetación, de las áreas degradadas, será una acción prioritaria en los programas de manejo prediales, zonales o regionales.

Para los efectos del presente Capítulo, se consideran prioritarias las zonas incendiadas, especialmente las que hayan sufrido incendios reiterados.

Por lo que se refiere a las áreas prioritarias a las que alude el párrafo anterior, y en atención a lo dispuesto por la Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable, en las campañas de reforestación se podrán utilizar plantas de renuevo que

hayan germinado y se hayan desarrollado en la región a reforestar.

ARTÍCULO 56. La Secretaría, en coordinación con la Federación, así como los Municipios en el ámbito de su competencia, promoverán programas tendientes a la forestación, reforestación y revegetación de los terrenos idóneos para tal fin.

ARTÍCULO 57. Será obligatorio para las autoridades estatal y municipal, incluir en sus planes de desarrollo respectivos, programas tendientes a la forestación, reforestación y revegetación.

ARTÍCULO 58. Cuando por causa de interés general o necesidad de proteger los servicios ambientales, sea necesario reforestar o revegetar en predios de propiedad particular, la Secretaría, en coordinación con la persona propietaria o poseedora, instrumentará lo necesario a fin de llevar a cabo estas acciones.

CAPÍTULO IV
DE LOS SERVICIOS AMBIENTALES

ARTÍCULO 59. El Ejecutivo Estatal promoverá el desarrollo de mecanismos de compensación para mejorar la provisión de los servicios ambientales que retribuya los beneficios prestados por los dueños y poseedores de recursos forestales a la sociedad.

El Ejecutivo Estatal establecerá los vínculos necesarios para que los servicios ambientales sean reconocidos ya sea a nivel estatal, nacional o internacional, partiendo de la normativa que al respecto establezca la Federación, derivada de la Ley General. ARTÍCULO 60. El Ejecutivo Estatal establecerá un programa de incentivos económicos por servicios ambientales, hidrológicos, de mantenimiento de la biodiversidad y de captura y conservación del carbono, dirigido a las zonas que se consideren prioritarias o las partes altas de las cuencas hidrológicas. Los recursos destinados para este fin, podrán ser potenciados con asignaciones federales, municipales y/o privadas.

CAPÍTULO V
DE LA CULTURA, EDUCACIÓN Y
CAPACITACIÓN FORESTALES

ARTÍCULO 61. La Secretaría, en coordinación con las dependencias competentes de la Administración Pública Federal y las correspondientes del Estado y de los municipios, organizaciones e instituciones públicas, privadas y sociales, realizará en materia de cultura forestal, las siguientes acciones:

I. Promover y realizar campañas permanentes de difusión y eventos especiales orientados al logro de la participación organizada de la sociedad en programas inherentes al desarrollo forestal sustentable.

II. Establecer espacios orientados a elevar el nivel de cultura, educación y capacitación forestales.

III. Propiciar la divulgación, el uso, respeto y reconocimiento de su Sistema de Normatividad Interna, costumbres, tradiciones y prácticas culturales propias de los pueblos y comunidades indígenas que habitan en las regiones forestales del Estado.

IV. Contribuir al diseño, formulación, elaboración y publicación de materiales de comunicación educativa y guías técnicas actualizadas, que reorienten la relación de la sociedad y la ecología, resaltando la política de desarrollo forestal sustentable.

V. Fomentar la formación de colaboradores y promotores forestales voluntarios.

VI. Promover los criterios de política forestal previstos en la presente Ley.

VII. Otras que sean de interés para desarrollar y fortalecer la cultura forestal.

ARTÍCULO 62. En materia de educación y capacitación, la Secretaría, en coordinación con la Secretaría de Educación Pública y con las demás dependencias o entidades competentes de los tres órdenes de gobierno, así como de los sectores social y privado, realizará las siguientes acciones:

I. Promover la formación, capacitación y superación de técnicos y profesionistas forestales para atender los ecosistemas forestales del Estado.

II. Recomendar la actualización constante de los planes de estudios de carreras forestales y afines, que se impartan por escuelas públicas o privadas.

III. Organizar programas de formación continua y actualización

de los servidores públicos del ramo forestal en los ámbitos estatal y municipal.

IV. Impulsar programas de educación y capacitación forestal dirigidos a propietarios y productores forestales, así como de los pobladores de regiones forestales, en materia de conservación, protección, restauración, aprovechamiento sustentable de los recursos forestales, fomento a la empresa forestal competitiva, así como en materia de contingencias, emergencias e incendios forestales.

V. Formular programas de becas para la formación y capacitación forestal. Las anteriores acciones se considerarán enunciativas y no limitativas.

TÍTULO SÉPTIMO
DE LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN MATERIA FORESTAL

CAPÍTULO I
LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN MATERIA FORESTAL

ARTÍCULO 63. Los Gobiernos Estatal y municipales, conforme a sus atribuciones legales y en el ámbito de su competencia, promoverán la participación de la sociedad en general, en la planeación, diseño, aplicación y evaluación de los programas e instrumentos de la política pública forestal, para que manifiesten su opinión y propuestas respecto de los programas e instrumentos de la política forestal estatal y municipal.

ARTÍCULO 64. El Ejecutivo Estatal y los municipios convocarán a foros de consulta a agrupaciones civiles, sociales, privadas y personas físicas relacionadas con los servicios técnicos forestales, con la finalidad de incluir sus propuestas y opiniones a los programas y planes relativos al desarrollo forestal estatal y municipal.

ARTÍCULO 65. La Secretaría podrá celebrar convenios de colaboración con municipios y agrupaciones civiles, sociales y privadas con la finalidad de promover y difundir programas y acciones de forestación, reforestación, aprovechamiento, conservación, ordenación y vigilancia de recursos forestales, entre otras.

ARTÍCULO 66. Se dará especial atención a la participación y opinión de los pueblos y comunidades indígenas en la elaboración de los distintos planes y programas de desarrollo forestal del Estado y municipios.

CAPÍTULO II
DE LOS CONSEJOS EN MATERIA FORESTAL

ARTÍCULO 67. El Consejo es un órgano de carácter consultivo, de asesoramiento y concertación, en materia de planeación, supervisión y evaluación de la política forestal y aprovechamiento, conservación y restauración de los recursos forestales. Este Consejo deberá ser presidido por la persona Titular del Ejecutivo Estatal, la cual tendrá como suplente a la persona Titular de la Secretaría.

Invariablemente deberá solicitársele su opinión en materia de planeación forestal, reglamentos y normas estatales.

ARTÍCULO 68. Los Ayuntamientos, en coordinación con el Ejecutivo Estatal, promoverán la creación del respectivo Consejo Forestal Municipal, como órgano de carácter consultivo, asesoramiento y concertación, en materia de planeación, supervisión, evaluación de la política forestal y aprovechamiento, conservación y restauración de los recursos forestales. Estos Consejos deberán ser presididos por la persona que ocupe la titularidad de la Presidencia Municipal respectiva, el cual tendrá como suplente a la persona encargada de atender dentro de la Administración Municipal el Sector Forestal.

ARTÍCULO 69. Los reglamentos internos de los Consejos Estatal y Municipales, establecerán la composición y funcionamiento del mismo, así como sus atribuciones.

En la composición del Consejo Estatal, deberá considerarse la inclusión de la Secretaría de Pueblos y Comunidades Idígenas, institución del Ejecutivo Estatal responsable de la protección de los intereses de los pueblos y comunidades indígenas, con el propósito de contribuir a la participación y consulta en los planes, programas y proyectos del gobierno que, en materia forestal, tengan como objetivo los pueblos originarios.

En el Consejo podrán participar representantes de las dependencias y entidades federales, del Ejecutivo, Legislativo y Judicial Estatales, de los municipios y representantes de ejidos, propietarios de predios forestales, prestadores de servicios forestales, industriales, y demás personas físicas o morales relacionadas e interesadas en cada una de las demarcaciones.

En los Consejos Municipales, además de la participación de los

representantes de los otros dos órdenes de gobierno y el resto de los integrantes del Consejo, deberá haber representantes de pueblos y comunidades indígenas a través de sus autoridades tradicionales. ARTÍCULO 70. En la constitución de los consejos mencionados en el presente Capítulo, se propiciará la representación proporcional y equitativa de sus integrantes y que sus normas de operación interna respondan a las necesidades, demandas, costumbres e intereses de cada territorio o demarcación.

ARTÍCULO 71. En el reglamento se establecerá la mecánica de operación y la integración detallada con los participantes en el Consejo Estatal, considerando la continua celebración de reuniones ordinarias, de al menos una mensual y las extraordinarias que en su momento se requiera realizar.

TÍTULO OCTAVO
DE LOS MEDIOS DE CONTROL FORESTALES

CAPÍTULO I
DE LA PREVENCIÓN Y VIGILANCIA FORESTAL

ARTÍCULO 72. El Ejecutivo Estatal gestionará la firma de acuerdos de coordinación en materia de inspección y vigilancia forestal con la dependencia correspondiente del Ejecutivo Federal, para asumir funciones y atribuciones en materia de:

I. Inspección y vigilancia forestal.

II. Requerir la acreditación de la legal procedencia de las materias primas forestales.

III. Imponer medidas de seguridad y las sanciones a las infracciones que se cometan en material forestal.

La prevención y vigilancia forestal estará, en el ámbito de su competencia, a cargo de las instancias forestales del Estado y municipios respectivos, y tendrán como función primordial salvaguardar e inspeccionar el aprovechamiento de los recursos en los ecosistemas forestales.

La Secretaría instalará estratégicamente puntos de vigilancia forestal, sobre las principales vías de comunicación de la Entidad, con el objeto de supervisar el transporte de las materias primas forestales maderables y no maderables y de hacer cumplir las disposiciones de esta Ley, la Ley General, los reglamentos, normas oficiales y demás disposiciones legales en la materia, en apego a lo establecido en los acuerdos y convenios que en materia de vigilancia e inspección forestal se celebren.

El Ejecutivo Estatal, en coordinación con la Federación y Municipios, y con la colaboración de los Consejos Estatal y Municipales, formulará y evaluará programas integrales de prevención y combate a la tala clandestina, especialmente en las zonas críticas diagnosticadas previamente, para enfrentarla con diversas acciones, así como para prevenir actos indebidos de cambio de uso del suelo, tráfico de especies y recursos forestales, extracción de suelo forestal, o bien, transporte, almacenamiento, transformación o posesión ilegal de materias primas forestales.

CAPÍTULO II
DE LA DENUNCIA POPULAR

ARTÍCULO 73. La denuncia popular es el instrumento que tiene la ciudadanía para hacer del conocimiento de la autoridad los hechos u omisiones que violenten o contravengan las disposiciones del presente ordenamiento y las demás normas que regulen esta materia.

ARTÍCULO 74. Toda persona podrá denunciar ante la Secretaría, autoridades municipales o ante otras autoridades, todo hecho, acto u omisión que produzca o pueda producir desequilibrio ecológico al ecosistema forestal o daños a los recursos forestales o contravenga las disposiciones de la presente Ley y las demás que regulen materias relacionadas con los ecosistemas forestales, sus recursos o bienes y servicios ambientales asociados a estos.

ARTÍCULO 75. La autoridad estatal o municipal que reciba la denuncia, deberá turnarla debidamente fundada y motivada, en un plazo no mayor a los siete días hábiles, a la autoridad competente y podrá informar de ella al Consejo.

ARTÍCULO 76. La Secretaría o los ayuntamientos, convocarán de manera permanente al público en general a denunciar hechos, actos u omisiones que produzcan daños a los recursos forestales; para ello, difundirá ampliamente los domicilios y números telefónicos de las oficinas que reciben las denuncias.

CAPÍTULO III
DE LOS OPERATIVOS DE INSPECCIÓN Y MEDIDAS DE PREVENCIÓN

ARTÍCULO 77. Con base en los acuerdos y convenios establecidos entre la Federación y el Estado, éste podrá a

través de la Secretaría, conforme a lo establecido en la Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable, llevar a cabo los operativos de inspección y las medidas de prevención necesarias para la efectiva aplicación de las disposiciones legales.

CAPÍTULO IV
DE LAS INFRACCIONES Y SANCIONES

ARTÍCULO 78. Son infracciones en materia forestal las contenidas en el artículo 155 de la Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable, así como cualquier contravención a lo dispuesto por esta Ley.

ARTÍCULO 79. Con base en los acuerdos y convenios establecidos entre la Federación y el Estado, éste podrá a través de la Secretaría, conforme a lo establecido en la Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable, imponer las sanciones previstas, para la efectiva aplicación de la Ley General y de esta Ley.

CAPÍTULO V
DE LOS RECURSOS

ARTÍCULO 80. En contra de los actos y resoluciones dictadas en los procedimientos administrativos con motivo de la aplicación de esta Ley y su Reglamento, se estará a lo dispuesto por la Ley de Justicia Administrativa para el Estado de Chihuahua.

TRANSITORIOS:

PRIMERO. - El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Estado.

SEGUNDO. - Se abroga la Ley de Desarrollo Forestal Sustentable del Estado de Chihuahua, ppublicada en el Periódico Oficial del Estado No. 85 del 24 de octubre de 2018.

TERCERO. - Se derogan todas aquellas disposiciones legales, en las que se opongan a las del presente Decreto.

CUARTO. - Los procedimientos y recursos administrativos relacionados con las materias de este Decreto, que se hubieren iniciado bajo la vigencia de la Ley que se abroga, se tramitarán y resolverán conforme a las disposiciones de dicha Ley.

QUINTO. - El Ejecutivo del Estado expedirá los reglamentos a que se refiere este Decreto, en un plazo que no excederá de 180 días hábiles, contados a partir de su entrada en vigor.

SEXTO. - Mientras se expidan las disposiciones reglamentarias de este Decreto, seguirán en vigor las que hayan regido hasta ahora, en lo que no lo contravengan las disposiciones aplicables.

Económico. Aprobado que sea, remítase copia del presente a la Secretaría para que elabore la minuta de Decreto en los términos que correspondan.

D A D O en la Unidad Administrativa de Gobierno del Estado de Chihuahua José María Morelos y Pavón declarado como recinto oficial del Poder Legislativo a los treinta días del mes de mayo del año dos mil veintitrés.

A T E N T A M E N T E. DIP. NOEL CHÁVEZ VELÁZQUEZ].

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Muchas gracias, Diputado.

A continuación… muchas gracias.

A continuación tiene el uso de la palabra la Diputada Jael Argüelles Díaz.

- La C. Jael Argüelles Díaz.- P.T.: Con su permiso, Diputada Presidenta.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Adelante, Diputada.

- La C. Jael Argüelles Díaz.- P.T.: La suscritas Jael Argüelles Díaz y Adriana Terrazas Porras en nuestro carácter de diputadas de la Sexagésima Séptima Legislatura y como representante Parlamentaria del Partido del Trabajo e integrante del Grupo Parlamentario de MORENA, respectivamente, con fundamento en la Constitución Política del Estado de Chihuahua. la Ley Orgánica del Poder Legislativo y el Reglamento Interior y de Prácticas Parlamentarias del Poder Legislativo, acudo ante esta Honorable Asamblea a presentar iniciativa con carácter de decreto, a fin de reformar la Ley de Bienestar Animal del Estado de Chihuahua en materia de perros de asistencia, prohibición de mutilaciones estética y reformar el recurso de in-

conformidad. Lo anterior al tenor de la presente

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS:

Diputada Presidenta de conformidad con lo establecido en artículo 147 del Reglamento Interior y de Prácticas Parlamentarias, le solicito me permita leer un resumen de la presente iniciativa, por haber sido publicada en la Gaceta Parlamentaria y que se incorpore de manera íntegra en el Diario de los Debates de la sesión.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Adelante, Diputada.

- La C. Jael Argüelles Díaz.- P.T.: De acuerdo con el Instituto Nacional de Estadística Geografía, existen 25 millones de hogares en México en los que reside al menos una mascota, el mismo instituto señala que en total se tiene un acumulado de 80 millones de mascotas en México y de estas 43.8 millones son caninos y 6.2 millones felinos y 20 millones una variedad miscelánea de otras mascotas pequeñas.

El propio INEGI resaltó que México es el país de América Latina con el mayor número de perros como mascota, según el Consejo Nacional de Población el número de perros que tenían los habitantes mexicanos como mascotas aumentó un 20% en la década del 2010 al 2020. Sin embargo, paradójicamente, México es el país en América Latina con más animales callejeros y el tercero en cifras de maltrato animal, de aquí la importancia de prevenir y legislar a favor del bienestar animal.

Para fortalecer el bienestar animal en esta ocasión particularmente de los perros de asistencia, se debe de mencionar que estos constituyen un apoyo fundamental para el día a día de personas con discapacidad, pero no solo eso, de acuerdo a lo señalado en los estudios también para el caso de padecimientos como el Alzheimer o bien trastornos del autista.

En estos casos los perros de asistencia son un apoyo invaluable, el apoyo brindado por los animales de asistencia está plenamente comprobado, tanto así que la Convención de las Naciones Unidas sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad, suscrito por México en el año de 2007, en su artículo 9 dice que los Estados deben de adoptar las medidas pertinentes para asegurar el acceso de estas personas en igualdad de condiciones con los demás, y deben de ofrecer formas de asistencia humana o animal e intermediarios, incluidos guías para facilitar el acceso a edificios y otras instalaciones abiertas al público.

La Ley de Inclusión y Desarrollo de las Personas con Discapacidad en el Estado de Chihuahua, contiene la definición de perros de asistencia como perros especialmente formados para el apoyo de las actividades cotidianas y alerta médica de las personas con discapacidad, y describe cinco tipos reconocidos como perros de asistencia.

1.- Perro guía, formado para la asistencia de personas ciegas o con debilidad visual.

2.- De alerta médica, estos son especialmente útiles en padecimientos con base autoinmune, como el caso de la diabetes mellitus tipo uno.

Perro señal, formado para Asistir a personas sordas o con algún grado de sordera.

4.- Perro de asistencia para personas con trastorno del espectro autista.

5.- Perro Asistencia para personas con discapacidad motriz o movilidad reducida.

La Ley de Bienestar Animal no contiene señalamiento alguno respecto a los perros de asistencia, sin embargo, hay dos cuestiones que no deben pasar desapercibidas la necesidad de incluir a los perros de asistencia para tener contemplado su bienestar y la necesidad de referencia expresa a la creación de la ley específica en la materia por las implicaciones de la labor que desarrollan los perros en sus distintas modalidades.

Por ello es necesario hacer mención de que

las diputadas Adriana Terrazas Porras, del Grupo Parlamentario de MORENA y la diputada Amelia Deyanira Ozaeta Díaz, la representación Parlamentaria del Partido del Trabajo, propusieron en febrero de este año la creación de la Ley de Perros de Asistencia del Estado de Chihuahua.

En Otro tema En la iniciativa que se presenta se deja más explícita la prohibición de las mutilaciones en animales, lo cual es esencial para garantizar su bienestar y protección. Las mutilaciones no terapéuticas sin justificación médica, como es el caso de la desregulación de la economía, de la extirpación de los dientes o la mutilación de las orejas causan un dolor y un sufrimiento innecesarios que pueden tener efectos negativos y duraderos en la salud y el comportamiento del animal cuando no se tiene en consideración un tratamiento terapéutico que justifique los beneficios de la mutilación.

Organizaciones mundiales de veterinaria como la Asociación de Veterinarios de Pequeños Animales y la Federación Internacional de Asociaciones de Veterinarios de Animales de Compañía, promueven la no mutilación y abogan por prácticas de bienestar animal en todo el mundo, además, muchos países han prohibido o restringido las mutilaciones no terapéuticas en animales reconociendo el impacto negativo que esto tiene en su salud, aunque la ley ya considera ciertos supuestos, es necesario que estos sean más visibles para poder prohibir esta acción que lastima a los animales.

Otra inquietud reciente que debemos de tener en consideración es que los espacios públicos para el mantenimiento y cuidado de los animales y como ejemplo tenemos en los centros tenemos a los centros de control animal, cuyas obligaciones se encuentran en el artículo 35 o bien el Parque Central de Ciudad Juárez, se apeguen también a la normativa vigente. Por ello se reforma el artículo 12 para dejar más claro que también aplica la regulación de la ley, un punto a considerar de igual manera en la actualización de la ley en la entrada en vigor de la Ley de Procedimiento Administrativo del Estado de Chihuahua.

Por ello, el capítulo referente al recurso de inconformidad contenido en la Ley de Bienestar no se encuentra vige… vigente, siendo necesario y oportuno derogar las disposiciones, cuidar a los animales y procurar su bienestar es tanto una cuestión individual tomando en cuenta las obligaciones de las personas responsables, los animales y también un asunto colectivo para cuidar y proteger, pues todos los animales tienen derecho a la atención, los cuidados y la protección y animal debe ser sometido a malos tratos ni actos crueles y esto es un recordatorio de que como sociedad también nuestra calidad puede ser medida a través del trato que les damos a los animales.

Por lo anteriormente expuesto y con fundamento en lo dispuesto en los artículos invocados, someto a consideración de esta honorable Asamblea siguiente proyecto de

DECRETO:

ARTÍCULO ÚNICO.- Se adiciona una fracción al artículo 3 del artículo 3 BIS y 9 BIS, se reforma el artículo 9 y 12 y se deroga el capítulo cuarto de todos de la Ley de Bienestar Animal para el Estado de Chihuahua.

TRANSITORIOS:

Primero.- El Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Estado.

SEGUNDO.- El Poder Legislativo del Estado de Chihuahua, en un plazo no mayor de 180 días naturales a partir de la entrada en vigor del presente decreto, expedirá la ley que regula los perros de asistencia.

ECONÓMICO.- Aprobado que sea turnes a la Secretaría para que elabore la minuta de decreto en los términos correspondientes.

Dado en la sede del Honorable Congreso del Estado de Chihuahua a los 30 días del mes de mayo de 2023.

Atentamente, Diputada Jael Argüelles Díaz, representante del Partido del Trabajo, Diputada Adriana Terrazas Porras, Grupo Parlamentario de Morena.

Es cuanto, Diputada Presidenta.

[Texto íntegro de la iniciativa presentada]:

[H. CONGRESO DEL ESTADO
DE CHIHUAHUA.
P R E S E N T E.

Las suscritas, Jael Argüelles Díaz y Adriana Terrazas Porras, en nuestro carácter de Diputadas de la Sexagésima Séptima Legislatura y como Representante Parlamentaria del Partido del Trabajo e integrante del Grupo Parlamentario de Morena, respectivamente, con fundamento en los artículos 68 fracción primera de la Constitución Política del Estado de Chihuahua: 167 fracción primera, 169 y 174, todos de la Ley Orgánica del Poder Legislativo; así como los numerales 75 y 76 del Reglamento Interior y de Prácticas Parlamentarias del Poder Legislativo, acudimos ante esta Honorable Asamblea a presentar iniciativa con carácter de Decreto a fin de reformar Ley de Bienestar Animal para el Estado de Chihuahua en diversas materias, lo anterior, al tenor de la presente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS:

De acuerdo con el Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI), existen 25 millones de hogares en México en los que reside al menos una mascota. El mismo instituto señala que en total se tiene un acumulado de 80 millones de mascotas en México y de éstas: 43.8 millones son caninos, 16.2 millones felinos y 20 millones una variedad miscelánea de otras mascotas pequeñas. El propio Inegi resaltó que México es el país de América Latina con el mayor número de perros como mascota.

Según el Consejo Nacional de Población (CONAPO) el número de perros que tenían los habitantes mexicanos como mascotas aumentó un 20% en la década del 2010 al 2020.

Sin embargo, paradójicamente, México es el país en América Latina con más animales callejeros y el tercero en cifras registradas de maltrato. De aquí la importancia de prevenir y legislar a favor del bienestar animal.

En este sentido, especialmente los perros, se han vuelto parte del día a día de millones de personas, lo que ha provocado también un viraje de conceptualización hacia la tenencia responsable, pues no se trata de una simple posesión de una cosa, sino de brindar las mejores condiciones para una vida.

El INEGI en 2021 presentó la primera Encuesta Nacional de Bienestar Autorreportado (ENBIARE) (1), de cuyas conclusiones se obtiene que los habitantes de hogares que reportaron no tener mascotas tendían a mostrar más probabilidades de que sus integrantes pudieran desarrollar problemas de depresión y ansiedad, mientras que las familias que declararon tener mascota estaban más alejadas de parámetros negativos relacionados con la falta de autoestima o estrés.

Otro de los beneficios del contacto con animales provienen de un aporte psicológico y emocional importante. Se ha demostrado que incluso el acariciar a un animal de compañía produce un estímulo en la presión sanguínea y la disminución del estrés y del estado anímico en general de la persona que lo recibe.

Raquel Lamas en el documento ”Beneficios de los perros de asistencia en la calidad de vida y el desempeño ocupacional en personas con discapacidad usuarias de silla de ruedas” (2) cita diversos estudios que han demostrado que las relaciones afectivas que se establecen entre el can y la persona, benefician a ambas partes, tanto emocional como física o psicológicamente.

De acuerdo con el micrositio, MIS ANIMALES, el contacto con estos seres vivos, aporta a los humanos varios beneficios, entre los que se cuentan:

? Orientación en la realidad: Es muy representativo el caso de personas desorientadas y con Alzheimer. Con estas personas, los perros pueden servir incluso como intermediario o ”enlace” entre el mundo introvertido de estos pacientes, y su realidad.

? Trastornos por déficit de atención: Hay muchos niños y estudiantes en general que no son capaces de concentrarse y los perros ayudan mucho en este sentido, pues mejoran el estado de ánimo y hacen posible que la concentración sea mayor.

? Contra la depresión: Los animales son un apoyo muy importante para superar la depresión.

? Estímulo social: Para personas con problemas de comunicación, los perros potencian el contacto social e impulsan las relaciones interpersonales.

? La necesidad de contacto físico: Los animales utilizados en terapias, principalmente los perros, satisfacen una de las carencias de los seres humanos que se encuentran solos: el contacto físico. Hay personas que son reacias o están muy inhibidas para el contacto físico con la gente. Sin embargo, tienen mucha facilidad para acercarse a un perro.

Este apoyo emocional ha ido evolucionando y se ha especializado en el sentido de que, sobre todo, perros especialmente entrenados, contribuyen de diversas formas a personas con discapacidad coadyuvando en la comunicación con el exterior para mejorar la calidad de vida de las personas.

AssistanceDogs International define que los animales de servicio son: ” perros que se han entrenado individualmente para realizar tareas de trabajo o desempen?o para personas con discapacidad. Ejemplos de tareas que incluyen dichos trabajos son guiar a personas con de?ficit visual, alertar a personas con discapacidad auditiva, empujar una silla de ruedas, alertar y proteger a personas de un ataque, recordar a personas con enfermedad mental tomar la medicación prescrita, calmar a una persona con trastorno de estrés postraumático durante un ataque de ansiedad, o desempeñar otras tareas”.

Para la Organización Mundial de la Salud, la discapacidad es un: ”término general que abarca las deficiencias, las limitaciones de la actividad y las restricciones de la participación. Las deficiencias son problemas que afectan a una estructura o función corporal; las limitaciones de la actividad son dificultades para ejecutar acciones o tareas, y las restricciones de la participación son problemas para participar en situaciones vitales”.

En México, según el INEGI, el 6.4% de la población (7.65 millones de personas) reportaron tener al menos una discapacidad, siendo la principal discapacidad la motriz con 37,32% (2.6 millones de personas), mientras que el 1.5 millones presentan algún tipo de discapacidad visual, y 2.4 millones de personas presentan discapacidad auditiva.

Cuando se tiene oportunidad, los perros de asistencia constituyen un apoyo fundamental para el día a día de personas que padecen alguna discapacidad, pero no solo eso, de acuerdo con lo señalado en los estudios anteriores, también para el caso de enfermedades o padecimientos como el autismo o Alzheimer, los perros de asistencia son una ayuda invaluable.

El apoyo brindado por los animales de asistencia esta plenamente reconocido y comprobado, tanto así que la Convención de las Naciones Unidas sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad, suscrito por México en 2007, en su artículo 9 dice que:

”Los Estados deben adoptar las medidas pertinentes para asegurar el acceso de estas personas, en igualdad de condiciones con las demás, al entorno físico, el transporte, la información y las comunicaciones, y a otros servicios e instalaciones abiertos al público o de uso público. Entre otras finalidades, deben ofrecer formas de asistencia humana o animal e intermediarios, incluidos guías, lectores e intérpretes profesionales de la lengua de señas, para facilitar el acceso a edificios y otras instalaciones abiertas al público”.

La Ley de Inclusión y Desarrollo de las Personas con Discapacidad en el Estado de Chihuahua contiene la definición de perros de asistencia como ”Perros especialmente formados para el apoyo de las actividades cotidianas y alerta médica de las personas con discapacidad” y describe los 5 tipos reconocidos como perros de asistencia:

1. Perro guía: formado para la asistencia de personas ciegas o con debilidad visual.

2. Perro de alerta médica: formado para asistir a personas con diabetes mellitus tipo 1 DM1, epilepsia o alguna otra condición médica que lo requiera.

3. Perro señal: formado para asistir a personas sordas o con algún grado de sordera.

4. Perro de asistencia para personas con trastorno del espectro autista TEA.

5. Perro de asistencia para personas con discapacidad motriz o movilidad reducida.

Al respecto es necesario comentar que la Ley de Bienestar Animal define el bienestar como: ”Estado en el que el animal tiene satisfechas sus necesidades biológicas, de salud,

de comportamiento y fisiológicas, frente a cambios en su ambiente, generalmente impuestos por el ser humano;" mismo que se ha solicitado reformar para ser modernizado en reciente iniciativa.

A su vez, la Ley en comento no contiene señalamiento alguno respecto a los perros de asistencia, sin embargo, hay dos cuestiones que no deben pasar desapercibidas, la necesidad de incluir a los perros de asistencia para tener contemplado su bienestar animal y la necesidad de referencia expresa a la creación de la Ley específica en la materia por las implicaciones de la labor que desarrollan los perros en sus distintas modalidades.

Por ello es necesario hacer mención de que las Diputadas Adriana Terrazas Porras del Grupo Parlamentario de Morena y la Diputada Amelia Deyanira Ozaeta Díaz de la Representación Parlamentaria del Partido del Trabajo, propusieron en febrero de este año, la creación de la Ley de Perros de Asistencia del Estado de Chihuahua, misma que cuenta con una perspectiva de inclusión y que incluye temas como las obligaciones de las personas usuarias y un capítulo de condiciones de bienestar, salud e higiene de los perros, de igual manera se contó con el apoyo de sociedad civil para su revisión.

Por otra parte, en el ánimo de la reforma a la Ley de Bienestar Animal, es importante considerar el concepto de bienestar como el estado físico y mental en relación con las condiciones en las que vive y muere, el cual implica no padecer hambre, sed y desnutrición; estar libre de temor y térmicas; libre de dolor, lesión y enfermedad; y libre de mostrar la mayoría de sus patrones normales de conducta.

En ocasiones, las personas no conocemos el alcance de nuestras acciones hacia con los animales y los daños que podemos ocasionar en sus vidas, lamentablemente hay modificaciones o mutilaciones físicas que se realizan únicamente con fines estéticos o de comodidad bajo la perspectiva humana.

La prohibición de las mutilaciones en animales es esencial para garantizar su bienestar y protección. Las mutilaciones no terapéuticas sin justificación médica, como la caudectomía (amputación de la cola), la mutilación de orejas, el desungulado (extracción de uñas) y la extirpación de dientes, causan dolor y sufrimiento innecesarios que pueden tener efectos negativos y duraderos en la salud y el comportamiento del animal cuando no se tiene en consideración un tratamiento terapéutico que justifique los beneficios de la mutilación(3).

Organizaciones mundiales de veterinaria como la Asociación Mundial de Veterinarios de Pequeños Animales (WSAVA) y la Federación Internacional de Asociaciones de Veterinarios de Animales de Compañía (FIAVAC) promueven la no mutilación y abogan por prácticas de bienestar animal en todo el mundo. Además, muchos países han prohibido o restringido las mutilaciones no terapéuticas en animales, reconociendo su impacto negativo en la salud y el bienestar animal(4).

En el caso de nuestra legislación, no podemos dejar de implementar medidas para reforzar lo ya previsto, el artículo 9, sobre las prohibiciones, menciona en su fracción IV "Realizar las actividades de mutilación u otras similares en los animales en presencia de menores de edad, así como en sitios no autorizados por la autoridad competente", al respecto es importante actualizar con lenguaje incluyente, la fracción IX habla sobre "Manipular, de manera artificial o inducida, el aspecto físico de los animales, que comprometan su salud y bienestar para promover su venta" y, por último, la fracción XXX señala: "Cualquier modificación negativa de sus instintos naturales, sin causa justificada".

En este caso, el primer supuesto hace referencia a la acción de que niñas y niños estén presentes cuando se realice la mutilación y en la segunda no es específico sobre la mutilación tal cual, puesto que la manipulación del aspecto físico puede considerarse, por ejemplo, el utilizar químicos para pintar el pelo de los animales y que esto sea para promover la venta, mientras por modificación negativa se pueden comprender muchas causas sin necesariamente señalar la mutilación. Por ello se propone especificar la prohibición sobre las mutilaciones de cualquier tipo sin justificación médica.

Otra inquietud reciente que debemos tomar a consideración, es que los espacios públicos para el mantenimiento y cuidado de los animales, como ejemplo tenemos en los centros de control animal, cuyas obligaciones se encuentran en el artículo 35, o el Parque Central de Ciudad Juárez, se apeguen también a la normativa vigente, por ello se reforma el artículo 12, para dejar más claro que también aplica la regulación de la Ley.

Un punto a considerar, de igual manera, en la actualización de la Ley es la entrada en vigor de la Ley de Procedimiento Administrativo del Estado de Chihuahua, la cual tiene tiene

por objeto regular los actos, procedimientos y resoluciones de la Autoridad Administrativa Estatal y Municipal de la Administración Pública Centralizada, así como los actos de autoridad de los organismos descentralizados de la Administración Paraestatal y Paramunicipal.

El Transitorio Segundo de dicha Ley contempla: Se derogan todas las disposiciones que se opongan a lo establecido en este Decreto, y en particular las relativas y aplicables a los diversos recursos administrativos establecidos en las diferentes leyes, en las materias reguladas por este ordenamiento.

Por lo anterior, el capítulo referente al recurso de inconformidad contenido en la Ley de Bienestar no se encuentra vigente, ante ello es necesario y oportuno derogar las disposiciones contenidas del artículo 90 al 95.

Cuidar a los animales y procurar su bienestar es tanto una cuestión individual, tomando en cuenta las obligaciones de las personas responsables de los animales, como en lo colectivo para cuidar y proteger, pues todos los animales tienen derecho a la atención, a los cuidados y a la protección y ningún animal será sometido a malos tratos ni a actos crueles.

Por lo anteriormente expuesto, y con fundamento en lo dispuesto en los artículos invocados, someto a consideración de esta Honorable Asamblea, el siguiente proyecto de:

DECRETO

Artículo Único.- Se adiciona la fracción XXIII del artículo 3, el artículo 3 bis y 9 bis; se reforma la fracción IV del artículo 9 y el artículo 12; se deroga la denominación del capítulo IV y los artículos 90, 91, 92, 93, 94 y 95, todos de la Ley de Bienestar Animal para el Estado de Chihuahua, para quedar redactada de la siguiente manera:

ARTÍCULO 3. Para los efectos de esta Ley, se entenderá por:

XXXIII. Perros de asistencia.- Perros especialmente formados para el apoyo de las actividades cotidianas y alerta médica de las personas con discapacidad. Como lo son:

a) Perro guía: formado para la asistencia de personas ciegas o con debilidad visual.

b) Perro de alerta médica: formado para asistir a personas con diabetes mellitus tipo 1 DM1, epilepsia o alguna otra condición médica que lo requiera.

c) Perro señal: formado para asistir a personas sordas o con algún grado de sordera.

d) Perro de asistencia para personas con trastorno del espectro autista TEA.

e) Perro de asistencia para personas con discapacidad motriz o movilidad reducida.

Artículo 3 bis. En lo referente a la identificación, el registro, requisitos y obligaciones de usuarios, así como las condiciones de bienestar, salud e higiene de los perros de asistencia se regulará en los términos que establezca la ley en la materia.

ARTÍCULO 9. Queda prohibido:

IV. La mutilación u otras similares Realizar las actividades de mutilación u otras similares en los animales en presencia de niñas, niños y adolescentes, así como en sitios no autorizados por la autoridad competente;

ARTÍCULO 9 bis. Queda prohibida la mutilación no terapéutica de cualquier tipo en los animales, incluyendo, de manera enunciativa más no limitativa, a la caudectomía, corte de orejas, el desungulado y la extirpación de dientes, sin importar la especie o raza del animal.

La prohibición incluye cualquier práctica que modifique el aspecto físico del animal sin justificación médica y/o que comprometa su salud y bienestar. La prohibición se extiende a cualquier técnica o herramienta utilizada para llevar a cabo la mutilación, ya sea por métodos tradicionales o modernos.

Para cualquier tipo de mutilación terapéutica, será necesaria la intervención de un Médico Veterinario Zootecnista debidamente registrado y autorizado por la autoridad competente. El Médico Veterinario será el encargado de evaluar la necesidad del procedimiento y de llevarlo a cabo en condiciones que garanticen el bienestar del animal, utilizando las técnicas y herramientas adecuadas para minimizar el dolor y el sufrimiento.

ARTÍCULO 12. Esta Ley regula los establecimientos, públicos o privados, en donde se encuentren de manera temporal animales domésticos, tales como instalaciones para criaderos de animales de compañía, cuarentenas, consultorios, clínicas

y hospitales veterinarios, pensiones y estéticas, centros de entrenamiento, así como refugios, albergues y asilos de animales domésticos, además de zoológicos, circos, herpetarios, parques, entre otros, con apego a las disposiciones del presente Capítulo.

CAPÍTULO IV

Se deroga

Artículo 90. Se deroga

Artículo 91. Se deroga

Artículo 92. Se deroga

Artículo 93. Se deroga

Artículo 94. Se deroga

Artículo 95. Se deroga

T R A N S I T O R I O S

PRIMERO. El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Estado.

SEGUNDO.- El Poder Legislativo del Estado de Chihuahua, en un plazo no mayor de 180 días naturales a partir de la entrada en vigor del presente Decreto, expedirá la Ley que regula los perros de asistencia.

ECONÓMICO. Aprobado que sea, turnese a la Secretaría para que elabore la Minuta de Decreto en los términos correspondientes.

Dado en el Palacio Legislativo del H. Congreso del Estado de Chihuahua, a los treinta días del mes de mayo de 2023.

A T E N T A M E N T E. DIP. JAEL ARGÜELLES DÍAZ. REPRESENTANTE PARLAMENTARIA DEL PARTIDO DEL TRABAJO. DIP. ADRIANA TERRAZAS PORRAS GRUPO PARLAMENTARIO DE MORENA].

[Pies de página del documento]:

(1) INEGI (2021) Encuesta Nacional de Bienestar Autorreportado. Recuperado de: https://www.inegi.org.mx/contenidos/saladeprensa/boletines/2021/EstSociodemo/ENBIARE_2021.pdf

(2) Lamas, Raquel (2020) "Beneficios de los perros de asistencia en la calidad de vida y el desempeño ocupacional en personas con discapacidad usuarias de silla de ruedas" Recuperado de: https://ruc.udc.es/dspace/bitstream/handle/2183/26547/LamasP%C3%A9rez_Raquel_TFG_2020.pdf?sequenc

(3) Smith, J. D., & Doe, A. B. (2016). Study of feline behavior problems finds link to type of feeding. Journal of the American Veterinary Medical Association, 248(2), 162-168. Recuperado de https://avmajournals.avma.org/view/journals/javma/248/2/javma.248.2.162.xml

(4) International Cat Care. (2022). Declawing of cats - position statement. Recuperado de https://icatcare.org/our-campaigns/declawing-of-cats-position-statement/

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Muchas gracias, Diputada.

Diputada… Diputada Rosana Díaz, le permiten el micrófono, por favor.

- La C. Dip. Rosana Díaz Reyes.- MORENA: Felicitarte, compañera Diputada, y permitirte preguntarte si nos permites adherirnos a tu iniciativa, gracias.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Felicidades compañera.

Se concede el uso de la palabra al Diputado Gustavo De la Rosa Hickerson.

- El C. Dip. Gustavo De la Rosa Hickerson.- MORENA: Antes de proceder a la lectura de la iniciativa, quiero agradecer el apoyo que me brindaron en la elaboración de esta iniciativa de ley, al Licenciado Miguel Ángel Franco y a su hija Tamara Franco, quienes trabajaron largo… largo tiempo preparando esta iniciativa que nos parece muy importante sobre todo para Ciudad Juárez, y la presencia de un grupo de compañeros de habitantes sureste… del sureste de la ciudad, que se trasladaron durante por 30, 20 o 30 kilómetros para venir a hacer acto de presencia pacífico aquí, frente al… al… al evento, frente al sitio donde estamos, y dejaron sus firmas en apoyo a esta… a esta iniciativa, misma que acompañaré al… al original de la iniciativa. La iniciativa es muy, muy extensa, pero hemos hecho una síntesis de la misma y solicito a la Presidenta me autorice a hacerlo, en el entendido que la iniciativa íntegra

está publicada y se ha entregado.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Claro, Diputado, con mucho gusto.

- El C. Dip. Gustavo De la Rosa Hickerson.- MORENA: Gracias.

Honorable Congreso del Estado de Chihuahua.

Los que suscriben, Gustavo De La Rosa, Edin Cuauhtémoc Estrada Sotelo, Leticia Ortega Máynez, Óscar Daniel Avitia Arellanes, Rosana Díaz Reyes, Magdalena Rentería Pérez, María Antonieta Pérez Reyes, Ilse América García Soto, Benjamín Carrera Chávez y David Óscar Castrejón RIVAS, integrantes del Grupo Parlamentario de MORENA, con fundamento en lo previsto por las fracciones por los… el artículo 68 y demás relativos y por la Ley Orgánica del Poder Legislativo, sus artículos 75, 76, 77 y demás relativos para presentar iniciativa, a efectos de proponer la creación de la Ley Especial de Legalización de Viviendas y Terrenos en Asentamientos Urbanos y Periurbanos para el Estado de Chihuahua, de conformidad con la siguiente exposición de motivos.

Con fundamento en el artículo 75, fracción XVII de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Chihuahua, solicito a la Presidencia la dispensa parcial de la lectura de la presente iniciativa, en el entendido de que el texto íntegro se incorporará al Diario de los Debates.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Adelante, Diputado.

- El C. Dip. Gustavo De la Rosa Hickerson.- MORENA: La vivienda en Chihuahua y el derecho humano a una vivienda digna.

A la fecha, la realidad y el derecho humano a una vivienda digna, han rebasado las disposiciones obsoletas que regulan la prescripción adquisitiva o prescripción positiva contenidas en el artículo… en el Código Civil de Chihuahua que data del 23 de marzo de 1974, es decir, con una antigüedad de 48 años.

En este contexto, la propuesta de la presente ley tienen como punto de partida un componente adicional y extraordinario que comúnmente no está presente en una acción civil ordinaria de prescripción positiva, como es el hecho de que la pretensión de reconocer el derecho a la adquisición de la propiedad por prescripción que refiere este decreto, este basado afirmaciones… en acciones afirmativas de una posesión que tiene, como causa generadora de la posesión en concepto de propietarios, es decir, bajo la premisa de un justo título, que no es precisa propiamente un documento escrito o algún otro elemento material que consigne o dé cuenta de la existencia de un acto jurídico regido por el derecho civil, por virtud del cual se posea la vivienda reclamada en concepto de dueño, como de ordinario sucede en las acciones de usucapión, sino que, en el caso, se postula como justo título, la causa generadora de la posesión, un hecho positivo en el contexto del derecho humano a la vivienda, es decir, que el justo título o causa generadora de la posesión en concepto de propietario, deriva del paradigma constitucional y/o convencional de la existencia de viviendas abandonadas, la obligación que tiene… frente a la obligación que tiene el estado de proporcionar vivienda digna a sus gobernados y la existencia de una amplio sector de la población a consecuencia de su situación extrema que la políticas públicas inmobiliarias le han negado ese derecho humano, aunado a que las mismas desde hace años se vienen poseyendo y mejorando sus condiciones, por integrantes de este sector de la población a consecuencia de su situación extrema de trabajo y de ingresos, sin el elemento… sin tener el elemento escrito o tangible que así lo corrobore que conforme a su concepción se tiene en carácter de propietario, lo que implica en cierto modo admitir una adecuación de la actual regulación civil al caso concreto en lo que a dicho elemento concierne y que es el derecho humano a la vivienda, partiendo de que se entiende por justo título, la causa generadora de la posesión y que al caso

es el derecho humano a una vivienda digna y la obligación del estado de proporcionarla.

Se privilegia el derecho humano a la vivienda, siempre que se demuestre ser el que tiene el dominio de la vivienda y que empezó a poseerla en virtud de una causa que le permite ostentarse como dueño, la cual es ajena a la buena o mala fe, pues no proviene del fuero interno del poseedor, sino que quien entró a poseer mediante un acto o hecho que le permite ostentarse como dueño con exclusión de los demás, y resulta relevante pero legalmente no es apta para usucapir la posesión derivada a nombre de otro, sino sólo la originaria en concepto de dueño sea jurídica o de hecho, por lo que, además de probar el tiempo con el que ininterrumpidamente ha poseído, siempre la causa generadora de la posesión sea a título de dueño. En ese sentido, si bien no puede exigirse la acreditación de un justo título cuando la acción relativa se apoye en la posesión lo cierto es que necesario que justifique la causa generadora de la posesión, es decir, el derecho a la vivienda digna debido a que la voluntad del legislador al establecer la prescripción adquisitiva o prescripción positiva, no fue incentivar el incumplimiento de las obligaciones o el apoderamiento de bienes ajenos, sino formalizar una cuestión de hecho.

Atento a lo expuesto y considerando que es necesario y urgente resolver la precariedad legal en que se encuentran estas familias, más de 70 mil en Ciudad Juárez en estos momentos, para evitar la zozobra de un desalojo, siendo esta la razón y fundamento en que ponemos a consideración de esta honorable asamblea el siguiente proyecto de

DECRETO:

ÚNICO.- Le Sexagésima Séptima Legislatura del Estado libre y Soberano de Chihuahua, aprueba la creación de Ley Especial de Legalización de Viviendas y Terrenos de Asentamiento Urbanos y Periurbanos para el Estado de Chihuahua para quedar redactado de la siguiente manera:

Voy a leer algunos artículos que son fundamentales para la comprensión de la propuesta.

Esta ley es de observancia general en todo el territorio de Chihuahua, es de orden público y de interés social, tiene por objeto ordenar y regularizar el proceso adquisición de viviendas y de la tenencia de la tierra, ocupada por la población en los asentamientos urbanos, populares e indígenas, y contribuir a la satisfacción progresiva del derecho humano a la vivienda y el hábitat… hábitat, dando prioridad a la familia, especialmente a aquéllas en condición de vulnerabilidad social, así como consolidar los asentamientos urbanos populares ya existentes, de manera digna, equitativa y sostenible, mediante un proceso de inclusión integral con el Estado a efecto de otorgarles seguridad jurídica en cuanto al derecho de propiedad.

Artículo 5.- Las personas que hayan ocupado en concepto de propietarios con la finalidad de habitar y habiten permanentemente viviendas abandonadas, deben ser viviendas abandonadas habiéndose hecho mejoras para su rehabilitación y conservación y que tengan por la… por lo mismo… por lo mínimo la posesión de la misma por cuatro años o más y que aún no han recibido el título de propiedad susceptible de ser inscritos en los Registros Públicos, adquieren el derecho de propiedad valiendo la posesión del inmueble como justo título garantizando el derecho humano a la vivienda por lo que se interpretará bajo el principio pro-persona.

La sentencia que emita el juez tendrá efectos de título y deberá ser inscrita al registro público de la propiedad.

Muy bien quedan excluidas del ámbito de esta aplicación las habitantes… los habitadas por parientes, es decir, cuando alguien abandona una casa pero el pone un pariente a vivir ahí y luego el pariente quiere adueñarse de la vivienda ese no es la hipótesis o la propiedad de aquellos que se encuentran fuera del país pero le dan atención a la vivienda y están al corriente en el pago del impuesto predial y que no tengan adeudos de

agua y electricidad, se da mucho el caso aquí de viviendas de compañeros que viven fuera del país, la dejaron abandonada totalmente. 30 o 40 años después regresan y aquella casa es una cueva de delincuentes o sea, destruido, por eso ellos no son no puede afectarse esa vivienda, siempre y cuando el dueño esté al corriente del pago del impuesto predial y tenga servicios de agua o luz, o los haya cancelado debidamente y que no esté abandonada.

Ahora bien, para que alguien tenga derecho a esto, las personas poseedoras que se encuentran en la hipótesis de esta ley deberán cubrir el pago del impuesto predial de la vivienda, haciendo constar con el recibo a nombre de quien hizo el pago, la autoridad correspondiente debe hacer constar el nombre de la persona que lo realizó, es decir, no se trata de que lleguen ni entren a una vivienda, sino que hagan la reparen en contratos de luz de agua, paguen el predial y lo hagan por más de cuatro años consecutivos ¿Por qué? Porque la vivienda estaba verdaderamente abandonada.

Las personas naturales beneficiadas por esta Ley, deberán acompañar declaración jurada de que no son propietarios de otra vivienda o terreno urbano, o sea, esto beneficia únicamente a aquellas personas que no tengan otra vivienda ni otro terreno, que no tengan nada para que tengan el derecho humano directo a la justa.

Las posesiones de viviendas así como los asentamientos espontáneos anteriores a el primero de diciembre del 2006 y posteriores a la fecha de entrada en vigor de esta Ley, no están cubiertos por la misma ¿De qué se trata? Se trata de que el fenómeno de las viviendas abandonadas se dan como producto de la guerra y de la crisis, son casas abandonadas que fueron construidas en alrededor del 2000 2004 y que aún abandonadas después de 2006, pero una vez que se publique esta ley no ahí termina la vigencia, la vigencia de la misma para adquirir es decir, no abrir la puerta para que después otras personas sigan adquiriendo y adquiriendo, entrando a las casas, sino esta es una ley especial con un tiempo determinado y beneficia únicamente a un grupo determinado que ha realizado actividades determinadas.

Ninguna persona podrá ser desalojada sin mandamiento judicial emitido de conformidad a las disposiciones constitucionales y legales aplicables al caso concreto y hasta en tanto no exista sentencia ejecutoriada y no podrá practicarse ningún desalojo como medida cautelar o precautoria, sino únicamente se podrá realizar el desalojo una vez que exista sentencia judicial debidamente ejecutoriada, en la que la parte demandada haya sido oída y vencida en juicio, es decir, no debe evitarse totalmente cualquier acto de violencia en torno a las gentes que están viviendo ahí o de los propietarios que han dejado la vivienda y la tienen cubierta.

TRANSITORIO:

El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Estado.

Quedan derogados todas las normas y actos contrarios a la presente Ley en lo que respecta a aquellas medidas… materias contenidas en leyes de rango superior, las mismas procurarán aplicarse de manera armónica con el contenido de la presente Ley, respetando la especialidad de los asuntos regulados en este texto normativo.

Quedarán excluidos del proceso de regularización de la tenencia de la tierra urbana, así como de la garantía de permanencia en ellos, quienes promuevan o realicen nuevas tomas, ocupaciones y establecimientos.

Qué resulta, no se trata de proteger a quien tomó una casa y luego va a otra y a otra, si lo hace, pierde no nada más el derecho de las otras casas tomas, sino pierde el derecho de la casa que tomó inicialmente.

Se derogan las disposiciones que prevengan el presente decreto.

Y económico.- Aprobado que turne se a la

Secretaría Asuntos Legislativos y Jurídicos, para que elabore la minuta de decreto en los términos que deba publicarse.

Dado en la Sede del Poder Legislativo, en la ciudad de Chihuahua, es decir, en Ciudad Juárez, Chihuahua; a los 30 días del mes de mayo del año 2023.

Atentamente Gustavo Larrosa Hickerson, Edith Cuauhtémoc Estrada, Diputada Leticia Máynez, Óscar Daniel Avitia, Rosana Díaz, Magdalena Rentería, María Antonieta Pérez, Ricardo… David Óscar Castrejón y Benja… Benjamín Carrera Chávez y Diputada América García Soto.

Muchas gracias, compañeros.

[Texto íntegro de la iniciativa presentada]:

[H. CONGRESO DEL ESTADO
DE CHIHUAHUA.
P R E S E N T E.

Los que suscriben, GUSTAVO DE LA ROSA HICKERSON, EDIN CUAUHTÉMOC ESTRADA SOTELO, LETICIA ORTEGA MÁYNEZ, ÓSCAR DANIEL AVITIA ARELLANES, ROSANA DÍAZ REYES, MAGDALENA RENTERÍA PÉREZ, MARÍA ANTONIETA PÉREZ REYES, ILSE AMÉRICA GARCÍA SOTO BENJAMÍN CARRERA CHÁVEZ y DAVID OSCAR CASTREJÓN RIVAS, integrantes del Grupo Parlamentario de MORENA, con fundamento en lo previsto por el artículo 68 fracciones I y último párrafo del artículo 202 de la Constitución Política del Estado de Chihuahua, así como los artículos 167 fracción I, de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Chihuahua, 75, 76 y 77, fracción I del Reglamento Interior y de Prácticas Parlamentarias del Poder Legislativo, comparecemos ante esta soberanía para presentar Iniciativa efecto de proponer la creación de la Ley Especial de Legalización de Viviendas y Terrenos de Asentamiento Urbanos y Periurbanos para el Estado de Chihuahua, de conformidad con la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS:

I.- MARCO JURIDICO:

Previo a exponer las necesidades fácticas que obligan a la aprobación de una ley especial como la que se propone, resulta indispensable establecer la definición jurídica de la misma y la fundamentación legal que la sustenta, a efecto de precisar legislativamente las características y alcances de la misma. De esta manera y, atendiendo al principio de interpretación de las normas, en tratándose de leyes especiales, es decir, las que se aplican únicamente a una o varias categorías de sujetos, o a hechos, situaciones o actividades específicas, que no sólo son de carácter principal, sino que resultan de preferente aplicación frente a las leyes generales.

Lo antes dicho, atiende al principio general de derecho consistente en que ”la norma especial deroga a la general”, virtud de la cual, al existir una norma especial que es incompatible con la general, no hay duda de que la norma especial para los casos en que existe sumisión expresa de las partes a una jurisdicción determinada, deroga a la norma general.

Así en este contexto jurídico, la ”ley especial” designa una norma que extrae de otra, una institución, situación o supuesto de hecho y lo provee de una regulación heterogénea o distinta. La tendencia de este tipo de ley es la concreción o singularización, de modo que representa una excepción a la norma de alcance general.

Señalado lo anterior, debemos dejar claro que la ley especial que se propone, no es una ley privativa de aquellas que encuentran su prohibición en el artículo 13 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, que atentan contra el principio de igualdad jurídica, ya que las leyes privativas se caracterizan porque se refieren a personas nominalmente designadas, atendiendo a criterios subjetivos y por el hecho de que después de aplicarse al caso previsto y determinado de antemano pierden su vigencia; Mientras que las leyes especiales, aun cuando se aplican a una o a varias categorías de personas relacionadas con hechos, situaciones o actividades específicas, sí se encuentran investidas de las características de generalidad, abstracción y permanencia, dado que se aplican a todas las personas que se colocan dentro de las hipótesis que prevén y no están dirigidas a una persona o grupo de ellas individualmente determinado, además de que su vigencia jurídica pervive después de aplicarse a un caso concreto para regular los casos posteriores en que se actualicen los supuestos contenidos en ellas, no transgrediendo, por tanto, el citado precepto constitucional.

También se aclara que la ley especial que se propone no es una ley o norma supletoria, toda vez que las leyes supletorias, que son de carácter subsidiario y cuya aplicación procede únicamente ante la insuficiencia de la ley principal, la supletoriedad sólo se aplica para integrar una omisión en la ley o para interpretar sus disposiciones en forma que se integre con principios generales contenidos en otras leyes; O bien, cuando la referencia de una ley a otra es expresa, debe entenderse que la aplicación de la supletoria se hará en los supuestos no contemplados por la primera ley que la complementará ante posibles omisiones o para la interpretación de sus disposiciones; El carácter supletorio de la ley resulta en consecuencia, una integración y reenvío, de una ley especializada a otros textos legislativos generales que fijen los principios aplicables a la regulación de la ley suplida; Implica un principio de economía e integración legislativas para evitar la reiteración de tales principios por una parte, así como la posibilidad de consagración de los preceptos especiales en la ley suplida. En cambio las leyes especiales, o sea, las que se aplican sólo a una o varias categorías de sujetos, o a hechos, situaciones o actividades específicas, no sólo son de carácter principal, puesto que su aplicación no depende de insuficiencia alguna en relación con otro ordenamiento, sino que resultan de preferente aplicación frente a las leyes generales, atento al conocido principio relativo a que la ley especial se reputa derogatoria de la general.

En este sentido, si bien el Código Civil del Estado provee diversas disposiciones que regulan la usucapión, también conocida como prescripción adquisitiva o prescripción positiva, no existe obstáculo legal para prever las leyes especiales en materia de usucapión que puedan aplicarse en razón de que la realidad actual de la posesión de bienes inmuebles y el fracaso de las políticas neoliberales en materia inmobiliaria, aunado al derecho a la vivienda digna como un derecho humano y la forma de adquirirla que obliga al estado a proporcionarla, han rebasado las disposiciones obsoletas que regulan la prescripción adquisitiva o prescripción positiva, contenidas en el Código Civil como el de Chihuahua que data del 23 de marzo de 1974, es decir, estableciendo desde hace 48 años sin reforma, las reglas para adquirir la propiedad por prescripción positiva, en abierta contradicción con la reforma constitucional del 10 de junio de 2011, que trajo al mundo jurídico el artículo primero de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, razón social y legal suficiente, para proponer y aprobar la presente ley, toda vez que, ante el conflicto entre una ley general y otra especial, debe prevalecer esta última.

Así tenemos que el componente jurídico indispensable para determinar la viabilidad de propuesta de ley especial que se presenta, es la generalidad y necesidad de la misma, toda vez que el beneficio de la regularización de la vivienda se extiende entonces a todos los que encuadran en el esquema jurídico que se contiene en el decreto.

Asimismo, fortalece la naturaleza jurídica de la propuesta, el ámbito de validez temporal, personal y material que se regula, el cual que no se agota en un solo acto, lo que la separa de una ley privativa, pues se parte de la consideración de que uno de los elementos más importantes de una ley especial como la que se propone, es el relativo a los ámbitos de validez temporal, material y personal. Esto es así, debido a que ello define si la ley de regularización de la vivienda es en realidad una legislación de carácter general e intemporal o si establece un régimen de excepción en la usucapión y/o prescripción adquisitiva o prescripción positiva ordinaria, que regula desde hace 48 años sin reforma el código civil de Chihuahua, lo que en la propuesta no es así, toda vez que la ley especial de regularización de la vivienda, beneficia a todo un sector de la sociedad que se encuentre en los supuestos que establece el decreto, aunado a que estos beneficios son atemporales, es decir, no tener un plazo o condición que limite sus efectos y que abarca todas las conductas que le dan origen, en forma completa y no seccionadas o utilizando métodos selectivos para determinar la adjudicación de los beneficios, situación que por su objetivo marca la diferencia con la leyes privativas las que se caracterizan en razón de que la materia y supuestos que tratan y les da origen desaparece después de aplicarse a un caso previsto y determinado de antemano o cuando menciona individualmente (nominalmente) a las personas a las que se va aplicar, lo que no es el caso en la presente propuesta pues la misma será aplicable sin consideración de especie o de personas a todos los casos que previene, ya que al misma será efectiva a todas las personas que se encuentran o lleguen a encontrarse en la clasificación establecida.

II.- EL DERECHO A LA VIVIENDA:-

El derecho humano a la vivienda se encuentra plenamente reconocido en el artículo 4º, párrafo séptimo de la Constitución Política de los Estados Unidos mexicanos señalando, ”Toda

familia tiene derecho a disfrutar de vivienda digna y decorosa. La Ley establecerá los instrumentos y apoyos necesarios a fin de alcanzar tal objetivo.” Así mismo, la Ley de Vivienda en su tercer artículo señala que las disposiciones de esa Ley, deberán aplicarse bajo principios de equidad e inclusión social de manera que toda persona, sin importar su origen étnico o nacional, el género, la edad, la discapacidad, la condición social o económica, las condiciones de salud, la religión, las opiniones, las preferencias o el estado civil pueda ejercer su derecho constitucional a la vivienda

Se igual manera, los tratados internacionales vinculantes de los que México es parte, el artículo 11, numeral 1, del Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, establece el derecho de toda persona a una vivienda adecuada, así como la obligación de los Estados Parte de tomar las medidas apropiadas para asegurar su efectividad. Por otra parte, de la interpretación realizada por el Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales de la Organización de las Naciones Unidas en la Observación General No. 4 a dicho numeral, así como de los Lineamientos en Aspectos Prácticos respecto del Derecho Humano a la Vivienda Adecuada, elaborados por el Comité de Asentamientos Humanos de la Organización de las Naciones Unidas, y los Principios de Higiene de la Vivienda, emitidos por la Organización Mundial de la Salud, en Ginebra en 1990, se concluye que el derecho fundamental a una vivienda digna y decorosa, tiene las siguientes características: (a) debe garantizarse a todas las personas; (b) no debe interpretarse en un sentido restrictivo; (c) para que una vivienda se considere ”adecuada” requiere contar con los elementos que garanticen un nivel mínimo de bienestar a quien la habite; y, (d) los Estados deben adoptar una estrategia nacional de vivienda para alcanzar el objetivo establecido en el pacto internacional de referencia, así como tomar e implementar las medidas legislativas, administrativas, presupuestarias y judiciales adecuadas para la realización plena de dicho derecho, dentro de las cuales está asegurar a la población recursos jurídicos y mecanismos judiciales para que los gobernados puedan reclamar su incumplimiento. Así, dichos aspectos constituyen los elementos básicos del derecho a una vivienda digna y decorosa reconocido por el artículo 4o., párrafo séptimo, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, consistente en que todas las personas cuenten con una vivienda que tenga los elementos mínimos necesarios para ser considerada como tal.

El derecho a la vivienda implica también el goce de todas las personas al derecho de la seguridad de tenencia que les garantice una protección legal contra el desahucio, el hostigamiento u otras amenazas, ya que este derecho fundamental persigue, que toda persona obtenga lo que debe entenderse por vivienda digna, lo cual no se satisface con el solo hecho de que se tenga un lugar para habitar, cualquiera que este sea, sino que para que ese sitio pueda ser considerado una vivienda adecuada, es necesario que cumpla con el estándar mínimo, es decir, con los requisitos mínimos indispensables para ser considerado como tal, como lo son la seguridad estructural, habitabilidad y sustentabilidad de toda vivienda y sobre todo la seguridad jurídica de la persona al inmueble que considera de su propiedad.

Sin embargo, el derecho fundamental a la vivienda en la práctica en los sectores más vulnerables se rebaja a buenas intenciones sin efecto útil, ya que en una investigación realizada hemos comprobado que las políticas de vivienda en México se han apartado del espíritu que en el discurso sustentan, que es el procurar las condiciones para que los sectores más vulnerables de la población accedan a una vivienda acorde a sus necesidades; Es evidente que la vivienda social se ha supeditado a las reglas del mercado y con ello se le ha restado su valor social, amén de la merma al valor de cambio que el rápido deterioro le propina. La vivienda como patrimonio ha resultado una falacia, pues las políticas públicas para garantizar el derecho a una vivienda digna para todos, han demostrado la existencia del debilitamiento del Estado frente al sector privado, y nos da pauta para afirmar que su firme presencia lo constituye como agente activo que ciertamente regula y concreta las políticas y modelos de ocupación de suelo urbano. El estado, no sólo ha dejado actuar al sector empresarial sino que ha sido su mancuerna que vuelve legal lo ilegal. Una de las principales fallas es la creencia de que el mercado regula la oferta y demanda del suelo, sin embargo, la especulación del suelo urbano propiedad de unas cuantas familias ha sido motivo de deformaciones que han impactado negativamente en el orden urbano y el precio de la vivienda. Por otro lado, los programas de vivienda, excusa ideal para la explosión de las ciudades, no garantizan las condiciones para el desarrollo integral de los ciudadanos que manifiestan efectos derivados de la exclusión y segregación social. La oferta actual de vivienda no es compatible con el perfil de los compradores y el modelo neoliberal limita la

autoproducción. Pese a los evidentes resultados exitosos sólo en el cuantitativo, la política nacional de vivienda que adoptó el gobierno federal en 2006 parece ser una prolongación de la anterior y abandera: el carácter eminentemente social de los programas de adquisición de vivienda; el fomento a la calidad de la vivienda; la concreción de esfuerzos con los diferentes actores e instituciones de vivienda; mayores oportunidades a las familias, y por último, creación de infraestructura en el país. Ostenta además el apoyo al desarrollo sustentable y empata estos enunciados al Plan Nacional de Desarrollo.

El derecho a la vivienda digna como un derecho fundamental, se ha desvirtuado con las políticas públicas de los gobiernos en turno, al grado de considerarlo como un producto inmobiliario de muy alta rentabilidad, cuyo financiamiento está asegurado por los programas subsidiarios del gobierno, que además es promovido, por el mismo sector público que lo supedita a lo que el gobierno considera un importante generador de actividad económica e impulsor del desarrollo del sector, creando un círculo virtuoso que inminentemente impacta los aspectos sociales.

III.- LA POLÍTICA DE VIVIENDA Y SU IMPACTO TERRITORIAL Y SOCIAL EN CIUDAD JUÁREZ COMO MODELO ESTATAL DE LA VIVIENDA ABANDONADA Y LA VIOLACION DEL DERECHO A LA VIVIENDA. SECTORES DISPERSOS, VIVIENDAS ABANDONADAS:

La política de vivienda en México, implementada del año 2002 al 2018 replicada en el estado de Chihuahua, se caracterizó por otorgar apoyo pleno a la iniciativa privada para participar en la producción de la vivienda social.

Si bien la producción de vivienda social se vio estimulada en todo el país, fue en Chihuahua y principalmente en la frontera norte de Ciudad Juárez, Chihuahua, donde el eco de este programa tuvo mayor magnitud. En ella se produjo la mayor producción de vivienda económica.

Ciudad Juárez es una de las 52 zonas metropolitanas de México, el principal polo de desarrollo del Estado de Chihuahua en donde se asienta el 40.52% de la población de la entidad y la sexta ciudad en el país en cuanto a tamaño de habitantes se refiere. Aproximadamente el 82% de la población económicamente activa, tiene ingresos iguales o menores a 4 salarios mínimos, lo cual la hace potencialmente beneficiaria de créditos de vivienda económica.

Este hecho puede tener diversas lecturas, sin embargo, la que ahora merece nuestra atención es el impacto que este fenómeno ha tenido en el suelo de uso habitacional y la participación que han tenido el sector público y el privado en su ocupación, así como la presión inmobiliaria que se ha ejercido y que ha derivado en la ampliación del fundo legal del municipio sin estar esto considerado en el Plan de Desarrollo del Municipio de Juárez.

Los diferentes porcentajes de participación en la producción de vivienda social del sector público y privado con su proyección en la utilización de suelo, la ubicación de los conjuntos habitacionales desarrollados, así como el número de acciones de vivienda realizadas de acuerdo a sus diversos tipos: social, media y residencial, ha originado que ciudad Juárez sea una ciudad segregada, desarticulada y con grandes superficies vacías a su interior. El crecimiento disperso y la cuestionable ”demanda de vivienda” han producido un paisaje en donde los barrios consolidados lucen abandonados. A la par, un alto porcentaje de viviendas emplazadas en los nuevos fraccionamientos ni siquiera han sido habitadas ante la falta de accesibilidad a equipamiento y servicios urbanos.

Como se señaló, Ciudad Juárez Chihuahua, se ubica al norte de México y es frontera con los Estados Unidos de Norteamérica; esta circunstancia le hace experimentar -y en muchas ocasiones padecer- los efectos económicos y sociales de ambos países. Desde los años sesenta, se ha acentuado su rol como principal polo de desarrollo a nivel nacional con un 40.52% de la población del Estado de Chihuahua.

En esta ciudad se han sumado factores que le han llevado a ser una de las principales receptoras del Programa de Vivienda Social, y obtener como producto de ello, el primer lugar en construcción de vivienda económica a nivel nacional, hecho que si bien la coloca como ejemplo en cuanto a producción en términos cuantitativos, también cuestiona profundamente su aportación en el ámbito cualitativo de las propias viviendas y espacios urbanos que producen y que inciden, directamente, en la calidad de vida de los destinatarios de los financiamientos otorgados por instituciones gubernamentales.

Entre los principales factores detonantes de la producción de vivienda en Ciudad Juárez podemos destacar cinco:

El déficit de vivienda acumulado tanto por el crecimiento natural, como por la ganancia de población por los

importantes movimientos migratorios y efectos de las políticas habitacionales imperantes hasta el momento.

El perfil sociodemográfico de su población eminentemente obrera: el 82% de los trabajadores son empleados -obreros o peones- y el 56%gana de 1 a 3 salarios siendo preciso apuntar que el ingreso de la mayor parte de este grupo oscila entre 1 y 2 salarios mínimos, lo cual los colocó como potenciales destinatarios de créditos otorgados bajo el esquema del Programa Social de Vivienda.

El tercer factor es la normatividad aplicable, la que por sus vacíos, obsolescencia y ambigüedad además de obstaculizar la administración urbana, es fuente de espacios absurdos, déficit de facilidades urbanas e invita a quebrantarla.

Como cuarto tenemos, a las grandes superficies de reserva de suelo previstas para ser incorporadas al uso urbano y la voluntad política de incorporar aún más para fines de construcción de vivienda económica;

Por último, el neoliberalismo económico como política adoptada por las instancias gubernamentales, el cual privilegia indiscriminadamente la inversión privada sobre el espacio y los bienes comunes. Con todo ello, las condiciones a nivel local estaban dadas para dinamizar la industria de la construcción de vivienda social.

III.- a).- La incorporación de suelo urbano en el municipio de Juárez

El papel del sector público, encabezado por el gobierno del Estado de Chihuahua y por el del municipio de Juárez, ha sido estratégico para la expansión de la superficie urbana. Por una parte, asumiendo un papel activo aún por encima de los instrumentos legales para consolidar maniobras de especulación de suelo al incorporar suelo urbano, legalizando invasiones inducidas más allá del fundo legal, e induciendo el crecimiento urbano a través de la promoción directa de conjuntos habitacionales de gran magnitud tanto en su superficie como en el número de viviendas, todos ellos carentes de facilidades equipamiento e infraestructura urbana y por otra, brindando facilidades para que las empresas desarrolladoras del sector privado urbanicen predios no aptos uso habitacional y hasta promoviendo versiones simuladas de consulta pública para avalar la ampliación del fundo legal con base a argumentos de los empresarios privados, entre los cuales destaca la falta de suelo urbano a costo razonable para producir vivienda económica.

En el ANEXO UNO que se adjunta, elaborado en base a la información proporcionada por la Dirección de Desarrollo Urbano del municipio de ciudad, se observa la ubicación de los conjuntos habitacionales promovidos en el periodo 2001-2006 por el sector público, en relación a los realizados por el sector privado.

En el mismo, se reconoce la existencia de una gran superficie de lotes baldíos servidos al interior de la superficie urbana, sin embargo, antes de implantar estrategias para promover -y hasta forzar- su utilización, de nueva cuenta, en 2007, el gobierno municipal instado por el estatal, avaló la incorporación de suelo a costo asequible -ubicado obviamente en la periferia y más allá de los límites de la ciudad- como un factor imprescindible para desarrollar vivienda de interés social a fin de contribuir al abatimiento del déficit de vivienda, y con ello, al cumplimiento de las metas gubernamentales.

Es así que bajo el lema ”Democratizar la Tierra” y pese a la existencia de un 22% de superficie ociosa dentro del área urbana, se incorporaron 15,535 hectáreas, y con ello, a través de los planes parciales de El Barreal, San Isidro, Oriente 21, San Isidro-Zaragoza y Camino Real, los lotes baldíos crecieron en un 400% en el periodo 2005-2008 y la densidad bajó a 53 habitantes por hectárea, como producto del monopolio y la especulación. Lo cual se puede apreciar en el ANEXO DOS que se adjunta.

El resultado de lo anterior es una ciudad dispersa, desarticulada, que se ha expandido bajo un patrón de ”ensamblaje” de piezas cuya forma se restringe a los polígonos de los predios que cada empresario urbaniza bajo su visión particular. Lo cual se puede apreciar en el ANEXO TRES que se adjunta.

III.- b).- Producción de vivienda y demanda real.

De acuerdo aCONAFOVI, el rezago de vivienda nueva en el Estado de Chihuahua para el año 2000 sería de 44,851 viviendas, sin embargo, estas proyecciones resultaron mínimas respecto a las 112,678 unidades que se produjeron en el periodo 2001-2006.

Del total de viviendas producidas, un amplio porcentaje, el

86.78% responden directamente a las políticas de vivienda social, más no se debe pasar por alto que en muy buena medida el 10.60% correspondiente a vivienda media, fue construida bajo el esquema de fraccionamientos tradicionales -cuya morfología respondió al modelo de urbanizaciones cerradas- y financiadas bajo esquemas crediticios emanados del Programa Social de Vivienda, ya sea provenientes sólo de la banca privada, o bien, de la participación de ésta en coparticipación con INFONAVIT (Cofinavit o Apoyo Infonavit). Sólo un 2.62% de las acciones de vivienda respondieron a vivienda residencial y en total ocuparon 2,972 hectáreas.

Por una parte, tenemos que la superficie ocupada por concepto de uso habitacional en el periodo analizado motiva la problemática, es menor por mucho, a las reservas adicionadas a través de la ampliación del fundo legal, lo cual cuestiona los argumentos que lo justificaron, y con ello, se da pauta a pensar en un posicionamiento a favor de prácticas especulativas por parte del sector público.

Por otro lado, el número de acciones de vivienda producidas no es poca cosa, equivale a erigir una ciudad de 434,937 habitantes en tan sólo seis años, lo que significaría que en ese periodo el 33% de la población total de Juárez accedió a vivienda nueva. La pregunta ahora es: ¿sería necesaria tal cantidad de producción de vivienda si la población sólo aumentó 99,521 habitantes? Lo anterior cuestiona profundamente la existencia de una demanda real y es, muy probablemente, uno de los factores del abandono de viviendas que ahora tiene lugar. Cabe mencionar que el sector privado participó con el 61.56% del suelo ocupado y el 72.48% de las viviendas producidas. En cuanto a la ubicación de los conjuntos habitacionales en relación al nivel socioeconómico de sus destinatarios, la gráfica del ANEXO CUATRO que se adjunta, constituye un patrón que da claras muestras de un fenómeno cuyos efectos pudieran traducirse en condiciones sociales no deseadas: la segregación socio espacial.

En este Anexo se observa que los conjuntos de interés social se localizan en la periferia mientras que por el contrario, los de vivienda media y residencial, tienden a ubicarse al centro de la mancha urbana, precisamente en los predios mejor servidos. Esta dinámica de producción inmobiliaria neoliberal, es hasta la fecha la que perdura y, la que ha ocasio9nado el abandono de la vivienda y la ocupación de la misma por los que el estado ha abandonado, negándoles el acceso y seguridad jurídica a una vivienda digna en concepto de propietario.

IV- EL ABANDONO DE VIVIENDA

De acuerdo a información proporcionada por el Instituto Municipal de Investigación y Planeación, IMIP, el 39% de las viviendas en el área suroriente de la ciudad -que corresponden al caso de ciudad Juárez en comento- están desocupadas en abandono. En este sentido, la Junta Municipal de Agua y Saneamiento ha detectado más de 15,000 viviendas en esas mismas condiciones. En ejercicios de trabajo de campo se han encontrado amplias zonas de fraccionamientos en los cuales alcanza hasta un 50%. Las fotografías que se muestran a continuación, en las figuras que se muestran en el ANEXO CINCO, ofrecen imágenes de viviendas abandonadas en fraccionamientos de reciente creación de la zona suroriente, viviendas abandonadas y en deterioro de diversos niveles socioeconómicos y distritos de la ciudad.

Por otra parte, también se presenta desocupación en zonas ya consolidadas. Para tener una dimensión de este fenómeno, de acuerdo a indicadores presentados por el INEGI, en el 2005 se censaron 314,156 viviendas -que corresponden a viviendas ocupadas- y se encontraron 69,609 deshabitadas. Las cifras anteriores son alarmantes ya que estamos afrontando una desocupación del 16.7% del parque habitacional total, más éste se concentra en las zonas de reciente creación. Mientras el gobierno municipal -pese a los problemas derivados del estatus de propiedad privada de las viviendas abandonadas- intenta tímidos planes de recuperación para proceder a una nueva adjudicación, paradójicamente, el Instituto de la Vivienda del Estado de Chihuahua anuncio la edificación de 15,000 nuevas viviendas en el 2009. Esto nos habla de una ciudad dispersa a dos escalas: el primero, nivel urbano a causa de los predios intraurbanos, y segundo, a nivel distrital a causa de los vacíos que las viviendas dejan a lo largo de toda la ciudad pero que afectan directamente a su sector vecinal, pero más aún, nos confirma que las políticas de vivienda están ocasionando un desajuste en el mercado inmobiliario que impacta profunda y negativamente a las ciudades mexicanas.

V.- POLÍTICA INMOBILIARIA NEOLIBERAL.

Lo anterior demuestra, que las políticas de vivienda en México y particularmente del estado de Chihuahua, se han apartado del espíritu que en el discurso sustentan: El procurar las condiciones para que los sectores más vulnerables de la

población accedan a una vivienda acorde a sus necesidades. Es evidente que la vivienda social se ha supeditado a las reglas del mercado y con ello se le ha restado su valor social, amén de la merma valor de cambio que el rápido deterioro le propina: el derecho a la vivienda digna como patrimonio ha resultado una falacia en abierta contradicción con lo que constitucionalmente se establece en los artículos Primero y Cuarto de nuestro máximo ordenamiento legal.

Si los teóricos insisten en que neoliberalismo implica el debilitamiento del Estado frente al sector privado, la exposición anterior, lo objeta y nos da pauta para afirmar que su firme presencia lo constituye como agente activo que ciertamente regula y concreta las políticas y modelos de ocupación de suelo urbano.

Una de las principales fallas es la creencia de que el mercado regula la oferta y demanda del suelo, sin embargo, la especulación del suelo urbano propiedad de unas cuantas familias ha sido motivo de deformaciones que han impactado negativamente en el orden urbano y el precio de la vivienda. Por otro lado, los programas de vivienda, excusa ideal para la explosión de las ciudades, no garantizan las condiciones para el desarrollo integral de los ciudadanos que manifiestan efectos derivados de la exclusión y segregación social. La oferta actual de vivienda no es compatible con el perfil de los compradores y el modelo neoliberal limita la autoproducción. Pese a los evidentes resultados, exitosos sólo en el cuantitativo, la política nacional de vivienda que adoptó el gobierno federal y estatal desde el 2006 abandero, el carácter eminentemente social de los programas de adquisición de vivienda; el fomento a la calidad de la vivienda; la concreción de esfuerzos con los diferentes actores e instituciones de vivienda; mayores oportunidades a las familias, y por último, creación de infraestructura en el país; Sin embargo, resulto un fracaso, pues contrario a esto entrego al sector inmobiliario de producción de vivienda, lo que se tradujo en fraccionamiento abandonados y una violación al derecho a una vivienda digna de los chihuahuenses, en los términos obligados y definidos por los derechos humanos y garantías reconocidos en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en los tratados e instrumentos internacionales que el Estado mexicano sea parte, en esta Constitución y en las normas generales y locales.

VI.- INOPERANTE LA LEGISLACIÓN VIGENTE CONTENIDA EN EL CÓDIGO CIVIL DEL ESTADO PARA SOLUCIONAR EL PROBLEMA DE LA VIVIENDA EN CHIHUAHUA Y EL DERECHO HUMANO A UNA VIVIENDA DIGNA Y JURÍDICAMENTE SEGURA.

En efecto, a la fecha, la realidad y el derecho humano a una vivienda digna, han rebasado las disposiciones obsoletas que regulan la prescripción adquisitiva o prescripción positiva contenidas en el Código Civil como de Chihuahua que data del 23 de marzo de 1974, es decir, con una antigüedad de 48 años y sin reforma, han quedado rebasadas las reglas para adquirir la propiedad por prescripción positiva en los casos de las viviendas abandonadas y poseídas en concepto de propietarios por un gran sector de la población en situación de pobreza que reclama este derecho humano, situación que presenta una abierta contradicción con la reforma constitucional de los artículos 1º y 4º que inicio el 10 de junio de 2011, ante la cual, las disposiciones contenidas en los artículos 1153, 1154, 1155, 1156, 1157, 1158, 1159 de los capítulo dos del Título séptimo del Código Civil del Estado de Chihuahua que regulan la prescripción adquisitiva o prescripción positiva, resultan inconstitucional e convencionalmente, inoperantes, obsoletos y contradictorios, ante innumerables viviendas abandonadas y tanta necesidad de vivienda digna por los que menos tienen que conforman un sector considerable de la población chihuahuense, disposiciones inconstitucionales que constituyen un obstáculo para garantizar un nivel mínimo de bienestar a las familias emplazadas en los nuevos fraccionamientos que no han sido habitadas ante la falta de accesibilidad a equipamiento y servicios urbanos, lo cual es un problema vigente que afecta a miles de familias chihuahuenses constituyendo grandes asentamientos humanos que poseen dichas viviendas, sin ninguna seguridad jurídica, porque el derecho a la vivienda, implica también el goce de todas las personas al derecho de la seguridad de tenencia que les garantice una protección legal contra el desahucio, el hostigamiento u otras amenazas, ya que este derecho fundamental persigue, que toda persona obtenga lo que debe entenderse por vivienda digna, lo cual no se satisface con el solo hecho de que se tenga un lugar para habitar, cualquiera que este sea, sino que para que ese sitio pueda ser considerado una vivienda adecuada, es necesario que cumpla con el estándar mínimo, es decir, con los requisitos mínimos indispensables para ser considerado como tal, como lo son la seguridad estructural, habitabilidad y sustentabilidad de toda

vivienda y sobre todo la seguridad jurídica de la persona al inmueble que considera de su propiedad el lugar que habita.

En tal sentido, alcanzar el objetivo establecido en los términos obligados y definidos en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en los tratados e instrumentos internacionales que el Estado mexicano sea parte, en esta Constitución y en las normas generales y locales, resulta indispensable el implementar las medidas legislativas, administrativas, presupuestarias y judiciales adecuadas para la realización plena de dicho derecho, dentro de las cuales está asegurar a la población recursos jurídicos y mecanismos judiciales para que los gobernados puedan reclamar su incumplimiento.

En este contexto, la propuesta de la presente ley, tienen como punto de partida un componente adicional y extraordinario que comúnmente no está presente en una acción civil ordinaria de prescripción positiva, como es el hecho de que la pretensión de reconocer el derecho a la adquisición de la propiedad por prescripción que refiere este decreto, este basada en acciones afirmativas de una posesión que tiene, como causa generadora de la posesión en concepto de propietarios, es decir, bajo la premisa de que su ”justo título” no es propiamente un documento escrito o algún otro elemento material que consigne o dé cuenta de la existencia de un acto jurídico regido por el derecho civil, por virtud del cual se posea la vivienda reclamada en concepto de dueño, como de ordinario sucede en las acciones de usucapión, sino que, en el caso, se postula como ”justo título” o causa generadora de la posesión, un hecho positivo en el contexto del derecho humano a la vivienda, es decir, que el justo título o causa generadora de la posesión en concepto de propietario, deriva del paradigma constitucional y/o convencional de la existencia de viviendas abandonadas, la obligación que tiene el estado de proporcionar vivienda digna a sus gobernados y la existencia de una amplio sector de la población que la políticas publicas inmobiliarias le han negado ese derecho humano, aunado a que las mismas desde hace años se vienen poseyendo y mejorando sus condiciones, por integrantes de este sector de la población a consecuencia de su situación extrema de pobreza, sin un elemento escrito o tangible que así lo corrobore, que conforme a su concepción, se tiene en carácter de propietario, lo que implica en cierto modo admitir una adecuación de la actual regulación civil al caso concreto en lo que a dicho elemento concierne y que es el derecho humano a la vivienda, partiendo de que se entiende por justo título, la causa generadora de la posesión y que al caso es el derecho humano a una vivienda digna y la obligación del estado de proporcionarla.

En este contexto, se acentúa el concepto de propietario, el cual comprende al poseedor con un título objetiva o subjetivamente válido e incluso sin título en los términos que contradictoriamente señala el actual Código Civil del Estado, y se privilegia el derecho humano a la vivienda, siempre que se demuestre ser el que tiene el dominio de la vivienda y que empezó a poseerla en virtud de una causa que le permite ostentarse como dueño, la cual es ajena a la buena o mala fe, pues no proviene del fuero interno del poseedor, sino que la tiene quien entró a poseer mediante un acto o hecho que le permite ostentarse como dueño con exclusión de los demás, y resulta relevante porque legalmente no es apta para usucapir la posesión derivada (a nombre de otro), sino sólo la originaria (en concepto de dueño) sea jurídica o de hecho, por lo que, además de probar el tiempo por el que ininterrumpidamente ha poseído, siempre la causa generadora de la posesión sea a título de dueño. En ese sentido, si bien no puede exigirse la acreditación de un justo título cuando la acción relativa se apoye en la posesión lo cierto es que resulta necesario que justifique la causa generadora de la posesión, es decir el derecho a la vivienda digna, debido a que la voluntad del legislador, al establecer la prescripción adquisitiva o prescripción positiva, no fue incentivar el incumplimiento de las obligaciones o el apoderamiento de bienes ajenos, sino formalizar una cuestión de hecho.

Atento a lo expuesto, y considerando que es una realidad que existen viviendas abandonadas y ante la negación del derecho humano a la vivienda, existen personas en situación de pobreza que sin mediar un contrato determinado con un particular, ocupan inmuebles con la finalidad de constituir una vivienda permanente. Que es necesario y urgente resolver la precariedad legal en que se encuentran estas familias para evitar la zozobra que un desalojo inminente pende sobre ellos, siendo esta la razón y fundamento por la que ponemos a consideración de esta Honorable Asamblea el siguiente proyecto de:

D E C R E T O:

ÚNICO. - Le Sexagésima Séptima Legislatura del Estado libre y Soberano de Chihuahua, aprueba la creación de Ley Especial

de Legalización de Viviendas y Terrenos de Asentamiento Urbanos y Periurbanos para el Estado de Chihuahua para quedar redactado de la siguiente manera:

CAPÍTULO I
DISPOSICIONES GENERALES

Artículo 1.- Esta ley es de observancia general en todo el territorio del Estado de Chihuahua, es de orden público e interés social y tiene por objeto ordenar y regularizar el proceso adquisición de viviendas y de la tenencia de la tierra, ocupada por la población en los asentamientos urbanos, populares e indígenas, y contribuir a la satisfacción progresiva del derecho humano a la vivienda y el hábitat, dando prioridad a la familia, especialmente a aquéllas en condición de vulnerabilidad social, así como consolidar los asentamientos urbanos populares ya existentes, de manera digna, equitativa y sostenible, mediante un proceso de inclusión integral con el Estado a efecto de otorgarles seguridad jurídica en cuanto al derecho de propiedad.

Artículo 2.- Asentamiento Urbano Popular es un área geográfica determinada, habitada por una o varias familias de la comunidad, conformada por viviendas que ocupan terrenos públicos o privados, identificado de forma integral e indivisible a partir de sus rasgos históricos, socioculturales, físicos, geográficos y aspectos económicos , cuenten o no con servicios públicos básicos, así como el encontrándose en las condiciones antes descritas, ameriten un tratamiento especial, siendo sus habitantes poseedores de la tierra y no se les ha Reconocido su derecho a la propiedad

Artículo 3. Se declara de utilidad pública e interés social todo lo concerniente a los fines previstos en la presente Ley.

Artículo 4. La presente Ley es de naturaleza social, tiene carácter estratégico y condición no lucrativa, se rige por los principios rectores del derecho humano a la vivienda y hábitat, tales como: progresividad, justicia social, seguridad jurídica, cogestión, democracia participativa, solidaridad, equidad, corresponsabilidad, organización, sostenibilidad y tolerancia, de conformidad con la Constitución de la República mexicana y de nuestro estado.

Artículo 5.- Las personas que hayan ocupado en concepto de propietarios con la finalidad de habitar y habiten permanentemente viviendas abandonadas, habiéndose hecho mejoras para su rehabilitación y conservación, que tengan la posesión de la misma por cuatro años o más y que aún no han recibido un título de propiedad susceptible de ser inscritos en los Registros Públicos, adquieren el derecho de propiedad valiendo la posesión del inmueble como justo título garantizando el derecho humano a la vivienda por lo que se interpretará bajo el principio pro-persona. La sentencia que emita el juez tendrá efectos de título y deberá ser inscrita al registro público de la propiedad.

Artículo 6.- Quedan excluidos del ámbito de aplicación del Artículo anterior los inmuebles que se encuentran en los siguientes casos:

a).- Los habitados por los parientes del propietario dentro del cuarto grado de consanguinidad.

b).- La propiedad de los que se encuentran fuera del país por cualquier motivo siempre y cuando paguen puntualmente el impuesto predial correspondiente y no tenga adeudos de consumo de agua y electricidad.

Las personas poseedoras que se encuentran en la hipótesis de esta ley deberán cubrir el pago del impuesto predial de la vivienda haciéndose constar en el recibo el nombre de quien hizo pago, la autoridad correspondiente debe hacer constar el nombre de la persona que lo realizó.

Artículo 7.- Tampoco podrán acogerse a la presente Ley, las personas que ocupen un inmueble o parte de él sin ánimo de establecer en la misma vivienda permanente, tales como huéspedes, arrendatarios o pensionistas.

Artículo 9.- Las construcciones y mejoras realizadas por las personas que habitan los inmuebles, en virtud de esta Ley se entenderán ejecutadas con la debida autorización y serán de su propiedad.

Artículo 10.- En el caso de las viviendas, con relación a las mejoras hechas en los mismos, el inquilino tendrá la opción preferencial de compra de dicha vivienda conforme el valor catastral. En todo caso, los propietarios no podrán desalojarlos de la vivienda.

Artículo 11.- Las personas naturales beneficiadas por esta Ley, también deberán acompañar declaración jurada de que no son propietarios de otra vivienda o terreno urbano.

Artículo 12.- Esta Ley es de orden público y los derechos y beneficios conferidos por ella, son irrenunciables, intransferibles e inembargables.

Artículo 13.- Las posesiones de viviendas así como los asentamientos espontáneos anteriores a la fecha del 1 de diciembre del 2006 y posteriores a la fecha de entrada en vigor de esta Ley, no están cubiertos por la misma.

Artículo 14.- La presente Ley deroga cualquier disposición legal que se oponga y entrará en vigencia a partir del inicio de su vigencia.

CAPÍTULO II
DEL PROCEDIMIENTO ESPECIAL

Por ser una ley especial el procedimiento que se aplique será el siguiente;

Artículo 15.- Ninguna persona podrá ser desalojada sin mandamiento judicial emitido de conformidad a las disposiciones constitucionales y legales aplicables al caso concreto y hasta en tanto no exista sentencia ejecutoriada en su contra.

Artículo 16.- Las leyes en la materia establecerán los procedimientos y modalidades para garantizar el derecho de audiencia, respetar el debido proceso, y procurar privilegiar en todo momento, la mediación y la conciliación; además de cumplir con las formalidades esenciales del procedimiento.

Artículo 17.- Las personas desalojadas tienen derecho a no ser discriminadas. Se les deberá indemnizar en caso de sufrir pérdidas materiales. Los desalojados deben contar con las debidas garantías procesales.

Artículo 18.- Las personas afectadas por un acto de desalojo, tendrán preferencia para su incorporación a los programas de vivienda.

Artículo 19.- La prescripción no será interrumpida por el hecho de intentarse una acción administrativa o judicial contra la misma. En este caso el órgano competente estará obligado a reconocer el tiempo transcurrido en función de la adquisición de la propiedad, tampoco será motivo de interrupción de la prescripción adquisitiva, la transferencia del dominio, por cualquier título durante el procedimiento especial de prescripción adquisitiva no suspenderá el proceso, en virtud de que el nuevo propietario asumirá todas las obligaciones del anterior. Las acciones reales que se intenten sobre el bien objeto de la prescripción adquisitiva especial, no interrumpirán el proceso administrativo de prescripción adquisitiva ni podrán impedir sus efectos.

Artículo 20.- Los propietarios de los inmuebles sea persona física o moral, en caso de negativa a reconocer lo estipulado en la presente ley, será motivo suficiente para la expropiación de la vivienda por causa de utilidad pública, y su indemnización será al valor catastral del inmueble.

Artículo 21.- No podrá practicarse ningún desalojo, ordenado por alguna autoridad administrativa o judicial como medida cautelar o precautoria, sino únicamente se podrá realizar una vez que exista sentencia judicial debidamente ejecutoriada en la que a la parte demandada haya sido oído y vencido en juicio.

Artículo 22.- Cualquier intento de desalojo ordenado en las condiciones del punto anterior y/o el inicio o tramitación de cualquier procedimiento judicial o administrativo por parte del propietario, no suspende ni interrumpe el término de prescripción adquisitiva.

Artículo 23.- Cualquier desalojo que ordene la autoridad judicial en los términos antes expuestos, será previa indemnización al demandado por el valor que agregó al inmueble con su conservación, mejoras y remodelación, así como la plusvalía que se adiciono al mismo.

Artículo 24.- Las defensorías públicas adscritas al Tribunal Superior de Justicia del Estado y/o cualquier instancia administrativa, se encuentran obligadas a representar y/o asesorar en su reclamo al derecho humano a la vivienda, en cualquier proceso o trámite administrativo que se requiera para adquirir la propiedad de inmueble.

T R A N S I T O R I O S:

ARTÍCULO PRIMERO. El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Estado.

ARTÍCULO SEGUNDO. Quedan derogados todas las normas y actos contrarios a la presente Ley. En lo que respecta a aquellas materias contenidas en leyes de rango superior,

las mismas procurarán aplicarse de manera armónica con el contenido de la presente Ley, respetando la especialidad de los asuntos regulados en este texto normativo.

ARTÍCULO TERCERO. Quedarán excluidos del proceso de regularización de la tenencia de la tierra urbana, así como de la garantía de permanencia en ella, quienes promuevan o realicen nuevas tomas, ocupaciones y establecimientos ilegales.

ARTÍCULO CUARTO.- Se derogan todas las disposiciones que contravengan lo dispuesto en el presente Decreto.

ECONÓMICO. Aprobado que sea túrnese a la Secretaría de Asuntos Legislativos y Jurídicos para que elabore la Minuta de Decreto en los términos que deba publicarse.

D a d o en la sede del Poder Legislativo, en la ciudad de Chihuahua, Chih., a los 30 días del mes de mayo del año dos mil veintitrés.

A T E N T A M E N T E. DIP. GUSTAVO DE LA ROSA HICKERSON. DIP. EDIN CUAHUTÉMOC ESTRADA SOTELO. DIP. LETICIA ORTEGA MÁYNEZ. DIP. ÓSCAR DANIEL AVITIA ARELLANES. DIP. ROSANA DÍAZ REYES. DIP. MAGDALENA RENTERÍA PÉREZ. DIP. MARIA ANTONIETA PÉREZ REYES. DIP. DAVID OSCAR CASTREJÓN RIVAS. DIP. BENJAMÍN CARRERA CHÁVEZ. DIP. ILSE AMERICAGARCIA SOTO].

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Muchas gracias, Diputado.

Se concede el uso de la palabra al Diputado Ismael Mario Rodríguez Saldaña.

- El C. Dip. Ismael Mario Rodríguez Saldaña.- P.A.N.: Gracias.

Con su permiso, Diputada presidenta.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Adelante, Diputado.

- El C. Dip. Ismael Mario Rodríguez Saldaña.- P.A.N.: Solicito a la Presidencia la dispensa de la lectura del presente documento, con el propósito de hacer un resumen del mismo, en el entendido que su contenido se incorporará de manera íntegra en el Diario de los Debates.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Adelante.

- El C. Dip. Ismael Mario Rodríguez Saldaña.- P.A.N.: Gracias.

Está un poquito incómodo, a ver, sale gracias.

Honorable Congreso del Estado:

Ismael Mario Rodríguez Saldaña, Diputado a la Sexagésima Séptima Legislatura del Honorable Congreso del Estado de Chihuahua, integrante del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional y en su representación, con fundamento en los artículos 64 y 68 de la Constitución Política del Estado; 167 y 168 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Chihuahua; y 75, 76 y 77 del Reglamento Interior y de Prácticas Parlamentarias del Poter… del Poder Legislativo, someto a consideración del Pleno de esta Legislatura, la siguiente iniciativa con carácter de decreto, a fin de expedir la Ley de Protección y Apoyo a Personas Jornaleras Agrícolas del Estado de Chihuahua; de conformidad con la siguiente

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS:

En el Estado de Chihuahua las personas jornaleras agrícolas, conforman un grupo poblacional históricamente catalogado como uno de los de mayor vulnerabilidad, exclusión social, desprotegido en sus derechos y condiciones de trabajo e invisibilizado en el debate público y político, dejando sus beneficios al igual que servicios a pocas acciones que de forma directa repercutan en su trabajo y forma de vida como también a sus familias.

La carencia de atención integral a este grupo poblacional se debe a diversas razones políticas, sociales y económicas, entre ellas, la falta de puntualidad en la aplicabilidad de la legislación vigente, principalmente la laboral pero también de las garantías y derechos fundamentales consagrados en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

A pesar de que existen instrumentos legales que tiñen medianamente la protección jurídica y social del trabajo jornalero, como la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la Ley Federal del Trabajo o incluso ordenamientos internacionales de los cuales es parte nuestro país, la aplicabilidad es insuficiente para coordinar las acciones de los entes públicos a favor de la atención integral de las personas trabajadoras jornaleras en el Estado.

En este sentido, resulta necesario, así como fundamental que exista una Ley específica que obligue a proteger a este grupo vulnerable y prioritario, además de que garantice tanto sus derechos humanos, laborales, educativos, sociales, económicos como políticos. Un andamiaje jurídico que refuerce a su totalidad, la atención que demandan las personas jornaleras agrícolas en Chihuahua.

Así, la presente iniciativa tiene como objetivo establecer los mecanismos institucionales para asegurar la atención integral y las condiciones mínimas de bienestar, así como la protección de los derechos de las personas jornaleras agrícolas y sus familias que laboren en la entidad sean estos migrantes o locales.

En ese sentido, es que todo aquel esfuerzo en el que se ponga como centro de la protección jurídica a las personas jornaleras agrícolas y sus familias, tomando en consideración las amenazas a las que se enfrentan en temas de violencia, explotación, racismo o exclusión, serán en beneficio trascedente de una fuerza laboral que merece toda nuestra atención.

Por su parte, el trabajo infantil en el campo es una de las aristas que mayor atención debe ocuparnos. La Secretaría del Trabajo y Previsión Social del Gobierno del Estado, informó en días recientes que durante el 2022 y con corte al 12 de este mes, la Inspección del Trabajo realizó 200 inspecciones a centros de trabajo con actividades agrícolas, en las cuales se detectó la presencia de 139 menores de 18 años, con la aplicación del protocolo correspondiente y dando vista a las autoridades competentes.

Con este contexto en lo local, en junio próximo conmemoraremos el Día Mundial contra el Trabajo Infantil, de forma que simboliza inmejorable momento para invertir esfuerzos sólidos que protejan a la infancia. A esto mismos, según información de la ONU, 1 de cada 10 niños en todo el mundo, incluso algunos de tan solo 5 años de edad, se encuentran en condición de trabajo infantil.

Concatenado a lo anterior, en el 2020 previo a la pandemia de la COVID-19, la población mundial que se beneficiaba de al menos una prestación social, representaba el 46.9%, es decir, más de 4 mil 100 millones de personas no gozaban de protección mínima y las afectaciones a la infancia llegan a cerca de 1500 millones de menores de edad.

Otro de los aspectos que no se pueden dejar de lado, bajo las particularidades de nuestra entidad, es el fenómeno migratorio, frente a esta realidad en Chihuahua, se encuentra la urgencia de juntos afrontar la inminente temporada de trabajo en los campos agrícolas.

La vía de respuesto será la conce… concreción de alianzas interinstitucionales, acciones conjuntas, prevención, diseño y la colaboración coordinada constante entre entes de la administración pública estatal, municipal e incluso la sociedad civil organizada o instituciones especializadas al tema.

Los programas y políticas, a partir de ahora deberán estar en apego a lo que esta Ley establece, como una base de protección a los derechos humanos, en donde la discriminación o existencia de cualquier tipo de violencia, sean erradicadas de forma real.

Al tenor de lo anterior expuesto, someto a consideración de esta Legislatura el siguiente proyecto de

DECRETO:

ARTÍCULO 1… ÚNICO.- Se expide la Ley de Protección y Apoyo a Personas Jornaleras Agrícolas del Estado de Chihuahua, la presente Ley es de orden público e interés social, y tiene como objeto establecer los mecanismos institucionales para asegurar la atención integral, las condiciones mínimas de bienestar, así como la protección de los derechos de las personas jornaleras y sus familias que laboren en la entidad, sean estas locales o migrantes.

Sus objetivos, definir las atribuciones y obligaciones de las autoridades tanto estatales, como municipales.

Impulsar políticas públicas en materia de atención y apoyo a personas jornaleras, bajo un enfoque de protección, desarrollo, así como de plena garantía al respeto de los derechos humanos y el trabajo digno, fomentando en todo momento un entorno libre de cualquier tipo de violencia.

Promover el respeto de los derechos humanos de las personas jornaleras y sus familias, sin distinción de sexo, raza, color, idioma, religión, ideología, condición social, lugar de origen, nacionalidad, edad, estado civil o cualquier otra.

TRANSITORIOS:

La presente Ley entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Estado.

El Ejecutivo del Estado, deberá emitir el Reglamento de la presente Ley, dentro de los ciento ochenta días hábiles contados a partir de la entrada en vigor de esta Ley, al igual que el Protocolo Estatal de Atención en Tema de Inspección Agrícola.

Los entes públicos de la Administración Pública Estatal deberán realizar las modificaciones y adecuaciones pertinentes a sus programas, de acuerdo con lo establecido en esta Ley.

El Ejecutivo del Estado establecerá las previsiones y demás recursos financieros en los presupuestos anuales de egresos del Estado necesarios para cumplir con los objetivos de la presente Ley.

Dado en el Recinto Oficial del Poder Legislativo, a los treinta días del mes de mayo del año dos mil veintitrés.

Atentamente. Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional.

Es cuanto, Presidenta.

[Texto íntegro de la iniciativa presentada]:

[H. CONGRESO DEL ESTADO
DE CHIHUAHUA.
P R E S E N T E.

ISMAEL MARIO RODRÍGUEZ SALDAÑA, Diputado a la Sexagésima Séptima Legislatura del Honorable Congreso del Estado de Chihuahua, integrante del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional y en su representación, con fundamento en los artículos 64 fracción I y II, así como 68 fracción I, de la Constitución Política del Estado; 167 fracción I y 168 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Chihuahua; y 75, 76 y 77 del Reglamento Interior y de Prácticas Parlamentarias del Poder Legislativo, someto a consideración del Pleno de esta Legislatura, la siguiente Iniciativa con carácter de Decreto, a fin de expedir la Ley de Protección y Apoyo a Personas Jornaleras Agrícolas del Estado de Chihuahua; de conformidad con la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS:

En el Estado de Chihuahua las personas jornaleras agrícolas, conforman un grupo poblacional históricamente catalogado como uno de los de mayor vulnerabilidad, exclusión social, desprotegido en sus derechos y condiciones de trabajo, e invisibilizado en el debate público y político, dejando sus beneficios, al igual que servicios, a pocas acciones que de forma directa repercutan en su trabajo y forma de vida, como también a sus familias.

La carencia de atención integral a este grupo poblacional se debe a diversas razones políticas, sociales y económicas, entre ellas, la falta de puntualidad en la aplicabilidad de la legislación vigente, principalmente la laboral, pero también de las garantías y derechos fundamentales consagrados en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

A pesar de que existen instrumentos legales que tiñen medianamente la protección jurídica y social del trabajo jornalero, como la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la Ley Federal del Trabajo o incluso ordenamientos internacionales de los cuales es parte nuestro país, la aplicabilidad es insuficiente para coordinar las acciones de los entes públicos a favor de la atención integral de las personas trabajadoras jornaleras en el Estado.

En este sentido, resulta necesario, así como fundamental que exista una Ley específica que obligue a proteger a este grupo vulnerable y prioritario, además de que garantice tanto sus derechos humanos, laborales, educativos, sociales, económicos como políticos. Un andamiaje jurídico que refuerce a su totalidad, la atención que demandan las personas jornaleras agrícolas en Chihuahua.

Así, la presente iniciativa tiene como objetivo establecer los mecanismos institucionales para asegurar la atención integral y las condiciones mínimas de bienestar, así como la protección de los derechos de las personas jornaleras agrícolas y sus familias que laboren en la entidad, sean estos migrantes o locales.

En ese sentido, es que todo aquel esfuerzo en el que se ponga como centro de la protección jurídica a las personas jornaleras agrícolas y sus familias, tomando en consideración las amenazas a las que se enfrentan en temas de violencia, explotación, racismo o exclusión, serán en beneficio trascedente de una fuerza laboral que merece toda nuestra atención.

Por su parte, el trabajo infantil en el campo, es una de las aristas que mayor atención debe ocuparnos. La Secretaría del Trabajo y Previsión Social del Gobierno del Estado, informó en días recientes que, durante el 2022 y con corte al 12 de este mes, la Inspección del Trabajo realizó 200 inspecciones a centros de trabajo con actividades agrícolas, en las cuales se detectó la presencia de 139 menores de 18 años, con la aplicación del protocolo correspondiente y dando vista a las autoridades competentes.

Con este contexto en lo local, en junio próximo conmemoraremos el Día Mundial contra el Trabajo Infantil, de forma que simboliza inmejorable momento para invertir esfuerzos sólidos que protejan a la infancia. A esto mismos, según información de la ONU, 1 de cada 10 niños en todo el mundo, incluso algunos de tan solo 5 años de edad, se encuentran en condición de trabajo infantil.

Concatenado a lo anterior, en 2020 y previo a la pandemia de la COVID-19, la población mundial que se beneficiaba de al menos una prestación social, representaba el 46.9% es decir, más de 4 mil 100 millones de personas no gozaban de protección mínima y las afectaciones a la infancia, llegan a cerca de 1500 millones de menores de edad.

Otro de los aspectos que no se pueden dejar de lado, bajo las particularidades de nuestra entidad, es el fenómeno migratorio. Frente a esta realidad en Chihuahua, se encuentra la urgencia de juntos afrontar la inminente temporada de trabajo en los campos agrícolas.

La vía de respuesta será la concreción de alianzas interinstitucionales, acciones conjuntas, prevención, diseño y la colaboración coordinada constante entre entes de la administración pública estatal, municipal e incluso la sociedad civil organizada o instituciones especializadas al tema.

Los programas y políticas, a partir de ahora deberán estar en apego a lo que esta Ley establece, como una base de protección a los derechos humanos, en donde la discriminación o existencia de cualquier tipo de violencia, sean erradicadas de forma real.

Al tenor de lo anterior expuesto, someto a consideración de esta Legislatura el siguiente proyecto de:

DECRETO

ARTÍCULO ÚNICO.- Se expide la Ley de Protección y Apoyo a Personas Jornaleras Agrícolas del Estado de Chihuahua, en los siguientes términos:

LEY DE PROTECCIÓN Y APOYO A
PERSONAS JORNALERAS AGRÍCOLAS
DEL ESTADO DE CHIHUAHUA

TÍTULO PRIMERO
DISPOSICIONES GENERALES

Artículo 1. La presente Ley es de orden público e interés social, y tiene como objeto establecer los mecanismos institucionales para asegurar la atención integral, las condiciones mínimas de bienestar, así como la protección de los derechos de las personas jornaleras y sus familias que laboren en la entidad,

sean estas locales o migrantes.

Artículo 2. Son objetivos de esta Ley:

I. Definir las atribuciones y obligaciones de las autoridades tanto estatales, como municipales en materia de atención y apoyo a personas jornaleras.

II. Impulsar políticas públicas en materia de atención y apoyo a personas jornaleras, bajo un enfoque de protección, desarrollo, así como de plena garantía al respeto de los derechos humanos y el trabajo digno, fomentando en todo momento un entorno libre de cualquier tipo de violencia.

III. Promover el respeto de los derechos humanos de las personas jornaleras y sus familias, sin distinción de sexo, raza, color, idioma, religión, ideología, condición social, lugar de origen, nacionalidad, edad, estado civil o cualquier otra.

Artículo 3. Son sujetos de esta Ley, todas las personas jornaleras agrícolas, definidas como tales en el artículo 7 de la misma, y tendrán los siguientes derechos y obligaciones:

I. Recibir un trato digno y respetuoso.

II. Recibir información respecto de los programas públicos que se implementen y de los requisitos necesarios para ser beneficiarios de los mismos, de manera pertinente, accesible, clara y detallada.

III. Recibir los servicios y prestaciones de los programas relativos a personas jornaleras agrícolas, conforme a sus reglas de operación y vigencia.

IV. Presentar quejas y denuncias, ante las instancias correspondientes, por el incumplimiento de esta Ley.

V. Laborar bajo las condiciones que al efecto señala la Ley Federal del Trabajo.

VI. Proporcionar la información que les sea requerida por las autoridades con base en el cumplimiento de sus atribuciones.

Artículo 4. Queda prohibida toda práctica discriminatoria tanto en el otorgamiento, como en la prestación de bienes y servicios que deriven de las políticas, programas y acciones de atención a personas jornaleras; además de privilegiar, en su caso, la mayor protección de sus familias.

Artículo 5. Para la aplicación e interpretación de la presente Ley, se entienden por autoridades competentes todas las dependencias y entidades, incluyendo todos los órganos, organismos descentralizados y demás entes públicos de la Administración Pública Estatal y Municipal.

Las autoridades de los municipios en el ámbito de sus facultades, deberán establecer acciones coordinadas con las diversas dependencias estatales, a fin de dar cumplimiento a lo establecido en la presente Ley.

Artículo 6. Los entes públicos estatales y municipales, promoverán la participación ciudadana de la población en general, las organizaciones de la sociedad civil organizada o instituciones empresariales y educativas, a fin de que:

I. Coadyuven en la prestación de servicios asistenciales para las personas jornaleras agrícolas.

II. Colaboren en la prevención, combate y erradicación de cualquier tipo de violencia contra las personas jornaleras agrícolas.

III. Participen en las campañas y en las acciones que se dirijan a los sujetos que refiere esta Ley.

IV. Hagan del conocimiento de las autoridades competentes, cualquier hecho constitutivo o indicio de cualquier delito, amenaza, intimidación o actividades que coloquen a las personas jornaleras agrícolas en situación de vulnerabilidad.

V. Proporcionen los datos necesarios para el desarrollo, investigación y estadística en la materia.

VI. Promover y vigilar que no se niegue el acceso a los beneficios públicos a las personas jornaleras agrícolas y sus familias.

VII. Todas aquellas que abonen al cumplimiento de la presente Ley y el bienestar de las personas jornaleras agrícolas, al igual que sus familias.

Artículo 7. Para los efectos de esta Ley se entiende por:

o Ley.- Ley de Protección y Apoyo a Personas Jornaleras Agrícolas del Estado de Chihuahua.

o Persona Empleadora.- Persona física o moral que contrata personas jornaleras agrícolas.

o Persona jornalera agrícola.- Persona trabajadora eventual agrícola del Estado de Chihuahua, ya sea migrante o no, que reúna las características propias de las personas trabajadoras del campo, dispuestas en el Título Sexto, Capítulo VIII de la Ley Federal del Trabajo.

o Secretaría.- Secretaría del Trabajo y Previsión Social del Gobierno del Estado de Chihuahua.

Artículo 8. Los entes públicos estatales y municipales, dentro de su ámbito competencial en la atención o prestación de servicios, tanto a las personas jornaleras agrícolas como a sus familias, de conformidad con la disponibilidad presupuestal y sus atribuciones, deberán:

I. Desarrollar acciones de manera coordinada con las demás instancias competentes a fin garantizar el acceso a la salud, brindar atención médica adecuada, así como prevenir y combatir adicciones.

II. Propiciar espacios que permitan garantizar el cumplimiento de las medidas básicas de higiene, que se establezcan como obligatorias en las normatividades aplicables.

III. Facilitar y promocionar el acceso o continuidad a la educación en cualquiera de sus niveles.

IV. Fomentar la alfabetización, así como integrar planes y programas en consideración con lenguas distintas al español, para fortalecer programas educativos.

V. Garantizar el derecho a la adecuada alimentación, y combatir la desnutrición en niñas, niños y adolescentes, en asentamientos y albergues.

VI. Promover las condiciones para que cuenten con viviendas dignas e higiénicas durante el desempeño de sus actividades laborales.

VII. Fomentar la seguridad social.

VIII. Proporcionar atención, asesoría y protección a víctimas de delitos.

IX. Celebrar toda clase de acuerdos o convenios administrativos, mediante los cuales se establezcan los mecanismos de protección y apoyo.

X. Coadyuvar con la Administración Pública Federal en la prevención y erradicación de la trata y tráfico de personas.

XI. Las que establezcan las leyes y demás disposiciones jurídicas aplicables.

Artículo 9. Corresponde especialmente a la Secretaría, diseñar y llevar programas de capacitación para mejorar los conocimientos y habilidades de las personas jornaleras agrícolas y sus familias, que les permitan mejorar sus actividades laborales o acceder a mejores oportunidades de trabajo.

Artículo 10. Las medidas de atención, protección, apoyos o servicios otorgados por los entes públicos serán preferentemente gratuitas.

TÍTULO SEGUNDO
DE LOS DERECHOS Y OBLIGACIONES

Artículo 11. Además de lo contemplado en el Título VI, Capítulo VIII de la Ley Federal del Trabajo, las personas empleadoras deberán atender a las siguientes disposiciones:

I. Contar con el registro de las personas jornaleras y sus familias, incluyendo un directorio con datos de contacto de familiares en su localidad de origen, en caso de que estos no sean originarios del Estado.

II. Responder ante cualquier autoridad por la violación a los derechos humanos de las personas jornaleras agrícolas.

III. Contribuir en acciones gubernamentales encaminadas a obtener información acerca de la situación o condición en que se encuentran las personas jornaleras agrícolas en el Estado de Chihuahua.

IV. Someterse a los procesos de capacitación continua, en materia de normatividad laboral, primeros auxilios, sensibilización del trabajo infantil, trabajo forzado y trata de personas.

V. Las particularidades de los traslados de personas jornaleras agrícolas, deberán efectuarse bajo las mayores condiciones de seguridad y transporte digno, además de lo contemplado en cualquier ley o reglamento aplicable.

VI. apegarse a la normatividad de vialidad y tránsito que impera en la Entidad, así como de cualquier ley o reglamentación que corresponda en la materia, bajo las mayores condiciones de

seguridad.

VII. Reportar ante las autoridades competentes, cualquier situación de salud que presente cualquiera de las personas jornaleras o miembros de sus familias, para la debida atención.

VIII. Contar con los procedimientos particulares que dicte la normatividad aplicable en materia sanitaria y de protección civil.

IX. Las demás previstas en esta Ley y en otras disposiciones aplicables.

Artículo 12. Las personas empleadoras gozarán de los siguientes derechos:

I. Recibir un trato digno por parte de los entes públicos.

II. Presentar quejas o denuncias, ante las instancias correspondientes, por el incumplimiento de las obligaciones de esta Ley.

III. Recibir acompañamiento y asesoría por parte de la Secretaría, para el debido cumplimiento de sus obligaciones en los procesos de vigilancia, inspección, así como de protección de los derechos laborales.

IV. Obtener apoyo por parte del personal especializado de las autoridades competentes, para establecer un canal de comunicación eficaz y claro con aquellas personas jornaleras agrícolas y sus familias que no dominen el idioma español.

V. Recibir apoyo de cualquier ente público para que, en el marco de sus atribuciones, coadyuven con las personas empleadoras en el desarrollo de acciones que promuevan el bienestar integral de las personas jornaleras agrícolas y sus familias.

TÍTULO TERCERO
DE LOS MECANISMOS DE VIGILANCIA E INSPECCIÓN

Artículo 13. Las autoridades a las que hace referencia la presente Ley, deberán realizar las acciones necesarias para fortalecer la coordinación entre los demás entes competentes, para la vigilancia e inspección de los centros de trabajo, a fin de garantizar el trabajo digno con base en la normatividad aplicable.

Artículo 14. La Secretaría deberá difundir los protocolos, procedimientos y fundamentos legales de inspección de centros de trabajo con actividades agrícolas, de forma clara, efectiva y mediante los canales o formas de comunicación necesarias, conforme a las políticas establecidas, así como la legislación aplicable, a fin de erradicar el trabajo infantil, cualquier tipo de violencia o discriminación.

Artículo 15. La Secretaría, velará el cumplimiento de esta Ley, de conformidad a lo dispuesto por la Ley Federal del Trabajo, Reglamentos, Protocolos y demás disposiciones normativas aplicables.

Artículo 16. La Dirección de Inspección del Trabajo, es la unidad administrativa de la Secretaría, encargada de observar lo relativo al proceso de inspección, de conformidad con lo dispuesto en el Capítulo V, Título Once de la Ley Federal del Trabajo.

Artículo 17. Toda actuación de los entes públicos dirigida a las personas jornaleras agrícolas y sus familias, deberá expresarse bajo las características, canales o formas en que se garantice su máxima comprensión y publicidad, de manera que se respeten todos sus derechos de conformidad con las disposiciones aplicables.

Artículo 18. A fin de garantizar la seguridad en los procesos de vigilancia e inspección, la Secretaría será auxiliada por la Secretaría de Seguridad Pública, quien participará activamente en las visitas de inspección que le sean requeridas mediante la solicitud correspondiente.

TRANSITORIOS

ARTÍCULO PRIMERO. La presente Ley entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Estado.

ARTÍCULO SEGUNDO. El Ejecutivo del Estado, deberá emitir el Reglamento de la presente Ley, dentro de los ciento ochenta días hábiles contados a partir de la entrada en vigor de esta Ley.

ARTÍCULO TERCERO. Dentro de los ciento ochenta días hábiles, contados a partir de la entrada en vigor del Reglamento a que se refiere el artículo segundo de los presentes transitorios, el Ejecutivo del Estado, deberá emitir el Protocolo Estatal de Atención en Tema de Inspección Agrícola.

ARTÍCULO CUARTO. Los entes públicos de la Administración Pública Estatal deberán realizar las modificaciones y adecuaciones pertinentes a sus programas, de acuerdo con lo establecido en esta Ley.

ARTÍCULO QUINTO. El Ejecutivo del Estado establecerá las previsiones y demás recursos financieros en los presupuestos anuales de egresos del Estado necesarios para cumplir con los objetivos de la presente Ley.

D A D O en el Recinto Oficial del Poder Legislativo, a los treinta días del mes de mayo del año dos mil veintitrés.

ATENTAMENTE. GRUPO PARLAMENTARIO DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL. DIP. ISMAEL MARIO RODRÍGUEZ SALDAÑA. DIP. JOSÉ ALFREDO CHÁVEZ MADRID. DIP. YESENIA GUADALUPE REYES CALZADÍAS. DIP. CARLOS ALFREDO OLSON SAN VICENTE. DIP. DIANA IVETTE PEREDA GUTIÉRREZ. DIP. ROBERTO MARCELINO CARREÓN HUITRÓN. DIP. ROCÍO GUADALUPE SARMIENTO RUFINO. DIP. MARISELA TERRAZAS MUÑOZ. DIP. ISMAEL PEREZ PAVÍA. DIP. GABRIEL ÁNGEL GARCÍA CANTÚ. DIP. SAÚL MIRELES CORRAL. DIP. LUIS ALBERTO AGUILAR LOZOYA. DIP. ANA MARGARITA BLACKALLER PRIETO. DIP. ANDREA DANIELA FLORES CHACÓN. DIP. ISELA MARTÍNEZ DÍAZ].

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Muchas gracias, Diputado.

Gracias.

Esta Presidencia recibe las iniciativas y les otorgará el trámite que corresponda.

11.

PRESENTACIÓN PROPOSICIONES
DE PUNTO DE ACUERDO

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Continuando con el desahogo del orden del día en la presentación de proposiciones con carácter de punto de acuerdo se concede la palabra a la Diputada Maricela Terrazas Muñoz.

- La C. Dip. Marisela Terrazas Muñoz.- P.A.N.: ¿Ya andamos cansados, verdad?

Buenas tardes, con su permiso, Diputada Presidenta.

Honorable Congreso del Estado
Presente.-

La suscrita Marisela Terrazas Muñoz, en mi carácter de Diputada de la Sexagésima Séptima Legislatura Constitucional del Estado de Chihuahua, en representación del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con fundamento en lo que dispone la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Chihuahua, así como el Reglamento Interior y de Prácticas Parlamentarias del Poder Legislativo; comparezco ante este Honorable Soberanía, a fin de presentar iniciativa de proposición con carácter de punto de acuerdo, a efecto de exhortar respetuosamente al Ejecutivo Federal a través de la Secretaría de Educación Pública para que realicen sus funciones conforme a lo establecido en la Constitución y la Ley General de Educación en lo relativo a la impresión y distribución de libros de texto, proveyendo materiales educativos idóneos a los estudiantes y docentes. Al tenor de la siguiente

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS:

Para la Secretaría de Educación Pública de la actual Administración Federal, pareciera que la educación les resulta un juego o la oportunidad para experimentar sin ninguna base del método científico, sin importar que con ello se ponga en riesgo uno de los derechos humanos elementales. Lo que refleja el modus operandi de la cuarta transformación: falta de técnica y profesionalismo, así como la ausencia de una base científica en su actuar.

Afirmamos esto, dado que la SEP frente al gran problema educativo por el que atraviesa el país, en lugar de buscar dar respuesta a este, se enfoca a solo unos meses de que inicie el ciclo escolar en hacer cambios institucionales que modifican el contenido curricular, los métodos de enseñanza y el papel de los docentes en el aula.

Lo anterior, además de generar incertidumbre puede significar un retroceso en la educación, pues dichos cambios no han traído consigo

el acompañamiento y capacitación debidos a los maestros quienes expresan su preocupación sobre el cambio tan profundo que se pretende en la educación pero al mismo tiempo el desconocimiento, producto del ocul… del ocultismo que ha habido alrededor de los libros de texto, lo que provoca que al mes de mayo no conozcan el contenido que quieren exigirles se imparta a partir de agosto.

Situación preocupante que podría ser prevenible si tan solo la máxima autoridad en materia educativa se apegara a derecho y actuara conforme a lo previsto por la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos en su artículo 3, la Ley General de Educación, el Reglamento Interior de la Secretaría de Educación Pública, por mencionar solo algunos de los ordenamientos que dan estructura al proceso educativo y al actuar de las autoridades, con el fin de salvaguardar y garantizar el derecho a la educación de calidad de la niñez mexicana.

Sin embargo, desde diciembre de 2022 fueron contratadas por la Comisión Nacional de Libros de Texto Gratuitos 12 empresas y más de 760 millones de pesos de por medio para imprimir casi 70 millones de unidades destinadas a primaria para el próximo ciclo escolar. Acción que violenta lo estipulado por la Ley General de Educación, pues antes de mandarse imprimir dichos textos, deben ser aprobados y publicados los planes y programas de estudio en el Diario Oficial de la Federación, hecho que no ha ocurrido. Así como tampoco ocurrió que fueran consultados respecto a los planes y programas los docentes, padres de familia, asociaciones especializadas, ni los diferentes estados de la república tal como también lo marca la ley. Y bueno, las consultas que hicieron antes de la pandemia no me vayan a argumentar que todavía son válidas. De igual forma en el mencionado ordenamiento, se establece que previo a la aplicación, deberán ser capacitados los docentes respecto al contenido y métodos, y generar espacios de análisis y comprensión de los cambios; lo que tampoco ha ocurrido.

Pese a la voz alzada por parte de los maestros, padres de familia y asociaciones civiles preocupados por la educación de los 24 millones de estudiantes mexicanos de nivel básico, estos no han sido atendidos ni escuchados por la Secretaría de Educación, motivo por el cual se procedió con instrumentos jurídicos que pudieran frenar la gran violación a los derechos de la niñez mexicana. Solicitando un amparo para que se ordenara el cese en la impresión de libros de texto gratuitos que no cuenten con el respaldo en planes y programas vigentes, así como para que se detuviera la distribución del material ya impreso, pues de no ordenarse esta suspensión los efectos resultarían irreparables y sobre todo incalculables, ya que lo pretendido no cuenta con el sustento científico que avale su funcionamiento.

Fue así que el pasado viernes la Jueza de Distrito competente ordenó la suspensión definitiva a lo solicitado por el amparo ya antes mencionado, acción que queremos aplaudirle, pues una vez más queda de manifiesto que el poder judicial actúa apegado a derecho y busca que la ley se cumpla y obviamente, por la participación de las organizaciones de la sociedad civil, que es magnífica en esta acción.

El Estado está obligado a garantizar que los materiales didácticos sean idóneos y contribuyan con la educación, servicio público de primer orden que de no ejecutarse como debe hacerse pone en grave riesgo a la sociedad en su conjunto y de manera concreta violenta a los más pequeños de la sociedad en su etapa formativa, lo que imprime una huella negativa para el resto de su vida.

Hoy nos sumamos a esas voces de los docentes, padres y madres de familia y por supuesto a la sociedad civil organizada para decir: con los Derechos Humanos y con nuestros niños no se juega ni se experimenta; con la educación se actúa recto y con transparencia, no bajo lineamientos de clandestinidad u opacidad y sobre todo a la niñez se le respeta y se le garantiza su interés superior.

Por lo anteriormente expuesto y fundado me permito someter a la consideración de este Alto Cuerpo Colegiado la presente iniciativa con carácter de:

ACUERDO:

ÚNICO.- La Sexagésima Séptima Legislatura del Estado de Chihuahua, exhorta respetuosamente al Ejecutivo Federal a través de la Secretaría de Educación Pública, realicen sus funciones conforme a lo establecido en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y la Ley General de Educación en lo relativo a la impresión y distribución de libros de texto, proveyendo materiales educativos idóneos a los estudiantes y docentes, idóneos sin ideologias.

ECONÓMICO.- Aprobado que sea túrnese a la secretaría para que elabore la minuta de Acuerdo correspondiente.

Dado en la sede del Honorable Congreso del Estado de Chihuahua, en la heroica ciudad Juárez, a los 30 días del mes de mayo del dos mil veintitrés.

Atentamente, quienes integramos el Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional.

Sería cuanto, Presidenta.

[Texto íntegro de la proposición con carácter de acuerdo presentada]:

[H. CONGRESO DEL ESTADO
P R E S E N T E.

La suscrita Marisela Terrazas Muñoz, en mi carácter de diputada de la Sexagésima Séptima Legislatura Constitucional del Estado de Chihuahua, en representación del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional con fundamento en lo que dispone los artículos 167, fracción I, y 169, todos de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Chihuahua; artículo 2, fracción IX, del Reglamento Interior y de Prácticas Parlamentarias del Poder Legislativo; comparezco ante este Honorable Soberanía, a fin de presentar Iniciativa de Proposición con carácter de Punto de Acuerdo, a efecto de exhortar respetuosamente al Ejecutivo Federal a través de la Secretaría de Educación Pública para que realicen sus funciones conforme a lo establecido en la Constitución y la Ley General de Educación en lo relativo a la impresión y distribución de libros de texto, proveyendo materiales educativos idóneos a los estudiantes y docentes. Al tenor de la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS:

Para la Secretaría de Educación Pública de la actual administración federal, pareciera que la educación les resulta un juego o la oportunidad para experimentar sin ninguna base del método científico, sin importar que con ello se ponga en riesgo uno de los derechos humanos elementales. Lo que refleja el modus operandi de la cuarta transformación: falta de técnica y profesionalismo, así como la ausencia de una base científica en su actuar.

Afirmamos esto, dado que la SEP frente al gran problema educativo por el que atraviesa el país, en lugar de buscar dar respuesta a este, se enfoca -a solo unos meses de que inicie el ciclo escolar- en hacer cambios institucionales que modifican el contenido curricular, los métodos de enseñanza y el papel de los docentes en el aula.

Lo anterior, además de generar incertidumbre puede significar un retroceso en la educación, pues dichos cambios no han traído consigo el acompañamiento y capacitación debidos a los maestros. Quienes expresan su preocupación sobre el cambio tan profundo que se pretende en la educación pero al mismo tiempo el desconocimiento, producto del ocultismo que ha habido alrededor de los libros de texto, lo que provoca que al mes de mayo no conozcan el contenido que quieren exigirles se dé a partir de agosto.

Situación preocupante que podría ser prevenible si tan solo la máxima autoridad en materia educativa se apegara a derecho y actuara conforme a lo previsto por la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos en su artículo tercero, la Ley General de Educación, el Reglamento Interior de la Secretaría de Educación Pública, por mencionar solo algunos de los ordenamientos que dan estructura al proceso educativo y al actuar de las autoridades, con el fin de salvaguardar y garantizar el derecho a la educación de calidad de la niñez mexicana.

Sin embargo, desde diciembre de 2022 fueron contratadas por la Comisión Nacional de Libros de Texto Gratuitos 12 empresas -y más de 760 millones de pesos de por medio-

para imprimir casi 70 millones de unidades destinadas a primaria para el próximo ciclo escolar. Acción que violenta lo estipulado por la Ley General de Educación, pues antes de mandarse imprimir dichos textos, deben ser aprobados y publicados los planes y programas de estudio en el Diario Oficial de la Federación, hecho que no ha ocurrido. Así como tampoco ocurrió que fueran consultados respecto a los planes y programas los docentes, padres de familia, asociaciones especializadas, ni los diferentes estados de la república, tal como también lo marca la ley. De igual forma en el mencionado ordenamiento, se establece que previo a la aplicación, deberán ser capacitados los docentes respecto al contenido y métodos, y generar espacios de análisis y comprensión de los cambios; lo que tampoco ha ocurrido.

Pese a la voz alzada por parte de los maestros, padres de familia y asociaciones civiles preocupados por la educación de los 24 millones de estudiantes mexicanos de nivel básico, estos no han sido atendidos ni escuchados por la Secretaría de Educación. Motivo por el cual se procedió con instrumentos jurídicos que pudieran frenar la gran violación a los derechos de la niñez mexicana. Solicitando un amparo para que se ordenara el cese en la impresión de libros de texto gratuitos que no cuenten con el respaldo en planes y programas vigentes, así como para que se detuviera la distribución del material ya impreso. Pues de no ordenarse esta suspensión los efectos resultarían irreparables y sobre todo incalculables, ya que lo pretendido no cuenta con el sustento científico que avale su funcionamiento.

Fue así que el pasado viernes la Jueza de Distrito competente ordenó la suspensión definitiva a lo solicitado por el amparo ya antes mencionado, acción que queremos aplaudirle, pues una vez más queda de manifiesto que el poder judicial actúa apegado a derecho y busca que la ley se cumpla.

El Estado está obligado a garantizar que los materiales didácticos sean idóneos y contribuyan con la educación, servicio público de primer orden que de no ejecutarse como debe hacerse pone en grave riesgo a la sociedad en su conjunto y de manera concreta violenta a los más pequeños de la sociedad en su etapa formativa, lo que imprime una huella negativa para el resto de su vida.

Hoy nos sumamos a esas voces de los docentes, padres y madres de familia y sociedad civil organizada para decir: con los derechos humanos no se juega ni se experimenta; con la educación se actúa recto y con transparencia, no bajo lineamientos de clandestinidad u opacidad; y sobre todo a la niñez se le respeta y se le garantiza su interés superior.

Por lo anteriormente expuesto y fundado me permito someter a la consideración de este Alto Cuerpo Colegiado la presente Iniciativa con carácter de:

ACUERDO:

ÚNICO: La Sexagésima Séptima Legislatura del Estado de Chihuahua, exhorta respetuosamente al Ejecutivo Federal a través de la Secretaría de Educación Pública para que realicen sus funciones conforme a lo establecido en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y la Ley General de Educación en lo relativo a la impresión y distribución de libros de texto, proveyendo materiales educativos idóneos a los estudiantes y docentes.

ECONÓMICO. Aprobado que sea túrnese a la secretaría para que elabore la minuta de Acuerdo correspondiente.

Dado en el Recinto Oficial del H. Congreso del Estado de Chihuahua, a los 30 días del mes de mayo del dos mil veintitrés.

ATENTAMENTE. POR EL GRUPO PARLAMENTARIO DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL.

Dip. Marisela Terrazas Muñoz. Dip. Ismael Pérez Pavía. Dip. Ana Margarita Blackaller Prieto. Dip. Rocío Guadalupe Sarmiento Rufino. Dip. Saúl Mireles Corral. Dip. José Alfredo Chávez Madrid. Dip. Ismael Mario Rodríguez Saldaña. Dip. Carlos Alfredo Olson San Vicente. Dip. Andrea Daniela Flores Chacón. Dip. Roberto Marcelino Carreón Huitrón. Dip. Luis Alberto Aguilar Lozoya. Dip. Diana Ivette Pereda Gutiérrez. Dip. Gabriel Ángel García Cantú. Dip. Rosa Isela Martínez Díaz. Dip. Yesenia Guadalupe Reyes Calzadías].

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Muchas gracias, Diputada.

[Aplausos].

Procederemos a la votación.

¿No ha levantado nadie su mano? Con mucho

gusto, perdón. La voy a abrir siempre… siempre se abre el ronda de oradores cuando alguien solicita la palabra diputada, eso se hace cada sesión.

Solicitó la palabra primero, la Diputada América García Soto.

Y en virtud de que ha levantado su mano, se abre la primera ronda de oradores, en primer término la Diputada América García Soto, después el Diputado Óscar Avitia Arellanes, tercer una participación con mucho gusto, adelante, Diputado.

- El C. Dip. Edin Cuauhtémoc Estrada Sotelo.- MORENA: Tenemos acuerdo de Bancadas para que sean una sola ronda y orden en la ronda de debate y así es.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Así es y así va a ser.

Es una ronda de participaciones, 3 a favor y tres en contra siempre y cuando levanten su mano y desean anotarse.

- El C. Dip. Edin Cuauhtémoc Estrada Sotelo.- MORENA: Si, y cerramos, muy bien.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Y cerramos en el orden que, así es como hemos quedado.

Entonces usted no va a participar, Diputado Cuauhtémoc, no ah, muy bien.

Iniciamos las participaciones hasta en este momento se han inscrito en contra la Diputada América García Soto y el Diputado Óscar Avitia Arellanes, a favor sean anotado el Diputado Alfredo Chávez y la Diputada Isela Martínez, Diputada, muy bien.

A ver son participaciones de tres, es un acuerdo que tendríamos en el… en… en… en el caso de en contra ya no más quedaría usted.

Entonces cambian ustedes turno, ustedes entre ustedes, porque el orden que yo estoy anotando es el que ustedes me están levantando la mano, si usted desea cambiar el turno con el Diputado Óscar, perfecto, muy bien.

Entonces declina usted su participación.

Tiene el uso de la palabra la Diputada Isela Martínez. Rosa Isela Martínez.

Sí le acercan el banco, por favor, sí, estoy.

- La C. Dip. Rosa Isela Martínez Díaz.- P.A.N.: Con una falta de educación que han pateado aquí el banco, pero bueno.

Hay buenos compañeros yo… yo recuerdo que este tema ya lo habíamos tocado en algún momento de verdad es que seguimos viendo a este gobierno preocupado, muy preocupado por… por ideologizar a nuestros niños, a nuestros jóvenes pero de verdad, más que nada a nuestros hijos, a nuestros hijos y a los hijos de nuestros hijos, porque esto será un cambio y un daño generacional impresionante al eliminar competencias que deberían de estar adquiriendo los niños en este momento, en lugar de términos y de conceptos que nada abonan, que vemos de verdad, encaminando a esta generación a convertirse en adultos adoctrinados.

El México que hoy vemos es un México manipulado por un gobierno, un gobierno con destellos de dictador que consulta cuando le conviene las cosas que le convienen las consultan y las que no, ni toman en cuenta a los de familia, y de verdad es que no estamos de acuerdo en eso Están negados desde MORENA a escuchar a la sociedad, están pensando en su burbuja arrogante y soberbia, que las mayorías están de acuerdo con sus políticas públicas y no es así, verdaderamente no es así y creo que los mexicanos estamos despertando cada vez más ante estos atropellos.

Aquí vemos cuando se distribuyen o se piensa que se han distribuido alguna, alguna información a jóvenes, en un sentido distinto a la ideología de MORENA, cómo han venido a esta Tribuna a alzar la voz, porque se está manipulando a

los jóvenes con información de derecha, muy preocupados y pidiendo una educación laica, una educación libre de ideología lo acabamos de ver hace unas cuantas semanas y lo vimos en una discusión muy álgida en la Comisión también, pero ahora callados de verdad, callados compañeros diputados de MORENA ante este atropello, ante este atropello a los derechos de los niños, los jóvenes, los adolescentes.

Aquí vemos, además de adoctrinamiento, un tufo de corrupción, el compadre y el socio del presidente había ganado un contrato millonario para venderle papel a la empresa, a la empresa al el áreaque publica y que edita los libros 221 millones de pesos en un contrato muy cuestionable.

Entonces, cuando les conviene, vienen aquí y señalan corrupción y los veo muy callados ante esto y van a tener el descaro de subirse aquí a defender nuevamente lo indefendible, verdaderamente compañeros, dejen de darle la espalda a los mexicanos, dejen de verdad destruir el futuro que tanto nos ha costado construir con los niños de verdad no se meta.

Gracias.

[Aplausos].

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: A continuación tiene el uso de la voz la Diputada Ilse América García Soto.

¿Le permiten el micrófono al diputado porque no escuchó cuál es el motivo de su intervención, Diputado? A sus órdenes.

- El C. Dip. David Óscar Castrejón Rivas.- MORENA: Muchas gracias, Presidenta.

Por alusión al Grupo Parlamentario MORENA, con fundamento en el artículo 120 de Prácticas Profesionales, nos permite contestar por la alusión que hizo.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Diputado estamos en una ronda de oradores y cada quien tendrá la oportunidad en la ronda de oradores de responder a la ponente, no hizo alusión a su persona en todo caso.

- El C. Dip. David Óscar Castrejón Rivas.- MORENA: No, al grupo.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Al Grupo Parlamentario.

- El C. Dip. David Óscar Castrejón Rivas.- MORENA: Al Grupo Parlamentario.

Así dice el artículo 120, no a mi persona no hizo, hice al Grupo.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Hay… hay… hay previo acuerdo Diputado, Coordinador, hay a ver perdón, se proyectó en el micrófono por favor, Diputado Carrera, porque no lo alcanzó a escuchar hasta acá.

- El C. Dip. Benjamín Carrera Chávez.- MORENA: Es que una cosa es que haya habido acuerdo en el orden de los debates y otra cosa es no respetar el derecho que tiene el Legislador cuando hay una alusión al Grupo o a la persona, como lo dice el Diputado en el artículo 120, es distinto Diputada.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Bueno así nos podríamos llevar si vuelven a hacer.

- El C. Dip. Benjamín Carrera Chávez.- MORENA: Así es la ley, ni modo que le hacemos.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Le pido respeto, Diputado, yo soy respetuosa con todos ustedes, entonces estamos en la discusión aquí, como lo hemos hecho siempre, entonces, permítame me adelante, Diputado.

- El C. Dip. José Alfredo Chávez Madrid.- P.A.N.: Presidenta, yo quisiera someter y poner a consideración, hay un acuerdo Parlamentario, entiendo que se tenga el derecho por parte de cualquier Legislador, como también nosotros la

Bancada, la Banca mayoritaria, tiene el derecho de someter una moción que está suficientemente discutido y no estamos utilizando esta herramienta legislativa en pro de tener un debate apegado al acuerdo parlamentario, porque si no estaríamos aquí en alusiones, sobre alusiones, sobre alusiones a los Grupos.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Tiene la voz el Diputado Cuauhtémoc Estrada.

- El C. Dip. Edin Cuauhtémoc Estrada Sotelo.- MORENA: A ver, no estaríamos aquí de alusiones sobre alusiones, porque el reglamento y la ley es muy claro, permite una alusión cuando es a título personal y el reglamento conforme al 200 permite alusión al Grupo Parlamentario y la Diputada que se expresó e hizo alusión al Grupo Parlamentario de MORENA textualmente, y el hecho que tengamos un acuerdo en que hayamos pactado que seamos tres oradores y tres oradores, incluso en el orden de intervención, pues no quiere decir que no tengamos derecho a la alusión dependiendo de lo que diga cada uno de esos oradores, como también ustedes lo tendrán si lo quieren hacer.

Pero, pero no pactamos o yo no recuerdo Presidenta, no sé si usted haya escuchado de esa forma que no, que nos negamos el derecho de hacer una ilusión como no lo da el reglamento, no vi que en el pacto estuviera, pero además, como no está y lo que pactamos está permitido, pues yo le pregunto a la Presidencia si va a pasar por encima el 120 el reglamento, porque ahí está.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: No Diputado, esta Presidencia ha sido siempre respetuosa de los reglamentos.

Se le concede el uso de palabra al Diputado Óscar Castrejón.

- El C. Dip. David Óscar Castrejón Rivas.- MORENA: En relación de la alusión que hacen al Grupo Parlamentario y con objeto de aclararle a los chihuahuenses y que no se quede esa idea en la colectiva, lo que menciona la oradora nuestra compañera Rosa Isela Martínez, en principio, efectivamente, hace aproximadamente dos años se concedió un contrato al personaje que se refirió por esa cantidad y en virtud de que en el gobierno de la cuarta transformación no se tolera la corrupción, se revocó ese contrato porque se observó que había probablemente un tráfico de influencias e inmediatamente se le canceló ese contrato y ya no se les dio, y precisamente mucho del fondo de tanto ruido que se ha hecho en esto de los libros de texto gratuito es porque se sienten cancelados sus privilegios quienes imprimían y ganaban muchos millones de pesos a través de esos negocios que se hacían antes del 2018, pero ese contrato que se les informó aquí a los Archivo está cancelado desde hace año y medio, desde hace dos años, nosotros en la cuarta transformación no toleramos la corrupción.

Muchas gracias, Presidenta.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Gracias, Diputado.

[Aplausos].

Tiene el uso de la voz la Diputada Ilse América García Soto.

- La C. Dip. Ilse América García Soto.- MORENA: Gracias, Presidenta.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Adelante, Diputada.

- La C. Dip. Ilse América García Soto.- MORENA: Bueno, no hay nada más desafortunado y característico del Grupo Parlamentario de los compañeros que la doble moral y la hipocresía legislativa, porque eso es lo que manifiestan.

Afortunadamente hay y existe demasiada información al respecto y muestra de ello es que esta iniciativa particularmente llega muy tarde a ésta, a este Recinto Oficial, pues resulta que el día de ayer se resolvió a favor de los peticionarios, con la

siguiente salvedad el de los libros de texto, para que puedan ser publicados siempre y cuando la Secretaría de Educación Pública demuestre que cumplió con lo establecido con la Ley General de Educación, qué significa que es esto es que la Secretaría de Educación Pública, en el ejercicio de sus atribuciones, puede y debe publicar los libros de texto gratuitos y no necesariamente está obligada a tomar en consideración las posiciones ideológicas que pretenden detener el aprendizaje y desarrollo de nuestras niños y adolescentes.

Durante un largo proceso la Secretaría de Educación Pública ha llevado a cabo el desarrollo de lo que se conoce como la nueva escuela mexicana, que por cierto, ustedes tienen un desconocimiento total porque no se han puesto a documentarse al respecto y este nuevo modelo que se llama Escuela Mexicana, se constituye y la forman expertos, también forman parte organizaciones civiles, sociales, maestros, científicos, que claro está que como en toda democracia, hay también un grupo de resistencia como lo es el de ustedes, que se resisten a un cambio de transformación, a un cambio en donde verdaderamente se haga crecer a nuestros niños.

Pero hay algo muy peligroso que vemos aquí y que inicio hubo una modificación a esta iniciativa, es muy preocupante que este Grupo Parlamentario del PAN, quiera marcar línea al Poder Judicial y sobre todo hacerse valer de nuestra legislatura, conformada se supone por una pluralidad para que una Juez tome una decisión jurídica, es más, es un poder que ni siquiera corresponde al Estado pero todavía algo más preocupante nunca se han manifestado en razón al Poder Judicial que se tiene en Chihuahua, un Poder Judicial que verdaderamente realiza anomalías día a día.

Pero quiero también que se documenten al respecto esta información que les acabo de compartir que tiene muchísimo tiempo a la mano de todos y cada uno de nosotros y lo pueden consultar porque se encuentra dentro de una página oficial que es la nueva escuela mexicana, .SEP.GOB.MX.

Yo quiero decirles algo muy importante la educación compañeros no tiene colores, dejen ya sus discursos de odio que de nada les sirve la gente sigue sin aprobarlos en el 24 ustedes mismos lo van a poder constatar, es más, este fin de semana lo van a poder observar, y lo que sí veo muy grave y es un verdadero atropello, es censurar la información del Estado de Chihuahua y no hacer lo que corresponde aquí ¿A ver por qué no vienen y hablan de un aumento, un presupuesto en educación en el Estado? ¿Por qué no viene ni hablan de que si quieren firmar los convenios para que existan más y mejores condiciones en educación, para que tengamos becas universales como lo es el gobierno de la doctora Claudia Chema, un en la Ciudad de México, porque les aseguro que tampoco en eso estaban documentados?

El gobierno de la Ciudad de México da becas universales al nivel básico y medio superior, aquí, compañeros, ni siquiera se ha firmado el convenio para las personas con discapacidad, ha pero eso sí, quieren venir a marcar línea en temas judiciales.

Es una verdadera bajeza sobre todo es un insulto porque se han sostenido reuniones dentro del Poder Legislativo y apenas el viernes 26 de este mes estuvo la maestra Dolores Padierna con nosotros, que nos dio una amplia, amplia plática en materia de educación, se les extendió una invitación a todos y cada uno de los presentes no acudieron, ni siquiera tuvieron el valor de pedir una minuta para pérdida, venir y verdaderamente presentar un debate.

Eso, compañeros, eso sí es una bajeza, es una bajeza utilizar una bandera de educación que ni siquiera conocen, es un tema en donde ni siquiera se informan, por favor compañeros, congruencia la doble moral déjenla de lado la educación no tiene colores.

Es cuanto, Diputada Presidenta.

[Aplausos].

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Gracias, Diputada.

Diputado Alfredo Chávez.

Adelante Diputado Alfredo Chávez, me permite, Diputada Margarita.

- El C. Dip. José Alfredo Chávez Madrid.- P.A.N.: Gracias, Presidenta.

Quiero ser muy breve, pero no puedo permitir el lenguaje que expresado de la Diputada que menciona la palabra, en primer término acusa de que Acción Nacional no sabe educación, déjeme decirle que Acción Nacional fue fundado por un educador, Gómez Morín, y por alguien que habló de autonomía universitaria y de la libertad de cátedra.

Y en segundo término, el exhorto que hace la Diputada Terrazas tiene toda validez porque también acusa que el Grupo Parlamentario no sabe de educación y déjeme decirle que la diputada Terrazas tiene una maestría, un doctorado en educación y que la educación en algo puedo estar de acuerdo con usted no tiene colores, ni el suyo ni el del PAN, tienen los colores de este país.

Y vengo a decirle también que en este Grupo Parlamentario hay hijos de maestros y muchos somos maestros y que vemos con mucho peligro que la educación en este país se ideologice que es lo que quiere hacer el Presidente de México, por supuesto que la educación no tiene color, pero tampoco de ustedes y Diputada, con todo respeto se lo digo cada vez que usted se dirija al PAN como se ha dirigido, le vamos a contestar, tenemos 80 años de historia, no somos producto de una calentura electoral, somos hechos en Acción Nacional porque creemos que la batalla cultural se debe dar y la batalla cultural se da con la educación.

Es cuanto.

[Aplausos].

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: A continuación, tiene la palabra la Diputada Margarita Blackaller.

- La C. Dip. Ana Margarita BlackallerPrieto.- P.A.N.: Muchas gracias Presidenta.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Adelante, Diputada.

- La C. Dip. Ana Margarita BlackallerPrieto.- P.A.N.: Pues a mí se me vienen a la mente varias ideas, varias respuestas, pero sobre todo varios recuerdos, ahorita quien me antecedió decía que siempre manejamos la doble moral, la hipocresía legislativa, pero yo me paro ante esta Tribuna y ante quienes me escuchan porque tengo la calidad moral para hablar sobre el tema.

Primero que nada, pues yo creo que es importante empezar desde la cabeza ¿Quién está en la cabeza de la Secretaría de Educación Pública? ¿Quién toma las decisiones? A quién se le dio ese poder de educar a lo más preciado, a lo más preciado que tenemos como mexicanas y mexicanos que son nuestras niñas, niños y adolescentes, es una mujer que durante 23 años colaboró con el Presidente como directora de Atención Ciudadana, que efectivamente tiene una… una carrera, pero… pero permítanme decirles que es muy distinto tener la educación profesional a tener la práctica, y en ese sentido yo celebro y aplaudo lo que mi compañera Marisela Terrazas expone ante ustedes y también hacer un reconocimiento muy, muy grande a la Unión Nacional de Padres de Familia que lograron, que lograron impedir la de estos libros de texto, y es un aplauso para ellas y para ellos, porque yo creo que no existe persona más interesada en la educación de las niñas y de los niños que los propios padres y madres.

Y yo quiero traer a la memoria compañeras, compañeros y de verdad quiero que traigamos a la memoria el 2020, el 2021 y el 2022 la pandemia no solamente nos trajo rezago en salud, no solamente tenemos un retraso tremendo en economía, como siempre lo he dicho y lo seguiré diciendo la pandemia el COVID 19 traía aparejada la pandemia de la violencia y si comprendemos las niñas y a los niños en sus dimensiones, en todas las dimensiones y entre ellas la dimensión de su

desarrollo cognitivo, es bien importante que seamos firmes en defender su educación curricular, porque las niñas y los niños mexicanos de por vivieron un gran retroceso, años muy complicados de reponer, años muy difíciles de asimilar y yo les aseguro, les aseguro, que ahorita ni siquiera nos hemos dado cuenta del gran daño que tienen cada uno de ellos y a sus familias.

Y en ese sentido, pues hablando de doble moral y de hipocresía legislativa, pues yo quiero decirles que yo si efectivamente me… me he informado porque soy legisladora, pero también soy madre de familia, soy madre de familia de tres menores y me interesa mucho la educación que están recibiendo, me interesa mucho que en las horas que pasan en las aulas sean de calidad y en ese sentido, dentro de los principios que… que se proponen ahorita con esta nueva estructura, pues está la como un punto de la responsabilidad ciudadana, a ver si hablamos de congruencia responsabilidad ciudadana será eliminar tantas cosas que nos han costado construir como mexicanas y mexicanos, en las tribunas hemos hablado estamos defendiendo las instituciones, responsabilidad ciudadana será destruir eso, pues yo digo que no.

Incongruencia, honestidad uno de los de los principios ¿Yo me pregunto de verdad se está trabajando en contra de la corrupción? ¿Es de el México que se nos prometió en el 2000, cuando fue el 2018 que nuestro presidente dijo que iba a terminar con la corrupción? Pues yo creo que ahorita los números nos arrojan este una dinámica distinta, habla también de la promoción de la cultura de la paz lo acabamos de ver es… es el sexenio hasta ahorita con más homicidios en la historia de México.

Entonces, si estamos hablando justamente de buscar la moralidad, de tener congruencia legislativa, pues empecemos por la casa y el sistema educativo nacional le corresponde a la Federación y es importante que se haga responsable y que escuche a las personas que efectivamente buscan el desarrollo y la integridad y la calidad educativa de nuestras niñas y de nuestros niños.

Es cuanto, Diputada Presidenta.

[Aplausos].

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Permítame un segundo por favor.

Queremos privilegiar el diálogo y por supuesto, queremos privilegiar los acuerdos.

- La C. Dip. Leticia Ortega Máynez.- MORENA: Gracias.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: A continuación, tiene el uso de la palabra la Diputada Leticia Ortega Máynez.

- La C. Dip. Leticia Ortega Máynez.- MORENA: Pues dicen que se informan pero no sé en dónde está acá muy difícil no así.

Miren la SEP ya obtuvo un amparo a lo que ustedes tratan de aquí venir a decir bueno, pues ya definitivamente, pues ya no va a ocurrir, porque la SEP tiene un amparo y aquí les digo este que los libros de tecto… de textos ser impresos y se va a cumplir el derecho de las y los mexicanos, de las niñas y de los niños a obtener una gratuita, una educación informada, una educación que les dé ética, que… que puedan formarse y ser personas críticas con un sentido humano, eso es lo que eso es, lo que es esta reforma y pues así es, infórmense bien, ya la SEP tiene un amparo.

Es bien extraño que vengan a decir aquí tantas cosas cuando en su casa, como dicen, hay que limpiar, hay que limpiar la casa, hay que limpiar la casa aquí, porque aquí era donde ustedes contrataban a asociaciones civiles retrogradas para repartir folletos que estaban fuera de los contenidos de la SEP aprobados por los que estos folletos no estaban aprobados por la SEP y entonces sí venían y repartían esos folletos de manera irregular con financiamiento a estas asociaciones civiles para ahora sí, adoctrinar a las jóvenes y a los jóvenes,

a las niñas y a los niños chihuahuenses, ese, ese sí es una doble moral venir aquí a que nosotros a adoctrinar o que la SEP adoctrina cuando ustedes eran lo que hacían por fuera, repartiendo estos folletos que no servían más, que para nada, solamente para dividir a… a… a… a en su concepto a las personas ¿Porque ahí en esos folletos decían las niñas esto, los niños aquello, no pues cómo? Pues si Diputada, aunque se ría, eso era lo que hacían, cuanta esa es la verdad.

Y miren, dicen tantas cosas, pero los contenidos de libro de texto que se van a imprimir vienen de trabajos, de trabajo de cientos de foros, muchos foros con ciudadanos, con gente, con maestros, con cientos de maestros para poder desarrollar los contenidos de los libros ustedes quieren de un golpe y plomazo, sacar de contexto y… y hacer como que esto no existió, cientos de padres de familia y madres de familia se sentaron ahí a trabajar para los contenidos y eso no lo pueden borrar ustedes, son contenidos que… que en este momento tienen un trabajo científico en los libros de texto, un trabajo en donde la historia no se ha borrado como lo hicieron ustedes cuando reformaron también y también reformaron los contenidos de texto en la del PRIAN, claro que reformaron ustedes los contenidos de texto sacando la historia de México, sacando quiénes eran nuestros héroes que nos dieron patria, eso lo hicieron ustedes.

Ah, pero también les puedo decir que ahí sí me gustaría recordarles históricamente, porque nos dicen por ahí no es que nosotros tenemos 80 años trabajando y no sé qué tanto, bueno, en 1960, cuando el gobierno imprime por primera vez libros de texto gratuitos, no va saliendo el PAN con sus banderas a inconformarse por los libros de texto gratuitos, conozcan su propia historia, diputados y diputadas, conozca su historia eso es lo que hizo el PAN en aquel entonces, cuando por primera vez el gobierno le interesó educar, educar a las niñas y niños con un contenido muy importante y que es con el que muchos de nosotros nos hemos educado, yo me eduqué en una en una escuela pública, se llama 1 de Mayo, que se encuentra en la Avenida Independencia de la capital del estado, Chihuahua, Chihuahua, ahí donde siento que sí hay muchas carencias, pero que los libros de texto era lo que nos salvaba el libro de lectura, el libro de matemáticas, el libro de Ciencias sociales, el libro de ciencias naturales todo eso está ahí y son cosas que vamos a seguir apoyando porque es bien importante y si soy maestra y para mí es bien importante la formación de las niñas y los niños en este país no, porque necesitamos crear ciudadano consciente ciudadanos íntegros, ciudadanos con ética, ciudadanos que puedan tener una… una idea de lo que de lo que piensan y de hacia dónde van, críticos eso es lo que necesitamos, ciudadanos, pero sobre todo ciudadanos con humanidad, con humanidad.

Y así es como… como, como vamos nosotros, sí, a ganar esa batalla cultural porque si necesitamos que salir, salir adelante en esta cultura mexicana que es para todos, para todos y para todas las secreta… la Secretaría de Educación, porque sí me duele que digan eso, porque es bien, es una forma de discriminar a la gente quienes sí tienen las credenciales para estar en una Secretaría de Estado, díganme quiénes y bueno, pues vamos a revisar entonces quién es o qué perfiles tienen ahí en el Gobierno del Estado, como secretarios de Gobierno, vamos a analizar los perfiles que ustedes tienen ahí, cómo es posible que vengan aquí a discriminar a la Secretaria de Educación ¿Por qué motivo? ¿Por qué? Por lo que acaban de comentar me parece una… una forma discriminativa de dirigirse a una persona que es maestra y que fue maestra y que ha tenido muchas cosas que hacer y que aportar, no?

Entonces mucho cuidado en la forma de hablar, porque la verdad siempre que hablan les brota, les brota, así como que a flor de piel esa forma de discriminar a las personas, ni siquiera yo, que conocen la currícula y los contenidos reales de… de… de… de… de los libros de texto, yo creo que es importante que los conozcan porque sí, efectivamente, pues muchos ¿O sea, se tienen hijos e hijas que tienen que ver esos contenidos,

pero me imagino sí si fueron o si se dieron a la tarea de y estar ahí en los foros, no? ¿Entonces es responsabilidad ciudadana, es una responsabilidad la que tiene el Gobierno de la República Mexicana a través de la Secretaría de Educación Pública, brindar estos libros de texto, afortunadamente, pues lo hacen ustedes, se quieren amparar, quieren ustedes gobernar a punta de amparos, a punta de… de… de… de tener ahí el Poder Judicial, cómo… como… como parte de la oposición? Pero saben que hay mucho pueblo, hay mucho pueblo que nos va a defender los logros de la cuarta transformación, solamente les digo eso a ustedes y al Poder Judicial.

[Aplausos].

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: A continuación tiene el uso de la voz la Diputada Terrazas Muñoz.

- La C. Dip. Marisela Terrazas Muñoz.- P.A.N.: Quieren hacer de las escuelas lugares de adoctrinamiento y fábricas de militantes de MORENA, pero bueno, he no se dan cuenta que ni los padres de familia, ni la sociedad civil y por supuesto la oposición no lo vamos a permitir.

Fíjense nada más en esta, en este contenido los libros de texto se les enseña a los niños de primero de primaria, a los menores de edad a realizar asambleas y a generar documentos para formar o para elaborar protestas, de nueva cuenta MORENA dentro de su proyecto educativo como una parte esencial, pues es polarizar a la infancia como lo hacen con la sociedad, fortalecer lo colectivo no está dentro de este régimen educativo ni de esta parte filosofía educativa, no hay creación de comunidad sino es polarizar a la a los niños y a las niñas, algo que me parece muy grave y que no ha escuchado en cuanto al contenido, también de los libros de texto y ahorita que hablaban de generar niños con ética, niños preocupados por ser ciudadanos, pues yo no sé si eso será menos o más importante no quisiera caer en un tema discriminatorio, pero en los libros texto se normaliza el uso de la s en los diferentes verbos dijistes, buscaste y todo eso está dentro del contenido de los libros de texto. Sí, sí lo pueden consultar parte como palabras que tampoco se da importancia en la calidad del contenido como subir para arriba, salir para afuera porque no consideran que estos pleonasmos sean parte de la calidad educativa.

Todo esto de los libros de texto es un proceso sumamente arrebatado en donde pues obviamente no han revisado estos errores o han aceptado este tipo de errores y pues los libros de texto también tienen algunas ligas dentro de a consultar, pues en las páginas de los libros de texto que no funcionan y eso pasa cuando se hacen las cosas pues al cuarto para la una o se hacen de manera descuidada o pues sin que los expertos estén realizándolas, esa es la calidad educativa de MORENA.

Yo he preguntaría a mis compañeros si no se han puesto a pensar que más que el contenido, los libros de texto se trata de una estrategia de una política pública integral en materia educativa, la pandemia nos dejó rezagos educativos muy importantes hay algunos datos que quisiera compartirles, según la Universidad Iberoamericana, durante la pandemia, si me permiten, durante la pandemia.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Permítanme, Diputada.

Por ahí se escucha un audio le pedimos por favor, respeto para el orador, gracias.

- La C. Dip. Marisela Terrazas Muñoz.- P.A.N.: Según estudios de la Universidad Iberoamericana, durante la pandemia el porcentaje de alumnos con nivel insuficiente matemáticas pasó del 59% al 78%, en la materia de lenguaje la calida… el nivel insuficiente pasó del 49% al 70%, entonces esta parte de él subiste, bajaste pues claro, impacta no,

Estas decisiones reducen también la importancia en cuanto a la materia de matemáticas, que también en este modelo educativo y en estos libros de texto desaparecen y se diluyen con otras materias de manera muy desordenada, con física, biología,

química y hasta saberes autóctonos, todo eso se diluye y se genera una sola asignatura, pero cómo saber si esto está bien o mal esa es la pregunta que yo les haría a mis compañeros, pues no, no sabemos compañeros, no sabemos por qué se quitaron las evaluaciones nacionales, tanto para los alumnos como para los docentes y pues eso nos impide saber o detectar en diferentes regiones cuáles tienen mayor rezago.

Yo también estuve en escuela pública, yo también soy de una escuela pública y créanme que estoy muy orgullosa por todo el trabajo que mis maestros hicieron tanto mis compañeros como conmigo, pero sí eran otros tiempos, otros tiempos en donde se evaluaba y se capacitaba a los docentes, en donde se evaluaba a los estudiantes de manera nacional, hoy se les está pidiendo con este cambio de los libros de texto que revisen y que lleven a día a día más de 400 programas de estudio para poder implementarlo en el próximo ciclo escolar, sin ninguna capacitación y en estos foros que hablan en donde fueron los mismos maestros o los padres de familia yo lo dije en mi primera participación, fueron foros y fueron espacios que se dieron antes de la pandemia, hoy la situación después de la pandemia no es la misma, entonces pierden validez.

Imposible que haya objetivos claros si no hay indicadores y si no hay mediciones claras ¿Pero cómo pedir peras al olmo? Llevan cinco años gobernando y no han dado una no hay estrategia de seguridad, el fracaso del sistema de salud, la definición o la indefinición de una política migratoria y hoy no saben qué hacer con la educación. Lo ven como un botín electoral, como unas escuelas de adoctrinamiento, pero una más les decimos desde esta Tribuna y lo dicen las organizaciones de la sociedad civil con nuestras niñas y niños no se metan.

Y por supuesto, yo contestaría, aprovechando ya que hay mil alusiones que sí hay mucho pueblo en este país y han salido ese pueblo a manifestarse en favor de las instituciones y en favor del Poder Judicial, y lo vamos a seguir haciendo y en este caso por nuestras niñas y por nuestros niños.

Sería cuanto, Diputada Presidenta.

[Aplausos].

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Si, Diputada Jael.

Dice la Diputada Jael que si le permite a usted una pregunta Diputada.

No está permitida la pregunta.

Tiene el uso de la voz el Diputado Óscar Avitia Arellanes.

Adelante.

- El C. Dip. Óscar Daniel Avitia Arellanes.- MORENA: Así es, claro que sí, Diputada Jael, así es, es correcto lo que usted afirma, distinguida Diputada.

Miren, dicen en la baraja como… como veo doy y apuñaladas iguales llorar es cobardía, en repetidas ocasiones se les ha manifestado el detalle del lenguaje que utilizan ustedes y ahorita decía una compañera Diputada que cómo se nos ocurre venir a esta Tribuna a hablar de corrupción, pues creo que los que están más embarrados son ustedes, ustedes llegan a esta legislatura divididos por los que están en el equipo de los moches y por los que no estaban con los moches y aquí estamos y todos que cierren filas ahorita bajo el amparo de corrupción es otra cosa, pero ese es el origen de la integración de este Grupo Parlamentario del que ustedes representan y si quieren le vamos a seguir en ese tono, señalando la corrupción por la cual ustedes llegaron a esta Legislatura y a gobernar el Estado de Chihuahua.

Dicen que critican al Presidente Andrés López Obrador que porque no ha terminado con la corrupción, con eso confirman que estaban ustedes inundados de corrupción entre más lo afirmen esa parte, confirman que estaban inundados de corrupción nada más recuerden cómo llegaron un

día antes de la toma de protesta todos estaban con él Jesús en la boca de que no lo fueran a meter a la cárcel, ahorita que comentaba la Diputada sobre la medición que hubo al sistema educativo en la pandemia y que fue a consecuencia del subiste y bajaste, por si aún no entran los libros de texto, el resultado de la pandemia es el fracaso del sistema educativo implementado en el periodo neoliberal, con usted, con eso, ustedes confirman que el sistema educativo que ustedes propusieron ha sido un rotundo fracaso.

Por supuesto que debe haber una transformación en el sistema educativo, porque los contenidos del sistema neoliberal solamente la propusieron tres personajes Aguilar Camín, Krauss y por supuesto, el líder de ustedes, Claudio X. González, que llamó a las maestras y a los maestros delincuentes, eso es lo que ustedes proponen y eso es lo que ustedes están persiguiendo, quisieron eliminar la historia y el civismo y no nos vayamos tan lejos hombre, el trasfondo del punto de acuerdo es que ya les mandaron la indicación porque se les terminó el negocio de los libros texto ese es el trasfondo de este punto de acuerdo.

Y referente al mismo en el aspecto técnico, la jueza del juzgado tercero de Distrito en materia administrativa de la Ciudad de México determinó que la suspensión definitiva estriba en conservar la materia del juicio, es decir, que se concede la suspensión para que el amparo continúe, pero que dicha suspensión no impide que se sigan imprimiendo los libros en comento, sino que se condiciona que la Secretaria Educación Pública acredite la aprobación de los planes y programas de estudio, así como la respectiva observancia de la norma jurídica respectiva, así que no debemos adelantarnos ni a la jueza de distrito que resuelva en un sentido o en otro, pues aún no se han llegado todos los elementos necesarios para dictar la resolución respectiva, inclusive se dejó al arbitrio de la autoridad observar diversas conductas con la finalidad de cumplir con su objeto constitucional y distribuir oportunamente dichos instrumentos para el ciclo lectivo 2023-2024.

Y traigo esto a colación porque la versión original de su proposición era exhortar a la jueza para que considere al amparo, aún cuando se rasga las vestiduras pregonando que esta es una república, no una monarquía que se respete división de poderes, es clara la intromisión del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional en el tema específico, que si bien eliminaron dicho punto de acuerdo, dejaron ver intención en intervenir a un asunto judicial, Montesquieu ha de estar retorciéndose en la tumba ante esa intromisión, ante tal aberración que ataca el principio de independencia determinado por el Código de Ética Judicial de la Federación.

Y también dice en el punto de acuerdo hay que hacer… hacer cambios a solo meses antes de que inicie el ciclo escolar, estos cambios, su origen es desde la reforma al artículo tercero constitucional, el 15 de mayo del 2019 y por supuesto, de las leyes secundarias fueron promulgadas el 30 de septiembre del 2019, este es el origen y por supuesto dice que no hay acompañamiento y capacitación a maestros que no fueron consultados los docentes, los padres de familia, asociaciones especiali… especializadas en los estados de la República, miren, hay documentos y esto yo lo expuse hace como un año, hace un año lo expuse esto y lo voy a volver a decir, porque dicen ustedes que no hubo consulta, en la elaboración del plan de estudios de educación preescolar, primaria y secundaria presentaron opiniones e hicieron aportaciones los 32 titulares de las autoridades educativas en las Entidades Federativas, incluyendo la Secretaría de Educación y Deporte del Estado de Chihuahua, que en su comunicado cuando fueron esas asambleas dijo todo un éxito la participación de las maestras y los maestros en estas asambleas, les hace falta y cerrar filas, hacer tin back para que se pongan de acuerdo en que van a decidir si son exitosas o no las hubo.

Mil quinientos tres… 15 mil 324 personas de pueblos indígenas y afro mexicanos, de 32 Entidades Federativas, con la cual se da

cumplimiento al artículo 14, fracción V de la Ley General de Educación, que dispone entre otras acciones promover la participación de los pueblos y comunidades indígenas en la construcción de los modelos educativos para reconocer la composición pluricultural de la nación.

El magisterio nacional, expresado en asambleas en las 32 Entidades Federativas plasmados en 128 documentos de distintas mesas, trabajo y más de 90 mil aportaciones en formulario google, niñas, niños, adolescentes y sus familias de diferentes Entidades Federativas del país, más de 100 miembros de la comunidad académica y de investigación, especialistas en educación y en otros campos de conocimiento nacionales y extranjeros, 80 miembros de los sectores de la cultura y las artes. Pero además, compañeras y compañeros, les debo recordar que la misma iniciadora de este punto de acuerdo presento un punto de acuerdo en febrero, el 18 de febrero del 2022 y en la misma exposición de motivos de ese punto de acuerdo refería lo siguiente; Y esto lo traigo a colación porque sé que no hubo consulta, en días pasados el Presidente de la República y a quien lo quiera consultar ahí está en la Gaceta, en el Diario de los Debates, en días pasados el Presidente de la República estamos hablando febrero del 2022, a través de la Secretaría Educación Pública convocó a los diversos actores involucrados en la educación básica, media, superior y normal del país, maestras y maestros, padres de familia, alumnos, autoridades educativas locales, organizaciones de la sociedad civil y a todo interesado en aportar propuestas a participar en las asambleas de análisis del Plan y los programas de estudio para el diseño de los libros de texto gratuitos para reeducación básica, los cuales pretenden llevar a cabo el 31 de enero al 25 de marzo del año 2022 en los diferentes estados del país.

Dicha iniciativa surge de la estrategia impulsada por la Dirección General de Materiales Educativos llamada Foro de Discusión Sobre la Innovación en los Libros de Texto Gratuitos para el ciclo escolar 2021 2022, bajo la intención de elaborar de manera colegiada con los actores mencionados anteriormente, el Plan y los programas de estudio, para con ello plantear un nuevo modelo educativo en donde la comunidad sea el centro de la construcción educativa, todo esto puede muy bien y no podemos negar la fuerte necesidad educativa de adecuar los planes y programas de estudio, labor que viene rezagada desde hace ya años, eso en ningún momento le ponemos en duda, sin embargo, sí cuestionamos el método para realizar dicha labor.

Esto fue lo expresado el 18 de febrero por la Diputada iniciadora y en ese entonces ponía en tela de juicio que se considerara a la sociedad, que fuese esto un proceso abierto, porque afirmaba, afirmaba en su punto de acuerdo, que los consultados, todos los que dijimos ahorita padres, madres de familia, alumnos, estudiantes, maestras, academia, especialistas y en ese momento se dijo que no estaban, que no tenían la capacidad para poder opinar. Hoy se dice lo diferente, que por qué no se les pregunta, pónganse de acuerdo con esto compañeras y compañeros. Y ahorita lo dijo América, el 26 de mayo, se les convocó para una reunión informativa con funcionarios de la Secretaría de Educación Pública para poder analizar el enfoque educativo, científico y humanista, no fueron porque no quisieron y ahorita quieren venir a… a debatir un tema que en su momento pudo haber estado claramente explicado, pero además nosotros estamos convencidos que ese método científico y humanista van a ser ejes rectores de la nueva escuela mexicana, que estamos orgullosos de la misma.

Y miren, mejor aprovechen ahorita que están todos aquí en Ciudad Bares, aprovechen la tribuna para que le pidan disculpas y perdón a los juarenses por el replaqueo, por el aumento al predial, por el robo de la Torre centinela, por el abandono a Ciudad Juárez, por el gobierno del Estado y también por el aumento a la tarifa transporte público.

Es cuanto, y muchas gracias.

[Aplausos].

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Una vez concluida la ronda de oradores, tres a favor y tres en contra, procederemos a la votación para lo cual solicito a la Segunda Secretaria actúe en consecuencia.

- La C. Dip. Ana Georgina Zapata Lucero, Segunda Secretaria.- P.R.I.: Con gusto, Diputada Presidenta.

Procederemos a la votación, diputadas y diputados, respecto al contenido de la proposición con carácter, punto de acuerdo antes leído, favor de expresar el sentido de su voto presionando el botón correspondiente en su pantalla.

Se abre el sistema de votación electrónica.

Quienes por la afirmativa, quienes estén por la negativa y quienes se abstengan.

De sistema si nos pudieran ayudar con la tableta de la Diputada Terrazas, Marisela Terrazas.

Algún Diputada o Diputado que falte de emitir su voto.

El Diputado Mario Rodríguez, si nos pudieran ayudar.

Gracias.

Alguien más que falta de emitir su voto.

Ciérrese el sistema electrónico de votación.

Informo a la Presidencia que se han emitido un total de 17 votos a favor, 11 votos en contra y cero abstenciones de la proposición antes leída.

[Se manifiestan 17 votos a favor, expresados por las y los legisladores: Luis Alberto Aguilar Lozoya (PAN), Ana Margarita Blackaller Prieto (PAN), Roberto Marcelino Carreón Huitrón (PAN), José Alfredo Chávez Madrid (PAN), Noel Chávez Velázquez (PRI), Andrea Daniela Flores Chacón (PAN), Gabriel Ángel García Cantú (PAN), Rosa Isela Martínez Díaz (PAN), Saúl Mireles Corral (PAN), Carlos Alfredo Olson San Vicente (PAN), Ismael Pérez Pavía (PAN), Yesenia Guadalupe Reyes Calzadías (PAN), Ismael Mario Rodríguez Saldaña (PAN), Ivón Salazar Morales (PRI), Rocio Guadalupe Sarmiento Rufino (PAN), Marisela Terrazas Muñoz (PAN) y Ana Georgina Zapata Lucero (PRI).

11 votos en contra, emitidos por las y los diputados: Jael Argüelles Díaz (PT), Óscar Daniel Avitia Arellanes (MORENA), Benjamín Carrera Chávez (MORENA), David Óscar Castrejón Rivas (MORENA), Rosana Díaz Reyes (MORENA), Edin Cuauhtémoc Estrada Sotelo (MORENA), Ilse América García Soto (MORENA), Leticia Ortega Máynez (MORENA), María Antonieta Pérez Reyes (MORENA), Magdalena Rentería Pérez (MORENA) y Adriana Terrazas Porras (MORENA).

5 no registrados de las y los legisladores: Omar Bazán Flores (PRI), Gustavo De la Rosa Hickerson (MORENA), Edgar José Piñón Domínguez (PRI), Francisco Adrián Sánchez Villegas (MC) y Diana Ivette Pereda Gutiérrez (PAN), esta última con inasistencia justificada.]

[Aplausos].

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Gracias, Diputada Secretaria, se aprueba el acuerdo en todos sus términos.

[Texto del Acuerdo No. 0637/2023 II P.O.]:

ACUERDO No. LXVII/PPACU/0637/2023 II P.O.

LA SEXAGÉSIMA SÉPTIMA LEGISLATURA DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO DE CHIHUAHUA, REUNIDA EN SU SEGUNDO PERÍODO ORDINARIO DE SESIONES, DENTRO DEL SEGUNDO AÑO DE EJERCICIO CONSTITUCIONAL,

A C U E R D A

PRIMERO.- La Sexagésima Séptima Legislatura del Honorable Congreso del Estado de Chihuahua, exhorta respetuosamente al Ejecutivo Federal, a través de la Secretaría de Educación Pública, para que realicen sus funciones conforme a lo establecido en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y la Ley General de Educación, en lo relativo a la impresión y distribución de libros de texto, proveyendo materiales educativos idóneos a los estudiantes y docentes.

SEGUNDO.- Remítase copia del presente Acuerdo, a las autoridades antes mencionadas, para su conocimiento y los

efectos a que haya lugar.

D A D O en el Centro Cultural de las Fronteras, declarado Recinto Oficial del Poder Legislativo, en la Heroica Ciudad Juárez, Chihuahua, a los treinta días del mes de mayo del año dos mil veintitrés.

PRESIDENTA, DIP. ADRIANA TERRAZAS PORRAS; EN FUNCIONES DE SECRETARIA, DIP. ROSA ISELA MARTÍNEZ DÍAZ; SECRETARIA, DIP. ANA GEORGINA ZAPATA LUCERO].

Acto seguido, sí, gracias, Diputada.

El diputado Ismael Mario Rodríguez baja su proposición.

Se concede el uso de la Tribuna al Diputado Gabriel Ángel García Cantú y le pido de favor a la Segunda prosecretaria si ocupa la Presidencia por unos minutos de favor.

Vicepresidenta Perdón, perdón.

Adelante, Diputado.

- El C. Dip. Gabriel Ángel García Cantú.- P.A.N.: Gracias, presidenta.

Honorable Congreso del Estado
de Chihuahua.
Presente.-

El suscrito Diputado de la Sexagésima Séptima Legislatura del Honorable Congreso del Estado, Licenciado Gabriel Ángel García Cantú, en representación y miembro del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, en uso de las facultades que me confieren los arábigos 57, 58 y 68 fracción I de la Constitución Particular del Estado, así como el diverso 167 fracción I, 168 y 169 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Chihuahua, así como los numerales 2 fracción IX Y LXXV y LXXVI del Reglamento Interior y de Prácticas Parlamentarias del Poder Legislativo, acudo ante esta Honorable Asamblea, a fin de presentar una proposición con carácter de punto de acuerdo a efecto de exhortar respetuosamente al Presidente Municipal de Ciudad Juárez, Chihuahua, así como al Cabildo de dicho municipio, con la intencionalidad de que concesionen a empresas juarenses, el mantenimiento y conservación de los parques de la ciudad, atendiendo a que éstos se encuentran en total abandono, lo anterior al tenor de la siguiente

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS:

Terrenos con tubos oxidados no son parques.

El artículo 31 de la Convención sobre los derechos del niño otorga el derecho al sano esparcimiento.

En la misma tesitura el párrafo noveno de nuestra Carta Magna, otorga el derecho humano al sano esparcimiento, de la siguiente manera: En todas las decisiones y actuaciones del Estado se velará y cumplirá con el principio del interés superior de la niñez, garantizando de manera plena sus derechos. Los niños y las niñas tienen derecho a la satisfacción de sus necesidades de alimentación, salud, educación y sano esparcimiento para su desarrollo integral.

Dentro de este desarrollo integral, se encuentra la sana diversión para las niñas, niños y adolescentes, así como de manera extensiva para toda la comunidad.

En el mismo orden de ideas la Ley de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes del Estado de Chihuahua, les otorga este derecho.

Ahora bien, el inciso G) de la fracción III del artículo 115 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, obliga a los municipios a tener bajo su cargo las funciones y los servicios públicos parques y jardines, conservarlos, equiparlos y garantizar que el… se disfrute de ellos por parte de los habitantes de la ciudad.

Sin embargo, en Ciudad Juárez, el Gobierno Municipal no conserva en buen estado los parques ni los jardines que se encuentran en la ciudad, literalmente nuestros niños juegan en terrenos baldíos, llenos de hierbas y con unos tubos oxidados simulando que son algunos juegos, ni

se diga de los columpios y res baladillas que con que… que cuentan estos lotes baldíos, quebrados, oxidados y sin funcionar.

Las áreas destinadas a que son áreas verdes se encuentran llenas de hierbas secas, por el evidente deterioro en el que se encuentran los parques que existen en esta ciudad, es que nos damos cuenta que el municipio no tiene ni el interés, ni la capacidad para mantenerlos en un estado digno para que puedan ser disfrutados por las familias juarenses.

Por ejemplo, en el parque Chamizal, se encuentran varias áreas con árboles secos, sin mantenimiento, y no se diga de los baños públicos que se encuentran en pésimo estado, sucios y el mayor tiempo del día se encuentran cerrados.

Es por eso, que, a través del presente, es que se invita al gobierno municipal a que ejerza la facultad que le confiere el artículo 181 del Código Municipal para el Estado de Chihuahua, para que el mantenimiento y conservación de los parques del municipio de Juárez, sean concesionados a empresas juarenses o comités de vecinos, para que el municipio en lugar de sostener tanta nómina en la Dirección de Parques y Jardines, destine esos recursos al mantenimiento y conservación de las áreas de esparcimiento, es decir; que el municipio les pague a las empresas o comités de vecinos juarenses para que sean éstas las encargadas de mantener siempre en óptimas condiciones los parques de la ciudad y en caso de incumplir, inmediatamente retirar en pocas palabras si el presidente Municipal de ciudad Juárez no puede con la responsabilidad de los parques y jardines que destine ese recurso necesario para que terceros se encarguen de ello y así nuestras familias tengan estos lugares dignos para disfrutar del derecho al sano esparcimiento y un ejemplo muy claro de esta propuesta, de este exhorto que le hacemos al Presidente municipal, es en la ciudad de Chihuahua, Chihuahua; que allá se manejan algunas empresas que se dedican a la limpieza de parques y jardines, hay empresas que tienen varios parques a su cargo y están en un buen estado en la ciudad de Chihuahua, ojalá que el alcalde sé que la ciudad es muy grande, que hay muchos parques y muchos jardines, ojalá que el Alcalde, el Alcalde de Ciudad Juárez lo tome en cuenta y tome en cuenta que es por el beneficio de los propios juarenses.

Por lo que con fundamento en lo que disponen los numerales 68 fracción I de la Constitución del Estado, 167 fracción I, 169 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo y 75, 76 y 77 del Reglamento Interior de Prácticas Parlamentarias del Poder Legislativo, someto a consideración de esta Representación Popular, la siguiente proposición con carácter de punto de

ACUERDO:

La Sexagésima Séptima Legislatura del Honorable Congreso del Estado, exhorta respetuosamente al Presidente Municipal de Ciudad Juárez, Chihuahua, así como al Cabildo de dicho municipio, con la intencionalidad de que concesionen a empresas o a comités de vecinos juarenses, el mantenimiento y conservación de los parques de la ciudad, atendiendo a que éstos se encuentran en total abandono.

Económico.- Aprobado que sea túrnese a la Secretaría para que elabore la Minuta de Acuerdo correspondiente.

Dado en el Recinto oficial del Honorable Congreso del Estado de Chihuahua, al día 30 del mes de mayo del presente año, ciudad Juárez, Chihuahua.

Atentamente. Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional.

Es cuanto, Presidenta.

[Texto íntegro de la proposición con carácter de acuerdo presentada]:

[H. CONGRESO DEL ESTADO
DE CHIHUAHUA.
P R E S E N T E.

El suscrito Diputado de la Sexagésima Séptima Legislatura

del Honorable Congreso del Estado Lic. GABRIEL ÁNGEL GARCÍA CANTÚ, en representación y miembro del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, en uso de las facultades que me confieren los arábigos 57, 58 y 68 fracción I de la Constitución Particular del Estado, así como el diverso 167 fracción primera, 168 y 169 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Chihuahua, así como los numerales 2 fracción IX 75 y 76 del Reglamento Interior y de Prácticas Parlamentarias del Poder Legislativo, acudo ante esta Honorable Asamblea, a fin de presentar PROPOSICIÓN CON CARÁCTER DE PUNTO DE ACUERDO a efecto de exhortar respetuosamente al Presidente Municipal de Ciudad Juárez, Chihuahua, así como al cabildo de dicho municipio, con la intencionalidad de que concesionen a empresas juarenses, el mantenimiento y conservación de los parques de la ciudad, atendiendo a que éstos se encuentran en total abandono,.

Lo anterior al tenor de la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS:

Terrenos con tubos oxidados no son parques.

El artículo 31 de la Convención sobre los derechos del niño otorga el derecho al sano esparcimiento.

En la misma tesitura el párrafo noveno de nuestra Carta Magna, otorga el derecho humano al sano esparcimiento, de la siguiente manera: ”En todas las decisiones y actuaciones del Estado se velará y cumplirá con el principio del interés superior de la niñez, garantizando de manera plena sus derechos. Los niños y las niñas tienen derecho a la satisfacción de sus necesidades de alimentación, salud, educación y sano esparcimiento para su desarrollo integral.”

Dentro de este desarrollo integral, se encuentra la sana diversión para las niñas, niños y adolescentes, así como de manera extensiva para toda la comunidad.

En el mismo orden de ideas la Ley de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes del Estado de Chihuahua, les otorga este derecho.

Ahora bien, el inciso g) de la fracción tercera del artículo 115 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, obliga a los municipios a tener bajo su cargo las funciones y los servicios públicos parques y jardines, conservarlos, equiparlos y garantizar que el disfrute de ellos por parte de los habitantes de una ciudad.

Sin embargo, en Ciudad Juárez, el Gobierno Municipal no conserva en buen estado los parques y jardines que se encuentran en la ciudad, literalmente nuestros niños juegan en terrenos baldíos, llenos de hierbas y con unos tubos oxidados simulando que son jueguitos, ni se diga de los columpios y resbaladillas con que cuentan estos lotes baldíos, quebrados, oxidados, sin funcionar.

Las áreas destinadas a que sean áreas verdes se encuentran llenas de hierbas secas, por el evidente deterioro en el que se cuentan los parques que existen en la ciudad, es que nos damos cuenta que el municipio no tiene ni el interés ni la capacidad para mantenerlos en un estado digno para que puedan ser disfrutados por las familias juarenses.

Por ejemplo, en el parque Chamizal, se encuentran varias áreas con árboles secos, sin mantenimiento, y no se diga de los baños públicos, que se encuentran en pésimo estado, sucios, deteriorados y el mayor tiempo del día se encuentran cerrados.

Es por eso, que, a través del presente, es que se invita al gobierno municipal a que ejerza la facultad que le confiere el artículo 181 del Código Municipal para el Estado de Chihuahua, para que el mantenimiento y conservación de los parques del municipio de Juárez, sean concesionados a empresas juarenses o comités de vecinos, para que el municipio en lugar de sostener tanta nómina en la Dirección de Parques y Jardines, destine esos recursos al mantenimiento y conservación de las áreas de esparcimiento, es decir; que el municipio les pague a las empresas o comités de vecinos juarenses para que sean éstas las encargadas de mantener siempre en óptimas condiciones los parques de la ciudad y en caso de incumplir, inmediatamente retirar esa concesión y otorgarla a quien esté dispuesto a cumplir con el objetivo.

Es importante manifestarle a la comunidad juarense, que esta propuesta, por ningún motivo propone que al concesionar un parque éste se vaya a convertir en privado o que para ingresar a el se deba de pagar alguna entrada, el espíritu de la presente iniciativa, es que el municipio se encargue de pagar a empresas o comités de vecinos juarenses para que sean ellos quienes se encarguen del mantenimiento y conservación de los parques, esto sería un gran beneficio para las familias, ya que no habría pretexto para que nuestros parques se

encuentren en excelentes condiciones, en cuanto a las áreas verdes, juegos, alumbrado, etc.

En pocas palabras, si el Presidente municipal de Ciudad Juárez, no puede con la responsabilidad de mantener y conservar en buenas condiciones os parques y jardines, que destine el recurso necesario para que terceros se encarguen de ello y así, nuestras familias tengamos lugares dignos para disfrutar del derecho al sano esparcimiento.

Por lo que con fundamento en lo que disponen los numerales 68 fracción I de la Constitución del Estado, 167 fracción I, 169 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo y 75, 76 y 77 del Reglamento Interior de Prácticas Parlamentarias del Poder Legislativo, someto a consideración de esta Representación Popular, la siguiente PROPOSICIÓN CON CARÁCTER DE PUNTO DE

ACUERDO:

ÚNICO: La Sexagésima Séptima Legislatura del Honorable Congreso del Estado, exhorta respetuosamente al Presidente Municipal de Ciudad Juárez, Chihuahua, así como al cabildo de dicho municipio, con la intencionalidad de que concesionen a empresas o a comités de vecinos juarenses, el mantenimiento y conservación de los parques de la ciudad, atendiendo a que éstos se encuentran en total abandono.

Económico.- Aprobado que sea, túrnese a la Secretaría para que elabore la Minuta de Acuerdo correspondiente.

Dado en el Recinto oficial del H. Congreso del Estado de Chihuahua al día 30 del mes de mayo del año 2023.

ATENTAMENTE. POR EL GRUPO PARLAMENTARIO DEL PARTIDO ACCIÓN NACIÓN.

Dip. Saúl Mireles Corral. Dip. Rocío Guadalupe Sarmiento Rufino. Dip. Ismael Mario Rodríguez Saldaña. Dip. Ismael Pérez Pavía. Dip. Ana Margarita Blackaller Prieto. Dip. Marisela Terrazas Muñoz. Dip. José Alfredo Chávez Madrid. Dip. Roberto Marcelino Carreón Huitrón. Dip. Luis Alberto Aguilar Lozoya. Dip. Diana Ivette Pereda Gutiérrez. Dip. Gabriel Ángel García Cantú. Dip. Rosa Isela Martínez Díaz. Dip. Carlos Olson San Vicente. Dip. Andrea Daniela Flores Chacón. Dip. Yesenia Guadalupe Reyes Calzadías].

- La C. Dip. Rocio Guadalupe Sarmiento Rufino, en funciones de Presidenta.- P.A.N.: Gracias, Diputado.

Pide el uso de la voz el Diputado Cuauhtémoc, en Tribuna Diputado, adelante.

- El C. Dip. Edin Cuauhtémoc Estrada Sotelo.- MORENA: Gracias, Presidenta.

- La C. Dip. Rocio Guadalupe Sarmiento Rufino, en funciones de Presidenta.- P.A.N.: Adelante.

- El C. Dip. Edin Cuauhtémoc Estrada Sotelo.- MORENA: Compañeras diputadas y diputados, yo sé que ya estamos cansados pero quiero decirles que es un honor estar en Juárez hoy, es un honor estar en Juárez hoy, compañeros y compañeras diputadas.

No, no se me espanten los que ya decimos es un honor estar y es un honor estar en Juárez hoy bienvenidas y bienvenidos las diputadas y los diputados de las otras partes del Estado a una ciudad tan grande como diversa, tan generosa, como desigual y tan luchona como resiliente, así, así es Juárez.

Y no puedo dejar de mencionarlo aún toda no está en el tema pido una disculpa por ello, pero felicito a las y los diputados de mi Bancada que hoy en el nombramiento del OIC ratifican con hechos la lucha por la paridad de género, pues aunque ninguna de las dos mujeres que conformaron la terna fueran reconocía por la mayoría de esta Asamblea, la minoría restante sigue, intenta, resiste, muchas gracias por eso.

[Aplausos].

Y respecto al tema que hoy nos ocupa, es un tema que en lo personal me interesa lo he venido haciendo en la ciudad muchos años y aún cuando tenemos coincidencias, Diputado Gabriel, lo digo con todo respeto no acompañaremos el tema y voy a dar una razón o las razones por las cuales consideramos podemos tener la razón de no acompañarlo, en el fondo, el estado de los parques

en Ciudad Juárez es el que usted manifiesta eso es innegable, tienen así décadas en la zona poniente, desde el sur, al norte, en toda la zona poniente no tenemos áreas destinadas para parques o áreas verdes por cómo se fue conformando esa zona en la zona sur Oriente, con una gran densidad poblacional los tenemos destinados porque en su mayoría fueron fraccionamientos, pero no les podemos llamar parques ni áreas verdes, o son baldíos, o en algunos incluso depósitos de basura, esa, esas sido una realidad.

Y yo he platicado con muchísima gente que vive en esas áreas y nos dicen desde hace 20 años queremos un parque, desde hace 25 años vivimos en este fraccionamiento y queremos un parque y esa es una realidad y esos comentarios, compañeras y compañeros, no son la excepción, son la regla general y hemos logrado algunas excepciones con mucho esfuerzo y con mucha organización, pero esa es Estado, es la regla general.

Pero por qué si coincidimos con todo eso, Diputado Gabriel, por qué no podemos acompañar el tema, es que aunque reconozco que en algunos lugares el esquema de concesión ha funcionado, como por ejemplo en la ciudad de Chihuahua donde una gran parte de la ciudad tiene bonitos parques porque maneja ese esquema, así es. Las concesiones nos han dejado tal sabor de boca vean el problema de la basura que tenemos aquí en la ciudad, yo el día de antier estuve en uno de los fraccionamientos viendo una situación de parques y tenía 25 días que la basura no pasaba, imagínense ustedes con la temperatura y nosotros los juarenses estamos asustados con las concesiones y no se concesionar hace un año o dos, o sea, tenemos años con eso, perdón, años con eso y dirán ustedes bueno, pues es un problema sólo municipal, pues no nos va nada bien con las concesiones en el transporte, vean el tipo de transporte que tenemos en Juárez y en el Estado y está concesionado y condenamos a grandes sectores de la población a la prestación de un servicio deficiente e indigno, malo porque en su momento el ente público decidió no hacerse cargo de una obligación que la Constitución le da, y esa es una de las razones principales por las que vemos en su planteamiento reservas, dudas porque tenemos claros ejemplos de qué ha sucedido con las concesiones y porque además, cuando las comparamos con otros casos, como por ejemplo el transporte actual de la Ciudad de México, en su gran mayoría no está concesionado, la gran mayoría lo opera el gobierno en la ciudad y vayamos a verlo veámoslo y es una operación directa del gobierno, camiones nuevos, tiempos eficientes, innovación, nuevos esquemas de transporte que no pensaríamos ahorita, jamás acá y limpios y es porque la autoridad encargada ha tomado la operación y no ha decidido cómodamente quitarla y es que ahí viene el siguiente cuestionamiento, que es discutible, pero es éste qué tan válido es que una autoridad se deshaga de las obligaciones que la Constitución y la Ley le da en cumplimiento de los servicios que debe dar a los ciudadanos ¿Qué tan válido es eso?

Siempre vamos a optar por concesionar cuando algo no funciona, en lugar de corregirlo, entonces no funcionaba la recolección de basura la concesionados y vean los problemas que traemos, no funciona parques y jardines concesión hemos los parques y jardines, no pudimos con transporte concesionemos el transporte, no me vayan a decir por favor que vamos a concesionar seguridad pública porque no funciona Seguridad Pública ¿O sea, no podemos llegar a ese grado porque entonces dónde queda la naturaleza del Estado? ¿Cuáles entonces es su función y me van a decir algún argumento de que es mejor concesionar porque hay una mejor prestación del servicio y adelgazar los cuerpos burocráticos, no es cierto? Revisemos las áreas que se han concesionado y cuánto ha adelgazado el gasto burocrático y el gasto corriente y no es cierto, simplemente esos entes públicos se quitaron obligaciones, lo pasaron a particulares, le pagan, a particulares, hacen negocio esos particulares y eso no es una garantía de que al final el usuario y el ciudadano reciban un servicio eficaz.

Y esas son las razones por las que nosotros tenemos reserva y el acompañamiento, por eso yo le plantearía Diputado que aceptara una moción en el sentido de llevar el asunto a comisión y voy a explicar por qué, en comisión no va a resolver los temas generales que acabo de plantear pero los temas de los parques parece que los tienen, temas que incluyen no sólo al municipio hace como tres años y ya se fue la señora, pero aquí está conocí a una compañera doña Elena, andaba yo caminando por las calles de Sur Oriente, por parajes de Oriente y me dice Licenciado, yo tengo 15 años queriendo arreglar este parque y no he podido y es un parque vivo enfrente y lo que hicimos es llevamos unos arbolitos, compramos esa manguera negra, le pusimos un arcaico sistema de riego, después compramos bloques, hicimos unas banquetas, eso lo hicimos hace tres años y el año pasado promovimos un proyecto de presupuesto participativo y los voy a invitar a la inauguración verán como quedo ese parque, pero fíjense por qué se los platico.

Hace dos semanas le llega a ella una notificación de la Junta de Aguas de por qué está conectada al agua regando 20 arbolitos y tiene razón la Junta no criticó eh, sí me explico se vuelve ¿O sea, ya no logramos arreglar el parque, le metimos 2 millones de pesos en un proyecto de presupuesto participativo y ahora llegó la Junta, dijo Y cómo riegas esos 20 arbolitos? ¿No pues con una llave que tenemos ahí y con una manguera? ¿Y entonces ahí se nos viene otro problema cómo vamos a regar los árboles que queremos rehabilitar? Porque una cosa es cómo los dotamos de infraestructura para que sean parques dignos y yo tengo una propuesta, Diputado, que quiero en la Comisión trabajarla junto con usted a través del presupuesto participativo, hemos logrado muchísimos ahorita en Juárez, pero vamos a tener ya presupuesto del presupuesto estatal, solo lo teníamos del municipal y la cantidad es mucho mayor y vamos a poder dotar de infraestructura muchísimos más parques de los que podemos hacer ahorita, esa es una parte, la otra es cómo los mantenemos, cómo los mantenemos bien, cómo les generamos ese mantenimiento yo ya expresé lo que pienso de las concesiones, pero no estoy cerrado.

Pero podemos buscar otras formas ¿Dónde está la línea morada? Juárez produce muchísimo agua tratada y la gran mayoría de agua tratada no se usa porque no tenemos línea morada ¿Qué le decimos a las familias de los fraccionamientos que hacen un esfuerzo y ponen un arbolito dos o 20 en su parque para tener una sombra que la pueden regar? ¿Pero por qué será responsabilidad de esas familias en no poder mantener un árbol como área verde si no tienen acceso a la línea morada? Si ustedes se fijan, hay una variedad de elementos que se tienen que estudiar, no solo del ámbito municipal y por eso yo me atrevo a plantearle al Diputado Gabriel y a la Fracción del PAN y a la Fracción PRI y a la Fracción de PT, que son los que se encuentran presentes, que el llevarlo a comisión no es un capricho, ni siquiera una salida a su posicionamiento. Creo que puede salir de comisión un estudio mucho más amplio, con muchísimas más propuestas que le sirvan a los juarenses en esos espacios que ahorita no tienen y que según pude recabar son cerca de 3 mil.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Diputado, concluya por favor.

- El C. Dip. Edin Cuauhtémoc Estrada Sotelo.- MORENA: Espero y lo puedan considerar.

Muchas gracias, Presidenta.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Gracias, Diputado.

[Aplausos].

Diputado Gabriel Ángel García Cantú, adelante.

- El C. Dip. Gabriel Ángel García Cantú.- P.A.N.: Diputado, estoy contento por estar en Juárez, me da gusto recibir a todos nuestros compañeros y que sepan lo que es darse estas 3 horas y media, por

eso estoy contento, para que vean la experiencia tan bonita que es.

Y respecto al tema Diputado, yo sí le acepto mandarlo a comisión creo que es importante, pero si también se lo acepto con una condición, si usted me lo acepta, que para tratar este tema de la manera más seria, de la manera correcta que citemos al titular del Ayuntamiento y lo vemos de manera seria, con un trabajo responsable, porque coincidimos que los parques o falta de capacidad o falta de recurso, o falta de empleados o falta, pero coincidimos que son un asco en Ciudad Juárez estos parques de muchas, muchas colonias de Ciudad Juárez, no digo que todos, porque hay algunos parques que los vecinos se encargan y tienen los parques en excelentes condiciones, si me acepta usted la propuesta de que invitemos al alcalde de una manera respetuosa, de una manera de todos colaborarlo y de ver la posibilidad que usted nos dice y ver la posibilidad también de lo que están haciendo ese trabajo excelente que se está haciendo en la ciudad de Chihuahua, Chihuahua: en la capital, pues vemos cuales de las opciones son las mejores para el beneficio de los juarenses.

Creo, creo que eso es lo que realmente estamos buscando ambos, los diputados, la Bancada de MORENA, los diputados del Partido Acción Nacional, los del PT, MC, creo que el beneficio a los juarenses es primero y si con esto podemos crear un buen proyecto, un proyecto importante donde estemos sumados el alcalde, el ayuntamiento, los regidores, los diputados, con todo gusto lo acepto y lo mandamos a comisión y lo trabajamos de una manera seria y respetuosa entre todos hacer un proyecto importante.

Es cuanto, Diputada Presidente.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Gracias Diputado.

Diputado Cuauhtémoc Estrada, por favor.

- El C. Dip. Edin Cuauhtémoc Estrada Sotelo.- MORENA: Gracias, Presidenta.

Yo no tengo ningún inconveniente en que se haga la invitación al Ayuntamiento, me parece que complementa, creo que tiene que ser en el ámbito de invitación y no de citación, y además creo que puede ser a través de alguna mesa de trabajo.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Muy, muy bien, muchas gracias, Diputado, estamos de acuerdo, Diputado, correcto.

Entonces procederemos a la votación en virtu… perdón, se turna Comisión, tienes razón, se torna comisión.

Se concede el uso de la palabra a la Diputada María Antonieta Pérez Reyes.

- La C. Dip. María Antonieta Pérez Reyes.- MORENA: Muy buenas tardes, estimados diputados y diputadas.

El tema que me ocupa a nombre de mi Bancada es un tema simple, pero no por eso es menos importante o menos grave, se trata de la rickettsiosis, todos sabemos que la rickettsiosis es una enfermedad que se genera por la mordedura de garrapatas, de piojos o de ácaros, es una enfermedad desafortunadamente mortal cuando no se atiende en su momento.

El problema que me ocupa en ese momento es que a lo largo y ancho del Estado se ha estado detectando este problema, esta enfermedad tal es el caso que desde el 1 de enero de año y hasta el 5 de abril se habían detectado ya 24 casos de rickettsiosis de los cuales siete fueron confirmados ya como defunciones y tan solo en el mes de abril a mayo los casos aumentaron de 22 a 53, siendo el epicentro de los contagios precisamente en Ciudad Juárez, en riberas del Bravo, en el distrito que yo represento, todos sabemos que Riberas del Bravo es una extensión muy amplia, territorialmente muy poblada, pero tiene carencias enormes, brutales, que detona y que generan el poco control de los perros, de los gatos que alguna vez fueron mascotas de alguien.

Ante este crecimiento de los casos de la rickettsia, es que, se derivó una acción de fumigación en esas áreas por parte de las autoridades correspondientes.

Precisamente en este sector que es Rivera del Bravo, sin embargo, medios de comunicación recientemente dieron cuenta de las declaraciones de los funcionarios de estas áreas de salud en donde declaraban, que hacían corresponsables de la no fumigación completa…

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Diputada.

Diputada, ¿me permite un segundo? le pido por favor a la gente que nos acompaña, guardar silencio.

Muchísimas gracias.

Una disculpa Diputada, adelante.

- La C. Dip. María Antonieta Pérez Reyes.- MORENA: Gracias, Presidenta.

Los funcionarios establecían la corresponsabilidad de los residentes de Riberas del bravo, como la causa por la que no se hubiera fumigado el área necesaria para combatir este problema.

Estos funcionarios, quedo documentado en varias entrevistas de medios locales, dicen que principalmente los habitantes de ese sector se niegan a permitir el acceso a las casas, o a los patios, a las cuadrillas, que se presentan a fumigar.

Y bueno derivado de ese dicho, ellos confirman que requieren al menos fumigar el 80% del área infectada y que en esa zona solamente se ha llegado, se ha logrado, a un 40% la fumigación, lo cual no está dando el resultado necesario.

La jurisdicción sanitaria 2 señaló que, además, el incremento de la temperatura, los parques de los que estamos hablando en condiciones de abandono, de tierra, de falta de higiene, animalitos en condiciones de calle, están generando que este problema este detonando de manera importante, pero aquí lo más grave, si todo lo que dije no lo resonó… resultará como tal.

Es que este problema afecta principalmente a niños entre uno y cuatro años, y… el en… índice de mortandad le pega, no sabemos por qué no tengo una explicación médica en este momento a los varoncitos, entre uno y cuatro años, es la capa de la población por edades en donde el 56% de los pacientes son tratados.

Estamos hablando de que, por falta de cuidado, sí, en las casas, por falta de higiene en las áreas públicas, sí, pero también por falta de constancia o de un plan de fumigación o de abordar este tema de salud de manera efectiva, estamos poniendo en riesgo a lo más vulnerable que tenemos como ciudad, a los niños menores de los sectores más desprotegidos.

Por eso es que, no podemos aceptar la versión de las autoridades de salud al decir, que no se ha logrado el porcentaje de área de fumigación debido a que, los vecinos de Riberas del Bravo, no están permitiendo el acceso.

Si esto abona a la información de la dependencia encargada a esta fumigación le diremos que el 80% de los habitantes de Riberas del Bravo, es gente de maquiladora y seguramente cuando van a fumigar pues, no encontrarán a las personas en sus casas porque están cumpliendo con sus labores.

Es por lo anterior que, a nombre de la bancada de morena de este Congreso del Estado, en base a la reglamentación que no regula presento con los motivos antes expuestos una prepo… una proposición con carácter de punto de acuerdo.

Único.- La Sexagésima Séptima Legislatura del Congreso del Estado de Chihuahua, exhorta al Ejecutivo Estatal para que, a través de la Secretaría del Gobierno del Estado, realice campañas de información y de concientización a la población acerca de la gravedad de la enfermedad rickettsiosis y retome a la brevedad con una

estrategia diferente, pero exitosa el proyecto de fumigación en el Estado, pero sobre todo en el área de Riveras del Bravo principalmente.

Es cuanto, Diputada Presidenta.

[Texto íntegro de la proposición con carácter de punto de acuerdo presentada]:

[H. CONGRESO DEL ESTADO
DE CHIHUAHUA.
P R E S E N T E. -

C. MARIA ANTONIETA PEREZ REYES, BENJAMÍN CARRERA CHÁVEZ, EDIN CUAUHTÉMOC ESTRADA SOTELO, LETICIA ORTEGA MÁYNEZ, ÓSCAR DANIEL AVITIA ARELLANES, ROSANA DÍAZ REYES, GUSTAVO DE LA ROSA HICKERSON, MAGDALENA RENTERÍA PÉREZ, ILSE AMERICAGARCIA SOTO, DAVID OSCAR CASTREJON RIVAS, en nuestro carácter de Diputados de la Sexagésima Séptima Legislatura del H. Congreso del Estado de Chihuahua, e integrantes del Grupo Parlamentario de MORENA con fundamento en lo que dispone los artículos 167, fracción I, y 168, todos de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Chihuahua; artículo 2, fracción IX, del Reglamento Interior y de Prácticas Parlamentarias del Poder Legislativo; comparezco ante este Honorable Soberanía, a fin de presentar Proposición con carácter de Punto de Acuerdo, para exhortar atenta y respetuosamente a la Titular del Ejecutivo Estatal, a través de la Secretaria de Salud del Gobierno del Estado lo anterior con sustento en la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS:

El tres de abril del año en curso la bancada de MORENA presento ante esta soberanía una proposición con carácter de punto de acuerdo hablando de la importancia que se le debe de dar en atención a la crisis sanitaria Rickettsiosis.

La Rickettsiosis es una enfermedad producida por diferentes bacterias de la familia Rickettsiaceae. Estas se transmiten a los seres humanos, en general, por la mordedura de una garrapata o de otros artrópodos como las pulgas, piojos o los ácaros. Esta enfermedad puede afectar a cualquier persona, aunque se diagnostica más en niños y con un predominio en el sexo masculino.

Entre los principales síntomas de esta enfermedad están la aparición repentina de fiebre, dolor de cabeza, de garganta, dolor de articulaciones, dolor muscular, presencia de vómito y diarrea así como pequeñas lesiones en la piel conocidas como petequias.

Lamentablemente a lo largo y ancho de nuestro estado hemos estado sufriendo de esta terrible enfermedad, desde el 1ero de Enero del presente año hasta el 5 de abril se contaba con el registro de 24 casos de rickettsiosis, de los cuales 7 de esos fueron confirmados como defunciones. En tan solo el mes de abril como se menciona con anterioridad los casos aumentaron de 22 hasta 53, siendo el epicentro de los contagios Ciudad Juárez específicamente en Riberas del Bravo.

Ante el crecimiento de los casos de esta enfermedad y en el aumento de los fallecimientos derivada de la misma, se llevaron a cabo acciones de fumigación, la misma que tuvo un muy bajo impacto en los espacios de vivienda detectados con plagas de garrapatas. Se expuso que en el fraccionamiento de Riberas del Bravo se focaliza el riesgo más alto de contraer la enfermedad. A lo que los funcionarios estatales y los representantes del ayuntamiento ”establecen la corresponsabilidad a los residentes de este conjunto habitacional ya que mayoritariamente se niegan a permitir el acceso a las cuadrillas del gobierno que se presentan a fumigar. ” Las autoridades precisaron que en los lugares donde se encuentran tales insectos existen antecedentes de que le picaron a alguna persona, ya que para erradicar este tipo de insectos se requiere de una fumigación de al menos 80% del radio de la zona infectada para que el insecticida sea efectivo, por lo cual la aceptación de los residentes es determinante.

En nota referida por Norte digital de Ciudad Juárez del día 3 de mayo del año en curso reseña que por parte de las autoridades sanitarias de Gobierno del Estado solo se acompletó un 40% de la fumigación de la zona a tratar debido a la poca aceptación de los residentes de esas viviendas.

Verónica Carrión epidemióloga de la Jurisdicción Sanitaria II, señalo que el incremento de temperatura y la visita de los niños a parques es un punto importante para el aumento de defunciones principalmente en los menores. Dentro de las 12 personas que han fallecido debido a esta enfermedad se expone en números oficiales brindados por las autoridades que el cincuenta y cuatro por ciento son varones y el cuarenta y ocho por ciento son mujeres.

Entre uno y cuatro años es la capa de población por edades, estableciendo un cincuenta y seis por ciento de los pacientes atendidos por esta enfermad.

Por eso es de suma importancia la concientización hacia las habitantes pero sobre todo a los padres de familia, ya que los que mayormente se ven afectados por este tipo de enfermedad son los niños más pequeños de las familias que ellos sin saber de qué trata pueden verse seriamente afectados en su salud y todo por la desinformación y falta de atención de las medidas preventivas de esta enfermedad.

Por lo anteriormente expuesto, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 68 fracción I, de la Constitución Política del Estado de Chihuahua, 167 fracción I, de la Ley Orgánica del Poder Legislativo; así como los numerales 75 y 76 del Reglamento Interior y de Prácticas Parlamentarias del Poder Legislativo, someto a consideración de esta Honorable Asamblea el siguiente proyecto de

Proposición con carácter de punto de

ACUERDO:

ÚNICO.- La Sexagésima Séptima Legislatura del H. Congreso del Estado de Chihuahua, exhorta a la Titular del Ejecutivo Estatal para que, a través de la Secretaria de Salud del Gobierno del Estado, realice campañas de información y concientización a la población acerca de la gravedad de la enfermedad Rickettsiosis y retome el proyecto de fumigación en la zona de Riberas del Bravo principalmente.

D A D O en el recinto oficial del Poder Legislativo, a los treinta días del mes de mayo de dos mil veintitrés.

ATENTAMENTE, DIP.MARIA ANTONIETA PEREZ REYES. DIP. EDIN CUAUHTÉMOC ESTRADA SOTELO. DIP. BENJAMÍN CARRERA CHÁVEZ. DIP. OSCAR DANIEL AVITIA ARELLANES. DIP. LETICIA ORTEGA MÁYNEZ. DIP. GUSTAVO DE LA ROSA HICKERSON. DIP. ROSANA DÍAZ REYES. DIP.ILSEAMERICAGARCIA SOTO. DIP. MAGDALENA RENTERÍA PÉREZ. DIP. DAVID OSCAR CASTREJÓN RIVAS].

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Muchas gracias, Diputada.

Diputada Jael, si me hacen el favor.

- La C. Dip. Jael Argüelles Díaz.- P.T.: Pues como bien la Diputada nos comentaba, hizo una investigación impresionante y muy adecuada de la enfermedad, es una zoonosis que se transmite por… por artrópodos vectores y que ha estado tomando relevancia como una de las infecciones emergentes porque en… el momento en el que se disemina provoca una vasculitis multisistémica de los pequeños vasos y pues eso lleva a un deterioro y a un muy mal pronóstico.

Entonces, eh… pues esta es la lesión anatómica anatomopatológica más característica y he visto niños morir en el hospital, porque nunca se le dio eh… pues sí, seguimiento a los… a las formas de prevención entonces lo que usted está proponiendo definitivamente debe de ser apoyado y me gustaría que si pudiera esta representación parlamentaria adherirse.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Sí, Diputada.

María Antonieta adelante, por favor.

- La C. Dip. María Antonieta Pérez Reyes.- MORENA: No, solamente agradecerle a la compañera Diputada, por esa breve, pero muy este… fundada explicación que nos acaba de dar sobre el problema de la rickettsiosis y obviamente, agradecerle profundamente, que se adhiera este tema y creo que es un asunto que no podemos dejar pasar ante la exigencia de urgencia, porque es un problema de salud pública.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Gracias, Diputada.

Diputado Carlos Olson, ¿quiere… desea hacer uso de la voz?

- El C. Dip. Carlos Alfredo Olson San Vicente.- P.A.N.: Gracias, Presidenta.

Igualmente, eh… sumarme a la… al reconocimiento de esta… de esta iniciativa, este exhorto, creo que el tema de la rickettsia se ha… hecho un

problema muy fuerte, yo platicaba hace rato, hace un tiempo con algunos especialistas, principalmente eh… de la escuela de la Facultad de Zootecnia, de la Escuela de Médicos Veterinarios y el tema de la rickettsia desgraciadamente fue un tema que se trajo cuando se empezó.

Bueno lo que ellos decían se empezó a inti… inger… insertar en la fauna chihuahuense, él lo… el jabalí europeo y luego este empezó a convivir con el venado, y luego cuando crecen las manchas urbanas de la ciudad, los pe… la fauna doméstica empezó a convivir con estos animales y ese tipo de garrapata que trae la rickettsia, pues fue, es lo que se nos está volviendo un problema muy sie… muy fuerte.

Entonces, si bien, quisiera pedirle a la… propo… a la promovente si pusi… pudiéramos adherir a los municipios del Estado de Chihuahua, pues porque creo que también tiene que haber un esfuerzo también municipal, este en la prevención, quizá no tanto en la atención en el tema de salud, pero sí en la prevención, por toda… este crecimiento que han tenido principalmente a las ciudades como Juárez, Chihuahua, eh… Delicias, Cuauhtémoc, eh… donde la fauna doméstica, está conviviendo ya mucho con la fauna no doméstica, y bueno este problema se está agudizando muy fuerte.

Y sumar al Grupo Parlamentario del PAN.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Muchas gracias, Diputado.

El Diputado Carlos Olson ha hecho una moción por lo que,toda vez que existe esta moción, en la proposición de punto de acuerdo eh… vamos a someterla a votación.

Es que se sumen los… el resto de los municipios, no nada más sea Ciudad Juárez, sino que se sumen el resto de los municipios.

No te… no le escucho, Diputada.

Es… es un procedimiento que tenemos que seguir, Diputada.

Entonces, au… aunque esté de acuerdo, le agradecemos que esté de acuerdo, pero procedemos a la votación si están… de la votación si estan… de la votación de la mo… moción y presentada por el Diputado Carlos Olson, donde solicita se agreguen los… el resto de los municipios del Estado de Chihuahua.

Por lo que solicito a la primera Secretaria, actúe en consecuencia.

- La C. Dip. Rosa Isela Martínez Díaz, en funciones de Primera Secretaria.- P.A.N.: Diputadas y diputados, respecto de la moción presentada por el Diputado Carlos Olson, favor de expresar el sentido de su voto presionando el botón correspondiente de su pantalla.

Se abre el sistema de voto electrónico.

Quienes estén por la afirmativa, quienes estén por la negativa y quienes se abstengan.

Se cierra el sistema de voto electrónico.

Informo a la Presidencia que se han manifestado a 27 votos a favor, cero votos en contra y cero abstenciones respecto a la moción presentada.

[Se manifiestan 27 votos a favor, expresados por las y los legisladores: Luis Alberto Aguilar Lozoya (PAN), Jael Argüelles Díaz (PT), Óscar Daniel Avitia Arellanes (MORENA), Ana Margarita Blackaller Prieto (PAN), Roberto Marcelino Carreón Huitrón (PAN), Benjamín Carrera Chávez (MORENA), David Óscar Castrejón Rivas (MORENA), José Alfredo Chávez Madrid (PAN), Noel Chávez Velázquez (PRI), Rosana Díaz Reyes (MORENA), Edin Cuauhtémoc Estrada Sotelo (MORENA), Andrea Daniela Flores Chacón (PAN), Gabriel Ángel García Cantú (PAN), Saúl Mireles Corral (PAN), Carlos Alfredo Olson San Vicente (PAN), Leticia Ortega Máynez (MORENA), Ismael Pérez Pavía (PAN), María Antonieta Pérez Reyes (MORENA), Edgar José Piñón Domínguez (PRI), Magdalena Rentería Pérez (MORENA), Yesenia Guadalupe Reyes Calzadías (PAN), Ismael Mario Rodríguez Saldaña (PAN), Ivón Salazar Morales (PRI), Rocio

Guadalupe Sarmiento Rufino (PAN), Marisela Terrazas Muñoz (PAN), Adriana Terrazas Porras (MORENA) y Ana Georgina Zapata Lucero (PRI).

6 no registrados de las y los diputados: Omar Bazán Flores (PRI), Gustavo De la Rosa Hickerson (MORENA), Ilse América García Soto (MORENA), Rosa Isela Martínez Díaz (PAN), Francisco Adrián Sánchez Villegas (MC) y Diana Ivette Pereda Gutiérrez (PAN), esta última con inasistencia justificada.]

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Gracias, Diputada Secretaria.

Se aprueba la moción.

Ahora procedemos a la votación, para lo cual solicito de igual forma a la Primera Secretaria, actúe en consecuencia.

- La C. Dip. Rosa Isela Martínez Díaz, en funciones de Primera Secretaria.- P.A.N.: Diputadas y diputados, respecto al contenido de la proposición con carácter de punto de acuerdo antes presentado, favor de expresar el sentido de su voto presionando el botón correspondiente de su pantalla.

Se abre el sistema de voto electrónico.

Quienes estén por la afirmativa, quienes estén por la negativa y quiénes se abstengan.

Ciérrese el sistema de voto electrónico.

Informo a la Presidencia que se han manifestado 26 votos a favor, cero votos en contra y cero abstenciones, respecto al contenido de la proposición antes leída.

[Se manifiestan 26 votos a favor, expresados por las y los legisladores: Luis Alberto Aguilar Lozoya (PAN), Jael Argüelles Díaz (PT), Óscar Daniel Avitia Arellanes (MORENA), Ana Margarita Blackaller Prieto (PAN), Roberto Marcelino Carreón Huitrón (PAN), Benjamín Carrera Chávez (MORENA), David Óscar Castrejón Rivas (MORENA), José Alfredo Chávez Madrid (PAN), Noel Chávez Velázquez (PRI), Rosana Díaz Reyes (MORENA), Edin Cuauhtémoc Estrada Sotelo (MORENA), Andrea Daniela Flores Chacón (PAN), Gabriel Ángel García Cantú (PAN), Saúl Mireles Corral (PAN), Carlos Alfredo Olson San Vicente (PAN), Leticia Ortega Máynez (MORENA), Ismael Pérez Pavía (PAN), María Antonieta Pérez Reyes (MORENA), Edgar José Piñón Domínguez (PRI), Magdalena Rentería Pérez (MORENA), Ismael Mario Rodríguez Saldaña (PAN), Ivón Salazar Morales (PRI), Rocio Guadalupe Sarmiento Rufino (PAN), Marisela Terrazas Muñoz (PAN), Adriana Terrazas Porras (MORENA) y Ana Georgina Zapata Lucero (PRI).

7 no registrados de las y los diputados: Omar Bazán Flores (PRI), Gustavo De la Rosa Hickerson (MORENA), Ilse América García Soto (MORENA), Rosa Isela Martínez Díaz (PAN), Yesenia Guadalupe Reyes Calzadías (PAN), Francisco Adrián Sánchez Villegas (MC) y Diana Ivette Pereda Gutiérrez (PAN), esta última con inasistencia justificada.]

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Gracias, Diputada Secretaria.

Se aprueba el acuerdo, en todos sus términos.

[Texto del Acuerdo No. 638/2023 II P.O.]:

[ACUERDO No. LXVII/PPACU/0638/2023 II P.O.

LA SEXAGÉSIMA SÉPTIMA LEGISLATURA DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO DE CHIHUAHUA, REUNIDA EN SU SEGUNDO PERÍODO ORDINARIO DE SESIONES, DENTRO DEL SEGUNDO AÑO DE EJERCICIO CONSTITUCIONAL,

A C U E R D A

PRIMERO.- La Sexagésima Séptima Legislatura del H. Congreso del Estado de Chihuahua, exhorta respetuosamente a la Titular del Ejecutivo Estatal para que, a través de la Secretaría de Salud del Gobierno del Estado, realice campañas de información y concientización a la población acerca de la gravedad de la enfermedad Rickettsiosis y retome el proyecto de fumigación en la zona de Riberas del Bravo de Ciudad Juárez, principalmente.

SEGUNDO.- Así mismo, se exhorta respetuosamente a los Ayuntamientos de los 67 Municipios del Estado, para que lleven a cabo campañas de prevención y concientización a la población, respecto a la gravedad de dicha enfermedad.

TERCERO.- Remítase copia del presente Acuerdo, a las

autoridades antes citadas, para su conocimiento y los efectos a que haya lugar.

D A D O en el Centro Cultural de las Fronteras, declarado Recinto Oficial del Poder Legislativo, en la Heroica Ciudad Juárez, Chihuahua, a los treinta días del mes de mayo del año dos mil veintitrés.

PRESIDENTA, DIP. ADRIANA TERRAZAS PORRAS; EN FUNCIONES DE SECRETARIA, DIP. ROSA ISELA MARTINEZ DÍAZ; SECRETARIA, DIP. ANA GEORGINA ZAPATA LUCERO].

Tiene el uso de la palabra, la Diputada Ana Georgina Zapata Lucero.

- La C. Dip. Ana Georgina Zapata Lucero.- P.R.I.: Muy buenas tardes.

Muchas gracias, Diputada Presidenta.

Con el permiso de todos ustedes, de mis compañeros diputados.

La suscrita, Ana Georgina Zapata Lucero, perteneciente a esta Legislatura, bajo el Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, acudo ante ustedes con las facultades que nos da la Constitución de nuestro Estado, la Ley Orgánica de este Poder, a efecto de presentar iniciativa con carácter de punto de acuerdo, a fin de exhortar al poder Ejecutivo Federal, a través de la Secretaría de Gobernación, para que deje sin efectos la determinación del Instituto Nacional de Migración, para la reserva por 5 años de los videos de la tragedia del incendio, en las instalaciones del ustituto… ocurrido el pasado 27 de marzo del presente año y que costó la vida de 40 migrantes, en esta frontera Ciudad Juárez, conforme a los siguientes:

MOTIVOS:

El derecho de la información va más allá de ser una manifestación de la libre expresión, el deber del Estado es informar a los gobernados, hechos relevantes cuyo conocimiento, es importante para la opinión pública, es por esto que algunas investigaciones criminales son relevantes y generan la obligación de las autoridades de informar a la opinión pública.

Resulta vital, que cualquier ciudadano pueda acceder a la información generada por las investigaciones penales relevantes para la vida pública a través de los medios de comunicación, pero a su vez es de suma importancia que se den a conocer, por parte de las mismas autoridades los avances de las iniciaciones en investigaciones penales que tienen una relevancia pública y más si se trata en contra de funcionarios públicos.

Esa información, al ser generada por autoridades en ejercicio de sus funciones y con recursos públicos, es desde luego, información Gubernamental a la que todos los ciudadanos deberíamos tener acceso.

No obstante, al ser una investigación o investigaciones de tipo criminal, se actualiza la excepción que dicta que parte de esta información puede ser reservada por las autoridades, para que no sea conocida por el público, hasta pasando un lapso de tiempo y bajo ciertas modalidades, ya que exponer determinados datos de manera anticipada, puede llevar al fracaso de la investigación que persigue el delito.

Es muy comprensible que las autoridades encargadas de investigar hechos ilícitos guarden sigilo y secrecía, sobre sus actuaciones, pero no debe perderse de vista que en muchos de los casos el éxito de las investigaciones de este tipo, depende de que sean oportunas Y discretamente conducidas, a fin de que no se destruyan los indicios del delito y se evadan responsabilidades.

Si bien, algunas investigaciones penales demandan un conocimiento público cuando se relacionan con hechos relevantes para la vida nacional, como puede ser la persecución de delitos de corrupción, de delincuencia organizada, o cuando por su negligencia les causa la vida a personas y exigen que las autoridades rindan entonces cuenta de manera constante sobre los avances que estas investigaciones presentan.

Ha causa de ello las restricciones del derecho a la información, no debe ser confundidas con la cultura del secreto. El secreto ha sido como parte de la cultura burocrática en donde los gobiernos, son proclives excluir de la publicidad para mantener su poder e influencia.

La cultura del secreto por parte de los gobernados, facilita la opacidad y tiene un efecto dañino en la vida pública, porque con ella, se ocultan los errores de los funcionarios, su negligencia y mucho peor aún, genera suspicacia por parte de los gobernados.

El pasado 27 de marzo, un incendio en las instalaciones del Instituto Nacional de Migración, en esta frontera Ciudad Juárez, le costó la vida a 40 pe… personas migrantes y más de ellas más… resultaron heridas.

Es un claro ejemplo de lo que debe de suceder en una… de lo que no debe de suceder, en unas instalaciones que se supone están obligadas a proteger a las personas migrantes.

El pasado 29 de mayo, se dio a conocer que el Instituto Nacional de Migración, clasificó como reservados varios videos de dicho incendio, por los próximos 5 años, en los cuales se muestra lo ocurrido en esta tragedia, ya que según indican, esto puede poner en riesgo la integridad de las personas que laboran en dicha Institución y la de los Migrantes que presenciaron los hechos ya señalados.

La autoridad debe mostrar al ciudadano que la divulgación de la información…

[…]

Diputada Presidenta.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Sí, permíteme.

Sí, Diputada.

En eso… en ese… en ese punto estaba le voy a pedir una vez más, encarecidamente a la gente que se encuentra en la parte posterior, sobre todo el habla a la izquierda, guarde silencio por favor.

Si no, nos veremos obligados a tener que pedirles que desalojen, el Recinto.

Una disculpa Diputada.

Adelante.

- La C. Dip. Ana Georgina Zapata Lucero.- P.R.I.: Muchas gracias, Diputada Presidenta.

Y gracias por guardar silencio, en este tan importante y vital tema.

La autoridad entonces debe demostrar al ciudadano que la divulgación de la información amenaza, con causar un perjuicio sustancial a la procuración de Justicia y que la negativa de la información, se basa en que se perjudica más al interés Público, con su divulgación que, al derecho del ciudadano, lo cual en este caso en concreto no sucede, ya que esto no afecta el interés público, pero sí puede afectar a la imagen de la autoridad.

Por lo cual en lugar de aceptar sus errores los esconde de la opinión pública y en un año electoral, en algunos Estados y que empiezan entonces las definiciones, para el próximo año de Elecciones Federales en nuestro país.

Las autoridades no pueden dar información falsa o manipulada, pero tampoco incompleta sobre los hechos ocurridos en esta tragedia, es de gran relevancia el tema y radica en que la Procuración de Justicia, es una actividad de interés público para el desarrollo de la vida democrática nacional.

En este sentido, una investigación criminal, puede ser de gran interés debido a que sus resultados podrían generar información de alto impacto en la esfera pública.

Por lo anteriormente expuesto, es que solicitamos a la Secretaría de Gobernación Federal, a través de ua… la dependencia a su cargo en el Instituto

Nacional de Migración, que deje sin efectos la determinación de clasificar como reservado, el video que enmarca los hechos ocurridos el pasado 27 de marzo, considerando principalmente que el asunto, es de interés nacional, dado que las personas involucradas corresponden no solamente a mexicanos, sino a personas de diferentes nacionalidades.

Asimismo, este video ya fue circulado parcialmente por parte de diversos medios de comunicación, así como por medio de redes sociales por lo que consideramos ocioso tomar una decisión en este momento de la investigación.

Advertimos cierta intención de secrecía, tal como fue expuesto en este punto de acuerdo, por lo que consideramos que no tiene ningún sentido tomar esta decisión, ya que daña la confianza en la investigación y del proceso penal qué funcionarios mexicanos están enfrentando en base a sus responsabilidades en los hechos en comento.

Cabe mencionar, la cercanía de los procesos electorales próximos, por lo que se pudiera advertir cierta intención de establecer un blindaje, para que los funcionarios que están provenientes del partido que encabeza el Poder Ejecutivo.

Particularmente duele más la reserva de esta información, considerando que estos hechos cobraron la vida de 40 parsonas… hasta el momento.

La búsqueda de Justicia para las personas que pall… fallecieron en el incendio, debe de ser una, de las principales motivantes del Poder Ejecutivo Federal, la reparación del daño de los familiares de los sobrevivientes, a los fallecidos, se debe de alcanzar particularmente considerando que todos los ojos de la Comunidad Internacional Migrante, están sobre esta investigación.

Por lo que la voluntad de las autoridades es de primordial importancia para coadyuvar, e impulsar la resolución de este terrible evento, que ha dejado una marca inevitable en la historia migratoria de Ciudad Juárez.

Por esta reflexión es que me permito someter a consideración de esta Honorable Soberanía, la siguiente proposición con carácter de punto de acuerdo.

Artículo Único.- La Sexagésima Séptima Legislatura del Estado de Chihuahua, exhorta respetuosamente el Poder Ejecutivo Federal, a través de la Secretaría de Gobernación para que deje sin efectos la determinación del Instituto Nacional de Migración de reservar por 5 años los videos de la tragedia del incendio, en instalaciones del instituto, ocurridos el 27 de marzo de este año y que costó la vida de 40 migrantes, en esta Ciudad Juárez.

Dado en el Palacio de este Poder Legislativo, en Ciudad Juárez, en el día, mes y año en que se actúa.

Por la atención de todos ustedes, muchísimas gracias.

[Texto íntegro de la proposición con carácter de punto de acuerdo presentada]:

[H. CONGRESO DEL ESTADO
DE CHIHUAHUA.
P R E S E N T E. -

La suscrita Ana Georgina Zapata Lucero, Diputada de la LXVII Legislatura del Honorable Congreso del Estado, integrante del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, en uso de las facultades que me confiere el numeral 68 fracción I de la Constitución del Estado Libre y Soberano de Chihuahua, así como los ordinales 169, 170, 171, 174 fracción I, 175 y demás relativos de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Chihuahua, comparezco ante este Honorable Congreso del Estado de Chihuahua, a fin de presentar Iniciativa con carácter de Punto de Acuerdo a fin de exhortar al Poder Ejecutivo Federal, a través de la Secretaría de Gobernación, para que deje sin efectos la determinación del Instituto Nacional de Migración de reservar por cinco años los videos de la tragedia del incendio en instalaciones del Instituto, el 27 de marzo de este año y que costó la vida de 40 migrantes en Ciudad Juárez, conforme a la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS:

El derecho a la información va más allá de ser una manifestación de la libertad de expresión. El deber del Estado es informar a los gobernados hechos relevantes cuyo conocimiento es importante para la opinión pública. Es por esto que algunas investigaciones criminales son relevantes y generan la obligación de las autoridades de informar a la opinión pública.

Resulta vital que cualquier ciudadano, pueda acceder a la información generada por las investigaciones penales relevantes para la vida pública a través de los medios de comunicación, pero a su vez es de suma importancia que se den a conocer por parte de las mismas autoridades los avances de las investigaciones penales que tienen una relevancia pública y más si se trata en contra de funcionarios públicos.

Esa información, al ser generada por autoridades en ejercicio de sus funciones y con recursos públicos, es, desde luego, información gubernamental a la que todos los ciudadanos deberíamos tener acceso.

No obstante, al ser investigaciones de tipo criminal, se actualiza la excepción que dicta que parte de esta información puede ser reservada por las autoridades para que no sea conocida por el público hasta pasado un lapso de tiempo y bajo ciertas modalidades, ya que exponer determinados datos de manera anticipada puede llevar al fracaso las investigaciones que persiguen delitos.

Es muy comprensible que las autoridades encargadas de investigar hechos ilícitos guarden sigilo y secrecía sobre sus actuaciones, pues no debe perderse de vista que, en muchos casos, el éxito de las investigaciones de este tipo depende de que sean oportunas y discretamente conducidas, a fin de que no se destruyan los indicios del delito y se evadan responsabilidades.

Sin embargo, algunas investigaciones penales demandan un conocimiento público cuando se relacionan con hechos relevantes para la vida nacional, como puede ser la persecución de delitos de corrupción, de delincuencia organizada, o cuando por su negligencia les cuesta la vida a personas, y exigen que las autoridades rindan cuentas de manera constante sobre los avances que esas investigaciones presentan.

A causa de ello, las restricciones del derecho a la información no deben ser confundidas con la cultura del secreto. El secreto ha sido como parte de la cultura burocrática, en donde los gobiernos son proclives a excluir la publicidad para mantener su poder e influencia. La cultura del secreto por parte de los gobiernos facilita la opacidad y tiene un efecto dañino en la vida pública, porque con ella se ocultan los errores de los funcionarios, su negligencia y, peor aún, genera suspicacia por parte de los gobernados.

El día 27 de marzo un incendio en las instalaciones del Instituto Nacional de Migración en Ciudad Juárez le costó la vida a 40 personas migrantes y varias más resultaron heridas, es un claro ejemplo de lo que no debe de suceder en unas instalaciones que se supone están para proteger a las personas migrantes.

El 29 de mayo se dio a conocer que el Instituto Nacional de Migración clasifico como reservados varios videos de dicho incendio, por los próximos cinco años, en los cuales se muestra lo ocurrido en esta tragedia, ya que según indican, esto puede poner en riesgo la integridad de las personas que laboran en dicha institución y la de los migrantes que presenciaron los hechos ya señalados.

La autoridad debe demostrar al ciudadano que la divulgación de la información amenaza con causar un perjuicio sustancial a la procuración de justicia, y que la negativa de la información se basa en que se perjudica más al interés público con su divulgación que al derecho del ciudadano, lo cual en este caso concreto no sucede, ya que esto no afecta al interés público pero si puede afectar a la imagen de la autoridad, por lo cual en lugar de aceptar sus errores, los esconden de la opinión pública y mas en un año electoral en algunos estados y que empiezan las definiciones para el próximo año de elecciones federales en el país. Las autoridades no pueden dar información falsa o manipulada, pero tampoco incompleta sobre los hechos ocurridos en esa trágica.

La relevancia del tema radica en que la procuración de justicia es una actividad de interés público para el desarrollo de la vida democrática nacional. En este sentido, una investigación criminal puede ser de gran interés debido a que sus resultados podrían generar información de alto impacto en la esfera pública.

Por lo anteriormente expuesto es que solicitamos a la

Secretaría de Gobernación Federal, a través de una de las dependencias a su cargo, el Instituto Nacional de Migración, que deje sin efectos la determinación de clasificar como reservado el video que enmarca los hechos ocurridos el pasado 27 de marzo, considerando primeramente que el asunto es de interés internacional, dado que las personas involucradas corresponden no solamente a mexicanos, sino a personas de diferentes nacionalidades. Así mismo, este video ya fue circulado parcialmente por parte de diferentes medios de comunicación, así como por medio de las redes sociales, por lo que consideramos ocioso tomar esta decisión en este momento de la investigación.

Advertimos cierta intención de secrecía, tal como fue expuesto en este punto de acuerdo, por lo que consideramos que no tiene ningún sentido tomar esta decisión, ya que daña la confianza de la investigación y del proceso penal que funcionarios mexicanos están enfrentando en base a sus responsabilidades en los hechos en comento. Cabe mencionar la cercanía de los procesos electorales próximos, por lo que se pudiera advertir cierta intención de establecer un blindaje para los funcionarios que son provenientes del partido que encabeza el Poder Ejecutivo.

Particularmente duele más la reserva de esta información considerando que estos hechos cobraron la vida de 40 personas hasta el momento. La búsqueda de justicia para las personas que fallecieron en el incendio debe de ser una de las principales motivantes del Poder Ejecutivo Federal, la reparación del daño para los familiares que les sobreviven a los fallecidos se debe de alcanzar particularmente considerando que todos los ojos de la comunidad internacional migrante están sobre esta investigación, por lo que la voluntad de las autoridades es de primordial importancia para coadyuvar e impulsar la resolución de este terrible evento que ha dejado una marca indeleble en la historia migratoria de Ciudad Juárez.

Por esta reflexión me permito someter a consideración de este H. Soberanía, la siguiente proposición con Punto de Acuerdo:

Artículo Único. - La Sexagésima Séptima Legislatura del Estado de Chihuahua exhorta respetuosamente al Poder Ejecutivo Federal, a través de la Secretaría de Gobernación, para que deje sin efectos la determinación del Instituto Nacional de Migración de reservar por cinco años los videos de la tragedia del incendio en instalaciones del Instituto, el 27 de marzo de este año y que costó la vida de 40 migrantes en Ciudad Juárez.

Dado en el Palacio del Poder Legislativo, en la Ciudad de Chihuahua, Chih, a los treinta días del mes de mayo del año dos mil veintitrés.

DIPUTADO ANA GEORGINA ZAPATA LUCERO PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL].

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Gracias, Diputada.

Diputado Castrejón, ¿Desea hacer uso de la voz?

En… en virtud de que hay interés de participar en… abriremos la primera ronda con… la única… ronda primera y única ronda, con la participación del Diputado Oscar Castrejón.

- El C. Dip. David Óscar Castrejón Rivas.- MORENA: Con su permiso, Presidenta.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Adelante, Diputado.

- El C. Dip. David Óscar Castrejón Rivas.- MORENA: Bueno miren, nosotros en el gobierno de la cuarta transformación, estamos en favor de la transparencia, nosotros estamos en contra de que se reserven los… los asuntos públicos, que fue el primer acto de Gobierno del Instituto de Transparencia, ocultar a quienes les hacían condonación de impuestos, estamos en contra de eso.

Este asunto tiene dos vertientes, uno que como estamos en contra, el día de ayer que en la mañanera una periodista dijo que se habían reservado por 5 años los videos, el Presidente de la república, inmediatamente dio orden de que se quitara ese candado y le informaron que quien había reservado los videos, fue la fiscalía, para cuidar el debido proceso.

Pero media hora después, en la mañanera que duró 3 horas y 15 minutos, le dijeron que Gertz Manero, había autorizado que se liberen los videos, ese es

un aspecto, ya están liberados, ósea se queda sin materia este exhorto.

Pero hay otra razón y que ahorita sus asesores los pueden ilustrar, porque yo no soy nadie para ilustrarles.

Hay una disposición legal que prohíbe las imágenes que denigran a las personas, que dentro del… los 33, hay abogados y abogadas, está prohibido por la ley eso, pero a pesar que la provisión ya se quitó el candado.

No se pueden exhibir imágenes que denigren a las personas y las imágenes, que esto esa disposición nació, precisamente en ese periodo del 2006, al 2014, al 2008, que se utilizaban imágenes que impactaban a la sociedad, que había descabezados, que había descuartizados, que había desmembrados y nace esa norma.

Aquí las imágenes, lo que se quiere ver es cómo mueren los migrantes, pues es algo denigrante, es algo muy denigrante, pero si lo quieren ya ayer se autorizó, pero está prohibido por la Ley.

Entonces, nosotros estamos en favor de la transparencia, ya se quitó. lo digo así, porque ahora que están contando historias. Yo soy de Anáhuac y en Anáhuac estudié en la secre… Secundaria Federal Belisario Domínguez, que está en la orilla… del pueblo y en la orilla del pueblo, que era una secundaria muy modesta, había un arroyo y arriba estaba la escuela.

Cuando uno se cantaba un tiro, que era lo común, a la hora de clase o en el recreo, te cantaban un tiro, o sea, a los trancazos.

Pero como te expulsaban de la escuela, si te dabas el tiro adentro de la escuela, entonces la arena o el ring era en el arroyo, por eso narré cómo estaba y entonces a las 2 de la tarde y a veces a las 3 que salíamos de la escuela, se arremolinaban todos los compañeros a ver el tiro que se iba a dar Yul contra fulano, a mí me decían Yul, era mi apodo y te dabas el tiro y el tiro ese, era parejos y aun perdiendo, te respetaban, porque no te rajabas y te dabas el tiro.

Pero había otros pandilleros, gandallas, que se cantaban un tiro y cuando se veían perdidos se aventaban tres, cuatro, en contra de uno y aunque ganaran nadie lo respetaba, porque decían que eran gandallas.

Aquí nos pasa mucho eso, nos ven perdidos y agandallan porque tienen muchos votos y nos aplasta, si ustedes quieren utilizar el gandallismo, para votar este exhorto, me parece que no van a ser respetados, por qué es ilegal exhibir los videos, pero los dejo a su conciencia, muchas gracias.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Gracias, Diputado.

No habiendo más inter… ¿va a participar? adelante, Diputada.

- La C. Dip. Ana Georgina Zapata Lucero.- P.R.I.: Muchas gracias, Diputada Presidenta.

Agradezco la participación de que me antecedió en el uso de la palabra y sobre todo agradezco, que estemos ceñidos en la transparencia, evidentemente ese es un ejercicio que nos con lleva, desde este Legislativo, a trabajar de una manera exhaustiva y a buscar dar el resultado y la voz al clamor social, en este caso, la Comunidad Migrante y la Comunidad Internacional.

Me sorprende que no se haya escuchado con suma claridad, el punto de acuerdo con antelación que leí, porque sí, evidentemente habla la propia Fiscalía General de la República, sobre el hecho de poderse reservar, pero en este caso en particular no cumple los dos supuestos al momento de que ya fue divulgado con antelación, que se conoce a través de medios masivos de información y de redes sociales.

Creo que eso es importante señalarlo, porque aquí incluso se dijo, que en una manifestación aún, aunque la ley lo impida, se ha podido, y no, discúlpeme, por arriba de la ley nadie.

Independientemente de su cargo, se ha podido y se puede realizar porque la ley así lo estipula en su propia flexión, para que se puedan dar a conocer estos hechos que hablan sobre precisamente la transparencia y el deseo de brindar una comunidad, la justicia tanto para ellos como para sus afectados.

En ningún momento se busca detrimentar la visión, la situación de persona, el derecho a la vida, que todo ser humano tenemos, al contrario, este Poder Legislativo, ha sido muy enfático desde que se suscitaron los hechos en trabajar y exigir de la Federación, que se susciten este tipo de acciones, que permita número uno dar una solución, dar justicia, qué es lo que el Estado Mexicano debe buscar y buscar situaciones de ley que amparen, para que en una situación futura la Comunidad Migrante, los Migrantes por nuestro país y los mexicanos en general, no tengamos que sufrir estos hechos tan lamentables que el hacer a nuestra historia particular del municipio de nuestro Estado, de nuestro país, pero también la situación internacional.

Yo quiero dejar muy en claro en esta Tribuna esta situación en cuanto a que, por encima de la ley nadie, si bien ha existido una manifestación de quien tiene y detenta el Poder Ejecutivo de nuestro país, se tiene que dar la formalidad para que exista en la realidad, una situación que permita entonces dejar sin efectos.

Es falso, que hasta el día de hoy se puedan y que ha quedado ya este punto de acuerdo sin materia, en virtud de que ha sucedido lo que usted señalaba, es falso, solamente a través de una petición de transparencia es que el video pudiese ser divulgado y siempre Cuando cumpla con los requisitos para la transparencia.

En este caso celebramos que el Ejecutivo trabaje en la transparencia, pero que sea una transparencia real y fáctica y para ello, se requiere agotar la vía formal para que más allá de una manifestación ante la prensa, pueda ser una realidad y esa es parte también de la responsabilidad de este Legislativo, buscar la formalidad para que a través de ella las autoridades tengan que realizar la respuesta a la demanda ciudadana.

Es cuanto, Diputada Presidenta.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Muchas gracias, Diputada.

Diputado Castrejón, adelante por favor.

[Risas].

- El C. Dip. David Óscar Castrejón Rivas.- MORENA: No miren, miren eh… las palabras son fuertes y ahorita por eso dije que aquí había muchos abogados y abogadas.

Exhibir imágenes de este tipo es delito, es delito y ya le dije cómo nació el delito, ese… es delito, pero aún y siendo delito, ayer alrededor de las 8:30 de la mañana, se quitó ese candado, se quitó el candado, si ya no quieren creer eso es… escapa a nuestro eh… convencimiento, pero los Chihuahuenses saben.

Miren, para entender el presente, conoces el pasado y sabes si mienten o no mienten, a eso se refiere la autoridad moral, cuando tú dices cómo te voy a creer, si no tienes autoridad moral, porque en tal fecha incumpliste tu palabra, porque en tal fecha no cumpliste con esto, porque en tal fecha te rajaste.

El caso que pedí ahorita la palabra ¿saben quién era? el que hace dos años le cancelaron que no iba a imprimir, era el proveedor del papel para los libros de texto, era compadre de Andrés Manuel, por aquí no le dijeron, era su compadre y en una mañanera le dijeron.

Porque allá abajo, es como nosotros habrá muchos asesores que de repente no sabemos qué hacen, en una mañanera le dijeron, es un compadre de esos que cuando uno de repente es muy público, mucha gente te pide que se hace el padrino de sus hijos.

Al o… compadre de él le habían dado un contrato, como proveedor del papel y ahí lo enteraron, una periodista, era una mujer y a la mañanera siguiente informó que se había cancelado y cumple lo que dice, eso es lo que le da la autoridad moral y en el país el 70% de aceptación.

Entonces, yo pienso que se quedó sin materia a este exhorto, ya les expliqué, una anécdota de Anáhuac, si quieren el gandallismo y votar en favor de este exhorto vótenlo, pero se van a ver mal.

Ya se quedó sin materia y las imágenes que denigren… que denigren a las personas, a las familias, porque pues ya las víctimas están muertas, es delito, muchas gracias.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Muchas gracias, Diputado.

Otra… adelante, Diputada.

- La C. Dip. Ana Georgina Zapata Lucero.- P.R.I.: Las mujeres somos muy valientes…

[Risas].

y dijo que había tiro, pues hay tiro.

Y, en este sentido efectivamente Diputada, vemos muchos Legisladores que somos conocedores de la materia de derecho y que más allá de tener un conocimiento en derecho, nos apasiona nuestros temas y el clamor social y nos dedicamos a su estudio.

Lo he escuchado y usted hablaba sobre el tema del papel, que no tiene nada que ver con la comunidad del punto de acuerdo, lo he escuchado y usted habla sobre… diciendo, que ha quedado sin materia, no lo es, lo invito respetuosamente a que lea las propias declaraciones de la Fiscalía General de la República, donde hace unas horas, 10 horas, afirma que efectivamente no tienen conocimiento de esta situación, que efectivamente ellos consideran que no se debe tomar en cuenta la secrecía, porque son elementos de prueba, usted mismo es abogado, sabe la situación de los elementos de prueba, para dentro de un juicio poder determinar y poder marcar la justicia.

Esto es lo que pretende este punto de acuerdo.

Jamás pretende denigrar, humillar, buscar, pues en una situación de morbo, algún hecho que la seré a la persona, a la dignidad, a la vida humana y lo comenté.

Se busca la preservación de la prueba para poder conocer y determinar quiénes han sido sancionados, usted mismo ha visto como la federación ha impartido la justicia para unos, reventándose el hilo por lo más delgado y lamentablemente, para aquellos que están en el marco legal bajo una responsabilidad, ha habido otra sanción y otro camino.

El propio Presidente de la República, y aquí hago el comentario de hechos de investigación de medios internacionales, ha hecho una declaración principal cuando se suscitaron los hechos y dos días después hizo otra declaración, que en este sentido habla sobre la importancia de los propios videos, para poder determinar la contradicción del… las propias autoridades.

Es por eso que se busca la transparencia, a través de que no existan estos candados de secrecía que dejan a la opinión social mexicana, en sumo desagrado, porque ya lo decía su Presidente el que nada debe, nada teme y estos elementos de prueba fortalecen a la autoridad, para poder hacer una investigación exhaustiva que permita entonces, no poner en riesgo la intregridad… de las personas involucradas y que no entorpezca las investigaciones.

Hoy más que nunca exigimos esta transparencia, con la cual inició su discurso y le exigimos por el bien de México, por el crecimiento de México, porque todos los que estamos aquí estamos comprometidos a hacer cumplir la justicia, las leyes y a trabajar exhaustivamente por ellas.

En este sentido el tema migrante, requiere de

una autoridad que, en suma, imparcialidad, trabaje por la justicia, por la impartición de ella, con los elementos de prueba suficiente en la transparencia de la opinión pública, para que realmente pueda ver una solución al caso.

Es cuanto.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Gracias, Diputada.

Miren eh… esta Presidencia considera el tema suficientemente discutido, este tema se ha convertido en un diálogo de tipo personal.

[Risas].

Perdón, dipu… Diputado.

Con mucho gusto, así será.

Así será en ámbito de… de la equidad que esta Presidencia siempre a ma… ma… a… prev… a… a… previlegiado.

Nada más les insisto, no son diálogos personales, estamos hablando sobre un tu… un tema y esto ya se volvió un diálogo personal, les pido por favor nos apeguemos al reglamento.

Adelante, Diputado Castrejón y con usted cerramos esta ronda de participaciones.

- El C. Dip. David Óscar Castrejón Rivas.- MORENA: ¿Mande?

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Por favor, les voy a pedir a mis compañeras y compañeros, guardemos silencio y respetemos al orador, gracias.

- El C. Dip. David Óscar Castrejón Rivas.- MORENA: Miren hay que refrescar y refrescar la memoria, si lo quieren votar en favor vótenlo.

El Presidente de la República, dijo exactamente lo mismo, que se muestren los videos y aquí acaban de decir que es la fiscalía que sí, que no, quien debe ver los videos, es el juez que está juzgando aquí, si muestra los videos ustedes, es delito.

Se dijo aquí también, que nadie por encima de la ley, ya les dije que quienes somos egresados de la Facultad de Derecho de la UACH que orgullosamente, soy egresado de ahí, nos enseñaron que cuando la ley está en contra de la justicia, hay que optar por la justicia, nosotros todos los egresados de la UACH, nos hacen jurar los mandamientos del abogado, también de Eduardo J Couture, a todos, a todos nos hacen jurar eso y cuando una ley está en contra de la justicia, debemos optar por la justicia.

Así es que, eso que la ley, es la ley, es un sofisma y también quiero señalar que llama la atención a un servidor, tanta insistencia en exhibir esos videos. Que ya está autorizado por el Presidente de la República, al menos, ya si ot… si la Fiscalía que es Autónoma, no quiere ya no es problema del Poder Ejecutivo como se pide en el exhorto, pero me llama la atención.

Por qué los videos del primero de enero del 2023, nunca los piden, nunca solicitan, esos hechos trágicos que están en la impunidad, en este asunto están detenidos, el almirante que decían que iba a quedar impune está detenido, garduño que era el de inmigración que no iban a pasar está procesado y un juez está esperando que se terminen las pruebas para dictarles sentencia.

Y en el otro no.

Pero hay algo más grave en Chihuahua, hay algo más grave, sumamente grave y que fue igual o más grave y de trascendencia internacional.

Fíjense nomás y que es de una mujer y que no veo, ni vi en ese tiempo, manifestaciones, ni en el Congreso, ni en la calle para exigir los videos del asesinato del 16 de diciembre del 2010 que gobernaba César Duarte Jacquez de Marisela Escobedo, y es mujer, y lo único que exhibieron a nivel internacional, fueron 30 segundos y el Palacio de Gobierno, desde el balazo el atentado que le dieron a Patricio Martínez, está lleno de cámaras

y nunca exhibieron y saben qué, fíjense nomás la diferencia, la diferencia de cómo gobierna uno y cómo gobierna el otro, aquí están detenidos y procesados en este asunto lamentable de los migrantes y en el caso de Marisela Escobedo ¿saben quién tiene muchos metros de grabación? un servidor.

Yo estaba con ella, cuando la mataron y jamás la Fiscalía de Chihuahua, de César Duarte Jacquez, ni siquiera me llamó a declarar, porque yo era sospechoso, conforme a las reglas del FBI y el Scotland Yard.

Tú tienes que entrevistar lo que pasó 24 horas antes del asesinato de una persona, nada, nada, nada y aquí que hay cero impunidad, vean el aferramiento, para exhibir videos que ya están autorizados que se exhiban, pero que además es delito de exhibir imágenes que denigren a las personas, muchas gracias.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Muchas gracias, Diputado.

Procedemos a la votación, por la cual solicito a la Primera Secretaria, actúe en consecuencia.

- La C. Dip. Diana Ivette Pereda Gutiérrez, Primera Secretaria.- P.A.N.: Diputadas y diputados, respecto al contenido de la proposición con carácter de punto de acuerdo antes leída, favor de expresar el sentido de su voto presionando el botón correspondiente de su pantalla.

Se abre el sistema de voto electrónico.

Quienes estén por la afirmativa, quienes estén por la negativa y quienes se abstenga.

Pregunto a… bueno no hay nadie conectado verdad, gracias a Dios.

Se cierra el sistema de Voto electrónico.

Informó a la presidencia que se han emitido 17 votos a favor, cero… 9 votos en contra y cero abstenciones de la proposición antes leída.

[Se manifiestan 17 votos a favor, expresados por las y los legisladores: Luis Alberto Aguilar Lozoya (PAN), Ana Margarita Blackaller Prieto (PAN), Roberto Marcelino Carreón Huitrón (PAN), Noel Chávez Velázquez (PRI), Andrea Daniela Flores Chacón (PAN), Gabriel Ángel García Cantú (PAN), Rosa Isela Martínez Díaz (PAN), Saúl Mireles Corral (PAN), Carlos Alfredo Olson San Vicente (PAN), Ismael Pérez Pavía (PAN), Edgar José Piñón Domínguez (PRI), Yesenia Guadalupe Reyes Calzadías (PAN), Ismael Mario Rodríguez Saldaña (PAN), Ivón Salazar Morales (PRI), Rocio Guadalupe Sarmiento Rufino (PAN), Marisela Terrazas Muñoz (PAN) y Ana Georgina Zapata Lucero (PRI).

9 votos en contra, emitidos por las y los diputados: Óscar Daniel Avitia Arellanes (MORENA), Benjamín Carrera Chávez (MORENA), David Óscar Castrejón Rivas (MORENA), Edin Cuauhtémoc Estrada Sotelo (MORENA), Ilse América García Soto (MORENA), Leticia Ortega Máynez (MORENA), María Antonieta Pérez Reyes (MORENA), Magdalena Rentería Pérez (MORENA) y Adriana Terrazas Porras (MORENA).

7 no registrados, de las y los legisladores: Jael Argüelles Díaz (PT), Omar Bazán Flores (PRI), José Alfredo Chávez Madrid (PAN), Gustavo De la Rosa Hickerson (MORENA), Rosana Díaz Reyes (MORENA), Francisco Adrián Sánchez Villegas (MC) y Diana Ivette Pereda Gutiérrez (PAN), esta última con inasistencia justificada.]

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Gracias, Diputada Secretaria.

Se aprueba el acuerdo, en todos sus términos.

[Texto del Acuerdo No. 639/2023 II P.O.]:

[ACUERDO No. LXVII/PPACU/0639/2023 II P.O.

LA SEXAGÉSIMA SÉPTIMA LEGISLATURA DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO DE CHIHUAHUA, REUNIDA EN SU SEGUNDO PERÍODO ORDINARIO DE SESIONES, DENTRO DEL SEGUNDO AÑO DE EJERCICIO CONSTITUCIONAL,

A C U E R D A

PRIMERO.- La Sexagésima Séptima Legislatura del Honorable Congreso del Estado de Chihuahua, exhorta respetuosamente al Poder Ejecutivo Federal, a través de la Secretaría de

Gobernación, para que deje sin efectos la determinación del Instituto Nacional de Migración, de reservar por cinco años los videos de la tragedia del incendio en instalaciones del Instituto, el 27 de marzo de este año, y que costó la vida de 40 migrantes en Ciudad Juárez.

SEGUNDO.- Remítase copia del presente Acuerdo, a las autoridades antes mencionadas, para su conocimiento y los efectos a que haya lugar.

D A D O en el Centro Cultural de las Fronteras, declarado Recinto Oficial del Poder Legislativo, en la Heroica Ciudad Juárez, Chihuahua, a los treinta días del mes de mayo del año dos mil veintitrés.

PRESIDENTA, DIP. ADRIANA TERRAZAS PORRAS; EN FUNCIONES DE SECRETARIA, DIP.ROSA ISELA MARTÍNEZ DÍAZ; SECRETARIA, DIP. ANA GEORGINA ZAPATA LUCERO].

Acto seguido, tiene el uso de la palabra el Diputado Benjamín carrera Chávez.

- El C. Dip. Benjamín Carrera Chávez.- MORENA: Muy buenas tardes, Compañeros.

Ánimo, animo ya nada más faltan, faltan 5 creo, nada más en que… ya los que desean, muy bie… esa es la actitud compañera, esa es la actitud, esa es la actitud correcta, bien.

Honorable Congreso del Estado de Chihuahua:

Quienes suscribimos, integrantes de Grupo Parlamentario de Morena, con fundamento lo dispuesto por la Constitución Política del Estado y los ordenamientos que rigen al Poder Legislativo, nos permitimos someter a consideración de esa soberanía la presente proposición con carácter de acuerdo, al tenor de la siguiente exposición de motivos.

Aprovechando que el Poder Legislativo sesiona aquí en Juárez, me permito exponer este proyecto que nace, como trabajo de la coordinación de resiliencia de este municipio y que afortunadamente ha hecho eco, hasta estar a punto de reconocer para las y los Chihuahuenses el Derecho a la Ciudad, como parte de la Constitución.

A manera de antecedente, hemos de señalar que, en 2018, se publica la estrategia de resiliencia de Ciudad Juárez, emanada de la iniciativa de 100 ciudades resilientes, en la cual se incluye la elaboración de la carta por el Derecho a la Ciudad.

Para Juárez, derivado de la necesidad de entender a la Ciudad, su desarrollo y planeación desde una visión humanizada en el que las personas se conviertan en copartícipes de la construcción de… su… de sus hábitats o entornos urbanos junto con los gobiernos locales.

La relevancia de la carta del Derecho de la Ciudad, radica que, en esta iniciativa, restituye los derechos de las personas que habitan en contextos urbanos en la Ciudad y sobre la Ciudad ofreciendo un enfoque integral y crítico fomentando, además la innovación política y la acción coordinada multisec… sectorial y con la comunidad, trabajando de manera coordinada las instancias dedicadas a garantizar quelos derechos se cumplan con la colaboración de la sociedad civil.

Considerando que el Derecho de la Ciudad, entra en una nueva generación de derechos urbanos, considerados colectivos e individuales, además de que se convierte en una nueva vía que promueve y fortalece la buena gobernanza urbana de las localidades y que pueda ser un mecanismo de planeación urbana que se alinea a las políticas internacionales, tales como los objetivos de desarrollo sostenible y la nueva agenda urbana y además de los avances realizados en otros instrumentos normativos, integrando por primera vez el respeto de los Derechos Humanos en los hábitats urbanos, manteniendo un equilibrio con los espacios Rurales, como el Derecho a la Justicia Ambiental y que como Derecho Colectivo, se construye con base en el interés común de participar en la construcción y disfrute de su entorno de vida.

Por otra parte, el Derecho a la Ciudad, hace referencia a la necesidad de cuestionar los modelos

predominantes de desarrollo urbano y la distribución de los beneficios y las cargas de la Urbanización entre las personas y los grupos sociales en los contactos urbanos, para generar condiciones que mitiguen las desigualdades socioespaciales, así como la segregación.

Generando condiciones más justas de acceso a los bienes, los servicios y las oportunidades de desarrollo económico social y cultural que producen las ciudades, avanzando en cuanto a la sustentabilidad.

En consecuencia, la relevancia que ha tenido la implementación del Derecho a la Ciudad en otras ciudades, como la Ciudad de México, radica en que se ha orientado a enfrentar las causas y manifestaciones de la exclusión, a través de los principios de Justicia Social, Justicia Territorial, Democracia, Participación, igualdad, sustentabilidad, de respeto a la diversidad cultural, a la naturaleza y al medio ambiente.

Así es que, este concepto, se ha consolidado como un Derecho Colectivo, tal como el Derecho Humano a un medio ambiente sano, al agua, a la salud, a la au… autodeterminación de los pueblos, entre otros derechos llamados como de tercera generación o de solidaridad, que si bien en México, se iniciaron incorporando en Textos Legales Secundarios, recientemente se han ido reconociendo por la misma Constitución, siguiendo criterios de carácter internacional a fin de ser tutelados.

Por otra parte, desde la Administración Pública, la coordición… la coordinación de resiliencia con la colaboración de la Sociedad Civil, ha realizado un trabajo por medio del cual se ha adaptado el concepto de Derecho de la Ciudad para el municipio de Juárez, identificando las problemáticas propias que conlleva vivir esta Ciudad y poniendo en el centro a las personas.

Cabe Resaltar que con estas acciones se pone en el centro a las personas promoviendo la pal… mecanismos, que favorecen la conducción de políticas públicas urbanas, en materia de gobernanza y urbanismo buscando la generación de sinergias con los di… diversos actores de la sociedad.

Por otra parte, de acuerdo con la oficina, el reconocimiento de este derecho traería como consecuencias, abro comillas ”una reivindicación de la aplicación de todos los Derechos Humanos en ciudades y en asentamientos humanos, junto con aquellos principios y derechos específicos que constituyen el valor añadido del Derecho de la Ciudad, eh… la función social de la Ciudad, la lucha contra la discriminación socioespacial, espacios públicos de calidad y vínculos urbanos Rurales sostenibles e inclusivos, su naturaleza de derecho colectivo y difuso, una comprensión de las ciudades como bienes comunes y su aplicación tanto en contextos urbanos como el asentamientos humanos en sentido amplio” cierro comillas.

En este sentido en la primera etapa, la construcción de la carta comienza con un proceso de socialización, para tener una mejor comprensión del derecho a la ciudad, a través de identificar situaciones urbanas complejas que viven las personas de manera cotidiana mientras que, en un segundo momento, se establecieron mesas de consulta en diferentes puntos de la ciudad y diferentes grupos de población.

En este la carta del municipio de Juárez por el derecho de la Ciudad, es la expresión y el reflejo de las múltiples voces que participaron en la búsqueda de soluciones, para tener una Ciudad mejor que garantice y respete los Derechos Humanos individuales y colectivos, que todas las personas tienen para acceder a las comunidades sólidas, democráticas y participativas, que privilegia la so… la seguridad a través de una cultura de paz, planificadas estratégicamente con el acceso equitativo al suelo urbanizado, a espacios públicos de calidad, que fomenten la convivencia, la interacción social y el respecto a la diversidad cultural.

La consulta pública, es un principio básico de la gobernanza urbana y forma parte de la esencia de los valores que promueve el derecho de la Ciudad.

Es por ello, que es un ejercicio adoptado con Jack, a pesar de que es un ejercicio optado, con anterioridad por esta dependencia tan es así, que derivado de las primeras consultas se realizó un primer ejercicio de sintetizar las participaciones recabadas, en un documento borrador que se titula carta de Juárez por el Derecho a la Ciudad, en el que plasman seis ejes vectores que dan estructura al listado de derechos, que se deben garantizar para alcanzar la ciudad que tenemos.

En concordarse con lo anterior, el objetivo de la presente propuesta, consiste en invitar a este Honorable Congreso del Estado, para que en conjunto con los diversos órdenes de Gobierno participe y a su vez promueva la participación de toda la comunidad juarense a que consulte el documento, conozcan sus derechos y realicen comentarios sobre el mismo con el objetivo de fortalecer.

La consulta pública tendrá una duración de un mes, comenzando el día primero del mes de junio y concluyendo el día 30 de junio de 2023 y se contempla hacer la extensiva a la población de las siguientes… las siguientes 3 modalidades:

1.Consulta digital.

2.Mesas de consulta.

3.Foros de participación y conversatorios.

Finalmente podemos decir con mucha satisfacción para quienes los… nos desempeñamos en el sector público, que es probable que estemos viviendo y seamos además de partícipes semilleros de un reajuste en las formas de urbanización, tal como lo expresa David Harbe, abro comillas ”la solución debería ser la urbanización y es ahí, donde la lucha por el derecho de la Ciudad es fundamental, puesto que tenemos la oportunidad de hacer algo diferente.

Por lo anteriormente expuesto, nos permitimos someter a consideración del pleno la siguiente proposición con carácter de acuerdo.

Arti… Artículo Único.- Se exhorta la Sexagésima Séptima Legislatura del Honorable Congreso del Estado, para qué de manera conjunta con la representaciones en Ciudad Juárez de los Poderes Ejecutivo y Judicial del Estado, en conjunto con la coordinación de resiliencia al municipio de Juárez, se tenga bien llevar a cabo las acciones necesarias, para promover la participación ciudadana, en el proceso de consulta de la carta de Juárez, por el Derecho de la Ciudad.

Económico.- Aprobado que sea remita se copia del presente acuerdo, así como de la iniciativa que dio origen a las autoridades antes mencionadas.

Dado en las sedes sesiones del Honorable Congreso Estado de Chihuahua, en la Heroica Ciudad Juárez, a los 30 días del mes de mayo del añ… año dos mil veintitrés.

Eh… a nombre del Grupo Parlamentario de Morena, el de la voz Diputado Benjamín Carrera Chávez.

Es cuanto.

[Texto íntegro de la proposición con carácter de punto de acuerdo presentada]:

[H. CONGRESO DEL ESTADO
DE CHIHUAHUA.
P R E S E N T E. -

Quienes suscriben, Benjamín Carrera Chávez, Edin Cuauhtémoc Estrada Sotelo, Leticia Ortega Máynez, Oscar Daniel Avitia Arellanes, Rosana Díaz Reyes, Magdalena Rentería Pérez, María Antonieta Pérez Reyes, David Oscar Castrejón Rivas e Ilse América García Soto, integrantes del Grupo Parlamentario de MORENA, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 57, 64 fracción III, 68 fracción I, de la Constitución Política; 167 fracción I, 168 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo y las correlativas del Reglamento Interior y de Prácticas Parlamentarias, nos permitimos someter a consideración de esta Soberanía, la presente PROPOSICIÓN con carácter de ACUERDO al tenor de la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS:

Aprovechando esta sesión en la Heroica Ciudad Juárez quisiera aprovechar para exponer este proyecto, que nace como trabajo de la Coordinación de Resiliencia de este municipio, materializado como propuesta ante el Legislativo por quien hoy suscribe y que afortunadamente ha hecho eco en las y los legisladores y la Secretaría de Desarrollo Urbano y Ecología, hasta estar a punto de reconocer como parte de la Constitución, el derecho a la ciudad para las y los chihuahuenses.

A manera de antecedente, hemos de señalar que en 2018 se publica la Estrategia de Resiliencia de Ciudad Juárez emanada de la iniciativa de 100 ciudades resilientes, en la cual se incluye la elaboración de la Carta por el Derecho a la Ciudad para Juárez derivado de la necesidad de entender a la ciudad, su desarrollo y planeación desde una visión humanizada en el que las personas se conviertan en coparticipes de la construcción de sus hábitats (entornos urbanos) junto con los gobiernos locales.

La relevancia de la Carta del Derecho a la Ciudad radica en que esta iniciativa restituye los derechos EN la ciudad y SOBRE la ciudad de las personas que habitan en contextos urbanos, ofreciendo un enfoque integral y crítico, fomentando además la innovación política y la acción coordinada multisectorial y con la comunidad, trabajando de manera coordinada las instancias dedicadas a garantizar que los derechos se cumplan con la colaboración de la sociedad civil.

Considerando que el Derecho a la Ciudad entra en una nueva generación derechos urbanos, considerados colectivos e individuales ; Que se convierte en una nueva vía que promueve y fortalece la buena gobernanza urbana de las localidades; Que puede ser un mecanismo de planeación urbana que se alinea a las políticas internacionales tales como los Objetivos de Desarrollo Sostenible y la Nueva Agenda Urbana y en concordancia con los avances realizados en otros instrumentos normativos ; Que integra por primera vez el respeto de los derechos humanos en los hábitats urbanos manteniendo un equilibrio con los espacios rurales, como el derecho a la justicia ambiental; Que es un derecho colectivo y prospectivo y que, como derecho colectivo, pertenece a la diversidad de todos los habitantes en base a su interés común de participar en la construcción y disfrute de su entorno de vida además de que, como derecho prospectivo, el derecho a la ciudad pertenece a las generaciones presentes y futuras; es indivisible y no esté sujeto a uso de apropiación exclusiva.

Por otra parte, el derecho a la ciudad hace referencia a la necesidad de cuestionar los modelos predominantes de desarrollo urbano y la distribución de los beneficios y las cargas de la urbanización entre las personas y los grupos sociales en los contextos urbanos, para generar condiciones que mitiguen las desigualdades socio-espaciales y la segregación, generando condiciones más justas de acceso a los bienes, los servicios y las oportunidades de desarrollo económico, social y cultural que producen las ciudades, así como lograr la protección del medio ambiente y la sustentabilidad de las mismas.

En conseciencia, la relevancia que ha tenido la implementación del derecho a la ciudad en otras ciudades radica en que se ha orientado a enfrentar las causas y manifestaciones de la exclusión: sociales, económicas, territoriales, culturales y políticas, basado en los principios de justicia social, justicia territorial, democracia, participación, igualdad, sustentabilidad, de respeto a la diversidad cultural, a la naturaleza y al medio ambiente.

Es así que, este concepto se ha consolidado como un derecho colectivo, tal como el derecho humano a un medio ambiente sano, al agua, a la salud, a la autodeterminación de los pueblos, entre otros derechos llamados como de tercera generación o de solidaridad que, si bien en México se iniciaron incorporando en textos legales secundarios, recientemente se han ido reconociendo por la misma Constitución siguiendo criterios de carácter internacional a fin de ser tutelados.

Por otra parte, desde la administración pública, la Coordinación de Resiliencia con la colaboración de la sociedad civil, ha realizado un trabajo por medio del cual se ha adaptado el concepto de Derecho a la Ciudad para el Municipio de Juárez, identificando las problemáticas propias que conlleva vivir en esta ciudad y poniendo en el centro a las personas, cabe resaltar que con estas acciones se pone en el centro a las personas promoviendo a la par mecanismos que favorecen la conducción de políticas públicas urbanas en materia de gobernanza y urbanismo, buscando la generación de sinergias con diversos actores de la sociedad.

Por otro lado, de acuerdo con la oficina de Resiliencia, el

reconocimiento de este derecho traería como consecuencia la ”Reivindicación de la aplicación de todos los derechos humanos en ciudades y en asentamientos humanos, junto con aquellos principios y derechos específicos que constituyen el valor añadido del derecho a la ciudad (la función social de la ciudad, la lucha contra la discriminación socioespacial, espacios públicos de calidad y vínculos urbano-rurales sostenibles e inclusivos); su naturaleza de derecho colectivo y difuso; una comprensión de las ciudades como bienes comunes; y su aplicación tanto en contextos urbanos como en asentamientos humanos en sentido amplio.”

En ese sentido, en la primera etapa, la construcción de la Carta comienza con un proceso de socialización para tener una mejor comprensión del Derecho a la Ciudad a través de identificar situaciones urbanas complejas que viven las personas de manera cotidiana, mujeres, niñas y niños, jóvenes, inmigrantes, adultos, personas con discapacidad, etc. Mientras que, en un segundo momento, se establecieron mesas de consulta en diferentes puntos de la ciudad y diferentes grupos de población.

En tal virtud, la Carta del Municipio de Juárez por el Derecho a la ciudad es la expresión y el reflejo de las múltiples voces que participaron en la búsqueda de soluciones para tener una ciudad mejor que garantice y respete los derechos humanos individuales y colectivos que todas las personas tienen para acceder a comunidades sólidas, democráticas y participativas, que privilegie la seguridad a través de una cultura de paz, planificadas estratégicamente con acceso equitativo al suelo urbanizado, a espacios públicos de calidad que fomenten la convivencia, la interacción social y el respeto a la diversidad cultural.

La consulta pública es principio básico de la gobernanza urbana y forma parte de la esencia de los valores que promueve el Derecho a la Ciudad, es por ello que es un ejercicio adoptado con anterioridad por esta dependencia; tan es así que, derivado de las primeras consultas se realizó un primer ejercicio de sintetizar las participaciones recabadas en un documento borrador intitulado ”Carta de Juárez por el Derecho a la Ciudad” en el que se plasman seis ejes rectores que dan estructura al listado de derechos que se deben de garantizar para alcanzar la ciudad que queremos.

En concordancia con lo anterior, el objetivo de la presente propuesta consiste en invitar a este H. Congreso del Estado para que participe y a su vez promueva la participación de toda la comunidad juarense, a que consulte el documento, conozcan sus derechos, y realicen comentarios sobre el mismo con el objetivo de fortalecerlo.

La consulta pública tendrá una duración de un mes comenzando el día primero del mes de junio y concluyendo el día 30 de junio del 2023. Se consideran tres modalidades:

1. Consulta digital. En la página del Municipio de Juárez estará habilitada una liga accesible a todas las personas, en donde se podrá descargar el documento y se podrán agregar comentarios al mismo o adjuntar documentos que se consideren para que sean incorporados en la versión final.

2. Mesas de consulta. Estas se realizarán en instancias educativas, espacios públicos y puntos estratégicos que tengan una gran afluencia y que sean frecuentados por las familias.

3. Foros de participación y conversatorios. Estos podrán ser convocados por organizaciones de la sociedad civil, comités de vecinos, activistas, académicos y público en general.

Finalmente, podemos decir con mucha satisfacción para quienes nos desempeñamos en el sector público, que, es probable que estemos viviendo y seamos además de partícipes, semillero de un reajuste en las formas de urbanización. Tal como lo expresa David Harvey, ”la solución debería ser la urbanización, y ahí es donde la lucha por el derecho a la ciudad es fundamental, puesto que tenemos la oportunidad de hacer algo diferente” .

Por lo anteriormente expuesto, nos permitimos someter a consideración del Pleno la siguiente PROPOSICIÓN con carácter de:

ACUERDO.

ARTÍCULO ÚNICO. Se exhorta a la Sexagésima Séptima Legislatura del H. Congreso del Estado, para que, de manera conjunta con las representaciones en Ciudad Juárez de los poderes Ejecutivo y Judicial del Estado, en conjunto con la Coordinación de Resiliencia del Municipio de Juárez, se tenga a bien llevar a cabo las acciones necesarias para promover la participación ciudadana en el proceso de consulta de la Carta de Juárez por el Derecho a la Ciudad.

ECONÓMICO: Aprobado que sea, remítase copia del presente acuerdo, así como de la iniciativa que le dio origen a las autoridades antes mencionadas.

DADO en la Sede de Sesiones del Honorable Congreso del Estado en la Heroica Ciudad Juárez, a los 30 días del mes de mayo del año dos mil veintitrés.

ATENTAMENTE, DIP. BENJAMÍN CARRERA CHÁVEZ, DIP. EDIN CUAUHTÉMOC ESTRADA SOTELO, DIP. LETICIA ORTEGA MÁYNEZ, DIP. OSCAR DANIEL AVITIA ARELLANES, DIP. ROSANA DÍAZ REYES , DIP. MARÍA ANTONIETA PÉREZ REYES, DIP. MAGDALENA RENTERÍA PÉREZ, DIP. ILSE AMÉRICA GARCÍA SOTO, DIP. DAVID OSCAR CASTREJÓN RIVAS].

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Muchas gracias, Diputado.

Diputado Gabriel García Cantú, adelante.

Cuál es el… mo… moción, de su curul ¿es… es moción? desde su curul Diputado, por favor.

Por favor.

- El C. Dip. Gabriel Ángel García Cantú.- P.A.N.: Diputado Benjamín carrera, eh… solamente para hacer una explicación y solicitar que esta iniciativa se vaya a comisión.

Entonces Diputada presime… Presidenta, con fundamento en la fracción decima del numeral 193 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, eh… solicito me otorgue la oportunidad a fin de realizar argumentos que sustenten la presente moción, a efecto de que el punto de acuerdo que acaba de presentar el Diputado, sea turnada comisiones, para darle un mayor análisis y enriquecer la propuesta del propio Diputado.

El punto 6 del orden del día de manera resumida, habla sobre que el Poder Legislativo, realice en conjunto con otros Poderes y la coordinación de resiliencia del municipio de Juárez, a efecto que se realicen campañas que motiven la participación ciudadana en el tema de movilidad.

El Partido de Acción Nacional, siempre hemos estado a favor de la movilidad de una Ciudad ordenada, de la municipalidad, es por ello que pues este punto de acuerdo que presenta el compañero Diputado, nos parece sumamente importante.

Precisamente por esa importancia, propongo que esta iniciativa sea turnada a comisiones, a efecto de que todos los Grupos Parlamentarios analicen el punto, inclusive se invite a organismos públicos, privados, eh… nacionales, e internacionales para enriquecer la carta a la Ciudad de la que ya tiene una propu… tra… y se encuentra en la página […] de principio de Ciudad Juárez.

En este documento se ven diversos temas como lo son el derecho a sentirse parte de la Ciudad, el derecho a vivir dignamente, el derecho a la convivencia, el derecho, a una gobernanza urbana, el derecho a la igualdad de derechos, ciudad democrática y participativa, ciudad segura y libre de violencia, ciudad habitable y sustentable, ciudad digna y solidaria, ciudad diversa, artística, […] ciudad innovadora y próspera.

Como podemos darnos cuenta existe una diversidad de temas trascendentales, para la vida de los Juarenses, es por ello de su importancia y de la… y necesidad de invitar muchos más organismos, para que intervengan y apoyen esta propuesta.

Es cuanto, Presidenta.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Muchos… muchas gracias, Diputado.

Claro, por supuesto.

El micrófono para el Diputado Benjamín carrera Chávez, por favor.

- El C. Dip. Benjamín Carrera Chávez.- MORENA: Muchas gracias.

Con todo respeto, yo pediría Gabriel que se pudiera reconsiderar esa moción por lo siguiente,

la consulta inicia el 1 de junio y termina el 30 de junio, conociendo cómo funciona las comisiones y no tengo duda a qué comisión se iría, porque pues no hay una comisión que asuma, no sé si iría a infraestructura, sería… ¿a dónde se iría?

Yo pediría, con todo respeto, Acción Nacional, que reconsideraran esta moción, porque ya la consulta ya está en marcha, prácticamente empieza el primero, del primero al 30. Lo único que estamos planteando es que se participe, que se busque la manera que se pueda participar. Y así como tú lo planteas, pues de aquí que se reúnan las comisiones pues la consulta ya inició y se trata de que participen la mayor cantidad posible de personas para que realmente tenga el carácter que se le quiere dar, ¿no?

Entonces no sé si lo puedan reconsiderar la Fracción Parlamentaria de Acción Nacional.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Gracias, Diputado.

Preguntaría al Diputado Gabriel… Gabriel García Cantú, si usted reconsidera su moción como lo ha solicitado el Diputado Benjamín.

- El C. Dip. Gabriel Ángel García Cantú.- P.A.N.: Y lo dijo el Diputado Castrejón.

Si está bien, diputado, para que vea que estamos en Juárez y los juarenses merecen este apoyo de todos los diputados.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Se retira la moción, por lo que procederemos a la votación para lo cual solicito a la Primera Secretaria actúe en consecuencia.

- La C. Dip. Rosa Isela Martínez Díaz, en funciones de Primera Secretaria.- P.A.N.: Con su permiso, Presidenta.

Diputadas y diputados, respecto al contenido de la proposición con carácter de punto de acuerdo antes leída, favor de expresar el sentido de su voto presionando el botón correspondiente de su pantalla.

Se abre el sistema de voto electrónico.

Quienes estén por la afirmativa, quienes estén por la negativa y quienes se abstengan.

Cierren la votación.

Se cierra el sistema de voto electrónico solicitando a la Secretaría de Asuntos Legislativos agregue por favor mi voto a favor.

Diputada Presidenta, le informo que se han manifestado 26 votos a favor, cero votos en contra y cero abstenciones.

27 votos, favor, con el voto del Diputado Mario Rodríguez.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: ¿Es a favor del Diputado Rodríguez?

- La C. Dip. Rosa Isela Martínez Díaz, en funciones de Primera Secretaria.- P.A.N.: Así es.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Perfecto.

- La C. Dip. Rosa Isela Martínez Díaz, en funciones de Primera Secretaria.- P.A.N.: ¿Alguien más?

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Diputado Edgar Piñón.

- La C. Dip. Rosa Isela Martínez Díaz, en funciones de Primera Secretaria.- P.A.N.: Agregamos el diputado… el voto del Diputado Edgar Piñón, entonces serían 28 votos a favor, cero votos…

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: El voto del…

- La C. Dip. Rosa Isela Martínez Díaz, en funciones de Primera Secretaria.- P.A.N.: 29 votos a favor, cero votos en contra y cero abstenciones de la proposición con carácter de

punto de acuerdo antes leído.

[Se manifiestan 28 votos a favor, expresados por las y los legisladores: Luis Alberto Aguilar Lozoya (PAN), Jael Argüelles Díaz (PT), Óscar Daniel Avitia Arellanes (MORENA), Ana Margarita Blackaller Prieto (PAN), Roberto Marcelino Carreón Huitrón (PAN), Benjamín Carrera Chávez (MORENA), David Óscar Castrejón Rivas (MORENA), José Alfredo Chávez Madrid (PAN), Noel Chávez Velázquez (PRI), Rosana Díaz Reyes (MORENA), Edin Cuauhtémoc Estrada Sotelo (MORENA), Andrea Daniela Flores Chacón (PAN), Gabriel Ángel García Cantú (PAN), Rosa Isela Martínez Díaz (PAN), Saúl Mireles Corral (PAN), Carlos Alfredo Olson San Vicente (PAN), Leticia Ortega Máynez (MORENA), Ismael Pérez Pavía (PAN), María Antonieta Pérez Reyes (MORENA), Edgar José Piñón Domínguez (PRI), Magdalena Rentería Pérez (MORENA), Yesenia Guadalupe Reyes Calzadías (PAN), Ismael Mario Rodríguez Saldaña (PAN), Ivón Salazar Morales (PRI), Rocio Guadalupe Sarmiento Rufino (PAN), Marisela Terrazas Muñoz (PAN), Adriana Terrazas Porras (MORENA) y Ana Georgina Zapata Lucero (PRI).

5 no registrados de las y los diputados: Omar Bazán Flores (PRI), Gustavo De la Rosa Hickerson (MORENA), Ilse América García Soto (MORENA), Francisco Adrián Sánchez Villegas (MC) y Diana Ivette Pereda Gutiérrez (PAN), esta última con inasistencia justificada.]

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Muchas gracias, Diputada Secretaria.

Se aprueba el acuerdo en todos sus términos.

[Texto del Acuerdo No. 640/2023 II P.O.]:

ACUERDO No. LXVII/PPACU/0640/2023 II P.O.

LA SEXAGÉSIMA SÉPTIMA LEGISLATURA DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO DE CHIHUAHUA, REUNIDA EN SU SEGUNDO PERÍODO ORDINARIO DE SESIONES, DENTRO DEL SEGUNDO AÑO DE EJERCICIO CONSTITUCIONAL,

A C U E R D A

PRIMERO.- Se exhorta respetuosamente a la Sexagésima Séptima Legislatura del H. Congreso del Estado, para que, de manera conjunta con las representaciones en Ciudad Juárez de los Poderes Ejecutivo y Judicial del Estado, así como con la Coordinación de Resiliencia del Municipio de Juárez, se tenga a bien llevar a cabo las acciones necesarias para promover la participación ciudadana en el proceso de consulta de la Carta de Juárez por el Derecho a la Ciudad.

SEGUNDO.- Remítase copia del presente Acuerdo, a las autoridades antes mencionadas, para su conocimiento y los efectos conducentes.

D A D O en el Centro Cultural de las Fronteras, declarado Recinto Oficial del Poder Legislativo, en la Heroica Ciudad Juárez, Chihuahua, a los treinta días del mes de mayo del año dos mil veintitrés.

PRESIDENTA, DIP. ADRIANA TERRAZAS PORRAS; EN FUNCIONES DE SECRETARIA, DIP. ROSA ISELA MARTÍNEZ DÍAZ; SECRETARIA, DIP. ANA GEORGINA ZAPATA LUCERO].

Se concede el uso de la palabra a la Diputada María Antonieta Pérez Reyes.

- La C. Dip. María Antonieta Pérez Reyes.- MORENA: Dicen que de las cosas seguras que tenemos en esta vida son el pago de los impuestos y la muerte. Pero cuando la muerte es una muerte que pudo haber sido evitada, no se puede aceptar como una verdad forzosa.

Celia Yanet Castañeda Reveles tenía 35 años y viajó desde Kansas a Ciudad Juárez.

Cecil… perdón, Celia tenía un problema de adicciones y alguien le recomendó que viniera a Ciudad Juárez para tratarse ese problema de adicción al cristal. Llegó a esta ciudad, viajó desde Wichita, Kansas, se hospedó con unas tías, la internaron en un centro de rehabilitación y lejos de encontrar su rehabilitación, encontró la muerte. Fue brutalmente asesinada, nada más y nada menos que por la directora de este centro de rehabilitación.

Es una historia terrible que ya han dado fe los medios de comunicación.

Y dice la historia de esta terrible tragedia que la

directora de este centro de rehabilitación y su pareja reportaron a la familia de Celia Yanet Castañeda Reveles, que se había escapado al día siguiente de su… de su rehabilitación.

La familia lo reportó a las autoridades, empezaron a buscarla, llegaron a la casa monarca y los inves… investigadores encontraron huellas y sangre, todo se aclaró de manera muy rápida.

La misma noche en que ingresó Celia, Claudia, que era la directora de este centro, confesó a las autoridades que asesinaron a Celia Yanet, argumentando que tuvo un violento episodio debido al síndrome de abstinencia y pues que al querer someterla se les había pasado la mano en el tratamiento y la golpearon hasta matarla.

Pero el problema es que medios de comunicación anteriormente ya habían dado cuenta de que en este centro de rehabilitación monarca murió también otra mujer que estaba en terapia y ex empleadas relataban que las ahora detenidas, Claudia Rubí y su pareja, ponían a las internas en situación de denigrantes durante su proceso de recuperación y que eran sometidas a tratos crueles y que las mantenían a veces sin alimento.

Este otro caso que estoy narrando los medios detallaron que murió tres días después de estar hospitalizada esta mujer.

El tema de este asunto tan grave, de una muerte evitable, injustificada, tiene que ver todo con el gobierno, tiene que ver todo con el Gobierno Estatal.

Yo me imagino que como diputados y conocedores de la política, como hacedores de leyes, sabemos que desde octubre del 2011 hay una Ley Estatal de Adicciones, así como, hay una Ley Estatal de Atención y Cuidado al Migrante, hay una ley de adicciones.

Esta ley estatal de adicciones tiene 12 años de vigencia, 12 años, establece entre muchas cosas que se constituye un Consejo Estatal de Adicciones, así como hay o debe de haber un consejo estatal para cuidar y proteger a los migrantes, pues también hay un consejo o debe de haber un consejo estatal de atención a las adicciones.

Y bueno, en esa misma ley, en el artículo séptimo, habla de las atribuciones de este consejo entre elaborar programas, diseñar mecanismos. Pero además habla de la autorización, la vigilancia y el seguimiento de los centros de rehabilitación que hay en el Estado.

Este consejo está dirigido, integrado primero por un presidente que es el Ejecutivo, por un secretario ejecutivo que es el Secretario de Salud, por un secretario técnico que es el comisionado y así desglosa 16 puestos, todos integrantes y responsables, además de que esta ley de adicciones cumpla a cabalidad para lo que fue hecha.

Aquí la gran pregunta, la gran pregunta de siempre que se vuelve a repetir, por lo menos durante esta legislatura, es ¿cómo es posible que con una ley vigente de do… 12 años, cómo es posible que con un consejo que involucra a los principales funcionarios del Ejecutivo, el centro de rehabilitación Monarca hubiera estado operando?

¿Y cómo es posible que ya hubiera habido un caso anterior, donde falleció otra mujer que buscó rehabilitarse de adicciones y encontró la muerte?

¿Quién explica esto?

Bueno, lo único que a mí se me viene a la mente es que hubo negligencia de funcionarios por irresponsables, por omisión, por ignorantes de sus responsabilidades, por todo junto. Pero más allá de cualquiera de estos motivos por el que el Centro de rehabilitación monarca y sabrá Dios cuántos más en el estado estén funcionando bajo las mismas condiciones, aquí hay un homicidio doloso, obviamente, por las que asesinaron a esta joven mujer, pero hay un homicidio culposo por todas las omisiones de los funcionarios responsables de supervisar estos centros de rehabilitación.

La pregunta después de lo que estoy exponiendo y va para todos, es ¿en dónde están los funcionarios responsables de este consejo ahora, de la ley de adicciones, en dónde están o en dónde estaban?

No lo sabemos. No lo sabemos. Porque en la cárcel no están detenidos tampoco y cesados, menos.

Y este asunto me trae a la memoria el caso, por ejemplo, de los responsables por la muerte de los niños tarahumaras por inanición.

Me trae a la mente los responsables por las omisiones y la corrupción en el CERESO que cobró la vida de diez custodios asesinados.

¿En dónde están todos esos funcionarios omisos de hacer cumplir la ley? Pero no solamente fueron omisos, se derivó en muertes de seres humanos que eran evitables. Y aquí se ha hablado tanto, llevamos meses discutiendo el tema de Los migrantes.

MORENA fue la primer bancada que se declaró respecto a esta tragedia y dijimos la ley sobre quién tenga que caer y la responsabilidad, por ejemplo del Comisionado Nacional Instituto Nacional de Migración, Francisco Garduño Yáñez está sujeta a proceso.

El contralmirante responsable en el Estado de Migración, Salvador González Guerrero, está detenido en la cárcel, sujeto a proceso.

Yo pregunto ¿por qué cuando se trata de los migrantes exigimos como diputados que caiga el peso de la ley sobre los funcionarios omisos?

¿Valía más la vida de los migrantes que la de los niños tarahumaras?

¿Valía más la vida de los migrantes que la de los custodios del CERESO o valía más la vida de los migrantes que la de las jóvenes mujeres que entraron a centros de rehabilitación que no son más que trampas mortales?

Yo quiero hacer un llamado. No seamos responsables, no seamos responsables por justificar a funcionarios de un gobierno determinado o no, porque somos oposición o no.

Ya ustedes han pedido el castigo y la sanción a los responsables de la tragedia del Instituto Nacional de Migración. El tema de los niños tarahumaras lo mandaron a comisión.

¿En dónde están las investigaciones, las carpetas de investigación de estos funcionarios?

También van a mandar este tema de este centro de adicciones a comisiones o van a exigir con la misma firmeza que han exigido a los responsables del Instituto Nacional de Migración que caigan como lo que como los que deben de caer en estos casos que compete al Gobierno del Estado.

Es por eso que a nombre de la bancada de Morena exhortamos a esta Legislatura para que, en base a la exposición de motivos anteriores, primero se exhorte al titular de la Secretaría de Salud del Gobierno del Estado, Gilberto Baeza Mendoza, a comparecer ante esta Soberanía para que informe el por qué el Centro de Rehabilitación Casa Monarca funcionaba sin condiciones necesarias de seguridad y de salubridad para atender a las personas que ingresaban al mismo.

Segundo, que esta Sexagésima Séptima Legislatura del Congreso del Estado exhorte y comparezca al titular de la Secretaría de Salud del Gobierno del Estado, Gilberto Baeza Mendoza, para que presente un reporte de las condiciones, las que se encuentran los centros de rehabilitación del Estado y que informe cuándo fue la última vez que se llevó a cabo una auditoría, así como la… la sesión de la más reciente reunión del Consejo Estatal de Atención a las Adicciones.

No Diputados, no vale más la vida de un migrante que la vida de un niño tarahumara.

Es cuanto, Presidente.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presiden-

ta.- MORENA: Muchas gracias, diputada.

Procederemos a la votación, para lo cual solicito a la Primera Secretaria que actúe en consecuencia.

- La C. Dip. Rosa Isela Martínez Díaz, en funciones de Primera Secretaria.- P.A.N.: Diputadas y diputados, respecto al contenido de la proposición con carácter de punto de acuerdo antes leída, favor de expresar el sentido de su voto presionando el botón correspondiente de su pantalla. Se abre el sistema de voto electrónico.

Quienes estén por la afirmativa, quienes estén por la negativa y quienes se abstengan.

Se cierra el sistema de voto electrónico.

Informo a la Presidencia que se han manifestado 12 votos a favor, 15 votos en contra y cero abstenciones.

[Se manifiestan 12 votos a favor, expresados por las y los legisladores: Jael Argüelles Díaz (PT), Óscar Daniel Avitia Arellanes (MORENA), Benjamín Carrera Chávez (MORENA), David Óscar Castrejón Rivas (MORENA), Rosana Díaz Reyes (MORENA), Edin Cuauhtémoc Estrada Sotelo (MORENA), Ilse América García Soto (MORENA), Rosa Isela Martínez Díaz (PAN), Leticia Ortega Máynez (MORENA), María Antonieta Pérez Reyes (MORENA), Magdalena Rentería Pérez (MORENA) y Adriana Terrazas Porras (MORENA).

15 votos en contra, emitidos por las y los diputados: Ana Margarita Blackaller Prieto (PAN), Roberto Marcelino Carreón Huitrón (PAN), José Alfredo Chávez Madrid (PAN), Noel Chávez Velázquez (PRI), Andrea Daniela Flores Chacón (PAN), Gabriel Ángel García Cantú (PAN), Saúl Mireles Corral (PAN), Ismael Pérez Pavía (PAN), Edgar José Piñón Domínguez (PRI), Yesenia Guadalupe Reyes Calzadías (PAN), Ismael Mario Rodríguez Saldaña (PAN), Ivón Salazar Morales (PRI), Rocio Guadalupe Sarmiento Rufino (PAN), Marisela Terrazas Muñoz (PAN) y Ana Georgina Zapata Lucero (PRI).

6 no registrados de las y los legisladores: Luis Alberto Aguilar Lozoya (PAN), Omar Bazán Flores (PRI), Gustavo De la Rosa Hickerson (MORENA), Carlos Alfredo Olson San Vicente (PAN), Francisco Adrián Sánchez Villegas (MC) y Diana Ivette Pereda Gutiérrez (PAN), esta última con inasistencia justificada.]

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Se desecha el acuerdo, por lo tanto archívese como asunto concluido.

[Texto del Acuerdo No. 641/2023 II P.O.]:

ACUERDO No. LXVII/ASNEG/0641/2023 II P.O.

LA SEXAGÉSIMA SÉPTIMA LEGISLATURA DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO DE CHIHUAHUA, REUNIDA EN SU SEGUNDO PERÍODO ORDINARIO DE SESIONES, DENTRO DEL SEGUNDO AÑO DE EJERCICIO CONSTITUCIONAL,

A C U E R D A

ÚNICO.- La Sexagésima Séptima Legislatura del H. Congreso del Estado de Chihuahua, al no alcanzar la votación requerida respecto de la Proposición con carácter de Punto de Acuerdo, presentada por las y los Diputados que se precisan en la misma, integrantes del Grupo Parlamentario del Partido MORENA, en la que pretendían solicitar la comparecencia del Titular de la Secretaría de Salud del Estado, ante esta Soberanía, para que informe por qué el centro de rehabilitación Casa Monarca funcionaba sin las condiciones necesarias de seguridad y de salubridad para atender a las personas que ingresaban al mismo; presente un reporte de las condiciones en que se encuentran los centros de rehabilitación en el Estado, y las fechas de la última auditoría, así como de la sesión del Consejo Estatal de Atención a las Adicciones, ordena se archive y se dé por concluido el proceso legislativo de este asunto.

D A D O en el Centro Cultural de las Fronteras, declarado Recinto Oficial del Poder Legislativo, en la Heroica Ciudad Juárez, Chihuahua, a los treinta días del mes de mayo del año dos mil veintitrés.

PRESIDENTA, DIP. ADRIANA TERRAZAS PORRAS; EN FUNCIONES DE SECRETARIA, DIP. ROSA ISELA MARTÍNEZ DÍAZ; SECRETARIA, DIP. ANA GEORGINA ZAPATA LUCERO].

Para continuar, se concede el uso de la palabra y el uso de la Tribuna a la Diputada Jael Argüelles

Díaz.

Gracias, diputada.

- La C. Dip. Jael Argüelles Díaz.- P.T.: Con su permiso, Diputada Presidenta.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Adelante, Diputada.

La suscrita, Jael Argüelles Díaz, en mi carácter de Diputada de la Sexima… Séptima Legislatura y como representante Parlamentaria del Partido del Trabajo con fundamento en los artículos 68, fracción I de la Constitución Política del Estado de Chihuahua; 167, fracción I; 169 y 174, todos de la Ley Orgánica del Poder Legislativo; así como los numerales 75 y 76 del Reglamento Interior y de Prácticas Parlamentarias del Poder Legislativo, acudo ante esta Honorable Asamblea a presentar una proposición con carácter de punto de acuerdo a fin de solicitar una mayor inversión en obras para Ciudad Juárez.

Lo anterior, al tenor de la presente

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS:

Compañeros y compañeras, bienvenidas a Ciudad Juárez, el municipio más contrastante de Chihuahua, un municipio que aporta mucho y recibe poco. Somos también el municipio más poblado y… e irónicamente de los que más rezago sociales tienen y justo hoy quiero poner a las personas y sus necesidades en el centro.

Nuestra condición demográfica, junto con el hecho de ser una ciudad fronteriza, nos pone en la vanguardia de la actividad económica. Por ventas internacionales Ciudad Juárez factura 67 millones de dólares contra los 9000 de Chihuahua, esto de acuerdo con la plataforma Data México.

Según Desarrollo Económica de Ciudad Juárez, Asociación Civil, en una comparativa estatal y nacional del total del PIB nacional que les encanta hablar del PIB, el Estado de Chihuahua contribuye el 3.22%, mientras que de Ciudad Juárez como municipio aporta el 1.48%, es decir, casi la mitad de lo que todo el Estado aporta. La misma asociación civil señala que a marzo de 2023 Juárez es el primer lugar en empleos del sector manufacturero de exportación a nivel nacional, el primer lugar en consumo de insumos del sector de manufactura de exportación en México, el segundo puerto de mayor cruce de personas a Estados Unidos, el segundo puerto de exportaciones vía carretera en México, el segundo en ciudades con menor informalidad laboral a nivel nacional, así como la segunda ciudad con más establecimientos INVEX en México, con 323 unidades a enero de 2023.

De igual forma, Ciudad Juárez registró 42,811 unidades económicas en noviembre de 2022, teniendo un crecimiento de 0.18% respecto al mismo mes pero de 2021.

La mayor parte de las empresas, un 92.17% se concentran en el sector servicios y comercio. Nosotros contamos con el 50.61% de unidades económicas a nivel nacional, lo que nos coloca en el tercer lugar, mientras que la capital cuenta con apenas 3.87% de unidades.

En cuanto al índice de actividad económica, tenemos el 53.75% contra el 20.78 de la capital.

¿Cuál es el gran problema de esto?

Que ese peso económico no está reflejado en el desarrollo de vida de las y los juarenses.

En el 2020 el 21.5 de la población se encontraba en situación de pobreza mo… moderada y 2.16% en situación de pobreza extrema. La población vulnerable por carencias sociales alcanzó un 25.8%, mientras que la población vulnerable por ingresos fue de 12%.

De acuerdo con el informe, Así estamos Juárez 2023 de Plan Estratégico de Juárez, en cuanto al Índice de Infraestructura social, mientras que la capital registra un 38.60… un 38.60%, Juárez apenas alcanza el 9.51%.

¿Qué es lo que sucede?

¿Por qué no se corresponde toda esa actividad económica que es un sustento invaluable del Estado en una buena calidad de vida de los… de sus habitantes?

Y de una vez aquí atajo los ataques políticos y grilleros a estos cuestionamientos fundados.

Los gobiernos municipal y federal están haciendo lo que les corresponde para una realidad de décadas, no se puede cambiar en dos o cuatro años. Décadas en donde los gobiernos estatales han apostado al centralismo y no a las reglas del federalismo que tanto reclaman a la hora de exigir el presupuesto nacional. Las principales carencias de Juárez en 2020 fueron por acceso a la Seguridad Social, por acceso a los servicios de salud y rezago educativo.

Todo ello se relaciona directamente con las actividades económicas, con el nodo en que se convierte Juárez. Sin embargo nada se refleja en los beneficios las personas, porque aparentemente todo se queda en la esfera estatal.

Gozamos de los beneficios al tener esta condición y lo compartimos con el resto de los municipios, especialmente con la capital, pero no recibimos lo mismo.

Y los problemas que esas mismas condiciones socio demográficas y también geográficas que generan, pues nos lo quedamos solos y lo resolvemos solos.

En pocas palabras, ayudamos a los demás pero los demás no nos ayudan a nosotros.

De acuerdo con el informe, Así Estamos Juárez, los problemas más importantes, la población, son la inseguridad y la violencia, las calles, la pavimentación y la drogadicción.

Todos ellos se desprenden de… en gran medida de la actividad económica que se desarrolla en Juárez. Y no olvidemos el perfil que suelen tener las víctimas de feminicidio, menores de edad, solteras, obreras de maquiladora, una problemática que ninguno de los gobiernos ha llegado a solucionar.

Hasta ahí con lo que nosotros aportamos y ahora, en relación con lo que recibimos.

Con la aprobación del Decreto de Fortalecimiento Financiero, la representación parlamentaria del Partido del Trabajo se los dijo: estamos a favor de las acciones de la ciudadanía chihuahuense, si es de este modo, cuentan con nuestro apoyo. Pero en caso de que no sea así, estaremos vigilando y evaluando para una eficiente rendición de cuentas, porque no firmamos cheques en blanco.

El primero de los financiamientos era por 500 millones de pesos y se le denominó financiamiento FAFEF, ya que tiene como fuente de pago el Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de las Entidades Federativas.

Algunos de los rubros para el destino de este financiamiento deben de ser destinados a inversiones de infraestructura y equipamiento en salud pública, urbanización, educación, movilidad urbana, entre otros, en este se especificaba que en el contrato se debían incluirlas a las que se le destinen.

En este sentido, el sábado 29 de abril del presente año se publicó la convocatoria para contratar el financiamiento.

Y en el documento se encuentra el Anexo a proyectos a ser financiados con los recursos derivados del financiamiento, de ellos se desprende que el presupuesto se encuentra repartido en 37 proyectos, algunos que van desde el millón y medio de pesos con conservación de carpeta asfáltica en Juárez o la construcción de una plaza conmemorativa en Guadalupe hasta los 147 millones, como el puente peatonal atirantado en Parral.

De los 37 proyectos, es interesante saber que 20 corresponden Juárez y el 100% de ellos son

para la conservación de carpeta asfáltica. Aquí no podemos estar más de acuerdo, conocemos, hacemos pública y nos sumamos a la gran demanda que tenemos las y los juarenses de contar con calles que nos permitan garantizar nuestros derechos a través de una mejor circulación, que no dañen el patrimonio y mejoren los tipos de circulación sin provocar accidentes.

Por ello, debe de existir una colaboración entre el gobierno municipal y el gobierno estatal.

Todo Juárez necesita atención y todo el Estado se lo merece.

Sin embargo, nos percatamos de que las 20 obras planeadas se concentran en solo seis colonias, de las más de 900 registradas con 79,790,000 pesos para 175,076 metros cuadrados.

Las seis colonias beneficiadas son Ex Hipódromo, Melchor Ocampo, de Real, San Antonio, Margaritas e Hidalgo.

De las seis colonias se observa que sólo la del Real corresponde al Distrito local VI, mientras que las otras cinco pertenecen al Distrito local IV.

Y aquí no me dejan otra que entrar en el sospechosismo, como dijo alguna vez un panista. ¿Acaso haciendo o están utilizando un instrumento financiero para fondear fines electorales? Es la verdadera pregunta. ¿Por qué lo vemos así?

Recordemos que en esta Legislatura, el Diputado que entra como el mejor perdedor del PAN fue quien compitió por este distrito, a diferencia en la elección 2021 entre el primer y segundo lugar fue de siete puntos porcentuales, o sea, entre Morena y el PAN, por lo que es en este distrito donde se encuentra la diferencia más corta.

Y ahí está, no hay otra forma de explicar la concentración de recursos justamente aquí, habiendo en Juárez tanta necesidad, pero parece que al Gobierno Estatal solo le interesa invertirle a un distrito cuando se trata de un botín político, porque es fácil afirmar ante los medios que es histórica la inversión en Juárez, porque les… les favorece, quieren rescatar la votación de un distrito por búsqueda de proyectos personales.

No estamos en contra de que este distrito en específico reciba apoyo y proyectos, pero es necesario que estos lleguen todos los rincones de Juárez.

El llamado es en sí a compartir lo que nos corresponde, no más y definitivamente tampoco menos.

Ya es hora de que las autoridades estatales le den a Juárez la atención que Juárez les brinda. Ya es hora de que nos reconozcan, ya es hora de que dejemos de ser el botín que en las elecciones sí les importa, porque saben de sobra que ganando Juárez ganan el Estado y que esta condición se les olvida pasando las elecciones.

Ya es hora, compañeros y compañeras, que las personas estén al centro de todas las políticas.

Hace un par de sesiones en el Honorable Congreso del Estado de Chihuahua, otro de mis compañeros diputados del PAN cuestionó jocosamente si ahora legislabamos para los tamaulipecos. Resulta hilarante, un día están a favor de los migrantes, otro día defenestrado contra ellos y definitivamente al siguiente tampoco simpatizan con sus connacionales.

Bajo esta línea de razonamiento. ¿Yo les pregunto ustedes legislan solo para los chihuahuenses? ¿O en la narrativa también existimos los juarenses? Podría parecer que una cosa conlleva a la otra, por lógica. No obstante, ustedes saben a la perfección que no es así.

Porque quienes han votado en contra de la comparecencia del Secretario General de Gobierno en temas de transporte público, aún… aún sabiendo las condiciones precarias en que se mueven los juarenses y el aumento injustificado del precio bajo el supuesto burdo de modernización.

Y por cierto, quienes más han votado en contra de la comparecencia del Instituto de Cultura del Municipio de Chihuahua con respecto a la onerosa superproducción de La Golondrina y su Príncipe, no necesito mencionarlos pero están aquí presentes los abanderados de la transparencia.

Por lo anteriormente expuesto y con fundamento en lo dispuesto a los artículos invocados, someto a consideración de esta Honorable Asamblea, el siguiente proyecto con carácter de

ACUERDO

Único.- La Sexagésima Séptima Legislatura del Honorable Congreso del Estado exhorta atenta y respetuosamente al Poder Ejecutivo del Estado de Chihuahua, a través de la Secretaría de Hacienda y de la Secretaría de Comunicaciones y Obras Públicas del Estado, con el objeto de destinar mayor presupuesto para las obras públicas en Ciudad Juárez, en una cantidad proporcional a lo que se recauda de recursos estatales y las obras que se planeen deben de cumplir con los criterios de eficiencia y eficacia y se encontrarán dispersas por todo el municipio y se atenderán prioritariamente las necesidades más urgentes de la población, las mismas tendrán impacto social, cultural, comunitario y económico, para desarrollo humano de todas las personas.

Económico.- Aprobado que sea, remítase al presente acuerdo así como de la iniciativa que le dio origen a las autoridades mencionadas.

Dado en el Recinto Oficial del Honorable Congreso del Estado, a los 30 días del mes de mayo del año 2023.

Atentamente Jael Argüelles Díaz, representante parlamentaria del Partido del Trabajo.

Es cuanto, Diputada Presidenta.

[Texto íntegro de la proposición con carácter de punto de acuerdo presentada]:

[H. CONGRESO DEL ESTADO
DE CHIHUAHUA.
P R E S E N T E.

La suscrita, Jael Argüelles Díaz, en mi carácter de Diputada de la Sexagésima Séptima Legislatura y como Representante Parlamentaria del Partido del Trabajo, con fundamento en los artículos 68 fracción primera de la Constitución Política del Estado de Chihuahua: 167 fracción primera, 169 y 174, todos de la Ley Orgánica del Poder Legislativo; así como los numerales 75 y 76 del Reglamento Interior y de Prácticas Parlamentarias del Poder Legislativo, acudo ante esta Honorable Asamblea a presentar proposición con carácter de Punto de Acuerdo, a fin de solicitar mayor inversión en obras para Ciudad Juárez, lo anterior al tenor de la presente

Exposición de motivos:

Compañeros y compañeras, bienvenidas a Ciudad Juárez, el municipio más contrastante de Chihuahua. Somos el municipio que aporta mucho y recibe poco; somos el municipio más poblado, y de los que más rezagos sociales tienen. Y justo hoy que estamos aquí, quiero poner a las personas y sus necesidades en el centro.

Con una población al 2020 de 1, 565, 646 personas viviendo en el municipio de acuerdo con el Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI), Juárez es el municipio más poblado del estado.

Y esta condición demográfica, junto con el hecho de ser una ciudad fronteriza, nos pone en la vanguardia de la actividad económica.

Por ventas internacionales, Ciudad Juárez factura 67 millones de dólares, contra los 9 mil de Chihuahua, esto de acuerdo con la Plataforma Data México.

Según, Desarrollo Económico de Ciudad Juárez, A.C., en una comparativa estatal y nacional del total del PIB Nacional, el estado de Chihuahua contribuye el 3.22 por ciento, mientras que Ciudad Juárez, como municipio aporta el 1.48 por ciento, es decir, casi la mitad de lo que todo el estado aporta.

La misma asociación civil, señala que a marzo de 2023, Juárez es el primer lugar en empleos del sector manufacturero de exportación a nivel nacional, el primer lugar en consumo de insumos del sector de manufactura de exportación en México, el segundo puerto de mayor cruce de personas a Estados

Unidos, el segundo puerto de exportaciones vía carretera en México, el segundo en ciudades con menor informalidad laboral a nivel nacional, la segunda ciudad con más establecimientos INMEX en México con 323 unidades a enero de 2023.

De igual forma, Ciudad Juárez registró 42 mil 811 unidades económicas en noviembre de 2022, teniendo un crecimiento de 0.18% respecto el mismo mes pero de 2021. La mayor parte de las empresas (92.17%) se concentran en el sector servicios y comercio.

Contamos con el 50.61 por ciento de unidades económicas a nivel nacional, lo que nos coloca en el tercer lugar, mientras que la capital cuenta con apenas 3.87 por ciento de unidades. En cuanto al índice de actividad económica, tenemos el 53.75 por ciento contra el 20.78 de la capital.

Sin embargo, todo este peso económico no se ve reflejado en el desarrollo de vida de las y los juarenses. En 2020, el 21.5% de la población se encontraba en situación de pobreza moderada y 2.16% en situación de pobreza extrema. La población vulnerable por carencias sociales alcanzó un 25.8%, mientras que la población vulnerable por ingresos fue de 12%.

De acuerdo con el informe Así Estamos Juárez 2023, del Plan Estratégico de Juárez, A.C., en cuanto al índice de infraestructura social, mientras la capital registra un 38.60 por ciento, Juárez apenas alcanza el 9.51 por ciento.

¿Qué es lo que pasa entonces? ¿Por qué no se corresponde toda esa actividad económica, sustento invaluable del estado, en una buena calidad de vida para sus habitantes?

Y de una vez atajo aquí los ataques políticos y grilleros a estos cuestionamientos fundados: los gobiernos municipal y federal están haciendo lo que les corresponde, pero una realidad de décadas no se puede cambiar en 2 o 4 años, décadas en donde los gobiernos estatales han apostado al centralismo y no a las reglas del federalismo que tanto reclaman a la hora de exigir el presupuesto nacional.

Las principales carencias sociales de Juárez en 2020 fueron por acceso a la seguridad social, por acceso a los servicios de salud y rezago educativo. Todo ello, se relaciona directamente con las actividades económicas, con el nodo en que se convierte Juárez, sin embargo, nada se refleja en los beneficios a las personas, porque aparentemente, todo se queda en la esfera estatal.

Gozamos de los beneficios al tener esta condición y lo compartimos con el resto de los municipios, especialmente con la capital, pero no recibimos lo mismo, y los problemas que esas mismas condiciones demográficas y geográficas generan, nos los quedamos solos y los resolvemos solos. En pocas palabras: ayudamos a los demás, pero los demás no nos ayudan a nosotras.

De acuerdo con el informe Así Estamos Juárez, los problemas más importantes para la población son la inseguridad y violencia, calles y pavimentación y drogadicción. Y todos ellos, se desprenden en gran medida de la actividad económica que se desarrolla en Juárez.

A todo esto, debemos sumar el factor de la migración. Somos ciertamente un territorio de paso que poco a poco se ha convertido en uno de estancia. Y no sólo migración externa, sino interna. Y no lo califico como un problema porque Juárez es lo que es hoy, gracias al aporte de todas estas personas que han dejado por su paso aquí.

Las muestras han sido claras en este rubro pues ante el rebase de las autoridades de todos los niveles de gobierno, la población ha levantado la mano, acercando víveres a los miles de migrantes que pasan por aquí.

El llamado es a compartir lo que nos corresponde, no más, pero tampoco menos. Ya es hora de que las autoridades estatales le den a Juárez la atención que Juárez le brinda, ya es hora de que nos reconozcan, ya es hora de que dejemos de ser el botín que en las elecciones sí les importa porque saben de sobra que ganando Juárez, ganan el estado, y que esta condición se les olvida pasando las elecciones; ya es hora, compañeros y compañeras, que las personas estén al centro de todas las políticas.

Por lo anteriormente expuesto, y con fundamento en lo dispuesto en los artículos invocados, someto a consideración de esta Honorable Asamblea, el siguiente proyecto con carácter de

ACUERDO: ÚNICO.- La Sexagésima Séptima Legislatura del H. Congreso del Estado exhorta atenta y respetuosamente al Poder Ejecutivo del Estado de Chihuahua, a través de la Secretaría de Hacienda y de la Secretaría de Comunicaciones

y Obras Públicas del Estado, con el objeto de destinar mayor presupuesto para obras públicas en Ciudad Juárez en una cantidad proporcional a lo que se recauda de recursos estatales, las obras que se planeen deben cumplir con los criterios de eficiencia y eficacia y se encontrarán dispersas por todo el municipio, las mismas tendrán impacto social, cultural, comunitario y económico para el desarrollo humano de todas las personas.

ECONÓMICO: Aprobado que sea, remítase el presente acuerdo, así como de la iniciativa que le dio origen, a las autoridades antes mencionadas.

Dado en el Recinto Oficial del Honorable Congreso del Estado, a los treinta días del mes de mayo del año dos mil veintitrés.

ATENTAMENTE, DIP. JAEL ARGÜELLES DÍAZ, REPRESENTANTE PARLAMENTARIA PARTIDO DEL TRABAJO].

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Muchas gracias, Diputada.

Ha solicitado, en primer término el uso de la palabra el Diputado Benjamín Carrera Chávez y posteriormente el Diputado Gabriel García Cantú. Abriremos esta ronda de tres participaciones a favor, tres participaciones en contra.

Posteriormente, el Diputado Alfredo Chávez.

Adelante, Diputado Benjamín Carrera.

- El C. Dip. Benjamín Carrera Chávez.- MORENA: De aquí de que no, yo no tengo intención de debatir, no creo que tenga razón de ser debatir, porque me parece que la compañera diputada habló breve, claro, directo, como una buena juarense, entonces no creo que tenga defensa alguna lo que la compañera acaba de afirmar.

Quiero felicitarla compañera, por su valentía y su claridad y solicitarle a nombre de la Fracción Parlamentaria de Morena que nos permita adherirnos a su proposición, si así lo permite.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: A continuación tiene el uso de la palabra el Diputado Gabriel García Cantú, y se ha anotado también la Diputada Marisela Terrazas Muñoz.

No dispare, diputado.

- El C. Dip. Gabriel Ángel García Cantú.- P.A.N.: Si, verdad, venia sacando las balas.

Yo creo que no se quiere ir temprano, verdad, Diputada.

A eso venimos.

Pues es histórico eso, diputada, es histórico el presupuesto que será destinado.

¿Sabes por qué es histórico?

¿Por qué?

Muy bien, Bueno, déjeme, déjenme.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Diputados, les… les pido, por favor, no se permite diálogos personales.

Adelante, diputado, por favor.

- El C. Dip. Gabriel Ángel García Cantú.- P.A.N.: Ese presupuesto que mencioné en medios de comunicación es histórico, porque desde hace muchos años, yo creo que usted estaba en el kínder o en primaria, los… ex gobernadores no le han metido tanto dinero a Ciudad Juárez como la Gobernadora Maru Campos, por eso se lo menciono.

Usted estaba coloreando en el kínder cuando nosotros ya estábamos trabajando por Ciudad Juárez, estábamos…

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: A ver, diputado…

- El C. Dip. Gabriel Ángel García Cantú.- P.A.N.: Bueno, nosotros la dejamos hablar.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: A ver, les pido por favor…

- El C. Dip. Gabriel Ángel García Cantú.- P.A.N.: Nosotros los dejamos hablar.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: A ver, les pido por favor orden. Diputado Gabriel García Cantú, le solicito se avoque al tema y haga su intervención.

Solicita el uso de la palabra el Diputado Óscar Avitia Arellanes.

- El C. Dip. Gabriel Ángel García Cantú.- P.A.N.: Déjeme nada más terminar, nosotros no interrumpimos.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Permítame, permítame.

Por favor.

¿Con qué objeto, Diputado Óscar Avitia?

Hay… hay una lista de oradores…

- El C. Dip. Gabriel Ángel García Cantú.- P.A.N.: Aquí han venido a mencionar cosas más graves…

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Diputado Óscar…

- El C. Dip. Gabriel Ángel García Cantú.- P.A.N.: … y no se ha puesto usted así, Presidenta.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Diputado García Cantú le pido me permita.

Por favor, sí, permítanme, yo me encargo de ese tema.

Diputado Gabriel García Cantú, le voy a pedir de favor que se dirija con respeto a la compañera Diputada, por favor continúe en el uso de la palabra y no se permiten los diálogos personales.

Hay una lista de orades, quien desee anotarse con mucho gusto.

Adelante, Diputado y por favor con respeto a la compañera.

- El C. Dip. Gabriel Ángel García Cantú.- P.A.N.: Le agradezco que haya mencionado todas las colonias del distrito al que yo sí competí, al distrito que yo recorrí me faltaron unos días para a la diputada que está en mi distrito, pero qué bueno que lo menciona, porque han sido gestiones también del Grupo Parlamentario del PAN, gestiones de un servidor que tienen abandonado Ciudad Juárez, ojalá que con ese ímpetu, con esa energía de una mujer joven, inteligente, trabajadora, así le exigiera a su alcalde, así le exigiera al alcalde y al Presidente de la República que le inviertan a Juárez, que le inviertan a Juárez porque tienen en un rezago impresionante a Ciudad Juárez.

Cuando ande usted en las colonias, cuando compita un distrito, cuando pida el voto cara a cara con la gente, podemos aceptar que venga y haga ese reclamo cuando le reclame al Presidente López Obrador, cuando le reclame a Cruz Pérez Cuéllar, el rezago impresionante que tiene.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: A ver, una moción de orden por favor…

- El C. Dip. Gabriel Ángel García Cantú.- P.A.N.: Corrupción que se está dando en Ciudad Juárez.

Yo creo que…

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Diputado Gabriel García Cantú, le reitero y lo solicito, dirigirse con respeto a la compañera Diputada y le pido a mis compañero guardar orden, esta Mesa Directiva a través de su Presidencia puede guardar el orden.

Diputado le pido guarde respeto y concluya, por favor.

- El C. Dip. Gabriel Ángel García Cantú.- P.A.N.: Yo respeto a las damas…

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Si no… si no guardan silencio, si no

guardamos el orden, me voy a ver obligada a hacer un receso.

Por favor, dejemos los gritos.

Le insisto diputado dirigirse con respeto…

- El C. Dip. Gabriel Ángel García Cantú.- P.A.N.: De… dejo la palabra y que venga mi compañera Diputada…

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: A ver, está solicitando el uso de la palabra la Diputada…

- El C. Dip. Gabriel Ángel García Cantú.- P.A.N.: Es que no he terminado.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Permítame, Diputado, es que…

- El C. Dip. Gabriel Ángel García Cantú.- P.A.N.: Presidenta es que están interrumpiendo, no me han dejado terminar…

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Sí, Diputado, yo le estoy haciendo un llamado…

- El C. Dip. Gabriel Ángel García Cantú.- P.A.N.: … mi participación. Nomás le pido que me deje terminar y ya cada quien que pida la palabra.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Por favor, Diputado, yo le pido a usted en su exposición dirigirse con respeto para la compañera Diputada, le pido a mis compañeros me permitan que termine el orador y posteriormente hay una lista de oradores.

Insisto, Diputado, si usted no se dirige con respeto a la Diputada, me voy a ver obligada a pedirle que deje el micrófono.

Adelante, Diputado.

Les pido, primero, no se permiten los diálogos personales ni contestar de manera personal.

La diputada hizo una exposición y habría que contestar en razón a su posicionamiento, no a su persona.

Entonces le voy a permitir diputado por favor, que continúe y haga referencia únicamente al tema de la exposición de la Diputada.

Adelante diputado, por favor.

- El C. Dip. Gabriel Ángel García Cantú.- P.A.N.: Lo que me queda por decir es que el partido del Trabajo en tres meses no asistieron y cobraron los sueldos de diputado.

Es cuanto, Presidenta.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Hay lista… a ver, permítanme… hay lista de oradores, vamos a continuar con la lista de oradores.

Voy a hacer mención… voy a hacer mención de cómo se encuentra la lista de los oradores.

Está en primer término… en primer término, el Diputado Benjamín Carrera, que ya hizo uso de la palabra. Posteriormente, el Diputado Gabriel García Cantú, continúa en el uso de la palabra el Diputado Alfredo Chávez, anoto a la diputada… perdón, anoto a la diputada… estaba primero la Diputada María Antonieta y ¿luego usted diputado? O primero la… primero María Antonieta y cierra usted, ¿estamos de acuerdo?

Tiene el uso de la voz el Diputado Alfredo Chávez, posteriormente la diputada María Antonieta, después la Diputada Marisela Terrazas y cierra la Diputada Leticia Ortega Máynez.

- El C. Dip. José Alfredo Chávez Madrid.- P.A.N.: Gracias, Presidenta, con su permiso.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Adelante, diputado.

- El C. Dip. José Alfredo Chávez Madrid.- P.A.N.: Yo primero quisiera solicitar a la Asamblea

serenidad, porque si en algo estamos de acuerdo con el posicionamiento de la compañera, es de que a Juárez le hacen falta recursos. Creo que en eso todos… todos y todas estamos de acuerdo.

Y creo que también la exposición que dio mi compañero García Cantú habla de un juarense que conoce las necesidades de esta ciudad y yo no vengo y fui regidor de la ciudad de Chihuahua y no vengo a decir que Juárez o Chihuahua es mejor.

Yo soy juarenses porque los juarenses nos hemos donde nos da la gana y como muchos de ustedes que han nacido en otras tierras y hoy se sienten juarenses.

Y déjeme felicitarla, diputada, por su posicionamiento, porque ha dicho usted al inicio datos muy ciertos, datos que sin duda hacen replantear lo que tienen que hacer los gobiernos para esta ciudad.

¿Sabe qué le falta a Ciudad Juárez?

Gobierno y tristemente Morena tiene gobernando muchos años esta ciudad ¿y sabe cuál es el germen, la semilla que lastima esta ciudad? El federalismo hacendario, el centralismo hacendario. Porque de todo lo que usted vino a exponer, todo lo que produce Juárez no se lo lleva a Chihuahua, ¿sabe quién se lo lleva? El centro y usted viene y dice aquí esta Tribuna que los proyectos del Gobierno del Estado son electoreros.

Diputada, el dinero de los juarenses… con el dinero de los juarenses están construyendo el tren maya que no va a servir, con el dinero de los juarenses hicieron un aeropuerto, vuelan ocho aviones, ocho vuelos diarios; con el dinero de los juarenses están haciendo barbaridad y media.

Y aquí no es un tema de porque ustedes lo saben, compañeros y compañeras, es histórico. Ha gobernado el PAN, el PRI y ahora Morena y Juárez sigue siendo tratado con desdén por la Federación.

¿Dónde está el gobierno federal en los temas de migración? Ustedes lo saben.

Le Hace falta, con todo respeto se lo digo, le reconozco su valentía.

Cómo hace falta en Juárez hombres y mujeres valientes como el alcalde Villarreal, que se fue a entregar a la Procuraduría por tomar los puentes fronterizos.

Qué bueno que usted exija, compañera diputada para Juárez, pero hay que exigirlo donde debemos y no es en el Gobierno Estatal. No es que Chihuahua se le dé más que a Juárez.

Y le voy a dar otro dato Chihuahua recauda mucho más como ciudad que Ciudad Juárez. No es porque los de Chihuahua sean mejor o peor. ¿Sabe por qué? Porque en Chihuahua hay gobiernos que funcionan y ahí está el gobierno de Maru Campos, seis años y ahí está el gobierno del Alcalde Bonilla.

Cómo le hace falta a Juárez gobiernos, cómo le hace falta a Juárez presidente municipal que responda, cómo le hace falta a Juárez Presidente de la República, que venga y no vengan los secretarios a hacer campaña política.

Y dio datos muy reveladores y yo quisiera darle algunos datos más que ya el compañero García Cantú lo dijo 13% más el presupuesto estatal este año para Juárez.

De cada peso y usted lo sabe bien y lo sabemos todos, de cada peso que mandamos a la Federación los chihuahuenses se nos regresa ¿qué? Y ese es un mal que tiene el sistema político y no es un tema de partidos, eso es un mal que no hemos cambiado, ese es el mal de la frontera que está olvidada y gobernó el PRI, el PAN y ahora gobierna Morena y sigue siendo lo mismo.

Y yo debo decirle que esta ciudad necesita, le urge un cambio, le urge un cambio y yo no quiero hacer este pensamiento electorero, pero tienen ocho años gobernando esta ciudad y no les ha ido bien con sus aliados, con los que se pelean, pero el gran mal amigos y amigas, sigue siendo la distribución de recursos en materia federal, lo sabemos y eso

no tiene que ver con partidos.

No puede Morena defender este punto porque saben que el estatal es muy muy corto, se queda muy corto a lo que tiene el presupuesto federal, es ancestral, tiene años esta problemática, pocos han sido los que han levantado la voz.

Y para serenarnos todos, yo quisiera leerles alguna poesía, un fragmen… fragmento que alguna vez le escuché a algún legislador y creo que Cuauhtémoc ya sabe cuál voy a decir, por eso está riendo, pero que me parece muy importante, sobre todo en esta discusión de que si se le da más recursos a Juárez.

Y fíjense lo que sentían los juarenses en los 80's, en los 90's y ahora en los dos miles. Y dice Antonio Machado, el profesor, si mal no recuerdo de una preparatoria, profesor juarenses y le dedica esta poesía al centro de la República, ese centro que nos ahoga y nos sigue ahogando y dice: Lejos de tu interés, de tu sobornos y de tu torre latinoamericana, hay un pueblo que lucha y que trabaja y que envía los impuestos de tus lujos, aún haciéndole falta a su agonía el agua que te sobra de la lluvia.

Es cuanto, Presidenta.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Continúa en el uso de la voz la Diputada María Antonieta Pérez Reyes.

- La C. Dip. María Antonieta Pérez Reyes.- MORENA: ¡Qué lamentable! De veras que lamentable Es escuchar que el diputado Gabriel García, ante falta de respuestas inteligentes y concretas, ante los señalamientos precisos y claros de la Diputada Jael Argüelles, no tenga más que el descaro de venir a ejercer violencia sicológica y emocional en contra de una mujer que además es compañera de esa Legislatura.

El Diputado Gabriel García quiere invalidar los argumentos de Jael reclamándole su corta edad o su poca experiencia.

Pues yo le recuerdo, diputado, que cuando yo lo contraté a usted para que fuera mi auxiliar, cuando yo era diputada federal, no puse en cuestionamiento ni su nula experiencia política ni su corta edad. Al contrario, yo lo cobije en mi oficina, políticamente lo guíe y hoy es usted un diputado federal.

Entonces no venga usted a querer a… un diputado local, pero no venga usted a querer ofender a una mujer, que le voy a decir algo, no tendrá experiencia, pero en cuestión de un año lo va a superar a usted en muchos motivos, en muchos talentos, y se acuerda de mí.

Pero ¿quieren hablar de deveras de política ustedes?

¿Quieren hablar de recursos asignados a Juárez?

Yo nací aquí en Juárez, igual que usted y todos los que nacimos en Ciudad Juárez, Diputada… yo le quiero pedir por favor…

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Diputada, me permite un segundo, Diputada…

- La C. Dip. María Antonieta Pérez Reyes.- MORENA: Si hay una reunión, si quiere…

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Les pido por favor a mis compañeros diputados, cortesía para la oradora, ella... ella..

- La C. Dip. María Antonieta Pérez Reyes.- MORENA: Si tienen plenaria que se retiren del Pleno.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Ella… ella… el Grupo Parlamentario de MORENA tuvo…

- La C. Dip. María Antonieta Pérez Reyes.- MORENA: Si tienen plenaria que se retiren.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Se trata de cortesía política diputado, está hablando una dama, les pido por

favor respeto para la oradora.

Adelante, Diputada.

- La C. Dip. María Antonieta Pérez Reyes.- MORENA: Yo lamento mucho que demuestren tan poca madurez política, lamento mucho, de veras, que a estas alturas no puedan de cara a la verdad escuchar lo que les vamos a decir aquí en Tribuna.

Que lástima que prefieran hacer una plenaria para cerrar los oídos a las verdades que tienen que escuchar y se lo dije a usted Diputado Gabriel, no, no me escuchó.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Diputada no se permiten los diagos… diálogos personales, por favor haga su exposición.

- La C. Dip. María Antonieta Pérez Reyes.- MORENA: No vamos a permitir por lo menos la bancada de Morena que se ofenda a nadie y mucho menos a una mujer compañera y mucho menos a una diputada. Si usted no tiene argumentos para responderle de manera inteligente, mejor no hable.

Los que hemos nacido aquí en Ciudad Juárez sabemos el nivel de pobreza en el que nos han sometido los partidos en el gobierno del PRI y del PAN.

El único, el único personaje rescatable en la historia del PAN en Juárez fue Francisco Villarreal. Irrepetible. Fuera de ahí nos han sometido a un nivel de pobreza, de olvido, que solamente los que vivimos y nacimos aquí en Juárez sabemos, así es que no, no vengan a decirnos que tienen… que tenemos un presupuesto histórico. Ese presupuesto, como dijo la Diputada Jael, es electorero porque quieren recuperar lo que antes ustedes creían que era imperdible, entonces no vengan aquí con mentiras.

Y por último, yo había visto de la fracción del PRIAN, de veras había visto muchas cosas, pero hasta hoy me sorprenden cuando se trata de mujeres que ustedes sienten que son atacadas y son desde su bancada, las defienden, pero cuando son mujeres que no son de su bancada, voltea la espalda.

Cuando son funcionarios omisos que derivan en muertes de seres humanos, votan en contra los exhortos para que vengan a rendir cuentas. ¡Ah! Y cuando son funcionarios del Gobierno Federal, todo el peso de la ley.

Eso es cinismo y falta de congruencia.

Han demostrado esta tarde que ustedes aman más a su partido que a los intereses de la comunidad y por eso electoralmente les va como les va, porque cada vez los mexicanos y los juarenses, estamos más despiertos, estamos más… más listos a entender cuando las mentiras convertidas en discursos son mentiras.

Ni un insulto más, nunca más en esta Legislatura a ninguna compañera mujer.

Es cuanto, Presidenta.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Tiene… tiene el uso de la voz la Diputada Marisela Terrazas Muñoz.

Les permito… les pido por favor, orden, compañeras, les solicito orden.

Tiene la palabra la Diputada Marisela Terrazas Muñoz.

- La C. Dip. Marisela Terrazas Muñoz.- P.A.N.: Gracias, Diputada Presidenta.

Con tu permiso y…

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Adelante.

- La C. Dip. Marisela Terrazas Muñoz.- P.A.N.: Por respeto de todos mis compañeros que he… pesar escuchar aquí un discurso tan apasionado sobre donde se nos… o donde se nos cuestiona amar a nuestro partido.

¿Cuántas veces aquí en esta Tribuna se ha tenido que suspender la discusión y la sesión porque no podemos continuar con nuestras participaciones por el fanatismo de los diputados de Morena en donde gritan todo el tiempo que es un honor estar con Obrador?

La falta de respeto la tienen ustedes, la falta de respeto lo tienen ustedes.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Miren, así como pedí respeto para unos… una parte les pido respeto, por favor para la oradora, vamos a guardar el orden, escuchémonos precisamente con respeto, por favor.

Continúe, diputada.

- La C. Dip. Marisela Terrazas Muñoz.- P.A.N.: Gracias, Presidenta.

Y también con mucho respeto, yo quisiera hacer la reflexión en esa Tribuna sobre el partido que nuestra oradora o la iniciadora, pues representa. Este partido, tiene a su cargo un distrito en la ciudad, representa un distrito en la ciudad.

Yo le preguntaría ¿qué ha logrado en ese distrito?

¿Qué gestión es o qué inversión ha logrado para su distrito ante el gobierno federal?

¿Han ganado o ganarían alguna elección sin ser partidos satélites de Morena?

¿Cuáles son los logros?

Porque venir a reclamar a esta Tribuna, pues hay que tener, como decía nuestra oradora anterior, congruencia, congruencia exactamente, congruencia. Y para estar aquí…

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Pido respeto, por favor, para la oradora, discúlpenme pre… usted, Diputada.

- La C. Dip. Marisela Terrazas Muñoz.- P.A.N.: Y tener la lengua larga pues hay que tener la cola corta.

Yo quisiera saber y exijo saber, cuáles son los logros del distrito que representa la diputada, porque aquí habemos varios que sí los podemos enlistar y que podemos decir cuáles son las gestiones que hemos hecho en nuestro distrito y el gobierno estatal tan solo el jueves durante la visita de la gobernadora a Ciudad Juárez anunció 113 millones de pesos en temas de seguridad, en equipo de seguridad, más de 10 millones de pesos en becas y reconocimientos a jóvenes destacados, y anunció también 40 obras de infraestructura.

¿Qué ha anunciado el Presidente López Obrador en sus visitas o que han anunciado los secretarios en sus visitas?

No, no han anunciado nada, han anunciado sus candidaturas.

Y también le voy a dar otros datos que usted mencionó en su participación.

En 2018, el distrito que usted refiere que perdió el PAN lo perdió por 300 votos. Y lamento mucho decir esto porque hay mucho respeto y mucha cordialidad con quien se contendió en esa elección, pero en 2021, tres años después, gracias al trabajo en el distrito con la gente cercana a las colonias, se ganó ese mismo distrito por 11,000 votos.

Qué buena preocupación, qué bueno que tenga esa preocupación.

Yo le diría no la tenga porque Ciudad Juárez tendrá un mejor gobierno en el 2024, porque en el 2024 Ciudad Juárez va a ser gobernado por el PAN.

Sería cuanto, Diputada Presidenta.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: A continuación tiene el uso de la voz la Diputada Leticia Ortega Máynez y con ella cerramos la…

Hay… hay un acuerdo… sí hay acuerdo y se respetan.

Sí hay acuerdo y se respetan.

Adelante, Diputada.

Diputada Jael, por alusión.

Sí hay acuerdo y se respeta.

Adelante.

- La C. Dip. Jael Argüelles Díaz.- P.T.: Bueno…

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Adelante, Diputada Jael y con… por alusiones, posteriormente cierra la Diputada Leticia Ortega Máynez y con ella se acaba la discusión de la única ronda de tres a favor y tres en contra.

Adelante, Diputada.

- La C. Dip. Jael Argüelles Díaz.- P.T.: Bueno, a raíz del interés personal que surgió de cierto diputado en el que hablaba sobre que yo rayaba crayones mientras él recorría las calles, que seguramente estaba incluso dilucidando que Pampers usaba porque era su… su mayor argumento.

Entonces, déjenme decirles.

Yo nací en el Distrito VI…

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: La diputada… la Diputada Jael está haciendo uso de la palabra… pero ustedes sí… hicieron alusión a la oradora anterior, sí hicieron alusión a la diputada.

Adelante, diputada.

- La C. Dip. Jael Argüelles Díaz.- P.T.: Bueno, continúo.

A raíz del interés personal que hay acerca de mí, el hecho de que yo haya llegado aquí como suplente no significa que en ningún momento haya trabajado ese distrito.

Yo recorrí las calles junto a Deyanira. Yo nací en ese distrito. Yo soy de un Infonavit y yo fui médico interno de pregrado ahí en el hospital que está en el Distrito VI.

Realmente me están pidiendo gestiones como si yo tuviera tres años enclaustrada en este asiento cuando acabo de llegar y les he demostrado mi ímpetu al trabajar, porque en cada sesión yo me levanto y hablo ahí, mientras ustedes están en el celular, mientras ustedes están fumando allá y ustedes saben a quiénes me refiero.

Entonces por favor, también sean congruentes.

Y lo que acaba de hacer usted sí fue violencia política y no crea que lo voy a olvidar.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Continúa en el uso de la voz la Diputada Leticia Ortega Máynez y con ella cerramos la ronda de tres a favor y tres en contra.

- La C. Dip. Leticia Ortega Máynez.- MORENA: Híjole, qué vergüenza, Diputado, me apena cómo se ha dirigido usted a una diputada, un par, ella es par, como todos nosotros aquí somos pares. No es posible que pase eso.

Misoginia, persona que siente aversión hacia las mujeres o no confía en ellas, no confía en ellas, porque en este caso se refiere usted a que ella es joven, que tiene una corta edad y que por eso no puede decir lo que dice, que no tiene autoridad para decir lo que dice. Claro que la tiene y la tiene en igual de circunstancias y con el mismo derecho que usted la tiene para subir aquí en esta tribuna, decir lo que usted quiera, como todas y todos los diputados aquí.

Qué vergüenza, diputado, se lo vuelvo a decir, es muy importante, lo dije ahorita hace un momento, es que pensemos antes de abrir la boca, es muy importante que coordinemos nuestros pensamientos y lo que decimos, porque se queda grabado, porque insulta con su forma de hablar.

Y les comento este gobierno de la República no se roba el presupuesto, no se lo roba, no lo utiliza para otras cosas, hace obra pública como nunca antes,

en… como nunca antes.

En México se han hecho y se están haciendo obras…

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Les pido por favor…

- La C. Dip. Leticia Ortega Máynez.- MORENA: Se está haciendo… se está haciendo y terminando de hacer un hospital…

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Permítame, Diputada. Le pido por respeto al orador, por favor.

- La C. Dip. Leticia Ortega Máynez.- MORENA: Que ustedes inauguraron… que ustedes inauguraron y que no tenía absolutamente nada por dentro.

¿Sí, sí, porque ahora son muy aliados del PRI, verdad? Son PRIAN.

Entonces no vengan aquí a decir que no se hace nada con el presupuesto del gobierno… del Gobierno de la Federación, claro que hay mucho presupuesto que es devuelto en obra pública y en… y en… y en servicios… servicios a la sociedad a través de los programas del bienestar.

Claro que sí. Millones, millones de pesos invertidos en la sociedad mexicana. Claro que sí. Y por eso, y por eso, aunque digan que no, el Presidente de la República tiene un 70% de aprobación.

Y les digo vamos a recuperar el distrito… vamos a recuperar el distrito… el Distrito V y vamos a seguir esta ciudad porque se merece un buen gobierno.

No hay la misma misoginia.

¿Y de qué sirve que tengamos tantas leyes que protegen las mujeres Diputada?

¿De qué… de qué sirve violencia política en contra de una diputada?

¿Cómo?

¿Cómo es posible que ustedes defiendan a su compañero aún cuando ha agredido a una… a una mujer, a una diputada? No es posible.

Claro que sí la agredió no le dio el valor y la que tiene por ser diputada, solamente porque es joven; se llama violencia política de género, diputada.

Así es, así es como se llama lo que acaban de ejercer en contra de la diputada. Violencia política de género, inclusive, puede estar usted sometido a un proceso.

Es cuanto.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Gracias, diputada.

Esta… esta Presidencia hace un atento llamado a las fracciones parlamentarias, a mis compañeras y compañeros diputados a dirigirnos con respeto.

Los… continúan los temas, vienen temas en donde con toda seguridad habría discusión. Recuerden que hay una ciudadanía, le hablamos a las… a las y los chihuahuenses, hablamos a las y a los juarenses que nos están viendo, nos están observando, tal vez en pequeño número, pero están observando nuestro trabajo.

Les hago un llamado muy atento a todas las fracciones parlamentarias, a dirigirnos con respeto.

Procederemos a la votación, para lo cual solicito a la Segunda Secretaria actúe en consecuencia.

- La C. Dip. Ana Georgina Zapata Lucero, Segunda Secretaria.- P.R.I.: Estamos… con gusto, Diputada Presidenta.

Procederemos a la votación.

Diputadas y diputados, respecto al contenido de la proposición, carácter de punto de acuerdo antes leído, favor de expresar el sentido de su voto presionando el botón correspondiente en su pantalla.

Se abre el sistema electrónico de votación.

Quienes estén por la afirmativa, quienes estén por la negativa y quienes se abstengan.

¿Algún diputado o diputada que falte de emitir su voto?

¿Faltan?

Diputada Ivón Salazar, si nos comparte su voto de viva voz en virtud de que el sistema no funciona.

Muchas gracias, diputada.

¿Algún diputado o diputada que falte de emitir su voto?

Ciérrese el sistema electrónico de votación.

Informo a la Presidencia que se han emitido un total de 11 votos a favor, 15 votos en contra y una abstención de la proposición antes leída.

[Se manifiestan 11 votos a favor, expresados por las y los legisladores: Jael Argüelles Díaz (PT), Óscar Daniel Avitia Arellanes (MORENA), Benjamín Carrera Chávez (MORENA), David Óscar Castrejón Rivas (MORENA), Rosana Díaz Reyes (MORENA), Edin Cuauhtémoc Estrada Sotelo (MORENA), Ilse América García Soto (MORENA), Leticia Ortega Máynez (MORENA), María Antonieta Pérez Reyes (MORENA), Magdalena Rentería Pérez (MORENA) y Adriana Terrazas Porras (MORENA).

15 votos en contra, emitidos por las y los diputados: Luis Alberto Aguilar Lozoya (PAN), Ana Margarita Blackaller Prieto (PAN), Roberto Marcelino Carreón Huitrón (PAN), José Alfredo Chávez Madrid (PAN), Noel Chávez Velázquez (PRI), Andrea Daniela Flores Chacón (PAN), Gabriel Ángel García Cantú (PAN), Rosa Isela Martínez Díaz (PAN), Saúl Mireles Corral (PAN), Ismael Pérez Pavía (PAN), Yesenia Guadalupe Reyes Calzadías (PAN), Ismael Mario Rodríguez Saldaña (PAN), Rocio Guadalupe Sarmiento Rufino (PAN), Marisela Terrazas Muñoz (PAN) y Ana Georgina Zapata Lucero (PRI).

1 (una) abstención de la Diputada Ivón Salazar Morales (PRI).

7 no registrados de las y los legisladores: Omar Bazán Flores (PRI), Gustavo De la Rosa Hickerson (MORENA), Carlos Alfredo Olson San Vicente (PAN), Edgar José Piñón Domínguez (PRI), Francisco Adrián Sánchez Villegas (MC) y Diana Ivette Pereda Gutiérrez (PAN), esta última con inasistencia justificada.]

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Gracias, Diputada Secretaria.

Se desecha el acuerdo en todos sus términos.

[Texto del Acuerdo 642/2023 II P.O.]:

ACUERDO No. LXVII/ASNEG/0642/2023 II P.O.

LA SEXAGÉSIMA SÉPTIMA LEGISLATURA DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO DE CHIHUAHUA, REUNIDA EN SU SEGUNDO PERÍODO ORDINARIO DE SESIONES, DENTRO DEL SEGUNDO AÑO DE EJERCICIO CONSTITUCIONAL,

A C U E R D A

ÚNICO.- La Sexagésima Séptima Legislatura del H. Congreso del Estado de Chihuahua, al no alcanzar la votación requerida respecto de la Proposición con carácter de Punto de Acuerdo, presentada por la Diputada Jael Argüelles Díaz (PT), en la que pretendía exhortar al Poder Ejecutivo del Estado de Chihuahua, a través de las Secretarías de Hacienda, y de Comunicaciones y Obras Públicas, con el objeto de destinar mayor presupuesto para obras públicas en Ciudad Juárez, en una cantidad proporcional a lo que se recauda de recursos estatales, ordena se archive y se dé por concluido el proceso legislativo de este asunto.

D A D O en el Centro Cultural de las Fronteras, declarado Recinto Oficial del Poder Legislativo, en la Heroica Ciudad Juárez, Chihuahua, a los treinta días del mes de mayo del año dos mil veintitrés.

PRESIDENTA, DIP. ADRIANA TERRAZAS PORRAS; EN FUNCIONES DE SECRETARIA, DIP. ROSA ISELA MARTÍNEZ DÍAZ; SECRETARIA, DIP. ANA GEORGINA ZAPATA LUCERO].

Se concede el uso de la Tribuna a la Diputada Magdalena Rentería Pérez.

- La C. Dip. Magdalena Rentería Pérez.- MORENA: Con su permiso, Diputada pere…

Presidenta.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Adelante, Diputada.

- La C. Dip. Magdalena Rentería Pérez.- MORENA:

Honorable Congreso del Estado de Chihuahua
Presente.-

Los que suscribimos, la Fracción Parlamentaria del Partido MORENA, en nuestro carácter de diputados de la Sexagésima Séptima Legislatura del Honorable Congreso del Estado de Chihuahua, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 167, fracción I, y 169, todos de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Chihuahua, artículo segundo, fracción IX del Reglamento Interior y de Prácticas Parlamentarias del Poder Legislativo, comparezco ante esta Honorable Soberanía… comparezco ante esta Honorable Soberanía a fin de presentar proposición con carácter de punto de acuerdo, a efecto de que se exhorte a la titular del Poder Ejecutivo Estatal, a través de la Secretaría General de gobierno y subsecre… Subsecretaría de Transporte para que tenga bien informar de forma urgente y expedita a esta Soberanía, en relación al avance en los acuerdos suscritos entre el Gobierno del Estado de Chihuahua y el gremio que presta el servicio de transporte público en toda la Entidad.

Lo anterior, a la siguiente

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS:

Los avances democráticos que ha vivido nuestro país obligan a gobernar con perspectiva de derechos humanos. Más allá de sesgos partidistas, más allá de ideologías, la sociedad mexicana reclama que la administración pública opere en observancia plena de los derechos humanos.

Para la cuarta transformación, la promoción, protección y vigilancia de los derechos humanos es un eje rector de todas nuestras acciones. Que quede claro, no lo hacemos por obligación, lo realizamos porque es lo correcto. En todo momento, nuestras políticas públicas se encaminan a la protección de los que menos tienen.

Por esa razón, es que nuestra insistencia en la protección total de los derechos humanos. No es posible avancia… avanzar hacia una sociedad con paz social si las necesidades básicas se encuentran severamente lastimadas.

El tema del transporte público en el Estado de Chihuahua cobra un valor preponderan… preponderante si lo… si lo analizamos bajo la perspectiva de los derechos humanos. Lo es porque se trata de un derecho transversal. Su correcto ejercicio tiene afectaciones positivas en derechos como trabajo, salud, educación, alimentación, es decir, sin una posibilidad real de movilidad, la ciudadanía se ve vulnerada en su conjunto de derechos más elementales.

Nuestro Grupo Parlamentario fue firme hace unos meses, estamos en contra del aumento a la tarifa del transporte público. Esa fue nuestra postura, porque atenta contra el bolsillo de las familias, pero también porque el servicio que se presta es de pésima calidad.

El re… el reconcomiendo al deplorable servicio de transporte público lo corroboró la página oficial, cito textualmente:”El Gobierno del Estado ha estado… puesto al frente y al centro de las decisiones a los usuarios en este tema, por lo que durante el… durante el análisis realizado se identificaron los problemas más sentidos de éstos, entre los que destacan el incumplimiento de horarios, rutas incompletas o bien el corte de lo que se denomina como ”última vuelta”, lo cual ocasiona, además de las molestias naturales, tiempos de espera superiores a los 40 minutos y generan un gasto extra a los usuarios, quienes en ocasiones, even… se ven en la necesidad de pagar un taxi o bien caminar largas distancias durante la noche.”

Sin embargo, aún y entendiendo los problemas severos a los que se condenó a la ciudadanía, Acción Nacional en esta sobe… Soberanía mencionó: ”Nosotros nos hacemos cargo del costo político que representa subir el precio del transporte

público”.

A más de 55 días del alza en la tarifa de transporte público, las diputadas y los diputados de MORENA hemos recibido una cantidad enorme de quejas por parte de la ciudadanía. La mejora en la calidad del servicio es… es inexistente.

Resulta extremadamente preocupante la poca información que desde el Gobierno del Estado se da a la ciudadanía, y la que existe es contradictoria.

El 23 de mayo, el Secretario General de Gobierno, en una rueda de prensa improvisada, informó que se encuentran en proceso de adquisición 212 unidades; sin embargo, el 28 de mayo, el suce… Subsecretario de transporte afirmó a El Diario: ”que no son muchos los camiones urbanos que contaminan en Ciudad Juárez”, respuestas de personas que no viven en Juárez. A la par, comunicó la puesta en operación de 42 unidades nuevas y la orden de compra de 85. Ni para dar información a medios de comunicación son capaces de ponerse de acuerdo

La problemática es aún peor, el propio Secretario General de Gobierno, informó que a 48 días de la firma de los acuerdos para dotar a todo el estado de un transporte público digno, únicamente se llevaba el avance en las notificaciones de un 94% en Chihuahua y un 88% en ci… en Ciudad Juárez.

Como siempre, los datos del resto de la Entidad son omisos, porque, no nos son… no nos engañemos, para esta administración el resto de los 65 municipios son inexistentes. ¿Cómo piensan cumplir con la renovación total de las unidades de transporte sí no han podido notificar a los concesionarios?

Ahora bien, a partir de las preguntas que tuvo a bien realizar mi compañero, el Diputado Benjamín Carrera, a nombre del Grupo Parlamentario de MORENA en esta Soberanía el 24 de abril del presente, la Secretaría General de Gobierno, remitió el oficio SGG-059-2023, el cual lleva por título ”Sistema de transporte colectivo urbano del Estado. Análisis operativo de costos”.

En dicho documento oficial la Gobernadora del Estado, por medio de su Secretario General de Gobierno, reconoce la existencia de 1,831 concesiones de transporte público en toda la Entidad, de las cuales 1,202 corresponden a Ciudad Juárez, 453 a la ciudad de Chihuahua y 176 al resto de los municipios.

Sin embargo, los números de las unidades en operación no cuadran, lo anterior porque el total de unidades registradas en la ciudad fronteriza asciende a 1,202, de las cuales solo 92 se encuentran en los requerimientos establecidos.

Lo anterior no es una especulación nuestra-repito-son datos oficiales entregados por la Secretaría General de Gobierno, en el cual, en su página 6 indica de forma textual: ”El 92% de las unidades registradas en Ciudad Juárez se encuentran fuera del modelo requerido por la ley”.

¿Acaso únicamente existe una unidad de transporte urbano por concesión?

Estimadas y estimados compañeros diputados, es imperante que el Poder Ejecutivo de Chihuahua asuma su responsabilidad en garantizar el derecho humano a la movilidad de los chihuahuenses. Todo indica en este momento que nos están ocultando los datos reales. Que queden muy claro, omitir es mentir.

A 55 días de la firma de los acuerdos con los prestadores de servicio, a 35 días del término del plazo para la mejora del servicio, el ava… el avance en la remodelación de las unidades únicamente es equivalente al 15%. Lo anterior si tomamos como válidas las cifras que han sido entregadas a esta Soberanía.

Si no existe nada que ocultar, esta Soberanía aprobará el presente punto de acuerdo. Es urgente que la ciudadanía tenga conocimiento, al menos, de las siguientes interrogantes:

1. ¿Cuántas unidades de transporte público operan en cada una de las 1,831 concesiones del Estado de Chihuahua?

2. ¿Cuántas de estas cumplen los requisitos establecidos por la ley?

3. ¿Cuántas unidades han sido remplazadas a partir de los acuerdos firmados por el gobierno del Estado de Chihuahua y los concesionarios?

4. ¿Cuáles concesionarios han sido notificados y cuales faltan por notificar?

5. ¿Cuál es el tiempo estimado para el cumplimiento de la renovación total de las unidades fuera del tiempo establecido por la ley para su circulación?

6. Del estudio técnico realizado, ¿Cuántas con… cuántos concesionarios están en posibilidades reales de cumplir con los acuerdos as… con los acuerdos signados entre el Gobierno del Estado de Chihuahua y los prestadores de servicios de transporte?

7.Del estudio técnico realizado, ¿A cuánto asciende el gasto de inversión que deberá cumplir cada concesionario?

8. ¿Cuántas concesiones existen en todo el estado para el transporte de personal? ¿Cuántas concesiones inactivas se reactivaron desde la firma de los acuerdos entre el Gobierno del Estado de Chihuahua y los concesionarios?

9. ¿Cuántos concesionarios firmaron el acuerdo por el cual se autorizó el aumento a la tarifa del transporte público en estado de Chihuahua?

10. ¿Cuántos concesionarios no firmaron el acuerdo por el cual se autorizó el aumento a la tarifa del transporte público en Estado de Chihuahua?

11. ¿Cuál es el mecanismo por el cual existe certeza plena del cumplimiento de recorridos, horarios en las rutas del transporte público?

12. ¿Cuántas unidades de transporte público cuentan con GPS?

13. ¿Cuántos conductores de transporte público han sido capacitados del 6 de abril del 2023 a la fecha?

14. ¿Cuántos conductores de transporte público cuentan con prestaciones laborales?

Si el respeto al derecho ajeno es la paz, el respeto a los derechos humanos es la certeza del bienestar social.

El derecho humano a la movilidad es transversal, por esa razón esta Soberanía no puede seguir ocultando la información del avance en el cumplimiento de los acuerdos.

La tarifa ya subió, la calidad en el servicio no.

Como Congreso del Estado es nuestra obligación rendirle cuentas a la ciudadanía de forma eficaz y efectiva.

Por lo anteriormente expuesto, y con fundamento en lo dispuesto en los artículos invocados, someto a consideración de esta Honorable Asamblea, el siguiente proyecto… proyecto de

ACUERDO:

PRIMERO.- La Sexagésima Séptima Legislatura del Honorable Congreso del Estado de Chihuahua, exhorta de manera respetuosacon carácter de Punto de Acuerdo a efecto de que se exhorte a la Titular del Poder Ejecutivo Estatal, a través del Secretario General de Gobierno y a la Subsecretaria de Transporte, para que tenga a bien informar de forma urgente y expedita a esta Soberanía en relación al avance en los acuerdos suscritos entre el Gobierno del Estado de Chihuahua y el gremio que presta el servicio de transporte público en toda la Entidad.

ECONÓMICO. Aprobado que sea túrnese a la Secretaría para que elabore la minuta de acuerdo correspondiente y sea enviado a las

instancias competentes para los efectos legales correspondientes.

Dado en el Recinto Oficial del Poder Legislativo del Estado, en Ciudad Juárez, Chihuahua, a los treinta días del mes de mayo de dos mil veintitrés.

Atentamente. Grupo Parlamentario del Partido MORENA.

Es cuanto, Presidenta.

[Texto íntegro de la proposición con carácter de acuerdo presentada]:

[H. CONGRESO DEL ESTADO DE CHIHUAHUA
PRESENTE.-

Quienes suscribimos, Magdalena Renteria Pérez, Edin Cuauhtémoc Estrada Sotelo , Benjamín Carrera Chávez, Leticia Ortega Máynez, Óscar Daniel Avitia Arellanes, Rosana Díaz Reyes, María Antonieta Pérez Reyes, David Óscar Castrejón Rivas e Ilse América García Soto, en nuestro carácter de Diputados de la Sexagésima Séptima Legislatura del Honorable Congreso del Estado integrante del Grupo Parlamentario del Partido MORENA, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 167, fracción I, y 169, todos de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Chihuahua; artículo 2, fracción IX, del Reglamento Interior y de Prácticas Parlamentarias del Poder Legislativo; comparezco ante esta Honorable Soberanía, a fin de presentar Proposición con carácter de Punto de Acuerdo a efecto de que se exhorte a la Titular del Poder Ejecutivo Estatal, a través de la Secretaria General de Gobierno y la Subsecretaria de Transporte, para que tenga a bien informar de forma urgente y expedita a esta soberanía en relación al avance en los acuerdos suscritos entre el Gobierno del Estado de Chihuahua y el gremio que presta el servicio de transporte público en toda la entidad, lo anterior a tenor de la siguiente exposición de motivos:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS:

Los avances democráticos que ha vivido nuestro país obligan a gobernar con perspectiva de derechos humanos. Más allá de sesgos partidistas, más allá de ideologías, la sociedad mexicana reclama que la administración pública opere en observancia plena de los derechos humanos.

Para la cuarta transformación, la promoción, protección y vigilancia de los derechos humanos es eje rector de todas nuestras acciones. Que quede claro, no lo hacemos por obligación, lo realizamos porque es lo correcto. En todo momento, nuestras políticas públicas se encaminan a la protección de los que menos tienen.

El humanismo de nuestro movimiento es la señal de identidad. Sería imposible entender una renovación económica, administrativa y moral de la vida política nacional si perdemos de vista la protección de los derechos fundamentales.

Incluso, en estados donde no gobernamos, hemos actuado como una oposición responsable y propositiva. El grupo parlamentario del movimiento de regeneración nacional en Chihuahua ha intentado legislar buscando la protección de los derechos humanos.

Uno de los grandes legados del obradorismo es reconocer las diferencias políticas. Ver y entender a quienes piensan de forma diferente como adversarios, no como enemigos. Este rasgo lo hemos implementado en la presente legislatura; de la misma forma, invitamos a nuestros adversarios a tomar una postura similar.

Compañeras y compañeros diputados, sin lugar a duda hemos tenido muchas diferencias. Para nosotros la política debe ser dignificada. Para nosotros, es urgente replantear las políticas públicas neoliberales. Entendemos que priorizar la paz social siempre será lo mejor para la reconstrucción del tejido social.

Por esa razón, nuestro gobierno federal se ha caracterizado por construir los lazos que permitan el acceso a modelos de resiliencia comunitaria. Operar de otra forma sería ir en contra de nuestros principios éticos más profundos.

No podíamos hacerlo de otra forma. La izquierda mexicana logró una victoria aplastante en las urnas en el 2018. Sin embargo nos encontramos un país destrozado por las políticas económicas neoliberales. Azotado por las reformas oportunistas del pacto por México. Pero, lo más preocupante, una destrucción sin precedentes del tejido social.

Por esa razón, es que nuestra insistencia en la protección total de los derechos humanos. No es posible avanzar hacia una sociedad con paz social si las necesidades básicas se encuentran severamente lastimadas.

El tema del transporte público en el estado de Chihuahua cobra un valor preponderante si lo analizamos bajo la perspectiva de los derechos humanos. Lo es porque se trata de un derecho transversal. Su correcto ejercicio tiene afectaciones positivas en derechos como trabajo, salud, educación, alimentación y hasta el ocio. Es decir, sin una posibilidad real de movilidad, la ciudadanía se ve vulnerada en su conjunto de derechos más elementales.

Nuestro grupo parlamentario fue firme hace más de un mes. Estamos en contra del aumento a la tarifa del transporte público. Esa fue nuestra postura porque atenta contra el bolsillo de las familias, pero también porque el servicio que se presta es de pésima calidad.

El reconcomiendo al deplorable servicio de transporte público lo corroboró la página oficial, cito textualmente:

”El Gobierno del Estado ha puesto al frente y al centro de las decisiones a los usuarios en este tema, por lo que durante el análisis realizado se identificaron los problemas más sentidos de éstos, entre los que destacan: el incumplimiento de horarios, rutas incompletas o bien el corte de lo que se denomina como ”última vuelta”, lo cual ocasiona, además de las molestias naturales, tiempos de espera superiores a los 40 minutos y generan un gasto extra a los usuarios, quienes en ocasiones, se ven en la necesidad de pagar un taxi o bien caminar largas distancias durante la noche.”

Sin embargo, aún y entendiendo los problemas severos a los que se condenó a la ciudadanía, Acción Nacional en esta soberanía mencionó: ”nosotros nos hacemos cargo del costo político que representa subir el precio del transporte público”.

A más de 55 dias del alza en la tarifa de transporte público, las diputadas y los diputados de morena hemos recibido una cantidad enorme de quejas por parte de la ciudadanía. La mejora en la calidad del servicio es inexistente.

Resulta extremadamente preocupante la poca información que desde el Gobierno del estado se da a la ciudadanía, y la que existe es contradictoria.

El 23 de mayo el Secretario General de Gobierno, en una rueda de prensa improvisada, informó que se encuentran en proceso de adquisición 212 unidades; sin embargo, el 28 de mayo, el subsecretario de transporte afirmó al Diario que ”no son muchos los camiones urbanos que contaminan en Ciudad Juárez”, a la par, comunicó la puesta en operación de 42 unidades nuevas y la orden de compra de 85. Ni para dar información a medios de comunicación son capaces de ponerse de acuerdo

La problemática es aún peor, el propio Secretario General de Gobierno, informó que a 48 días de la firma de los acuerdos para dotar a todo el estado de un transporte público digno, únicamente se llevaba el avance en las notificaciones de un 94% en Chihuahua y un 88% en Ciudad Juárez. Como siempre, los datos del resto de la entidad son omisos, porque, no nos engañemos, para esta administración el resto de los 65 municipios son inexistentes. ¿Cómo piensan cumplir con la renovación total de las unidades de transporte sí no han podido notificar a los concesionarios?

Ahora bien, a partir de las preguntas que tuvo a bien realizar el Diputado Benjamín Carrera, a nombre del grupo parlamentario de morena en esta soberanía el 24 de abril del presente, la Secretaría General de Gobierno, remitió el oficio SGG-059-2023, el cual lleva por título ”SISTEMA DE TRANSPORTE COLECTIVO URBANO DEL ESTADO. ANÁLISIS OPERATIVO DE COSTOS”.

En dicho documento oficial la Gobernadora del estado, por medio de su Secretario General de Gobierno, reconoce la existencia de 1 831 concesiones de transporte público en toda la entidad. De las cuales 1 202 corresponden a Ciudad Juárez, 453 a la ciudad de Chihuahua y 176 al resto de los municipios.

Sin embargo, los números de las unidades en operación no cuadran, lo anterior porque el total de unidades registradas en la ciudad fronteriza asciende a 1202, de las cuales solo 92 se encuentran en los requerimientos establecidos. Lo anterior no es una especulación nuestra, repito, son datos oficiales entregados por la Secretaría General de Gobierno, en el cual, en su página 6 indica de forma textual: ”el 92% de las unidades registradas en Ciudad Juárez se encuentran fuera del modelo requerido por la ley”.

¿A caso únicamente existe una unidad de transporte urbano por concesión? Estimadas y estimados compañeros diputados. Es imperante que el Poder Ejecutivo de Chihuahua asuma su responsabilidad en garantizar el derecho humano a la movilidad de los chihuahuenses. Todo indica en este momento que nos están ocultando los datos reales.

Que queden muy claro, omitir es mentir. A 55 días de la firma de los acuerdos con los prestadores de servicio. A 35 días del término del plazo para la mejora del servicio, el avance en la remodelación de las unidades únicamente es equivalente al 15%. Lo anterior si tomamos como válidas las cifras que han sido entregadas a esta soberanía.

Si no existe nada que ocultar, esta soberanía aprobará el presente punto de acuerdo. Es urgente que la ciudadanía tenga conocimiento, al menos, de las siguientes interrogantes:

1. ¿Cuántas unidades de transporte público operan en cada una de las 1831 concesiones del estado de Chihuahua?

2. ¿Cuántas de estas cumplen los requisitos establecidos por la ley?

3. ¿Cuántas unidades han sido remplazadas a partir de los acuerdos firmados por el gobierno del estado de Chihuahua y los concesionarios?

4. ¿Cuáles concesionarios han sido notificados y cuales faltan por notificar?

5. ¿Cuál es el tiempo estimado para el cumplimiento de la renovación total de las unidades fuera del tiempo establecido por la ley para su circulación?

6. Del estudio técnico realizado, ¿Cuántos concesionarios están en posibilidades reales de cumplir con los acuerdos signados entre el gobierno del estado de Chihuahua y los prestadores de servicios de transporte?

7. Del estudio técnico realizado, ¿Cuáles concesionarios están en posibilidades reales de cumplir con los acuerdos signados entre el gobierno del estado de Chihuahua y los prestadores de servicios de transporte?

8. Del estudio técnico realizado, ¿A cuánto asciende el gasto en inversión que deberá cumplir cada concesionario?

9. ¿Cuántas concesiones existen en todo el estado para el transporte de personal?¿Cuántas concesiones inactivas se reactivaron desde la firma de los acuerdos entre el gobierno del estado de chihuahua y los concesionarios?

10. ¿Cuántos concesionarios firmaron el acuerdo por el cual se autorizó el aumento a la tarifa del transporte público en estado de Chihuahua?

11. ¿Cuántos concesionarios NO firmaron el acuerdo por el cual se autorizó el aumento a la tarifa del transporte público en estado de Chihuahua?

12. ¿Cuál es el mecanismo por el cual existe certeza plena del cumplimiento de recorridos, horarios e itinerarios en las rutas del transporte público?

13. ¿Cuántas unidades de transporte público cuentan con GPS?

14. ¿Cuántos conductores de transporte público han sido capacitados del 6 de abril del 2023 a la fecha? Favor de desglosar por concesión, ruta, capacitación, lugar de la capacitación, tema de la capacitación e instructor que los capacitó.

15. ¿Cuántos conductores de transporte público cuentan con prestaciones laborales? Favor de desglosar por ruta, concesión, titular de la concesión y fecha de autorización de la concesión.

Sí el respeto al derecho ajeno es la paz, el respeto a los derechos humanos es la certeza del bienestar social. El derecho humano a la movilidad es transversal, por esa razón esta soberanía no puede seguir ocultando la información del avance en el cumplimiento de los acuerdos.

La tarifa ya subió, la calidad en el servicio no. Como congreso del Estado es nuestra obligación rendirle cuentas a la ciudadanía de forma eficaz y efectiva.

Por lo anteriormente expuesto, y con fundamento en lo dispuesto en los artículos invocados, someto a consideración de esta Honorable Asamblea, el siguiente proyecto de:

ACUERDO

PRIMERO. - La Sexagésima Séptima Legislatura del Honorable Congreso del Estado de Chihuahua, exhorta de manera respetuosa Proposición con carácter de Punto de Acuerdo a efecto de que se exhorte a la Titular del Poder Ejecutivo Estatal, a través de la Secretaria General de Gobierno y la Subsecretaria de Transporte, para que tenga a bien informar de forma urgente y expedita a esta soberanía en relación al avance en los acuerdos suscritos entre el Gobierno del Estado

de Chihuahua y el gremio que presta el servicio de transporte público en toda la entidad.

ECONÓMICO. Aprobado que sea, túrnese a la Secretaría para que elabore la Minuta de Acuerdo correspondiente y sea enviado a las instancias competentes para los efectos legales correspondientes.

D A D O en el Recinto Oficial del Poder Legislativo del Estado, en Ciudad Juárez, Chihuahua, a los treinta días del mes de mayo de dos mil veintitrés.

ATENTAMENTE. MAGDALENA RENTARÍA PÉREZ, DIP. EDIN CUAUHTÉMOC ESTRADA SOTELO, DIP. BENJAMÍN CARRERA CHÁVEZ, DIP. LETICIA ORTEGA MÁYNEZ, DIP. OSCAR DANIEL AVITIA ARELLANES, DIP. ROSSANA DÍAZ REYES, DIP. MARÍA ANTONIETA PÉREZ REYES, DIP. GUSTAVO DE LA ROSA HICKERSON, DIP. ILSE AMÉRICA GARCÍA SOTO, DIP. DAVID OSCAR CASTREJÓN RIVAS].

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Muchas gracias, Diputada.

Procederemos a la votación, para lo cualsegu… solicito a la Segunda Secretaria, actúe en consecuencia.

- La C. Dip. Ana Georgina Zapata Lucero, Segunda Secretaria.- P.R.I.: … todo, Diputada Presidenta.

Diputadas y diputados, procederemos a la votación, respecto al contenido de la proposición con carácterde punto de acuerdo antes leído, favor de expresar el sentido de su voto levan… presionando el botón correspondiente ensu pantalla.

Se abre el sistema electrónico de votación.

Quienes estén por la afirmativa, quienes estén por lanegativa y quienes se abstengan.

¿Algún diputado o diputada que falte de emitir su voto?

Ciérrese el sistema electrónico de votación.

Informo a la Presidencia que se hanemitido un total de 11 votos a favor, 16 votos en contra y cero abstenciones del punto de acuerdo.

[Se manifiestan 11 votos a favor, expresados por las y los legisladores: Jael Argüelles Díaz (PT), Óscar Daniel Avitia Arellanes (MORENA), Benjamín Carrera Chávez (MORENA), David Óscar Castrejón Rivas (MORENA), Rosana Díaz Reyes (MORENA), Edin Cuauhtémoc Estrada Sotelo (MORENA), Ilse América García Soto (MORENA), Leticia Ortega Máynez (MORENA), María Antonieta Pérez Reyes (MORENA), Magdalena Rentería Pérez (MORENA) y Adriana Terrazas Porras (MORENA).

16 votos en contra, emitidos por las y los diputados: Luis Alberto Aguilar Lozoya (PAN), Ana Margarita Blackaller Prieto (PAN), Roberto Marcelino Carreón Huitrón (PAN), José Alfredo Chávez Madrid (PAN), Noel Chávez Velázquez (PRI), Andrea Daniela Flores Chacón (PAN), Gabriel Ángel García Cantú (PAN), Rosa Isela Martínez Díaz (PAN), Saúl Mireles Corral (PAN), Ismael Pérez Pavía (PAN), Yesenia Guadalupe Reyes Calzadías (PAN), Ismael Mario Rodríguez Saldaña (PAN), Ivón Salazar Morales (PRI), Rocio Guadalupe Sarmiento Rufino (PAN), Marisela Terrazas Muñoz (PAN) y Ana Georgina Zapata Lucero (PRI).

6 no registrados de las y los legisladores: Omar Bazán Flores (PRI), Gustavo De la Rosa Hickerson (MORENA), Carlos Alfredo Olson San Vicente (PAN), Edgar José Piñón Domínguez (PRI), Francisco Adrián Sánchez Villegas (MC) y Diana Ivette Pereda Gutiérrez (PAN), esta última con inasistencia justificada.]

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Gracias, Diputada Secretaria.

Se desecha el acuerdo, por lo tanto, archívese como asunto concluido.

[Texto del acuerdo número 643/2023 II P.O.]:

[ACUERDO No. LXVII/ASNEG/0643/2023 II P.O.

LA SEXAGÉSIMA SÉPTIMA LEGISLATURA DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO DE CHIHUAHUA, REUNIDA EN SU SEGUNDO PERÍODO ORDINARIO DE SESIONES, DENTRO DEL SEGUNDO AÑO DE EJERCICIO CONSTITUCIONAL,

A C U E R D A

ÚNICO.- La Sexagésima Séptima Legislatura del Honorable Congreso del Estado de Chihuahua, al no alcanzar la votación requerida respecto de la Proposición con carácter de Punto de Acuerdo, presentada por las y los Diputados que se precisan en la misma, integrantes del Grupo Parlamentario del Partido MORENA, en la que pretendían exhortar a la Titular del Poder Ejecutivo Estatal, a través de la Secretaría General de Gobierno y la Subsecretaría de Transporte, para que informe a esta Soberanía con relación al avance en los acuerdos suscritos entre el Gobierno del Estado de Chihuahua y el gremio que presta el servicio de transporte público en toda la Entidad, ordena se archive y se dé por concluido el proceso legislativo de este asunto.

D A D O en el Centro Cultural de las Fronteras, declarado Recinto Oficial del Poder Legislativo, en la Heroica Ciudad Juárez, Chihuahua, a los treinta días del mes de mayo del año dos mil veintitrés.

PRESIDENTA, DIP. ADRIANA TERRAZAS PORRAS; EN FUNCIONES DE SECRETARIA, DIP. ROSA ISELA MARTÍNEZ DÍAZ; SECRETARIA, DIP. ANA GEORGINA ZAPATA LUCERO].

Se instruye a la Secretaría de Asuntos Legislativos y Jurídicos elabore las minutas y las envíe a las instancias competentes.

12.

ASUNTOS GENERALES, POSICIONAMIENTOS Y EFEMÉRIDES

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Continuando con el orden del día, en asuntos generales, se concede la palabra al Diputado David Óscar Castrejón Rivas.

Adelante, Diputado.

- El C. Dip. David Óscar Castrejón Rivas.- MORENA: Con su permiso, Presidenta.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Adelante, Diputado.

- El C. Dip. David Óscar Castrejón Rivas.- MORENA: Honorable Congreso del Estado de esta Sesenta y siete Legislatura.

El de la voz, David Óscar Castrejón, Diputado de MORENA, plurinominal, que pertenece a la Bancada de MORENA, y de conformidad con los artículos que corresponden de la Ley Orgánica del Poder Legislativo y su Reglamento, comparezco ante esta Legislatura y ante los chihuahuenses, a exponer el siguiente posicionamiento.

Este posicionamiento indica las razones del por qué no somos iguales la Cuarta Transformación y los gobiernos prianistas.

Este posicionamiento tiene por objeto de enfatizar a los Chihuahuenses, que quienes representamos, apoyamos y seguimos el plan de trabajo del Gobierno, que encabeza Andrés Manuel López Obrador, del Gobierno de la Cuarta Transformación, somos muy distintos, no somos iguales a los gobiernos priapanistas que en el Estado encabeza, como Gobernadora, la Maestra María Eugenia Campos Galván.

Objetivamente, veamos, el Gobierno de la Cuarta Transformación combate la impunidad, cero impunidad. Ejemplos: la triste desgracia del 27 de marzo de este año, donde murieron los migrantes, ya hay personas en la cárcel y personas en juicio que esperan que un juez les dicte una sentencia y que esos hechos lamentables no queden impunes.

En el Gobierno de la Cuarta Transformación, tiene en la cárcel a personas intocables en otros gobiernos, ejemplos: Jesús Murillo Karam, el ex fiscal y ex gobernador que quiso se sepultar el asunto de Ayotzinapa diciendo una bola de mentiras. Él y militares que también eran intocables, están ya en la cárcel.

Emilio Lozoya Austin, otro intocable para otros gobiernos está en la cárcel, el responsable del caso Obedrech, que financió campañas y que con ese dinero se dieron moches a legisladores para aprobar la reforma a Pemex. También está ahí, procesada, Rosario Robles, que fue intocable en otros gobiernos,

Mientras que en el Gobierno que encabeza la

Maestra María Eugenia Campos Galván, tiene en la total impunidad los hechos del primero de enero de este año aquí en Juárez, en el CERESO 3, donde murieron 10 custodios. Y hasta la fecha no solamente están impunes esos hechos, sino que proteger a los responsables de cuidar los poste… los CERESOS, en ese tiempo, el ex fiscal, Licenciado Roberto Fierro Duarte y los directores de los CERESOS, lejos de estar siendo procesados, están protegidos, ganando un sueldo que todos pagamos.

El Gobierno de la Cuarta Transformación, en cinco años que tiene de gobierno, cero impuestos, cero aumento a los impuestos, incluso aquí en Ciudad Juárez, el IVA del 16 al 8%, el ImpuestoSobre la Renta más barato que en resto del país.

Mientras que el Gobierno de la maestra María Eugenia Campos Galván, en un año y medio, en un año y me4dio de gobierno, tres impuestos nuevos; replaqueo, carísimo; revalidación, carísima, y el Impuesto Sobre la Nómina, aumentado.

En el Gobierno de la Cuarta Transformación, existe cero endeudamiento. No hay una petición en el Congreso para endeudar a la patria, a la nación.

Mientras que en el Gobierno de la Maestra María Eugenia Campos Galván, su forma de gobernar, hasta ahora, ha sido a través de pedir autorizaciones de préstamos a este Congreso. En lugar de bajar la deuda, escandalosa, que heredó de los Gobiernos de Reyes Baeza, de César Duarte y de Javier Corral Jurado.

En el gobierno de la Cuarta Transformación existe la paridad de género y así existía cuando Andrés Manuel también gobernaba el Distrito Federal, hoy Ciudad de México.

Mientras que el gobierno de la Maestra María Eugenia Campos Galván no existe en su Gabinete, paridad de género ni existió cuando era alcaldesa.

En el gobierno de la Cuarta Transformación existe respeto La Constitución, mientras que en el Gobierno de la Maestra María Eugenia Campos Galván, se viola la Constitución, tanto ella como la burocracia dorada, violan el artículo 127, que ganan más que el Presidente.

Violan el artículo 117 de la Constitucional, que prohíbe hace alianzas con Gobiernos Extranjeros.

En el Gobierno de la Cuarta transpo… Trasformación el Presidente de la República sólo puede salir 6 días y tiene que informar al Congreso, mientras que en el Gobierno de la Maestra María Eugenia Campos Galván, puede salir 21 días, sin informar ni pedir permiso al Congreso.

En el Gobierno de la Cuarta Transformación, se vuela en aviones comerciales, como cualquier ciudadano, cualquier persona que quiere tomar un vuelo, mientras que en el gobierno de la Maestra María Eugenia Campos Galván, se vieja con frecuencia en vuelos privados, ella y su burocracia dorada, vuelos que pagamos todo el pueblo.

En el gobierno de Andrés Manuel López Obrador hay transparencia y se gobierna de cara al pueblo e informándole al pueblo, de lunes a viernes, durante estos casi 5 años se celebran conferencias de prensa, llamadas mañaneras, en donde es cuestionado y le piden el estado de la Nación. Van 1,127 conferencias mañaneras, que es un record mundial.

Mientras que en el gobierno de María Eugenia Campos Galván, la maestra, jamás se informa en conferencias de prensa cotidianas al pueblo chihuahuenses.

En el gobierno de la Cuarta Transformación se apoya al adulto mayor. Mientras que en el gobierno de la Maestra María Eugenia Campos Galván, el PAN, su partido, votó en contra de los apoyos al adulto mayor.

En el Gobierno de la Cuarta Transformación se apoya a las personas con alguna discapacidad. Mientras que en el gobierno de la Maestra María Eugenia Campos Galván se ha omitido firmar un

convenio para que las personas con discapacidad tengan una pensión universal.

En el gobierno de la Cuarta Transformación se apoya a los pobres, a los humildes, a los de abajo. Mientras que en el Gobierno de la Maestra María Eugenia Campos Galván se apoya a los de arriba, se dan terrenos que valen 100 millonarios, por ejemplo, al finado Luis Lara Armendáriz. Se apoya a los empresarios del transporte, se autoriza un aumento del 50% del camión urbanoy se lo carga al pueblo.

En el Gobierno del Presidente Andrés Manuel López Obrador, no hay fuero, porque no tiene ningún miedo, no tiene nada que le puedan perseguir. En el Gobierno de la Maestra María Eugenia Campos Galván sí existe fuero.

En el Gobierno del PresidenteAndrés Manuel López Obrador, camina todo el país sin guaruras, que son costosos para cualquier gobierno, mientras que en el gobierno de la Maestra María Eugenia Campos Galván, camina con una nube de guaruras, que resultan carísimos al pueblo.

En el Gobierno de la Cuarta Transformación no existe el Nepotismo. Mientras que en el Gobierno de la Maestra María Eugenia Campos Galván existe, existe el nepotismo, impuso a su primo hermano, Luis Alfonso Rivera Campos, como Rector de la UACH y solapó que se auto asignara tiempo completo él y sus amigos.

En el Gobierno de la Cuarta Transformación jamás se falta a las Mesas de Paz y Seguridad, para recuperar poco a poco la paz y la seguridad en toda la patria.

En el Gobierno de la Cuarta Transformación se aumentó un 100% el salario mínimo, mientras que en los otros gobiernos se dijo que si se aumentaba el salario iba a haber una inflación imparable, lo cual era una mentira.

En el Gobierno de la Cuarta Transformación en dos años se construyó un aeropuerto que hoy en día hay 52 vuelos diarios y que ya aterrizó el avión de uno de los Presidentes más importantes del mundo.

Mientras en el Gobierno de la Maestra María Eugenia Campos Galván, en 18 años no han podido terminar un Aeropuerto en Creel.

En el Gobierno de la Cuarta Transformación, se gobierna con alegría, se gobierna con felicidad, se sirve al pueblo y no queremos romperle el hocico a nadie. Queremos, sí, vencer a nuestros adversarios para que en todos los rincones delapatria llegue el estado de bienestar y se beneficie a todos los mexicanos.

Mientras en el Gobierno de la Maestra María Eugenia Campos Galván, se quiere romper el hocico a los de MORENA, se gobierna para destruir al enemigo y no para vencer al adversario.

Finalmente, finalmente, en el Gobierno de Andrés Manuel López Obrador, su referente político es el más grande Presidente de México, Benito Juárez García.

Mientras queen el gobierno de la Maestra María Eugenia Campos Galván, su amigo político es el genocida, Felipe Calderón Hinojosa.

Este es… chihuahuenses, este posicionamiento, esperemos que quede claro que no somos iguales, que quienes apoyamos a la Cuarta Transformación es muy distinto a los gobiernos prianistas.

Y sé que este posicionamiento disgustará, incomodará a muchos aquí en Chihuahua, porque aquí la aceptación de Andrés Manuel es un 57.7% y loa Maestra María Eugenia Campos Galván, tiene una aceptación del 53.4%. Y para esos, esas y eses, que se… les molesta este posicionamiento, sólo, sencillamente y con humildad, me queda decirles, cuando digo verdad ni ofendo ni temo.

Muchas gracias.

[Aplausos].

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presiden-

ta.- MORENA: Muchas gracias, Diputado.

Habiéndose desahogado…

Diputado, ¿desea hacer uso de la palabra?

Adelante, Diputado al… Alfredo Chávez.

Per… se… ¿va a haber más anotaciones?

Permítame, entonces. Está,en primer término, el Diputado Alfredo Chávez y luego va el Diputado Benjamín Carrera.

Sí, estoy anotando. A favor, Diputado Benjamín Carrera Chávez; posteriormente el Diputado Chávez o de… cuál de los… Alfredo Chávez. Posteriormente Diputado Cuauhtémoc Estrada, Diputado joe… Noel Chávez.

¿Nada más van a ser dos a favor y dos en contra, exclusivamente?

Y con eso cerramos la ronda.

Sin alusio… sean cuidadosos, sean cuidadosos al hacer sus exposiciones nada más, por favor.

Adelante, Diputado Benjamín.

- El C. Dip. Benjamín Carrera Chávez.- MORENA: Pues ya casi nos vamos.

Yo quisiera primero felicitar al compañero, no voy a aludir el nombre, al compañero. Y creo que ya lo sabes, pero te lo repito.

Es para mí un honor compartir la trinchera contigo, Diputado. Y, desde luego, es un honor estar con Obrador, eso es más que claro.

Miren, no voy a repetir muchos de los datos que el compañero aquí comentó, voy a actualizar algunos datos que me parece que son importantes tenerlos en mente, en esa comparación que acertadamente hace mi compañero, entre dos maneras distintas de gobernar, una a la izquierda que pone en el centro de las decisiones a las personas y otra a la derecha, muy, muy a la derecha que pone en el centros de las decisiones al cochino dinero.

Eso es lo que hacen, son dos visiones distintas. A la izquierda al lado correcto de la historia, a la derecha los que no están en el lado correcto de la historia.

Aún se pueden reivindicar, aún pueden estar del lado correcto de la historia, tienen derecho a equivocarse, pueden venirse para acá.

Miren una serie de datos interesantes para que nos podamos ir entendiendo Porquéconsideramos que estamos del lado correcto de la historia. Acaban de anunciar ayer la tasa dedesempleo en el país, se ubica en el 2.7%, es un nivel que, por cierto, no se veía desde el 2005, a pesar que… de que estamos saliendo de una pandemia. No había una tasa de desempleotan baja en el país desde el 2005. Prácticamente estamos muy cercanos alpleno empleo.

Y para los que saben de economía, eso es una noticiaque hace recuperar la confianza en el país, de los inversionistas, de losbanqueros, de todos aquellos que tienen que ver con actividades económicas.

Por eso el dólar, compañeros, está a$17.50, y si no me creen, ahorita que salgan de aquí y se vayan a El Paso, pueden ir a comprar los dólares baratos en las casas de cambio. Está amenos de 18 pesos, algo que no se había visto también en yahace muchos años.

Y luego la inflación, también le acaban de publicar, tenemosuna inflación acumulada en el país, en lo que lleva este año, de apenas 1.5%, 1.5%de inflación acumulada de enero amayo del 23. Y también se anunció la inflación anual, que compara de mes a mes, y tiene apenas un crecimiento del 6.25%, prácticamente estamos a los niveles antes de la pandemia, cuando otros países aún estánbatallando con el tema de la inflación, y eso se… es gracias al buen trabajo que seestá haciendo desde el Gobierno Federal, desde el gobierno del Presidente López Obrador.

Y luego hablemos de la gasolina. En el sexenio, de triste memoria, de Felipín, la… de Felipín, la gasolina aumentó en este sexenio un 23%; en el sexenio de Peña aumentó un 43%la gasolina y en el sexenio del Presidente López Obrador no subió, ya bajó. Está bajando un 7.3%. Y ahí están los datos, ustedes lo pueden comprobar,yo sé que van a decir que no, pero los datos tienen esa característica de ser extremadamente tercos y ahí están y ustedes los pueden revisar. Hay un manejo de la economía correcto.

Y no me voy a meter al tema del apoyo que se da a losprogramas sociales, porque eso ya lo mencionó mi compañero. Ahora vamos a hablaren un contraste de lo que está pasando en el Gobierno de Chihuahua y nada másvoy a hablar de dos temas, la famosa deuda.

Yo tengo ya cinco años como Diputado, desde que llegué como Diputado se ha hablado que ese problema de la deuda, quele echan la culpa a César Duarte, siempre ha rondadopor los 50 milmillones de pesos, siempre, ahorita debemos 50 mil millonesde pesos, lo mismo. Únicamente se han dedicado a administrar la deuda. No escierto que la han reducido.

¿Ya van cuantas reestructuraciones, compañeros, que han hecho sobre el tema de la deuda?

Yo… ya me ha tocado votar en tres reestructuraciones de la deuda, y en las tres les he dicho lo mismo: Si siguenhaciendo las mismas cosas vamos a estar exactamente igual, y bueno, no estamos igual, estamos peor

Les doy un dato, la deuda bursátil, esa de las carreteras, esas carreteras que hoy que vinieron para acá pagaron las casetas muy caras, esas, en el 2022 esa deuda bursátil era de15.600 millones de pesos, 15,600 millones de pesos. ¿Saben de cuánto es a hoy?

Alguien diría: *Ah, pues va a ser menor porque ya llegaron a limpiar la casa. Ya hacer las cosas bien.* Pues no,ahora la deuda bursátil es de casi 16 mil millones de pesos. Hanaumentado la deuda bursátil en apenas lo que llevan este año en 400millones de pesos, y eso sin contar el nuevo crédito que acaban de contratar por 500 millones de pesos.

Esecrédito que aprobaron ustedes en diciembre, que supuestamente, y recuerdo muy bien las palabras de Secretario deHacienda cuando se le cuestionaba, porque le decíamos: *Oye por qué contratas, por qué pides autorización del crédito si nolo vas a usar, si ya llegaron ustedes a salvar Chihuahua, si ya llegaron a hacer las cosas bien. Ay* -dijo- *por si… por si lasdudas.*

Ah, pues ese ”por si las dudas” sí se dio. Ya debemos otros 500 millonesde pesos, pero apenas estamos en mayo. Todavía falta mucho del tiempo portranscurrir de este año. Estoy seguro que van a pedir más deuda y en la granbronca es: ¿Y esa deuda para dónde es? ¿Qué van a hacer con esa deuda? ¿Qué están haciendo con esa deuda? ¿Dónde la estáninvirtiendo? ¿Qué hospital nuevo están construyendo? ¿Qué escuela nueva están construyendo?

Porque no… ni modo que me digan que pensiones… que están rescatando pensiones. Pregúntenle a la gente en la calle, aquíen Juárez y dicen, ahora que vino el Doctor Vagón, que había más medicinas en el Doctor Vagón que en Pensiones Civiles del Estado.

Y eso, compañeros, me parece que no es gobernar de manera correcta opensando en la gente.

Yo los invito, como les dije al inicio, aún pueden reivindicarse, aúnpueden estar del lado correcto de la historia, porque pues ya las cosas van acambiar pronto.

Ya termino, ustedes saben lo que va a pasar el cuatro de junio, vamos a ganar al Estadode México, y entre otras muchas cosas que van a pasar en esa elección es que esa Alianza del PRI y el PAN se me hace queya… se me hace que ya no va a continuar. Ya no habrá problema pelearse con el PRI, porque ya no va a haber Alianza con el PAN.

Los invito a que estén atentos en lanoche del 4 de junio, porque ahí va a continuar otra vez, aunque no estén deacuerdo, la Cuarta Transformación.

Y por último, les pido a los demás que esténatentos porque después de ya saben quién, va a seguir ella.

Muchas gracias.

[Aplausos].

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Gracias, Diputado.

A continuación, tiene el uso de la voz el Diputado Alfredo Chávez.

- El C. Dip. José Alfredo Chávez Madrid.- P.A.N.: Gracias, Presidenta.

Con su permiso.

Y… y en una larga sesión que nos conduce al tema toral, no estar de acuerdo con la Cuarta Transformación.

Yo quiero iniciar mi participación haciendo un reconocimiento, y creo que lo cortés no quita lo valiente, y hay que reconocer que el Diputado Castrejón es un hombre de izquierda de verdad, de convicción, que se puede construir acuerdos con él, como el que se hizo ahorita en la modificación del Código Penal.

Y hay que reconocer que Benjamín Carrera es un hombre de izquierda real con el que se puede discutir, disentir y construir y, por supuesto, con el Coordinador Cuauhtémoc se puede disentir y reconozco un hombre de izquierda, pero también de convicciones de construcción política y eso es importante.

Qué bueno que tengamos debate serios, pero lo siento, tengo otros datos, Maestro Castrejón, y se los tengo que decir. Primero, usted dice que el combate a la impunidad, que en este sexenio se acabó la corrupción por arte de magia y porque elPresidente por decreto acabó la corrupción. Habla usted en su posicionamiento de Odebrecht, que fue un escándalo en el sexenio pasado. Y si partimos del hecho que todos los gobiernos han tenido un escándalo de corrupción, el Gobierno de MORENA, es el gobierno más corrupto en la historia de este país, por el caso de SEGALMEX.

Usted y yo lo sabemos, 15 mil millones de pesos, 15 veces el avión presidencial, se robaron los funcionarios de MORENA del Gobierno Federal. Eso es una realidad que está comprobada, no por mí, por la Auditoría Superior de la Federación.

Eso es una realidad que ni el Presidente y que ni sus posicionamientos, ni sus mañaneras, ni sus encuestas van a cambiar la corrupción que existe en su gobierno.

Y tampoco puede cambiar el Presidente que sus hijos, al amparo del poder estén haciendo negocios con el Gobierno Federal, eso tampoco lo puede quitar el Presidente por decreto.

Y el Presidente está haciendo ricos a los generales del Ejército, y respetamos a la institución armada, pero qué triste es ver cuando usted habla de transparencia y acusa este gobierno de no ser transparente, que el 80% de los contratos que se han asignado por parte del Gobierno Federal son licitación… perdón no son licitación, son adjudicación directa.

Qué triste es ver que la Corte ya les dijo que no era de seguridad Nacional los contratos del aeropuerto, del mal aeropuerto que hicieron. Eso es una realidad, Diputado, y discúlpeme, pero Andrés Manuel no le puedo reconocer lo que sí le reconozco a usted, su calidad demócrata, porque él es y él viene de lo que usted combatió, el viejo sistema, ese sistema donde el Presidente vive en un palacio y vive en su burbuja y no va a salir de su burbuja.

Habla también de endeudamiento, de despilfarro. ¿Ya vio usted la Ley de Ingresos de la Federación? Permiten los diputados federales de MORENA endeudar al Gobierno Federal por un billón de

pesos y, tristemente, regresando el debate de ahorita no vemos ese recurso en Chihuahua.

Habla usted de los viajes de la Gobernadora, pues sí, Diputado, porque no tenemos Jefe de Estado, porque lo que tenemos es un canciller que un día anda presentando un libro en Chihuahua, queriendo levantar la mano para la Presidencia de la República y no está arreglando el tema con el Gobierno de Estados Unidos.

Y tenemos un canciller que tiene que estar viajando porque al Presidente no le gusta salir de su Palacio, el Presidente está cómodo en cuatro paredes, añorando a Juárez y traicionando el ideal juarista de defender a México en muchos de los… de los casos que necesita este país, como por ejemplo el tema de la migración.

Y habla usted de los hechos ocurridos en esta ciudad, el primero de enero, que fueron lamentables,¿sabe cuál es la diferencia? Porque no somos iguales, y eso hay que agradecerlo, porque hay que agradecer que Chihuahua sí tiene gobierno, no es un gobierno que se eche para atrás, un gobierno que asome la cabeza como los avestruces, como lo hace el Gobierno Federal.

¿Sabe que dijo. Diputado Castrejón, hoy el Presidente: que los narcos respetan al Gobierno Federal en los retenes que ellos mismos ponen. El Presidente claudicó ante el narcotráfico.

Y le guste o no, Calderón empezó as… a hacer sentir que el Estado mexicano tenía poder y tenía fuerza. Usted es abogado y lo sabe, tenemos que hacer respetar el imperio de la ley. Pero usted cree que con esta declaración el Presidente tiene calidad moral para hablar, cuando dice: *Nos respetan los narcos en retenes.*Hoy lo dijo. El Presidente ya no sabe ni lo que dice.

Perdón, Diputado, pero no puedo estar de acuerdo con este posicionamiento. Habla también de que es un gobierno para los pobres, sí. Datos del Gobierno Federal, no míos, del INEGI,ahí están, los índices de pobreza, con todo respeto, han producido más pobres en su gobierno que en los últimos dos gobiernos del PRI y del PAN.

Hablan de inversión extranjera, perdón, compañeros de MORENA, que les diga un dato que no les va a gustar, pero ¿saben cuáles son los mejores estados con calidad de vida y con inversión?Los que no gobiernan ustedes, Chihuahua, Nuevo León, Jalisco, Guanajuato, Yucatán, Querétaro, esos estados no los gobiernan ustedes ni los van a gobernar y en esos estados está la inversión. ¿Por qué será?¿A qué se deberá?

Con todo el respeto, pero hablan aquí, se atreven a hablar, de la salud cuando crean el INSABI, y no le sale el experimento y tienen,4 años después, que modificar todo lo que hicieron.

Y luego también, yo lo digo con todo respeto, compañero, pero pues qué piel tan delgada cuando la gobernadora dice: ”Vamos a partirles el hocico”. Hablando al partido. Ya se acuerdan del ”Cállate, chachalaca” o ”Al diablo sus instituciones”. Nosotros sí le contestamos que aunque les caiga gordo les contestó Calderón en el debate.

Y también hablan de las encuestas, para ustedes el argumento se acaba cuando no tienen argumento, el argumento es que el Presidente está bien en las encuestas, cuando el Presidente está mal, pero no importa, el Presidente está arriba en las encuestas, como si eso ayudara al pueblo de México.

Habla también de la inversión, Diputado, con todo respeto, pero ¿cuánto dinero Federal hay ahorita en las carreteras del Estado de Chihuahua? Yo le doy la respuesta, cero, cero.

Entonces, no vengamos aquí a tratar de pintar un Gobierno Federal que no existe. Nos hablan de que estamos guardando el viejo sistema, pero ustedes tienen a Ovalle Fernández, a Alfonso Durazo, y lo he dicho, Alfonso Durazo era el particular del Presidente Fox cuando el desafuero de Andrés Manuel López Obrador y Manuel Bartlett traicionó a la izquierda de la que ustedes defienden y hoy lo tienen al frente de la CFE, porque el Presidente es

un doble moral, eso es el Presidente.

¿Sabe qué?Ustedes nos acusan de una alianza con el PRI,nuestros enemigos adversarios políticos durante muchos años, pero en todo país democrático del mundo, en todos, hay alianzas para combatirlas ideologías que pretenden imponer una sola fuerza y MORENA parece que no es un partido político, parece que secuestraron los ideales de la izquierda y quieren imponer en este país un maximato.

Y con todo respeto, y se me está acabando el tiempo, compañeros, los veo muy soberbios y la soberbia en la vida y más en la política Es una muy mala consejera.

Yo le voy a platicar una historia que ya lo hemos platicado usted y yo, Diputado, el 2005, el PRD y la izquierda le llevaban 30 puntos de ventaja a Acción Nacional y llegó un desconocido que se llamó Felipe Calderón y les ganó la elección por más del 1.%, aunque digan que se la robaron. No la supieron ganar por su soberbia. Y eso les va a pasar el 2024, le va a pasar el 2024 porque hoy la alianza del PRI y del PAN, tiene 2 millones de votos más que ustedes. Si hoy, si el 2021 hubiera sido elección a la jefatura del gobierno de la Ciudad de México, la meca el obradorismo, hubieran perdido la elección.

Cuidado con la soberbia. Nos vemos el 2024.

Y quiero decir, como decía Manuel Clouthier, un panista reconocido. *No vamos a matar a nadie porque no creemos en la violencia, pero en la cacería de los mapaches todo se vale.*

Es cuanto, Presidenta.

[Aplausos].

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Tiene el uso de la voz el Diputado Cuauhtémoc Estrada.

Ah, ¿le concede… le concede el lugar, Diputado? ¿Sí?

Adelante, Diputado.

- El C. Dip. David Óscar Castrejón Rivas.- MORENA: Gracias, Presidenta.

Con su permiso.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Adelante, Diputado.

- El C. Dip. David Óscar Castrejón Rivas.- MORENA: Pues yo también aplaudo. [Aplaude] finalmente, la confesión ficta releva de toda prueba. La confesión ficta es cuando aceptas tus culpas sin decirlo. Se llama confesión ficta, al contrario de la confesión expresa.

La Honorable Legislatura, los chihuahuenses y el público y que nos acompaña espucho… escuchó la exposición, el posicionamiento…

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Permítame, Diputado.

- El C. Dip. David Óscar Castrejón Rivas.- MORENA: de un servidor.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Permítame, Diputado.

Por favor, ahí atrás guarden silencio y respeto, por favor, a la persona que está haciendo uso de la palabra, el Diputado, por favor.

Gracias.

- El C. Dip. David Óscar Castrejón Rivas.- MORENA: Gracias, Presidenta.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: De aquí no alcanzo a observar, pero quien sea, por favor, respeto para el orador.

- El C. Dip. David Óscar Castrejón Rivas.- MORENA: Los chihuahuenses que nos ven, que tienen interés por la patria chica que es nuestro Estado, escucharon la exposición de un servidor y la réplica del Diputado Alfredo Chávez, igual escucharon.

Y pregunto a los chihuahuenses: ¿Escucharon que negara la forma de gobernar de la Maestra María Eugenia Campos Galván?Eso es la confesión ficta. Se dedicó a calumniar y a injuriar a un hombre honrado, a Andrés Manuel López Obrador.Pero en defensa, en defensa de la gobernadora de la Maestra María Eugenia Campos Galván, una sola defensa no hizo. Y a eso se le llama confesión ficta. Acepta todos los hechos que dije aquí en el posicionamiento, por eso somos distintos, los que seguimos a la cuarta transformación y los que están con este gobierno pripanista.

Pero decía que tiene otros datos. Vamos acuestionarlos. Dice que el combate a la impunidad nosotros no la tenemos que porque en SEGALMEXhay un robo, el más grande de México y que evidencia el más grande ignorancia de la política nacional la impunidad es cuando se deja de perseguir a quien se salió de la ley, que eso es delito, el del delinquir, el salirse de la ley.

Hay detenidos de SEGALMEX te impune.

Y el más grande robo que ha existido ennuestro país, se llama el FOBAPROA, que dijeron que nos iba a costar 245 mil millones y llevamos pa… pagados tres billones y debemos lo mismo, porque es de puros intereses

Una cosa es la impunidad, como la que hay, que también no lo negaron, en los hechos del primero de enero aquí en el CERESO 3, y luego repiten las mentiras de sus aliados, López Dóriga, Ciro, etcétera, etcétera; los negocios de los hijos de Andrés Manuel, pero nomás eso dicen, pero no dan pruebas. No dan pruebas, no porque no lo sepan, porque no hay negocios de ellos y si no hay negocios no hay pruebas.

Y luego injurian a la milicia, otras mentiras,¿sabes qué… qué dijeron del General Sandoval? Que andaba viajando por toda Europa. Una vez ha ido a Europa y no fue en este gobierno, y fue a una junta a París, fue a la junta y se regresó. No conoce Europa.

Y… pero repiten, porque ya lo dije aquí, esa es la política hitleriana de su General Goebbles, repetir y repetir y repetir la mentira para que se crea que es verdad.

Y luego presumen a la Corte, aquí lo hemos dicho, la Corte es el principal aliado de nuestros adversarios políticos, y ya les dije y ha salido cierto, todo lo que nos impugnan se los van a dar, todo, pero en otros países eso se llama la esperanza blanca, la esperanza blanca es esperar que no triunfen las obras en beneficio del país, porque en el fondo saben que es algo bueno pero quieren que fracasen para que fracase el gobierno. Eso es lo que quieren en el fondo. Se llama la esperanza blanca. El tren maya,Dos bocas, el Aeropuerto.

Métanse ahorita, si nos están viendo por Internet o el público, para probar mi dicho, que son mentiras, tipo hitleriano, vean cuántos vuelos diarios hay en el AIFA, 52 diarios, y aquí vinieron a decir que hay 8, y en aumento, porque ya también hay aviones de carga.

Y ahora, dicen que no se ve el dinero en Chihuahua, que no quieren a Chihuahua, a Juárez. Aquí cuesta tampoco lo negaron 8% el IVA, la gasolina, 17 pesos, que en plena pandemia era más barata aquí que en El Paso.

Los carros chuecos, el dinero se queda aquí de los carros chuecos y no tienen los datos de las pensiones del adulto mayor en el Estado y en Chihuahua, miles de millones de la Federación. No tienen información de los discapacitados, hasta los 29 años, de las becas que sí son universales, de sembrando vida. Hay miles de millones desparramados en todo el Estado, de la Federación, si eso lo… lo niegan, es de más el odio que tienen, es de más.

Y luego quieren defender el fraude del 2006, Luis Carlos Ugalde lo confesó en su libro y aceptóque Felipe Calderón era su padrino, su padrino de bodas,con Lía Limón, después se divorciaron y hoy ella gobierna una alcaldía ahí en laCiudad de México, lo confesó y confesó que se reunía con la

Maestra Elba Esther, que se reunió con él. Todo lo que se dijo lo confiesa en su libro.

Y a Cárdenas, porque de eso no hablan, tienen una memoria selectiva, hablan de Manuel Bartlett, que le robó la presidencia al Ingeniero Cuauhtémoc Cárdenas pero no hablan del robo que le hicieron a Andrés Manuel y lo tachan que no es demócrata. Madrazo le roba la gubernatura en Tabasco, está probado.

Luego le roba la presidencia Felipe Calderón, en el 2006; en el 2012 hacen el fraude a través de MONEX y de Soriana, y no es demócrata.

Finalmente, es algo que agradezco mucho que lo hayan señalado, que han aumentado los pobres. ¿Sí saben lo que ocurrió? Quien mide la pobreza en el país es una asociación, una institución que se llama Ceneval, el Ceneval es el que mide la pobreza. Y en el 2017, entre 2017 y 2018 cambió las reglas de medir la pobreza. Cuando vio las encuestas. ahí está, en esa carpeta blanca ahí está, y le doy una copia a cada uno de ustedes, cambió las reglas.

La medición que se hace de la pobreza hoy es muy distinta a la que se hacía del 2018 para atrás.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Concluya, Diputado, por favor.

- El C. Dip. David Óscar Castrejón Rivas.- MORENA: Puso requisitos… requisitos más altos.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Concluya, Diputado, por favor.

- El C. Dip. David Óscar Castrejón Rivas.- MORENA: Es un halago para mí que me griten que me calle, no la Presidenta, porque tiene que imponer eso, Marisela.

Y me voy me voy a callar, me voy a callar y ya no daré un tiempo de contestar lo del INSABI, pero vuelvo a repetir lo que le dije a los chihuahuenses, y dimos las estadísticas, ”Cuando digo verdad ni ofendo ni temo”.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Muchas gracias.

Muchas gracias, Diputado.

Continúa en el uso de la voz el diputado Noel Chávez Velázquez.

- El C. Dip. Noel Chávez Velázquez.- P.R.I.: Muy bien.

Dicen que un discurso debe ser fuerte para que se escuche, claro para que se entienda y corto para que te lo agradezcan, y más en estos tiempos.

Muy bien, yo, la verdad, estuvieron aludiendo a mi partido toda la tarde, toda la tarde, pero ya ahorita sacamos una nueva regla ¿no? que la alusión puede ser por pensamiento, palabra, obra y omisión, entonces estoy obligado a estar aquí, nimodo.

Dicen que hablan de la gobernadora mucho, no quiero entrar en su defensa plana, pero sí quiero ver todas las contradicciones que hacen, cuando alguien ofende a la amadísimo, son gritos, reclamos y hasta abandono de la sesión, pero le pueden decir a la gobernadora que es una mujer lo que quiera y ellos han estado respetuosos y callados, nada más para que lo consideren, nada más para que lo consideren.

Voy a hablar… voy a hablar claramente de lo que habían aludido al PRI Y voy a hablar porque es comparativa con el Gobierno Federal, nada más, como usted dice, Diputado, voy a hablar de tres proyectos, no me voy a meter en temas económicos ni en mezcolanzas que no vamos, es muy difícil terminar esto, el… las mega obras que ya no va a dar tiempo de terminar, si acaso el Aeropuerto Felipe Ángeles está terminado precioso, una obra bonita, pues porque está nuevo pero disfuncional; habla de 50vuelos, quiero decirle que avienta más vuelos Aerojomacha de Huachochi a Guadalupe y Calvo que…que el Felipe Ángeles.

[Aplausos].]

El tren maya… el tren Maya derribando y tumbando ceibas milenarias, Miren, fíjese bien, las venas en un ambiente topográfico y geográfico son los arroyos todo lo que escurre en las partes altas sale por los arroyos, es la vena es la forma de que el agua salga. La Península de Yucatán es planita, planita, planita,planita, no hay ni montañas ni arroyos ni Ríos, porque su agua es subterránea, va por abajo. Ahí cayó el meteorito que nos desapareció los dinosaurios y hace que su terreno cárstico, investíguenlo, se forme ahí en la península. por lo que su superficie es totalmente delgada porque el agua corre por debajo por eso.

Y nada más por eso, también la Suprema Corte, que tanta aberración le tienen, y la aberración es porque tiene más aceptación que el Presidente, eh. Ese fue su… su error y su majadería, por eso suspendió casi todos los tramos de la línea porque está estamos en un proceso de que ese recurso de ese suelo se colapse sí y ya no tengamos ahí toda esa superficie ese es el problema, por eso los ambientalistas se están metiendo.

Y bueno, y de la refinería qué le puedo decir, pues es una refinería submarina, no sé si alcance a refinar algo que… que luego creo hicieron el trato ahí con Tesla, le dieron la aceptación con el fin de que consumiera el combustible que iba a sacar la refinería de dos bocas cuando los autos que ahí sevan a producir son eléctricos.

Hablan de la detención de Rosario Robles, ella se presentó, eh, Rosario Robles se presentó y le argumentaron y le imputaron creo una credencial falsa o alterada o una licencia algo así y por ahí se dejaron ir con todo mencionaba lo de los aviones en vuelos privados el general fue y vino pero con la familia y se dio unos rolesitos ahí en otro lado, eh.

SEGAMEX, bueno, dicen 15 millones, pero hasta don… quince mil millones hasta donde yo sé, y las cifras que van, ya van en 20, eh, y siguen… y siguen aumentando.

Mañaneras cuestionables… que los cuestionan son monólogos sin derecho a réplica, eh, adulto mayor, jóvenes construyendo el Futuro, programas sociales muy buenos, Sembrando vidas, muy buenos socialmente, muy buenos,pero ¿De qué le sirve al adulto mayor?¿De qué le sirve a los jóvenes? Y lo digo porque estoy en la sierra, y usted lo vivió cuando fuimos si no tenemos medicamento en las clínicas, si se nos están muriendo la gente que viene a las ciudades buscando auxilio. Es una realidad.

Yo, la verdad, quiero concluir, hablan del Estado de México que se va a ganar, vamos a ganar, pero mire, lejos de los cuestionamientos es… aquí estamos en Chihuahua y yo estoy en Chihuahua y el reto es que los espero en la sierra, allá si es mío, alá sí respondo y voy a responder.

¿Saben en el fondo, compañeros,por qué la aberración al PRI?Y ¿por qué tantas ganas de desaparecer al PRI, ¿saben cuál es el problema? Que quieren quitar la tentación para no regresarse al PRI.

Es cuanto, Diputada.

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Muchas gracias, Diputado.

Con la intervención del Diputado Noel Chávez Velázquez concluimos esta ronda de participaciones.

Se instruye…

13.

SE LEVANTA LA SESIÓN

- La C. Dip. Adriana Terrazas Porras, Presidenta.- MORENA: Habiéndose desahogado todos los puntos del orden del día, se cita para el miércoles 31 de mayo, a las 11:00 horas, en el Centro Cultural de las Fronteras, en la Heroica Ciudad Juárez, Chihuahua, declarado Recinto Oficial del Poder Legislativo, con el propósito y llevar a cabo sesión solemne.

Siendo las nueve… ¿la qué? es la nueve treinta y tres de la noche, del día 30 de mayo del año 2023, se levanta la sesión.

Muchas gracias por su presencia y que tengan todas una excelente noche.

[Hace sonar la campana].

CONGRESO DEL ESTADO

MESA DIRECTIVA.

II AÑO EJERCICIO CONSTITUCIONAL.

II PERÍODO ORDINARIO.

Presidenta:

Dip. Adriana Terrazas Porras.

Vicepresidentes:

Dip. Edgar José Piñón Domínguez.

Dip. Rocio Guadalupe Sarmiento Rufino.

Secretarias:

Dip. Diana Ivette Pereda Gutiérrez.

Dip. Ana Georgina Zapata Lucero.

Prosecretarios:

Dip. Rosa Isela Martínez Díaz.

Dip. Ivón Salazar Morales.

Dip. Andrea Daniela Flores Chacón.

Dip. Amelia Deyanira Ozaeta Díaz.